

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

С.П. Чигажов, студент V курс экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва»

В статье рассматриваются актуальные проблемы формирования доходной части бюджета Республики Мордовия. На основании выявленных и изложенных проблем автор предлагает возможные пути выхода из сложившейся ситуации.

Ключевые слова: доходная часть бюджета, налоговые поступления, неналоговые платежи, налоговый потенциал региона

В кризисный период основу формирования региональных и местных бюджетов должны составлять стабильные доходные источники, поступления которых в наименьшей степени зависят от финансовых результатов, в частности, земельные и имущественные платежи. Для решения комплекса задач в этом направлении в республике выверяются и приводятся в соответствие сведения об имуществе и земельных участках физических лиц и организаций, сформированных в базах соответствующих ведомств; постоянно проводится инвентаризация земельных участков с целью обеспечения полноценного оформления имущества (земельных участков и других объектов недвижимости) физических лиц и организаций; в упрощенном порядке оформляется имущество и земельные участки в собственность физических лиц.

Кроме того, в целях расширения налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц в Республике Мордовия 1 июня 2008 года принято постановление Правительства Республики Мордовия №249 «О проведении в 2009 году переоценки стоимости объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности физических лиц», в соответствии с которым инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений, в том числе торговых,

бытовых, коммунальных и нежилых помещений увеличена примерно в 1,3 раза. В результате принятия и исполнения постановления дополнительное поступление в местные бюджеты Республики Мордовия составило порядка 5,8 млн. рублей [3].

Одновременно осуществляется необходимый комплекс мер для обеспечения полноты поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет Республики Мордовия, оперативно отслеживается динамика недоимки по налогам, выясняются и устраняются причины ее образования. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Мордовия от 22 декабря 2008г. №595 «О Программе действий Правительства Республики Мордовия на 2009 год по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и Послания Главы Республики Мордовия Государственному Собранию» организации, систематически допускающие образование задолженности перед бюджетом по налогам, а также по заработной плате, либо выплачивающие заработную плату с нарушением трудового и налогового законодательства заслушиваются на заседаниях Межведомственной специальной комиссии при Главе Республики Мордовия по преодолению негативных тенденций в экономике.

В условиях разразившегося экономического кризиса большинство предприятий республики оказались в затруднительном финансовом положении и нуждаются в государственной поддержке. Для стабилизации экономической обстановки и увеличения количества налогоплательщиков в республике реализован ряд мер, направленный в первую очередь на снижение налоговой нагрузки. Одним из направлений в системе антикризисных мероприятий занимает содействие развитию малого и среднего бизнеса. В частности 4 февраля 2009 года был принят Закон Республики Мордовия «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения». Указанный Закон дает возможность налогоплательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», снижать налоговую ставку с 15 до 5 процентов, в зависимости от видов

экономической деятельности. Государственной поддержкой в виде понижения налоговой ставки могут воспользоваться организации малого бизнеса и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере материального производства (сельское и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие отрасли, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, строительство, транспорт и связь), при условии, что объем доходов по указанным видам деятельности составляет не менее 70 процентов в общем объеме полученных доходов. Принято постановление Правительства Республики Мордовия от 16 марта 2009 года № 92 «О внесении изменений в Положение о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена», в соответствии с которым снижена на 33,3% арендная плата за земельные участки, предоставляемые субъектам малого и среднего бизнеса. Также не увеличивать в 2009 году налоговые ставки по земельному налогу и ставки арендной платы за земельные участки и имущество, находящиеся в собственности муниципальных образований рекомендовано органам местного самоуправления [4].

Одним из наиболее актуальных вопросов в условиях текущего периода для муниципальных образований является вопрос наполняемости доходной части бюджетов за счет изыскания внутренних резервов, роста налоговых и неналоговых доходов. За 2009 год в республике сохраняется положительная динамика поступления собственных доходов в местные бюджеты. Темп роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за десять месяцев текущего года составляет 107,3 % к фактическому исполнению за соответствующий период 2008 года, в том числе: 113,5% по городскому округу Саранск, по муниципальным районам снизился на 3% , а по городским и сельским поселениям темп роста составил 100,9%. [1]

Добиваться улучшения ситуации в данном направлении в республике удастся путем создания механизма тесного взаимодействия между органами го-

