

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ

**М. В. Шведова**, студентка II курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева»

**Н. В. Корнеева**, канд. экон. наук, ст. преподаватель кафедры экономики и логистики ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева»

*В статье рассматриваются основанные задачи государства по обеспечению эффективной инновационной деятельности. Также автором рассматриваются возможные методы стимулирования инновационной активности и приводится краткий обзор мер, осуществляемых правительством РФ.*

Ключевые слова: инновационная активность, государственная поддержка, инновационная деятельность, инновации.

На пороге XXI века важнейшим, ключевым условием ускоренного прогресса социально-экономического развития является эффективная инновационная политика – деятельность, конечная цель которой внедрение основанных на достижениях научно-технического прогресса новых, передовых, «прорывных» техники и технологий, форм организации труда и управления, пионерских и крупных изобретений.

Инновационный путь развития любой страны предполагает её интеграцию в мировой инновационный рынок. Успеха в этом добиваются страны, максимально сконцентрировавшиеся на реализации своих конкурентных преимуществ.

Динамичное социально-экономическое развитие многих стран мира, их рывок в новый век стали окончательно основываться исключительно на инновациях, которые приняли стратегически важный характер.

Если Россия не примет инновационный вызов, то страна будет отброшена назад не только по объему выпускаемой продукции, но и по её технологическим возможностям, отстанет навсегда во всех видах своего развития от передовых стран.

Немаловажную роль в повышении инновационной активности предстоит сыграть государству. Рассмотрим меры по стимулированию инновационной деятельности, которые предпринимаются в нашей стране.

Для начала обозначим актуальные задачи государственного стимулирования:

- Образование (экономическое, юридическое) для широкого круга специалистов, вовлеченных в инновационную деятельность. Это ученые, бизнесмены, госслужащие и т.д. Причем не только высшее образование, но и в режиме повышения квалификации, курсов, семинаров.

- Поддержка профессиональных ассоциаций и объединений, как среды обмена опытом и информацией.

- Оздоровление системы технического и экологического надзора. В настоящий момент эта система не способствует инновациям и использованию ресурсосберегающих технологий, являясь лишь причиной непродуктивных расходов для бизнеса.

- Способствование созданию среды консультантов. Одно из направлений в этом вопросе – развитие системы открытых конкурсов на консалтинговые услуги для государственных компаний. Сейчас консалтинговый проект, осуществляемый на бюджетные деньги, вызывает только понимающую улыбку у независимых консультантов. Такое положение никак не способствует повышению профессионализма участников рынка.

- Налоговое стимулирование внедрения энергосберегающих и экологических технологий.

- Взвешенная политика пошлин по отношению к ввозимому из-за рубежа высокотехнологичному оборудованию. В настоящий момент в этом направлении государством делаются реальные шаги по снижению пошлин.

- Введение интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот.

- Более четкое разделение роли государства, как создателя инфраструктуры и бизнеса, как основного локомотива инноваций.

– Государство может помогать отечественным инновационным компаниям для получения доступа к международным рынкам капитала.

Для выполнения предложенных задач необходимо развитие следующих составляющих:

#### 1. Стабилизационный фонд.

Колоссальные средства государства, получаемые в качестве природной ренты, необходимо тратить на обновление экономики и промышленности, что будет стимулировать рост спроса на инновации.

Так, наличие большого стабилизационного фонда создает точку бифуркации для российской экономики, которая может трансформироваться в инновационную.

Средства стабилизационного фонда целесообразно тратить на развитие инновационной экономики, а не вкладывать их в низкорентабельные бумаги иностранных государств, как это происходит в настоящее время, особенно с учетом того, что внешний долг квазигосударственных (“Газпром” и т.д.) заемщиков превысил объем стабилизационного фонда.

#### 2. Пошлины.

Государство в настоящее время отменило все пошлины на ввоз оборудования, не имеющего аналогов в России, но существует проблема, что в отсутствие таможенных пошлин ввозятся не самые новые технологии, что требует ввода новых пошлин. Такое положение вещей не стимулирует развитие передовых отечественных технологий – Россия должна беспокоиться по поводу технологического суверенитета, иначе разрабатываемые изобретения будут неизбежно утекать за границу, без ощутимого эффекта для российской экономики.

#### 3. Национальная инновационная система

Государство должно создавать стимулы для развития инноваций. Стимулировать развитие инноваций должна национальная инновационная система, которой пока, к сожалению, не существует. В рамках национальной инновационной системы должна быть сформирована инновационная инфраструктура:

- организации, способствующие созданию и развитию

инновационных компаний (бизнес-инкубаторы, технопарки, особые зоны и т.д.);

– консалтинговые организации (обзоры рынков, разработка бизнес-планов, стратегии развития, патентные исследования, исследования конкурентных преимуществ, аудит, правовые вопросы и т.д.);

– центры трансферта технологий;

– фондовые биржи высоких технологий.

