

РОЛЬ БЛАГОУСТРОЙСТВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САРАНСК В ФОРМИРОВАНИИ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

И. В. Ломайкина, студентка V курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»,

Т. И. Седашкина, канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

В статье дается определение понятию «благоустройство», рассматриваются основные проблемы, возникающие в данной сфере. В соответствии с выявленными проблемами анализируется существующее положение благоустройства в конкретном муниципальном образовании (городском округе Саранск).

Ключевые слова: благоустройство, озеленение территории, наружное освещение, дорожное покрытие, санитарная уборка территории, объекты внешнего благоустройства, местное самоуправление, муниципальное образование, муниципальные предприятия

Благоустройство является той составляющей городской среды, которая может сформировать комфорт, эстетическую и функциональную привлекательность, качество и удобство жизни горожан. Учитывая важную роль благоустройства и активное развитие благоустроительной деятельности в городе, комплексное благоустройство формируется в особую отрасль проектирования и городского хозяйства.

Внешнее благоустройство города – это дороги и тротуары, мосты и путепроводы, подземные и наземные транспортные, пешеходные переходы и эстакады, сооружения и сети ливневой канализации, набережные, различные гидротехнические сооружения, предназначенные для предотвращения оползней и затопления территорий, их осушения, берегоукрепления, зелёные насаждения, уличное освещение и др. [4].

Территория города чаще всего включает городские земли и прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые

для развития города, и другие земли в границах города независимо от форм собственности и целевого назначения.

Объектами комплексного благоустройства являются все элементы города, ранжированные по уровням, т.е. комплексное благоустройство охватывает весь город, кроме части участков природного комплекса и особо охраняемых природных территорий, подлежащих экологической реабилитации.

Благоустройство и озеленение является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. Именно в этой сфере создаются те условия для населения, которые обеспечивают высокий уровень жизни. Тем самым, создаются условия для здоровой комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей города, района, квартала, микро-района. Уровень развития благоустройства оказывает значительное влияние на условия труда и отдыха населения. Система благоустройства и озеленения включает в себя комплекс программ и планов, составные части которых, имеют между собой тесные связи. В этом аспекте комплексное благоустройство означает разработку и реализацию той совокупности мероприятий, которые направлены на создание и развитие эстетичности и социально-экологической организованной городской среды [1].

С ростом городов и повышением технологического уровня промышленности все более острой становится проблема благоустройства городских территорий и управления услугами благоустройства городского муниципального образования. Эта проблема требует тщательно взвешенных управленческих решений, связанных с планированием работы предприятий благоустройства и использованием территориальных ресурсов в рамках существующей социально-политической системы [3].

Под благоустройством в современной литературе понимается взаимоувязанное применение средств ландшафтной и садово-парковой архитектуры, пластической организации и покрытия поверхности земли, оборудования территории и застройки устройствами для безопасности и удобства использования, средств освещения и цветового решения участков территории, зданий и соору-

жений, декоративного озеленения, декоративной пластики и графики, визуальной информации и рекламы, иных средств [2].

Однако проблем, связанных с благоустройством города немало, и одна из самых серьезных, требующих повышенного внимания – система коммунальных служб и все процессы, связанные с ее работой. Среди ключевых направлений программы администрации города – реконструкция ЖКХ на базе современных технологий. Один из блоков понятия жилищно-коммунальное хозяйство включает в себя городские и внутридомовые сети: водопровод, канализацию, тепло-сети и т.д. В существующих сетях из-за их изношенности теряется более 30% воды и тепла. Эти потери влияют не только на качество предоставляемых населению услуг, но и на тарифы в коммунальной сфере [3].

На сегодняшний день большое значение приобретает вопрос деятельности муниципальных предприятий ЖКХ в современном правовом поле и их неминуемое акционирование в ближайшем будущем. Жилищно-коммунальная реформа оказывает многостороннее влияние на различные стороны жизни нашей страны, поэтому за ее ходом следят и активно участвуют в ее проведении правительство, федеральные министерства и ведомства, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации, городов и муниципальных образований.

