

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА В РАЗВИТИИ АПК РЕГИОНА

Е. П. Суняйкина, студентка V курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»;
С. В. Баландина к.э.н., доцент «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

В статье изучается использование программно-целевого подхода в Республике Мордовия. Рассматривается государственная программа "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы".

Ключевые слова: АПК региона, программно-целевой подход, сельское хозяйство, программно-целевое планирование.

Программно-целевой подход к управлению развитием АПК представляет собой завершенный во времени и пространстве комплекс экономических, организационно-технологических, инновационных и других мер по реализации целей и задач конкретных программ развития агропродовольственной сферы. В условиях реформирования аграрного сектора страны приобретает особую значимость повышение эффективности программно-целевого регулирования АПК.

Программно-целевое планирование на региональном уровне относится к числу важнейших направлений выхода АПК из кризиса, обеспечения стабилизации и дальнейшего развития агропромышленного производства. По мере корректировки курса осуществляемой аграрной реформы в направлении научно-обоснованной системы ведения агропромышленного производства важная роль отводится усилению роли регионов в разработке собственной политики по оказанию экономической поддержки хозяйствующих субъектов АПК. Представляется целесообразным более широкое использование программно-целевых методов управления аграрным сектором экономики на региональном уровне, позволяющих обеспечить стабильное и устойчивое развитие регионального АПК. [2]

Важнейшей сферой экономической деятельности по производству сельхозпродукции и оказанию услуг в целях обеспечения населения качественным продовольствием, промышленности сырьем является сельское хозяйство Республики Мордовия. На вид экономической деятельности "Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство" приходится 21% валового регионального продукта, в сельской местности проживает 41% населения республики, в сельском хозяйстве республики занято 10,4 % от работающего населения республики, 64% территории занято сельскохозяйственными угодьями, поэтому состояние и уровень развития агропромышленного комплекса во многом определяют социально-экономическую ситуацию в республике, устойчивость развития как непосредственно сельских территорий, так и в целом жизнеобеспечение всего населения. На протяжении ряда лет в сельском хозяйстве республики наблюдается экономический рост: объем валовой продукции сельского хозяйства увеличился с 8,7 млрд. рублей до 18,6 млрд. рублей, или на 30%. Однако финансовая ситуация в сельском хозяйстве республики остается сложной: кредиторская задолженность по сельскохозяйственным предприятиям превышает объем реализации на 818 млн. рублей, остается низкой среднемесячная заработная плата работников. [1]

В современных условиях происходит обострение социальных проблем сельского хозяйства, таких как: отставание темпов экономического роста в сельском хозяйстве от роста промышленного производства, отсутствие условий для альтернативной занятости на селе, исторически сложившийся низкий уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры.

Основными причинами относительно медленного развития отрасли сельского хозяйства являются:

- низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала;

- неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства, прежде всего неудовлетворительный уровень развития рыночной инфра-

структуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, готовой продукции;

– финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком частных инвестиций на развитие отрасли, слабым развитием страхования при производстве сельскохозяйственной продукции (за 2006 год застраховано всего 7,5% посевов зерновых культур, в том числе 4,8% яровых зерновых и 11,4% озимых), диспаритетом цен на продукцию сельского хозяйства и товары производственно-технического назначения и услуги для нужд сельского хозяйства. За период с 1990 по 2006 год индекс роста цен на сельскохозяйственную продукцию составил 10,9 раза, на товары производственно-технического назначения – 123 раза;

– дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности.

В этих обстоятельствах создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики.

В силу сложившихся обстоятельств в Республике Мордовия реализуется государственная программа "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы". Целями Программы на 5-летний период являются:

– устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

– повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе обеспечения финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

– сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов;

– формирование эффективного высокотехнологического и конкурентоспособного агропромышленного производства для улучшения продовольственного обеспечения населения республики с активным продвижением продовольствия и сельскохозяйственного сырья, произведенного в республике, на российский, межрегиональный и зарубежный рынки.

Для достижения указанных целей необходимо решение основных задач в рамках следующих направлений:

– создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий и обеспечение улучшения к 2012 году жилищных условий в сельской местности (в 2012 году ввод и приобретение жилья для граждан, проживающих в сельской местности, молодых специалистов и их семей составит 62,8 тыс. кв. метров);

– повышение обеспеченности сельского населения питьевой водой до 53,7%, а уровня газификации домов природным газом до 79,7% за счет восстановления и наращивания потенциала социальной и инженерной инфраструктуры села, улучшения кадрового и информационного обеспечения отрасли;

– улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства путем сохранения и поддержания почвенного плодородия, создания системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства с охватом к 2012 году 100% муниципальных районов республики, привлечения союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей к участию в формировании государственной аграрной политики;

– обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, прежде всего животноводства, на основе повышения эффективного использования ресурсного потенциала и конкурентоспособности продукции, доведения удельного веса племенного скота в общем объеме поголовья сельскохозяйственных животных до 15%, а также на основе доведения удельного веса площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посева до 12 процентов;

– повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышению удельного веса застрахованных площадей посевов в общей площади до 70 процентов. [1]

Динамика базовых показателей социально-экономического развития сельского хозяйства Республики Мордовия на 2008-2012 годы представлена в таблице 1.