Государство должно стимулировать (в том числе и налогами) те объекты инновационной системы, которые не нуждаются или не предполагают коммерческие вложения, например патентование.

#### Форсайт и стратегическое планирование

Крайне важно и полезно, что государство обозначило тему инноваций. В настоящее время со стороны государства наметился большой интерес и сформирована определенная позиция по отношению к объективной необходимости развития инновационного сектора, что должно быть подкреплено соответствующей поддержкой.

Государство должно выполнять прежде всего стратегическую функцию планирования и стимулирования инноваций. Рынок не может заниматься долгосрочным планированием развития экономики – его задача получение сиюминутной прибыли. Поэтому "рука рынка" самостоятельно не может исправить ситуацию с российской экономикой и вмешательство государства неизбежно.

Для реализации инновационного сценария развития экономики необходимо проведение форсайта – долгосрочного планирования развития экономики, чтобы понимать, что будет происходить в будущем, и заранее развивать перспективные технологии, чтобы не промахнуться на очередном витке развития мировой экономики.

Пока в России нет научно-технологических программ и нет центра принятия решений по инновациям на государственном уровне, нет четкого понимания того, какие направления инновационного сектора необходимо развивать.

Государство должно определять приоритетные направления развития инновационной экономики и их поддерживать. Основным критерием целесообразности инновационных проектов должна стать их рентабельность, что в итоге сделает сектор инвестиционно привлекательным на фоне добывающей промышленности и решит проблему асимметрии перераспределения инвестиций между инновационным сектором и "классическими" секторами экономики. При определении государственных приоритетов в направлениях развития экономики (инновационной экономики) необходимо четко понимать, на какое место в мировой системе распределения труда Россия претендует.

#### 4. Государственные дотации, поддержка и регулирование.

Текущие инновации в деятельности российских предприятий должны финансироваться за счет бизнеса, вместе с тем финансирование глобальных инноваций – исключительный удел государства. При этом необходимо исходить из того, что неизбежные проблемы коррупции не являются существенным препятствием, т.к. в итоге деньги доходят до перспективных проектов, успех от реализации которых оправдывает коррупционные издержки.

Вместе с тем государственная поддержка инновационному сектору не должна ограничиваться исключительно субсидиями и инвестициями. Так, государство может проводить конкурсы бизнес-планов инновационных компаний, по итогам которых победителям будет оказываться поддержка в части устранения административных барьеров.

Более того, именно неденежные инструменты стимулирования инноваций могут оказаться наиболее эффективными. Например, создаваемые технопарки должны развиваться на коммерческой основе, т.е. нужны прежде всего налоговые льготы, а не прямые субсидии, которые стимулируют коррупцию. Государство должно развивать частногосударственное партнерство, что позволит разделить с бизнесом существующие риски проектов и привлечь дополнительные инвестиции.

Государство может заниматься технологическим регулированием деятельности частных компаний путем принятия соответствующих законов. Более

того, государство может определять для бизнеса необходимые направления для развития инноваций.

Для успешного инновационного роста необходима государственная стратегия, содержащая совокупность целей, механизмы реализации задуманного и финансирование. При всем при этом необходима система рыночных стимулов, в том числе связанных с дифференцированным налоговым обложением. Это необходимо, т.к. предприятия находятся в неравных условиях - инновационные предприятия менее устойчивы и более рискованны. Государство должно предоставлять льготы для тех, кто реализует стратегию прорыва.

Необходимы механизмы регулирования рынков для раскрытия инновационного потенциала компаний, например рынок зерна, где стабильность компаний слишком зависит от конъюнктуры цен. Крайне важна грамотная антимонопольная политика для обеспечения нормальных условий конкуренции, без которой инновационная экономика развиваться не может.

Минэкономразвития России внесло на рассмотрение президиума Правительства Российской Федерации свои предложения по вопросу о стимулировании инновационной активности предприятий, осуществляющих научные исследования и разработки, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности, технологическое проектирование и приобретение новых технологий. Доклад по этому вопросу подготовила глава Минэкономразвития Эльвира Набиуллина.

Как сообщается в материалах министерства, несмотря на растущий объем бюджетного финансирования на проведение исследований и разработок, это не привело к должному росту инновационной активности самих предприятий. За период с 2005 по 2007 годы доля средств отечественного предпринимательского сектора во внутренних затратах на исследования и разработки уменьшилась с 30,0% до 29,4%, при увеличении государственных средств с 61,9% до 62,6%, соответственно.

