

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Г.А. Понкрашкина, студентка V курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»;

С.В. Баландина, канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

В статье рассматриваются методологические основы разработки и реализации региональной экономической политики и составляющие региональной экономической политики.

Ключевые слова: региональная экономическая политика, региональная промышленная политика, региональная инвестиционная политика, региональная финансовая политика, региональная аграрная политика.

Экономическая политика определяется как проводимая государством или субъектом управления другого уровня (регионом, муниципалитетом и т.д.) генеральная линия поведения, направленная на придание желаемой траектории протекания экономических процессов и воплощаемая в совокупности принимаемых мер, посредством которых достигаются намечаемые цели и решаются поставленные задачи.

Региональная экономическая политика – сфера деятельности региональных органов управления по экономическому развитию подведомственной им территории. Она находит свое воплощение в структуре планируемого регионального бюджета, в целевых региональных программах, в региональном законодательстве и т.д. [1].

Основными признаками региональной экономической политики следует считать следующие:

– наличие законодательно-нормативной базы проведения политики (региональных нормативных актов, регулирующих общественные отношения в процессе реализации политики);

– целенаправленность деятельности регионального органа управления в заданной сфере (следование фиксированным целям, определенным качественно, количественно и во времени в документах, характеризующих перспективное развитие региона);

– наличие субъекта проведения политики (органа управления, устанавливающего формы, инструменты и процедуры реализации целей, определенных документами, характеризующими перспективное экономическое развитие региона);

– наличие объекта политики (социальных общностей или институтов, реализацией интересов которых занимается субъект политики);

– определенность предмета политики (области или сферы интересов, на которые направлена целесообразная деятельность субъекта политики);

– наличие механизмов (или инструментов) проведения политики (системы средств и операциональных категорий, определяющих алгоритм, этапность и способ достижения целей).

Необходимым условием разработки целостной научно обоснованной политики является наличие соответствующе теоретико-методологической основы, включающей теории регионального развития и управления регионом, методику анализа и прогнозирования экономического развития региона и т.д. Реализация региональной экономической политики предполагает разработку соответствующих документов перспективного развития региона, определяющих основные направления экономического развития региона. К числу таковых относятся краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный прогнозы, отдельные целевые программы по наиболее актуальным проблемам.

В связи с этим логично привести структурную блок-схему региональной экономической политики, в которой отражены ее составные части и субъекты процесса управления регионом (рисунок 1).



Р и с у н о к 1 Структура региональной экономической политики

Формирование и реализация региональной экономической политики основывается на базисных положениях, которые заключаются в принципах государственного управления. Принципы – это исходные, фундаментальные положения, проведенные теорией и практикой, содержащие в себе закономерности, отношения, взаимосвязи, которые путем проб и ошибок человечество накопило в течение многих веков.

Существуют различные подходы к классификации и систематизации принципов управления. С учетом специфики региональной политики можно выделить следующие блоки принципов:

- общесистемные принципы;
- принципы федеральной региональной политики;

– принципы политики субъекта Федерации, которые в свою очередь делятся на макроэкономические и территориальные.

При обосновании общесистемных принципов следует основываться на том, что региональная политика проводится в условиях, которые характеризуются достаточно высокой степенью неопределенности внешней и внутренней сред, а также отсутствием стандартных подходов к решению задачи. Принципы должны нейтрализовать негативную сторону категории «политика», связанную с использованием власти в интересах узких групп, и создать условия для реализации ее позитивной стороны, связанной с использованием власти в качестве объединяющего начала, позволяющего направить разнообразные интересы и устремления в единое русло.

К числу общесистемных относятся принципы гуманизма, демократизма, социальной ориентированности, системности разделения власти, обратной связи, законности, информационной достаточности, целенаправленности (рисунок 2).

Региональная экономическая политика включает различные составляющие, такие как: промышленная политика; аграрная политика; энергетическая политика; транспортная политика; финансовая политика; тарифная политика; структурная политика; инвестиционная политика; антимонопольная политика и т.д. Каждая составляющая экономической политики, в свою очередь, подразделяется на ряд компонентов.

