

ОЦЕНКА НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ И ОСНОВНЫЕ ПУТИ ЕГО УВЕЛИЧЕНИЯ

Ахметов Ш. К.

*Студент 4 курса специальности «Налоги и налогообложение»
ГОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»*

Захарова О. А.

*Студентка 4 курса специальности «Налоги и налогообложение»
ГОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»*

В статье проведена оценка налогового потенциала РМ на основе показателя валового регионального продукта, по результатам которой сформулированы основные пути увеличения налогового потенциала региона

НАЛОГОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА, НАЛОГОВАЯ КУЛЬТУРА, ВРП, НОМИНАЛЬНЫЙ, РЕАЛИЗОВАННЫЙ НАЛОГОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Налоги являются главным источником финансовых ресурсов, централизуемых государством для обеспечения общественно необходимых и законодательно установленных потребностей. Предоставление государством членам общества общественных благ и услуг, связанных с созданием новых рабочих мест и поддержанием общей занятости, социальным обеспечением и социальной защитой, образованием и здравоохранением, охраной природной среды и безопасностью, а также их количество и качество в значительной степени зависят от масштабов налогового потенциала страны, эффективности, устойчивости и справедливости налоговой системы.

Для того чтобы государство смогло выполнять возложенные на него функции в обществе, оно должно стремиться повысить налоговый потенциал страны, который, в свою очередь, определяется совокупностью налоговых потенциалов субъектов РФ.

Налоговый потенциал представляет собой совокупность максимально возможных налоговых поступлений в бюджет, рассчитанных из налогооблагаемых баз, которые могут быть получены в рамках региона по действующим (прогнозным) налоговым ставкам с учетом установленного порядка их начис-

ления в сложившихся условиях хозяйствования региона.

Налоговый потенциал оказывает непосредственное влияние на уровень социально-экономического развития региона, на усиление мобилизующей роли бюджета и повышение финансовой самостоятельности региона, а также на создание сбалансированной и стабильной налоговой системы.

В связи с этим вопросы, связанные с оценкой налогового потенциала, являются весьма актуальными, и им должно уделяться большое внимание при обсуждении основных направлений налоговой политики на среднесрочную перспективу. Достоверная оценка позволит выявить резервы и перспективы увеличения доходной части бюджета и направлений контрольной работы налоговых органов, обеспечить равномерность налогообложения хозяйствующих субъектов, отраслей и регионов.

Основным критерием оценки потенциала признаются суммы налогов и сборов, поступающих в бюджет и внебюджетные фонды. Однако существуют и потенциальные суммы, которые при определенных обстоятельствах полностью или частично также поступят в казну. В связи с этим целесообразно рассматривать потенциал в двух аспектах: как реализованный и номинальный налоговый потенциал. Сумма налогов, поступивших в бюджет и внебюджетные социальные фонды, является фактически сложившимся показателем и может считаться реализованным (фактическим) налоговым потенциалом (НП_р). Потенциал с резервами роста налоговых поступлений (задолженность перед бюджетом, использованные не по целевому назначению льготы, инвестиционный налоговый кредит, суммы налогов, доначисленные по результатам налоговых проверок) – номинальным налоговым потенциалом (НП_н).

В настоящее время существует несколько методов оценки налогового потенциала региона (НП_р). Более полно, на наш взгляд, налоговый потенциал региона отражает метод основанный на показателях ВРП, определяемый как суммарная стоимость товаров, работ и услуг, произведенных с использованием экономических ресурсов муниципальных образований (земли, труда и капитала) за данный период времени, и включающий все доходы, генерируемые внут-

ри региона, независимо от места проживания работников или регистрации предприятий.

Наличие данных обстоятельств обусловило выбор использования в качестве исходного метода оценки налогового потенциала Республики Мордовия – метода, основанного на валовом региональном продукте (ВРП). При этом в качестве налогового потенциала рассматривалась величина налоговых обязательств, под которыми понимается совокупность фактических налоговых доходов региона и прироста накопленной задолженности перед бюджетом (недоимка и отсроченные платежи). Другими словами этот показатель характеризует начисленные налоги региона – налоговые обязательства.

В соответствии с данным методом оценки налоговый потенциал региона можно рассчитать по формуле:

$$НП_p = \frac{\sum_1^i IA}{A?I} \times 100\%, \quad (1)$$

где $НП_p$ – реализованный налоговый потенциал, в процентах;

$\sum_1^i IA$ – сумма всех налогов, взимаемых на территории данного региона, рублей;

$ВРП$ – валовой региональный продукт, рублей.