Эти негативные тенденции усиливаются в условиях экономического кризиса, начиная со второй половины 2008 года. Предприятия, столкнувшись с не-

обходимостью жесткой оптимизации издержек, в первую очередь, экономят на развитии, откладывая на неопределенное будущее инновационные проекты, расходы на НИОКР и перевооружение.

В Минэкономразвития считают необходимым принятие мер, направленных на исправление такой ситуации.

Для этих целей подготовлен проект плана мероприятий по стимулированию инновационной активности предприятий, осуществляемых в рамках реализации в 2009-2010 годах Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.

План содержит комплекс мер по поддержке приоритетных направлений технологического развития, совершенствованию институциональных условий инновационной деятельности и повышению эффективности созданной инфраструктуры, формированию долгосрочных стимулов к инновационной деятельности, в том числе в государственном секторе, а также по корректировке принимаемых Правительством Российской Федерации антикризисных мер в части учета требований инновационного развития.

Мероприятия плана структурированы по следующим разделам:

- 1) Поддержка приоритетных направлений технологического развития.
- 2) Поддержка инновационной деятельности существующих предприятий.
- 3) Улучшение институциональных условий, поддержка создания инновационного бизнеса и повышение эффективности инновационной инфраструктуры.
- 4) Создание стимулов к инновационной деятельности в государственном секторе.

Основные инструменты реализации плана:

- определение государственных приоритетов в сфере инновационной политики, понятных бизнесу и обществу, включая формирование крупных государственных технологических инициатив в приоритетных направлениях технологического развития, связанных с долгосрочными социально-экономическими целями развития страны;

- государственные закупки и государственные программы как инструмент создания спроса на инновационную продукцию и технологии;
- бюджетные субсидии (гранты) как инструмент стимулирования модернизации и повышения эффективности инновационной деятельности предприятий;
- налоговые льготы, сфокусированные на поддержке четко выделенных типов инновационного поведения и обеспечивающие возможность эффективного и малозатратного для государства и бизнеса их администрирования при минимизации выпадающих доходов бюджета;
- государственно-частное партнерство в сфере инновационного и технологического развития (софинансирование государством проектов бизнеса, направленных на создание новых технологий и продуктов, на стимулирование высокотехнологичного экспорта, повышение эффективности деятельности созданных институтов развития и инновационной инфраструктуры);
- установление обязательных требований (административных, технических, природоохранных, требований к энергоэффективности и т.д.), стимулирующих предприятия к инновационной деятельности.

При этом с учетом принятых решений в сфере бюджетной политики, мероприятия плана не требуют дополнительного бюджетного финансирования, и направлены на повышение эффективности созданных институтов содействия инновационному развитию и формированию стимулов к инновационному развитию, в том числе при проведении антикризисных мер.

В то же время, для мер, намечаемых к принятию с 2010 года, необходимо предусмотреть соответствующий объем финансовых ресурсов при формировании бюджета на следующий плановый период.

Представленные в плане мероприятия направлены на создание целостной системы государственной инновационной политики, которая будет реализовываться в рамках проектов по реализации Основных направлений деятельности правительства до 2012 года "Формирование эффективной национальной инно-



вационной системы" и "Создание системы обеспечения научно-технологической политики".

Отдельные меры по повышению инновационной активности в экономике могут быть реализованы в рамках других проектов основных направлений деятельности Правительства до 2012 года, в частности:

- по развитию малого и среднего предпринимательства (в части наукоемкого бизнеса);
- по развитию высокотехнологичных секторов экономики (авиационная промышленность, космос, атомная промышленность, судостроение, радиоэлектроника и т.д.);
- по развитию финансовых рынков;
- по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов;
- по развитию инфраструктуры;
- модернизацией образования, здравоохранения и иных отраслей социальной сферы;
- формированием новых экологических стандартов жизни.

Преодоление возникшего отставания – одна из основополагающих целей стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Безопасность в широком смысле слова и технологическая независимость страны в XXI веке будет определяться её научно-техническим потенциалом и высоким уровнем инновационной способности нации. А выполнение поставленных задач позволит нашей стране занять достойное место среди ведущих государств мира.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Дерягин А. В. Наука и инновационная экономика в России/ А. В. Дерягин // Инновации – 2007
2. Инновации: теория, механизм, государственное регулирование. / Под ред. Ю.В. Яковца. – М.: РАГС, 2008
3. Развитие инновационной составляющей экономики России: перспективы и роль экономической политики./ "Интерфакс–Центр Экономического Анализа", 2007.

4. О государственной политике по стимулированию инновационной деятельности в РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: [www.strateg.ru](http://www.strateg.ru)