Как правило, сегодня, все жилищно-коммунальные предприятия являются собственностью муниципальных образований, не имеющих достаточного количества денежных средств в местном бюджете на модернизацию состарившихся основных фондов и на оплату услуг, получаемых бюджетными учреждениями образования, здравоохранения, культуры. Поэтому предприятиям самим приходится «выживать», кто как сможет.

Понятие благоустройство городской территории включает в себя работу по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию городской улично-дорожной сети, мостов, тоннелей, путепроводов, содержанию и развитию сетей освещения, содержанию рекреационных зон, работу по озеленению городских территорий, содержанию общественных туалетов, содержанию и развитию

объектов ливневой канализации, организации площадок для выгула собак, комплексному развитию внутридворовых территорий.

Все эти виды работ осуществляются для приведения территории в состояние, пригодное для создания условий, способствующих нормальной жизнедеятельности населения города. Иными словами, говоря об улучшении благоустройства городских территорий, мы говорим о такой организации территории, которая будет способствовать экологической безопасности здоровья человека, повышению качественного уровня жизни горожан [4].

Город уже сегодня радует горожан и привлекает внимание приезжающих новыми красивыми застройками, удачным архитектурно-планировочным решением отдельных территорий. Но встречаются участки городской территории, которые имеют очень неприглядный вид. Они есть как на землях общего пользования, так и на отведенных, но не используемых участках. Необходимо провести ранжирование территории города, выделить заброшенные, неблагоустроенные зоны, сделать их комфортными для проживания горожан [1].

Дворовые пространства жилых комплексов необходимо обустраивать детскими площадками, малыми архитектурными формами, цветниками.

Невозможно представить себе современный город без искусственного освещения. Роль освещения в современной жизни трудно переоценить. Искусственный свет в жизни человечества играет огромную роль на всем протяжении его развития. Наружное освещение городского округа Саранск способствует снижению проявлений криминогенного характера, повышает интенсивность грузопассажирских перевозок и делает жизнь человека комфортнее. От качества и разнообразия освещения улиц и площадей зависит развитие малого и среднего бизнеса. Эффективное освещение – это здоровье и успеваемость наших детей. Но проблема отсутствия наружного освещения на улицах города существует.

Большой проблемой для города является огромное количество брошенных собак и кошек на улицах города. Они становятся разносчиками инфекционных заболеваний, от их укусов страдают взрослые и дети. Для решения этой

проблемы необходимо организовать приюты для кратковременного и длительного содержания безнадзорных животных, информировать население через средства массовой информации о правилах содержания домашних животных, организовать новые выгульные площадки, организовать дополнительные бригады для отлова бродячих собак.

Создание городской структуры управления жилищно-коммунальным комплексом в целях обеспечения муниципальных нужд позволило добиться неплохих результатов, как на уровне субъекта федерации, так и на всероссийском уровне.

Городской округ Саранск неоднократно признан победителем в конкурсе по благоустройству территорий муниципальных образований и населенных пунктов в Республике Мордовия, а также городу присуждено третье место за 2004 г., а за 2005 г., 2006 г., 2007 г. и 2009 г. второе место по итогам Всероссийского конкурса на звание «Самый благоустроенный город России». Город Саранск по праву сейчас стал одним из признанных центров, где проводятся спортивные мероприятия регионального, российского и мирового уровня. В 2007 г. в столице Республики Мордовия в городе Саранск проведен Международный фестиваль финно-угорских народов. Столицу Мордовии 4 раза посетил Президент Российской Федерации.

В целях обеспечения благоприятных условий для жизнедеятельности горожан городского округа Саранск создано МУ «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства».

МУ «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства» осуществляет свою деятельность в сфере ЖКХ, где выполняет функции предусмотренные заказом со стороны администрации городского округа Саранск. Данное учреждение создано в целях осуществления функций единого заказчика на выполнение работ по содержанию и обслуживанию жилищного фонда города по всем видам инженерного обеспечения, в т.ч. централизованного сбора платы за жилищно-коммунальные услуги. Основным предметом деятельности является заключение на конкурсной основе с организациями жилищно-коммунального

хозяйства договоров на содержание и ремонт городского жилищного фонда, объектов инженерной инфраструктуры и оказание услуг.