Сущность региональной структурной политики можно определить как систему целей преобразования структуры экономики и способов их достижения, разработка и реализация которых осуществляется органами управления регионом совместно с федеральными органами управления и органами местного самоуправления.



Р и с у н о к 2 Структура принципов региональной экономической политики

Проведение региональной структурной политики опирается на принципы, целенаправленности, системности, защищенности населения от воздействия негативных последствий структурных преобразований экономики, эффективности и оптимальности.

В рамках промышленной политики выделяют два основных типа промышленной политики – общесистемный и селективный. Общесистемная промышленная политика направлена на создание общих условий, благоприятствующих развитию индустрии. Ее меры не имеют, какого-либо избирательного

назначения (четкой нацеленности), а более или менее равномерно влияют на все субъекты рынка, формируя экономическую, институциональную, организационную и правовую среду их активности. Она является преимущественно макроэкономической. Селективная промышленная политика выступает как целенаправленное воздействие на определенные группы субъектов рынка (предприятия, отдельные виды производства, целые отрасли или регионы). Она имеет преимущественно микроэкономический характер [2].

Региональную финансовую политику можно определить как совокупность целей, приоритетов, условий и ограничений, направлений деятельности, реализуемых органами регионального управления в отношении финансовой сферы экономики региона в интересах местного сообщества. При этом финансовая сфера экономики региона, являющаяся объектом региональной финансовой политики, представляет собой комплекс экономических взаимоотношений между объектами хозяйствования и субъектами управления по вопросам привлечения и использования региональных финансовых ресурсов.

Региональная инвестиционная политика определяется как совокупность регулирующих документов, целевых установок органов управления регионом и механизмов достижения целей по привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов для ускорения социально-экономического развития региона. Такая политика разрабатывается и реализуется во взаимосвязи с другими региональными политиками, образуя в совокупности своей целостную региональную экономическую политику [2].

Аграрная политика представляет собой часть региональной экономической политики, совокупность стратегических и тактических целей, задач и направлений деятельности органов законодательной и исполнительной власти, общественных объединений, научных учреждений по созданию условий эффективного развития агропромышленного производства в условиях многоукладности аграрного строя, многообразия форм собственности и хозяйствования.

Аграрная политика нацелена на формирование развитых агропродовольственных рынков, надежное продовольственное обеспечение региона, форми-

рование факторов роста и дальнейшего развития эффективного устойчивого агропромышленного производства, повышение конкурентоспособности продукции.

Следует отметить, что конкретными инструментами проведения экономической политики выступают, прежде всего, такие рычаги, как:

- инструменты фискальной политики (налоги, бюджетные расходы, трансферты);

- кредитно-денежные инструменты (общая масса и доступность денег, кредита, ставки ссудного процента и другие централизованно установленные нормативы);

- инструментарий ценовой политики (установление предельных (максимальных, минимальных) уровней цен на определенные виды товаров, величин объемов производства и получаемых предпринимательских доходов, а также доходов различных социальных групп, введение запретов и ограничений на отдельные виды экономической деятельности) и др.

Таким образом, очевидно, что обеспечение сбалансированного, эффективного, устойчивого социально-экономического развития региона возможно лишь при условии тщательно разработанной научно обоснованной экономической политики, учитывающей влияние как внутренних, так и внешних факторов (ресурсного потенциала региона, инвестиционного климата, качества населения, эффективности системы управления региона и др.). Разработка этой политики должна опираться на научно-методическую базу, аккумулирующую в себе передовой отечественный опыт стратегического территориального социально-экономического развития.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Михеева Н. Н. Региональная экономики и управление / Н. Н. Михеева. Учебное пособие для вузов. – Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000.

2. Региональная социально-экономическая политика: разработка, реализация, оценка эффективности (учебно-методическое пособие)/ Авт. колл. под. рук. д.т.н., проф. Вертешева С. М. – СПб: Из-во СПбГПУ, 2003.