Т а б л и ц а 1

Динамика базовых показателей социально-экономического развития сельского хозяйства Республики Мордовия на 2008-2012 годы

Основные показатели	Ед. изм.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
1. Индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в сопоставимых ценах)	в % к пред. году	107,6	107,8	108,2	108,2	108,2
2. Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	в % к пред. году	109,6	110,2	110,2	110,5	111
3. Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	в % к пред. году	105,4	105,6	106,2	106,2	106,2
4. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства	в % к пред. году	105	110,6	110,2	108,5	107,1
5. Располагаемые ресурсы домашних хозяйств в сельской местности	рублей на члена хозяйства в месяц	3535	4600	5510	6340	6970
6. Коэффициент обновления основных видов сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях: тракторы	%	10,5	12,1	14	14,8	14,9
комбайны зерноуборочные	%	12,8	13,6	12,6	11,7	10,9
комбайны кормоуборочные	%	11,7	13,6	12,6	12	11,6
7. Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади (суммарная номинальная мощность двигателей тракторов, комбайнов и самоходных машин)	л.с.	130	137	145	152	163
8. Индекс производительности труда в хозяйствах всех категорий	в % к предыдущему году	106,1	106,5	106,8	105,5	105,8

Условия достижения прогнозных показателей развития сельского хозяйства в 2008-2012 годах и оценка негативных факторов и социально-экономических проблем характеризуются следующими тенденциями:

– производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств к 2012 году (в сопоставимой оценке) должно вырасти по отношению к 2006 году на 49,1 процента. Среднегодовой рост объема продукции сельского хозяйства за 5-летний период должен составить 8 процентов.

– рост продукции сельского хозяйства в большей степени будет обеспечен за счет роста объемов производства в животноводстве – на 66,5% к 2006 году - на основе создания принципиально новой технологической базы, использования современного технологического оборудования для модернизации животноводческих ферм, а также за счет наращивания генетического потенциала и продуктивности животноводства и ускоренного создания кормовой базы, обеспечивающей скот сбалансированными кормами. В этих целях будет отдано предпочтение возделыванию многолетних бобовых трав, кукурузы с закладкой на сенаж.

– положительное влияние на рост объемов производства продукции сельского хозяйства окажет увеличение инвестиций. Наибольший прирост инвестиций в сельское хозяйство, наблюдающийся в 2006-2007 годах, является результатом реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса". За 2006-2007 годы заключено кредитных договоров на привлечение кредитных ресурсов на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) на сумму 4,4 млрд. рублей, получено 3,6 млрд. рублей. В 2008 - 2012 годах рост инвестиций в сельское хозяйство будет продолжаться.

– сельское хозяйство будет поступать более энергонасыщенная и ресурсосберегающая техника. Стабилизация обеспеченности основными видами техники намечается в отношении комбайнов к 2010 году, а в отношении тракторов – к 2011 году. Всего за период реализации Программы будет приобретено более 3520 тракторов и 878 зерноуборочных комбайнов. Обновление парка с учетом

списания этой техники составит в отношении тракторов 70,8%, а в отношении зерноуборочных комбайнов – 70,4% (к уровню 2006 года).

– учитывая, что республика полностью обеспечивает себя продукцией животноводства, рост объемов производства мяса и молока позволит к 2012 году увеличить вывоз мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) с 33% от объемов производства в 2006 году до 48% в 2012 году, молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) с 38 до 54 процентов. Среднедушевое потребление мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) увеличится с 59 кг в 2006 году до 73 кг в 2012 году, молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – соответственно с 237 до 268 килограммов.

– среднемесячная заработная плата работников сельскохозяйственных организаций к 2012 году должна повыситься по отношению к 2006 году в 2,8 раза и составить 11433 рубля.

На основе вышеизложенного можно отметить, что использование программно-целевого подхода в сфере АПК занимает важное место. На основе него разрабатываются основные программы развития отрасли, реализуются цели и задачи, которые помогают вывести отрасль на качественно новый уровень, повысить конкурентоспособность и объемы выпускаемой продукции.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Постановление Правительства РМ от 7 марта 2008 г. №79 «О программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия РМ на 2008-2012 гг.»

2. Ломидзе Ю. Основы программно-целевых методов управления в АПК / Ю. Ломидзе // АПК: экономика, управление. – 2009. – №2. – С. 37–42.