В 2008 г. МУ «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства» находилась в договорных отношениях со 116 подрядными предприятиями, из которых 10 муниципальных.

Фактическое финансирование работ по МУ «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства» за период с июля 2004 г. по ноябрь 2008 г. составило 1 664,7 млн. руб. По состоянию на 30.09.08 г. план бюджетного финансирования на 2008 г. по благоустройству и приобретению основных средств был установлен в размере 641,08 млн. руб., в том числе из федерального бюджета было выделено 1,23 млн. руб., республиканского – 108,5 млн. руб. и 531,4 млн. руб. из местного бюджета. Денежные средства, направленные на финансирование работ по содержанию и благоустройству городских территорий, израсходованы на содержание дорог, тротуаров, остановочных павильонов, мостов и путепроводов, скверов, бульваров, зеленой зоны в зимнем и летнем режиме, озеленение и наружное освещение.

Стоимость работ по содержанию городских территорий в зимнем и летнем режиме за период 2004 г. – 9 месяцев 2008 г. составила 273 739,5 тыс.руб.

Одним из важных показателей при оценке деятельности городского хозяйства является обеспеченность населения зелеными насаждениями. За период с 2004 года по 2008 год проводились работы по посадке деревьев и кустарников на площади 49,3 га в количестве 60,4 тыс.шт.. Начиная с 2004 года по 2007 год, было удалено аварийных и фаутовых деревьев в объеме 2337 шт., а в 2008 году было удалено 1468 фаутовых и аварийных деревьев на сумму 2235,0 тысяч рублей, ликвидировано 1674 м³ несанкционированных свалок на сумму 977,9 тысяч рублей. Установлено с 2006 года по 2008 год цветочных пирамид и конусов в количестве 353 шт., альпийских горок в количестве 63 шт., произведена укладка рулонного газона на площади 4,7 га, произведен посев газонов на площади 40,9 га, посажено 7058 роз, 23,4 тыс.шт. тюльпанов, установлено 652 кашпо на объектах вертикального озеленения.

Для поддержания чистоты и порядка в городе в 2006 году было закуплено 1736 урн на сумму 471,2 тысячи рублей, в 2007 году было закуплено 528 анти-вандалных урн на сумму 498,4 тысячи рублей, в 2008 году приобретено 476 урн и 221 скамейка на общую сумму в 1000,0 тыс. рублей.

Санитарное содержание города оценивается по уровню механизированной, а где это необходимо, ручной уборки территорий. Для этих целей разработана схема санитарной очистки города.

На 22.09.09 г. муниципальным учреждением «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства» для выполнения муниципального задания заключено 345 муниципальных контрактов на общую сумму 526,9 млн. руб.

На 2009 г. МУ «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства» выделена сумма 522058,3 тыс. руб. из бюджетов всех уровней, в том числе:

- из городского – 394258,3тыс. руб.;
- из республиканского – 10000 тыс. руб.;
- из федерального – 117800 тыс. руб.

Т а б л и ц а 1

**Сведения по заключенным муниципальным контрактам МУ
«Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства» на 2009 г.
по состоянию на 22.09.09 г.**

№№ п.п.	Наименование услуг	Сумма по договору по проведенным конкурсам и котировкам, тыс.руб.	Кол-во муниципальных контрактов, шт.
1	Зимнее и летнее содержание дорог и тротуаров 2009г.	84880,4	16
2	Содержание искусственных сооружений (ливневок, дренажей)	2800,7	5
3	Текущий ремонт мостов и путепроводов	2559,9	2
4	Капитальный ремонт мостов и путепроводов	1100,6	1
5	Дорожная разметка	4998,8	8
6	Содержание светофорных объектов	4330,4	2
7	Строительство и реконструкция дорожных знаков	1726,8	3
8	Устройство дорожных полицейских	389,3	1
9	Ямочный ремонт	21610,2	15
10	Ремонтно-строительные работы	244054,4	81