сударственной власти и органами местного самоуправления. В частности, для борьбы с такой актуальной проблемой как «конвертная» схема выплаты заработной платы на республиканском и местном уровнях функционируют Межведомственные рабочая группы по контролю за своевременной и полной выплатой заработной платы и уплаты налогов. За время действия данной комиссии был составлен реестр недобросовестных работодателей, которые выплачивают заработную плату ниже величины прожиточного минимума, и проведена ориентация таких работодателей на повышение уровня оплаты труда. Такие работодатели регулярно приглашаются на заседания комиссии, заслушиваются причины, которые повлекли образование задолженности по оплате труда, налогам и сборам, составляется график погашения такой задолженности, и изыскиваются возможности для повышения заработной платы наемным работникам. Проводимые мероприятия способствовали сокращению долга по оплате труда, который за 2007 год был сокращен в 2,8 раза, а за 2008 год – на 52,8%. В результате скоординированной работы заинтересованных государственных структур только за последний год существенно сократилось число недобросовестных работодателей, включенных в реестр (так, если к концу 2007г. их число составляло 2833 единиц или 10,7% от общего количества организаций и индивидуальных предпринимателей, то на окончание 2008г. – их число стало 1558 или 5,9%). Проводимой работой с индивидуальными предпринимателями удалось добиться увеличения в 1,6 раза уровня заработной платы работников, занятых в отрасли оптовой и розничной торговли (справочно: в январе 2007 года среднемесячная заработная плата составляла 5523,1 рублей, в конце 2008 года – 9094,2 рублей). Все эти меры, безусловно, способствуют пополнению казны Республики Мордовия [1].

Однако на этом пути есть препятствие: очень слабая правовая база. Усиление ответственности руководителей предприятий и принятие более жестких мер наказания позволило бы получить дополнительные доходы от НДФЛ и в местные бюджеты и в бюджеты субъектов.

Для повышения собираемости земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на доходы физических лиц Правительством Республики Мордовия определен перечень мероприятий, позволяющих увеличить объем доходов местных бюджетов.

Основными задачами органов исполнительной власти Республики Мордовия и органов местного самоуправления в части увеличения доходной базы на среднесрочную перспективу являются:

- организация стабильного исполнения местных бюджетов;
- закрепление за местными бюджетами нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, в целях повышения обеспеченности местных бюджетов собственными доходами и создания стимулов по наращиванию налогового потенциала;
- проведение по проекту бюджета Республики Мордовия и местных бюджетов публичных слушаний;
- определение дальнейших мер, направленных на увеличение поступлений налогов и сборов.

Межбюджетные отношения в Республике Мордовия также ориентированы на повышение заинтересованности органов местного самоуправления в развитии собственного налогового потенциала путем максимальной передачи налоговых и неналоговых доходов на местный уровень, предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия бюджетам муниципальных образований в зависимости от выполнения основных показателей социально-экономического развития территорий с учетом поступления собственных доходов.

Нельзя не отметить, что бюджет на очередной финансовый год будет не менее напряженным. Вместе с тем, если в прошлом году при формировании бюджета невозможно было учесть влияние кризисных явлений, что в итоге привело к необходимости пересмотра бюджетных параметров уже в первом квартале, смещение прогнозирования доходов бюджета на очередной финансо-

вый год не более поздние сроки позволило посредством детального анализа складывающейся финансово-экономической ситуации во всех секторах экономики наиболее точно сформировать бюджетные ассигнования и сделать обоснованные прогнозы.

Особенно актуально в условиях финансового кризиса стоит проблема увеличения ресурсной базы бюджета. В настоящей ситуации, когда повсеместно снижается уровень производства, сокращается прибыль предприятий и заработная плата работников основу формирования должны составлять доходные источники, которые в наименьшей степени зависят от волатильности экономической обстановки, и в частности, имущественные налоги и доходы от использования недвижимости. Как показывает практика бюджеты муниципальных образований без финансовой помощи из республиканского бюджета не являются достаточными для решения вопросов местного значения, что снижает эффективность органов местного самоуправления. Практически это означает, что местные бюджеты в большей степени формируются за счет межбюджетных трансфертов в форме дотаций и субсидий с регионального уровня. Таким образом, необходимо создать условия, стимулирующие органы местного самоуправления к развитию собственной доходной базы и, в первую очередь, к росту налогового потенциала соответствующих территорий, к повышению собираемости местных налогов посредством включения в систему оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления соответствующих показателей.

Одним из путей повышения эффективности взимания налоговых платежей является выявление лиц, использующих земельные участки без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю. С этой целью имеет смысл предусмотреть в системе показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления плановое количество проверок, проводимых органами земельного контроля, функции которого возложены на органы местного самоуправления.

Кроме того, в целях обеспечения более полной собираемости налоговых платежей сотрудникам управления по имуществу и земельному контролю необходимо ежеквартально осуществлять мониторинг задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. В этих же целях для проведения разъяснительной работы с неплательщиками земельного налога и налога на имущество физических лиц необходимо регламентировать порядок ежемесячного обмена данными с налоговыми органами о недоимке в виде реестра неплательщиков с детализацией по объектам налогообложения, суммам задолженности и налоговым периодам.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Материалы Министерства финансов Республики Мордовия.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая - вторая. М.: Юрайт-Издат, 2009.
3. Республика Мордовия. Правительство. О проведении в 2009 году переоценки стоимости объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности физических лиц: постановление Правительства Республики Мордовия // Известия Мордовии. – 2009 – №80-20.
4. Республика Мордовия. Правительство. О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Мордовия от 8 октября 2007 г. №453: постановление Правительства Республики Мордовия // Известия Мордовии. – 2009 – №39-8.