Рассмотрим показатели, которые формируют налоговый потенциал Республики Мордовия. Поскольку базой оценки потенциала являются налоги, собранные на территории республики во все уровни бюджетов, то финансовая помощь и доходы целевых бюджетных фондов не учитываются. Это обусловлено тем, что распределительные отношения еще не завершены, и бюджет республики не сформирован.

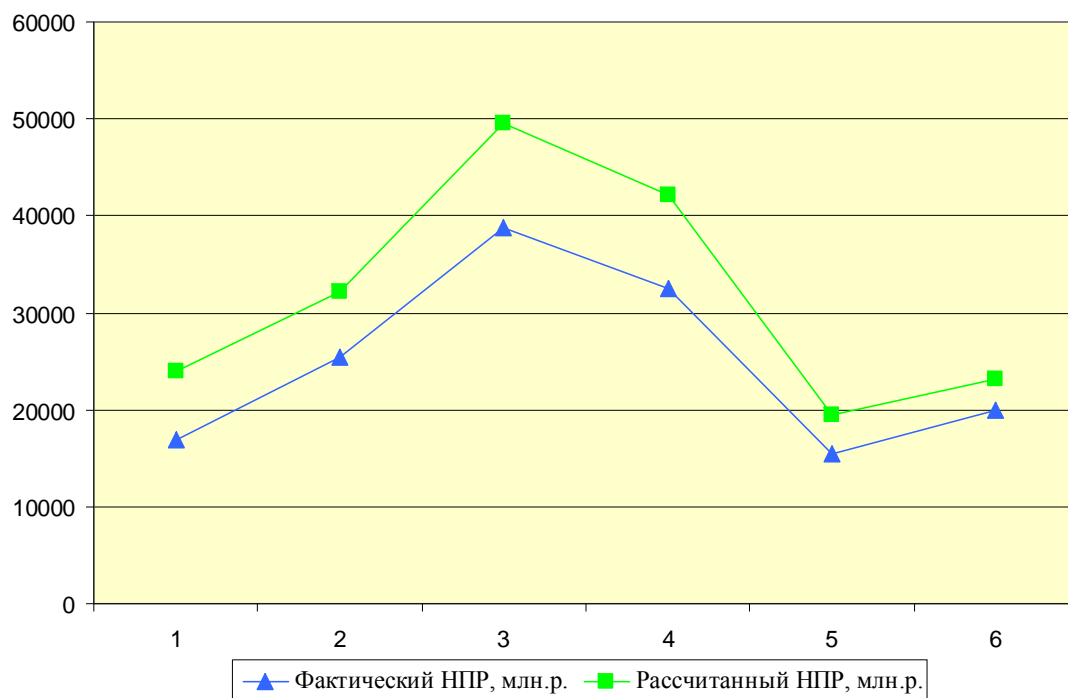
Оценку налогового потенциала Республики Мордовия проведем, опираясь на характеристики показателя: реализованный налоговый потенциал и номинальный налоговый потенциал, используя в качестве базы сумму налогов, мобилизованных на территории республики в бюджетную систему Российской Федерации (таблица 1)¹.

**Реализованный и номинальный налоговый потенциал Республики Мордовия
в 2002 – 2007 гг., млн рублей**

Показатель	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ВРП, млн.р.	23811,1	36841,1	52265,1	46000,3	6735,9	64289,97
НП _п (налоги)	13765	21215	33065	28103	12795	16078
ЕСН	1451	1589	2222	1420	1620	2072
Налоговые доходы – всего (2+3)	15216	22804	35287	29523	14415	18150
Взыскано принудительно налоговыми органами	1672,1	2585,5	3479,9	2911,5	1421,6	1789,9
НП _р , млн.р. (4+5)	16888,1	25389,5	38766,9	32434,5	15386,6	19939,9
НП _р , % (6/1 × 100%)	70,9	68,9	74,2	70,5	27,9	31,0
Задолженность по налогам во все уровни бюджетов, млн.р.	1284,6	726,5	1525,65	2192,9	2493,1	2333,2
Доначислено по результатам налоговых проверок, млн.р.	5842,4	6081,9	9237,3	7495,4	1662,9	887,0
НП _н , млн.р. (6+8+9)	24015,1	32197,9	49529,9	42122,8	19542,6	23160,1
НП _н , % (10/1 × 100%)	100,9	87,4	94,8	91,6	34,4	36,0

Из таблицы видно, что абсолютные показатели ВРП и доходов бюджета неуклонно растут. Однако рост налоговых доходов обеспечивает не только соблюдение платежной дисциплины. На величину налоговых поступлений влияет объем производства, инфляция, дебиторская задолженность, недоимки в бюджет и другие. Рост объемов производства обуславливает реальный рост ВРП и налоговых поступлений. Инфляционные же процессы увеличивают номинальный объем налогов и ВРП. Изменения и поправки в налоговом законодательстве также оказывают влияние на рост или падение налоговых поступлений в бюджет.

