

ОЦЕНКА УРОВНЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Ю. П. Кирдяпкина, студентка V курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»

Т. П. Королева, ст. преподаватель кафедры государственного и муниципального управления экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»

В статье рассматриваются основные меры социальной защиты населения в Республике Мордовия.

Ключевые слова: социальная защита населения, система социальной защиты, меры социальной защиты, социальная поддержка.

Система социальной защиты – один из основополагающих институтов человеческой цивилизации. В современном обществе он выполняет такие важные функции, как перераспределение средств и ресурсов в пользу социально слабозащищенных категорий населения, придание социальной направленности общественному производству, снижение уровней поляризации общества и ослабление напряженности социальных конфликтов.

Политическое и социально-экономическое реформирование в последнее десятилетие XX века спровоцировало, наряду с массовым распространением таких явлений, как инвалидность, алкоголизм, наркомания, депопуляция, увеличение масштабов бедности, безработицы, детской беспризорности, вынужденной миграции и др., что обусловило рост численности населения, нуждающегося в социальном обеспечении и социальной защите. Это происходит в условиях снижения ответственности работодателей и профсоюзов за социальную защиту населения, что диктует необходимость повышения роли государства в данной сфере. Новое социальное законодательство (как федеральное, так и региональное) увеличило количество категорий населения, признанных социально уязвимыми, и расширило перечень предоставляемых им выплат, льгот, компенсаций, услуг (т.е. социальной помощи). Вследствие этого, значительно воз-

росли расходы бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов (пенсионного, социального и обязательного медицинского страхования), обеспечивающих предоставление населению социальных выплат в денежном выражении, а также оказание различного рода социальных услуг в натуральном виде [1, с.142].

Необходимость изучения проблем социальной защиты обусловлена, в первую очередь, снижением уровня жизни и социальной защищенности значительной части населения России в процессе экономических реформ.

В настоящее время государством оказывается большое внимание социальной защите населения при помощи определенных мер поддержки граждан, но этого недостаточно.

Начиная с 2005 г. в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ в Республике Мордовия происходило реформирование системы мер социальной поддержки населения. Однако, Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122 – ФЗ, от 23 июля 2005 г. № 122 – ФЗ, от 9 мая 2006 г. № 67 – ФЗ были внесены изменения в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие переход от предоставления ряда натуральных льгот отдельным категориям граждан к денежным компенсациям, а также разграничение расходных обязательств по предоставлению мер социальной поддержки граждан по уровням бюджетной системы. В связи с введением в действие данных законов в республике был принят Закон Республики Мордовия от 28 декабря 2004 г. № 102-З «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия».

С учетом изменившихся условий наиболее приемлемой в республике формой социальной поддержки определена денежная форма (ЕДВ). Натуральная форма сохранена для мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг. В республике самостоятельно был определен перечень мер социальной поддержки отдельных категорий населения, отнесенных к категориям региональных льготников, порядок и условия их реализации, размеры денежных выплат, формы предоставления мер, а также объемы средств, необходимых для реализации.

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение мер социальной поддержки в республике созданы Федеральный регистр и банк данных региональных льготников, позволяющие проводить государственную политику по отношению к конкретному человеку, иметь их точный персонифицированный учет, а также оказываемую государством социальную поддержку.

Получателями мер социальной поддержки по расходным обязательствам Российской Федерации являются 13,7% населения Республики Мордовия. В 2008 г. ежемесячную денежную выплату получили 119028 человек, а в 2009 г. численность получателей уменьшилось и составило 114787 человек.

Также в 2008 г. наблюдается снижение численности лиц, обратившихся за лекарственными средствами и путевками на санаторно-курортное лечение, в основном, связано с отказом граждан от получения набора социальных услуг. Кроме того, в связи с вступлением с 2008 г. в силу Федерального закона от 18.10.2007 г. № 230-ФЗ полномочия Российской Федерации по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги по обеспечению лекарственными средствами, переданы органам исполнительной власти субъектов РФ.

Из средств бюджета Республики Мордовия на реализацию мер социальной поддержки граждан в 2008 г. было выделено 815024 тыс. р. Фактические расходы в натуральной форме составляло 292838 тыс. р., а денежные выплаты – 479199 тыс. р.

Одной из форм социальной поддержки населения в Республике Мордовия является предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Особенно это актуально в период мирового финансового кризиса, когда значительно увеличились размеры выплат за жилые помещения и коммунальные услуги.

На основании действующего законодательства субсидии предоставляются гражданам, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной

площади жилого помещения(18 кв.м., 33 кв.м., 42 кв.м.), и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (10, 14, 22 процента).