Продолжение таблицы 1

11	ПСД на автодороги	3645,6	8
12	Установка анимационных блоков с звук.сигналами на пешех.светофорах	750,0	2
13	Озеленение	16420,1	6
14	Покраска бункеров-накопителей	519,8	4
15	Содержание туалетов	873,9	2
16	Снос гаражей, киосков	8642,6	6
17	Расконсервация и содержание фонтанов	2323,5	3
18	Обустройство мест отдыха населения	399,8	3
19	Благоустройство лесопарковой зоны Пролетарского района	150,6	1
20	Обустройство лесопарковой зоны	13980,2	2
21	Установка и ремонт заборов	516,3	3
22	Расходы на содержание турникетов	586,4	2
23	Ремонт, замена и установка посадочных площадок общ.транспорта, замена ост.павильонов	1954,5	5
24	Подготовка к праздничным мероприятиям	395,1	4
25	Мини-рынки	235,3	50
26	Содержание контейнерных площадок для сбора ТБО	2927,1	29
27	Вывоз и утилизация мусора	22886,7	29
28	Содержание горполигона	5846,8	2
29	Перенос газового компенсатора	9,5	1
30	Утилизация собак	130,2	1
31	ПСД	3412,6	6
32	Лабораторные исследования на горполигоне и водоемах	373,1	8
33	Программное обеспечение (карта-схема размещения контейнеров)	269,5	1
34	Отлов собак	907,5	3
35	Установка указателей с названиями улиц и номерами домов	806,6	4
36	Проведение полевых и камеральных лесоустроительных работ муниципальных лесов	66,7	1
37	Экспертизы	157,4	3
38	Благоустройство мест захоронения	2865,3	7
39	Охрана кладбищ	5935,0	1
40	ПСД на строительство кладбища	1890,9	2
41	Консультативные услуги	9295,0	3
42	Расходы на приобретение турникетов	53,3	2
43	Приобретение урн для мусора	339,1	1
44	Приобретение скамеек	338,1	1
45	Счетчики	472,9	1
46	Наружное освещение (электроэнергия)	28875,3	2
47	Наружное освещение (техобслуживание)	17600,3	1
48	Кап.вложения на объекты наружного освещения	1601,1	1
Все-го:	526904,9	345	

В 2009 г. планируется перейти на комплексное зимнее и летнее содержание объектов благоустройства, где генеральными подрядчиками будут муниципальные предприятия. На финансирование зимней уборки выделено 75600,0 тыс. руб., летней – 79547,4 тыс. руб.

Для создания комфортных условий отдыха и быта горожан будут приобретаться остановочные павильоны, скамейки, урны, турникеты, а также предусматривается реконструкция и строительство светофорных объектов. Будут обновляться контейнерные и бункерные парки. Также планируется строительство водопроводных сетей и ЛЭП в частном секторе. На все эти виды работ в бюджет заложено 9391,5 тыс. руб.

Для сохранения существующего зеленого фонда города, обновления цветочного наряда улиц, площадей, скверов и бульваров, разбивки цветников с элементами требований современного дизайна планируется выделение 16000 тыс. руб.

Для улучшения санитарного состояния в городском округе Саранск в 2009 году на вывоз и утилизацию мусора запланировано бюджетных ассигнований в размере 16678,6 тыс. руб.

Таким образом, сравнивая результаты предыдущего и текущего годов, можно говорить об активном развитии благоустройства в городском округе Саранск.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Борисов В. И. Благоустройство городов – на научную основу / В. И. Борисов // Промышленное и гражданское строительство. – 2008. – № 7. – С. 31 – 33.
2. Денисов В. Н. Благоустройство территорий жилой застройки: Учеб. пособие / В. Н. Денисов, Ю. Х. Лукманов. – М.: МАНЭБ, 2006. – 224 с.
3. Мякиненков В. М. Актуальные проблемы градостроительной деятельности в современных условиях / В. М. Мякиненков, Т. В. Варгина // Промышленное и гражданское строительство. – 2002. – N 1. – С. 14 – 16.
4. Николаевская И. А. Благоустройство территорий: Учеб. пособие / И. А. Николаевская. – М.: Академия, 2007. – 272 с.