На основании данных таблицы сравним полученные значения налогового потенциала с фактическими значениями (фактическим сбором налоговых поступлений и фактическим сбором налоговых обязательств) (рисунок 1).



Р и с у н о к 1. Динамика налогового потенциала Республики Мордовия

На первый взгляд может показаться, что отклонение рассчитанного налогового потенциала от фактического налогового потенциала должно быть минимальным. Однако все выглядит иначе. Это связано с тем, что рассчитанный налоговый потенциал включает налоговые обязательства, которые учитывают помимо налоговых доходов еще и прирост задолженности, в том числе недоимки, то есть для расчета используется более точная информация.

Таким образом, проведенная оценка налогового потенциала РМ на основе показателя валового регионального продукта свидетельствует о росте, как абсолютных показателей ВРП, так и налоговых доходов. Однако, несмотря на такую положительную динамику, задолженность по налогам во все уровни бюджетов остается достаточно существенной. Также наблюдаются значительные расхождения между рассчитанным и фактическим налоговым потенциалом региона. Наличие данного обстоятельства говорит о том, что налоговые доходы республики могут быть достаточно выше, чем мы имеем сейчас.

В связи с этим, в целях повышения налогового потенциала региона необходимо разработать комплекс мероприятий, направленных, с одной стороны, на

снижение уровня налоговой преступности, и на увеличение налоговой базы региона, с другой.

Среди основных путей увеличения налогового потенциала региона можно выделить следующие:

1. Оздоровление экономики предприятий-налогоплательщиков, стабилизация их финансового состояния.

Решение этой проблемы возможно посредством стимулирования инвестиций в обновление и развитие собственной производственной базы, проведения разумной ценовой политики, реструктуризации задолженности по налоговым платежам и т. д. Все это бы, в конечном итоге способствовало значительному увеличению их налоговых возможностей, а, следовательно, и заметному росту налоговых поступлений в региональный бюджет. Привлечение в экономику инвестиций является одним из важнейших факторов, способствующих дальнейшему поступательному социально-экономическому развитию нашей республики.

2. Совершенствование действующего законодательства в области налогообложения, предполагающее упрощение системы федерального и регионального налогообложения, оптимизацию системы предоставления налоговых льгот, законодательное утверждение единой методики оценки налогового потенциала для всех регионов и страны в целом, ужесточение государственного контроля за финансовыми потоками экономических агентов и ответственности за нарушение законодательства, а также усиление контроля за легализацией «теневых» средств.

3. Проведение эффективной региональной налоговой политики, направленной на увеличение уровня собираемости налогов.

4. Совершенствование системы налогового администрирования, в том числе совершенствование механизмов мобилизации, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов, применение комплекса административно-уголовных мер для неплательщиков, совершенствование работы налоговых органов.

5. Повышение уровня деловой активности населения, вследствие создания условий для развития и укрепления малого бизнеса, преимущественно в сфере материального производства с тем, чтобы доходы от малого бизнеса стали одним из основных источников бюджета региона (в развитых странах доходы от малого бизнеса составляют 40% доходов бюджета).

6. Обеспечение легализации теневой деятельности экономики, осуществляемой посредством применения мер, направленных на приостановление процесса ухода новых хозяйствующих субъектов в теневой сектор экономики, легализацию части «теневых» отношений и консолидацию сил банковских структур и государственных органов правопорядка в борьбе с теневой экономикой.

7. Улучшение инвестиционного и инновационного климата.

8. Формирование и развитие налоговой культуры, связанное с воспитанием законопослушного налогоплательщика и формированием позитивного отношения общества к уплате налогов как к конституциональной обязанности гражданина.

Следует отметить, что каждое из названных выше направлений включает в себя целый комплекс задач, реализация на практике которых будет способствовать более справедливому распределению общественного богатства, существенному пополнению доходов региональных бюджетов, а, следовательно, и повышению налогового потенциала региона, и, как следствие всего этого, улучшению социально-экономической ситуации в регионах и страны в целом.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹См.: Официальный сайт «Управление ФНС РФ по Республике Мордовия» // Электронный ресурс [режим доступа: <http://www.r13.nalog.ru/>].