Т а б л и ц а 1

**Предоставление гражданам субсидий на оплату жилья
и коммунальных услуг**

| Показатели | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Число служб субсидий | 30 | 30 | 30 | 26 | 26 | 26 |
| Получили субсидии, тыс. семей | 35,5 | 33,0 | 22,7 | 18,5 | 23,4 | 20,0 |
| Удельный вес семей, пользующихся субсидиями, в общем числе семей, процентов | 15,0 | 13,1 | 7,1 | 5,8 | - | - |
| Сумма начисленных субсидий, млн р. | 138,3 | 155,6 | 169,9 | 168,1 | 175,6 | 164,1 |
| Среднемесячный размер субсидий на семью, р. | 324 | 393 | 625 | 679 | 626,4 | 684,6 |

За 2008 г. в Республике Мордовия субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получали 20,0 тыс. семей, или 6,3 % от общего числа семей, в Городском округе Саранск – 9,5 тыс. семей (8,0 %), а в 2006 г. данный показатель составлял 220664 человек, что составляло 26,4 % от численности населения республики.

Среди районов республики наибольший удельный вес семей, пользующихся субсидиями в 2008 г., отмечается в Большеигнатовском (9,7 % от общего числа семей), Рузаевском (8,7 %), Темниковском (7,7 %), Ардатовском (7,5 %), а наименьший – в Кочкуровском (1,0 %), Дубенском (2,0 %) и Ельниковском (2,1 %) районах. Более половины (54,1 %) начисленных населению субсидий от общей суммы по республике приходится на Городской округ Саранск – 88,8 млн р. Среднемесячный размер субсидий на семью в Городском округе Саранск составил 775,9 р.

Основными показателями предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг являются: количество семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, средне-

месячный размер начисленных субсидий на семью и др. Так, в 2008 г. 20,0 тыс. семей получили субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, что на 3,4 тыс. меньше чем в 2007 г. Несмотря на то, что количество семей, получающих субсидии с каждым годом уменьшается, наблюдается увеличение среднемесячного размера начисленных субсидий на семью. Если в 2007 г. данный показатель составлял 626,4 р., а в 2008 г. он увеличился на 58,2 р. и составил 684,6 р.

Наряду с предоставлением субсидий на основании действующего законодательства отдельные категории граждан имеют право на социальную поддержку по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

В 2008 г. в Республике Мордовия социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг пользовались 230,7 тыс. человек, в Городском округе Саранск – 71,0 тыс. человек. Объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг за 2008 г., составил 687,6 млн р. Среднемесячный размер социальной поддержки на одного пользователя в республике составил 248,3 р.

В структуре граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, основную долю составляют инвалиды (47% жилищные услуги) и ветераны труда (жилищные услуги – 45,4 %).

Наибольшие затраты по предоставлению социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в целом по республике несут организации, оказывающие услуги по теплоснабжению (отоплению и горячему водоснабжению) и газоснабжению.

Через органы социальной защиты населения единовременную материальную помощь получили: в 1999 г. – 31733 семей на сумму 2842,1 тыс. р., 2003 г. – 37000 семей на 10815,9 тыс. р., 2007 г. – 33518 семей на сумму 14664, 3 тыс. р.

Из вышесказанного следует, что государство поддерживает население при помощи различных субсидий, денежных выплат, льгот и др. Однако в современных условиях необходимо совершенствовать основные направления социальной защиты населения.

Необходима комплексная реформа сферы обслуживания населения. Она

предусматривает наряду с введением индивидуального адресного финансирования (платности) при удовлетворении социальных потребностей обеспечение как социальных гарантий, так и долгосрочных государственных обязательств. Преимущественную роль в этой сфере будет играть бюджетная система, за счет средств которой все население должно обеспечиваться гарантированным минимумом услуг.

В современных условиях на передний план должно выйти создание предпосылок для устойчивого функционирования рынка труда и развитие социальной сферы, что потребует увеличения доли накоплений, которая должна служить источником внутренних инвестиций через соответствующие финансовые институты. Для этого необходимо: повышение эффективности использования средств, в том числе путем постепенного введения системы целевых платежных средств; сосредоточение государственной поддержки на действительно нуждающихся слоях населения; снижение налогового бремени, увеличивая тем самым накопления и экономический рост.

Система социальной защиты населения должна претерпеть и определенные институциональные изменения с целью добиться соответствия настоящим и будущим потребностям населения, с учетом интересов каждой социально-демографической группы, выступающей потребителем социальной помощи и услуг. В конечном счете, все меры по социальной защите населения должны быть сбалансированы по интересам различных социальных групп населения и политических сил, ресурсам и финансовым средствам, увязаны по срокам, ориентированы на одну цель – повышение благосостояния населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1 Социальная сфера региона: проблемы и перспективы развития: материалы семинара для молодых преподавателей, аспирантов и студентов старших курсов / редкол.: Т.И. Седашкина (отв.ред.) [и др.]. – Саранск: Изд-во Мордов. Ун-та, 2007 – 365 с.

2 Мордовия: стат. ежегодник/ Мордовиястат. – Саранск, 2007 – 428 с.

3 Мордовия: стат. бюллетень № 752/ Мордовиястат. – Саранск, 2009 – 45 с.