

НЕОБХОДИМОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА ПРИ РАЗРАБОТКЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ ОРГАНИЗАЦИЙ КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

Аверина О.И.

*Д.э.н., профессор, зав. кафедрой экономического анализа и учета
ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»*

Левцева О.А.

*Студентка 4 курса специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»
ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»*

В статье рассмотрены разработанные в Республике Мордовия инвестиционные программы организаций коммунального комплекса, проведен анализ возможностей и ограничений их реализации. Обоснована необходимость комплексного подхода при разработке данных программ.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА, ТАРИФ, ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ, КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС, КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА

Основным источником обеспечения проектов развития инженерных сетей городов является инвестиционная составляющая. Она может выражаться как добавка к тарифу за пользование энергоресурсами или плата за технологическое присоединение к сетям. В первом случае предельный тариф, установленный Федеральной службой по тарифам, на подачу энергоресурсов (тепло, электрическая энергия, вода) на регулируемый период может быть увеличен на инвестиционную составляющую. Во втором случае, устанавливается единая плата за технологическое присоединение к сетям. При этом создаются равные условия для застройщиков, независимо от места расположения объекта по отношению к сетям. В противном случае тариф на технологическое подключение объекта, расположенного на большем удалении от центра питания может в десятки раз превышать тариф на подключение объекта, расположенном на незначительном удалении.

Процедура утверждения инвестиционных программ установлена Приказом № 99 от 10 октября 2007 г. «Об утверждении методических рекомендаций

по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса». На основании данного приказа инвестиционные программы разрабатываются организациями коммунального комплекса, осуществляющими эксплуатацию систем (системы) коммунальной инфраструктуры муниципального образования, используемых (используемой) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Инвестиционная программа разрабатывается на основании Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», условий технического задания на разработку инвестиционной программы, утверждаемого главой муниципального образования в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. В случае отсутствия программы комплексного развития инвестиционная программа разрабатывается на основании условий технического задания, утверждаемого представительным органом муниципального образования.

Согласно приказа № 100 Министерства регионального развития РФ от 10 октября 2007г. «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке технических заданий по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса» вначале разрабатывается и принимается техническое задание органами местного самоуправления, причем на основании пункта 33 методических рекомендаций пересмотр (внесение изменений) технических заданий может производиться не чаще одного раза в год.

Порядок финансирования инвестиционных программ определен Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2007 г. № 464 «Об утверждении правил финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) тепло-снабжения». Пунктом 3 данного постановления определено, что источниками финансирования инвестиционной программы являются:

а) средства, поступающие в виде надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

б) плата за подключение к системе коммунальной инфраструктуры, которая рассчитывается исходя из установленного тарифа организации коммунального комплекса на подключение к системе коммунальной инфраструктуры.

Разработку инвестиционных программ осуществляют производственно-технические отделы энергоснабжающих организаций. Во всех случаях программа включает:

– пояснительную записку с описанием предлагаемых мероприятий (проектов), расчеты сетей с обоснованием необходимых мероприятий;

– расчеты сметной стоимости проектов или расчеты стоимости по укрупненным показателям (по аналогам);

– обосновывающие материалы, подкрепляющие стоимость оборудования (коммерческие предложения, прайс-листы заводов изготовителей).

В Республике Мордовия в 2008 году разработано шесть инвестиционных программ, такие как инвестиционная программа МП ГО Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство», инвестиционная программа ЗАО ТФ «Ватт», две инвестиционных программы ОАО «СаранскТеплоТранс», инвестиционная программа Мордовского филиала ОАО «Территориальная генерирующая компания №6» («ТГК-6») и инвестиционная программа МП ГО Саранск «Горсвет».

Техническое задание на разработку инвестиционной программы МП ГО Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство» по развитию сетей водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства городского округа Саранск на 2009-2012 г.г. утверждено решением Совета депутатов ГО Саранск от 27 февраля 2008 г. №40 с изменениями от 22 мая 2008г. В техническом задании МП ГО Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство» предусмотрено 129 объектов и 32 мероприятия, 8 из которых по результатам экспертизы не вошли в инвестиционную программу из-за неопределения нагрузок и привязки их к местности. В связи с чем, общая

сумма инвестиционной программы была снижена с 470 млн. руб. (в ценах первого квартала 2008 года) до 360 млн. руб., то есть примерно на 25%.

Техническое задание на разработку инвестиционной программы ЗАО ТФ «Ватт» по развитию системы энергоснабжения ГО Саранск на 2009 – 2011 гг. утверждено решением Совета депутатов ГО Саранск 27 февраля 2008 года №142. В техническом задании предусмотрено 120 объектов. Объем заявленной программы составил около 2063 млн. руб. По результатам экспертизы финансовый объем снижен на 400 млн. руб., то есть на 20%.

Техническое задание на разработку инвестиционной программы ОАО «СаранскТеплоТранс» «Замена сетей горячего водоснабжения на 2009-2013 гг.» утверждено решением Совета депутатов ГО Саранск от 22 мая 2008 года № 91. Общий объем финансирования инвестиционной программы составляет около 250 млн. руб. В результате реализации программы будет произведена замена 25,5 км сетей, что составляет 26% от общей протяженности. В ходе экспертизы замечаний, отклоняющих мероприятия выявлено не было.

Техническое задание на разработку инвестиционной программы ОАО «СаранскТеплоТранс» «Развитие системы теплоснабжения объектов капитального строительства в ГО Саранск на 2009-2011 гг.» утверждено решением Совета депутатов ГО Саранск от 22 мая 2008 года № 93. Программа охватывает 14 объектов строительства жилых и общественных зданий. Общий объем финансирования потребностей программы составляет 35 млн. руб. В ходе экспертизы было выявлено необоснованных затрат, заложенных в инвестиционную программу 0,8 млн. руб., то есть примерно на 2,3%.

Техническое задание на разработку инвестиционной программы Мордовского филиала ОАО «ТГК-6» на 2008-2011 гг. утверждено решением Совета депутатов ГО Саранск от 22 мая 2008 года № 95. Общий объем финансовой потребности составляет 925 млн. руб. В ходе проведения экспертизы инвестиционной программы выявлено завышение общей стоимости на 100 млн. руб. или 10 % за счет завышения стоимости строительных и проектных работ.

Техническое задание на разработку инвестиционной программы МП ГО

Саранск «Горсвет» на 2009-2011 гг. утверждено решением Совета депутатов ГО Саранск от 25 июня 2008 года № 120. В техническом задании предусмотрено 222 объекта. Объем финансовых потребностей программы около 50 млн. руб. По результатам экспертизы все мероприятия защищены.

Таким образом, можно отметить наличие в Республике Мордовия отдельных инвестиционных программ, разрабатываемых различными организациями коммунального комплекса, технические задания которых утверждены в течение первого полугодия 2008 года. Однако при обосновании инвестиционных программ возникают сложности из-за невозможности определения нагрузок, их привязки к местности, а также взаимоувязки между отдельными программами. В результате этого происходит выбытие ряда существенно значимых для города мероприятий.

Качество выполнения инвестиционной программы зависит от наличия квалифицированного персонала предприятия и должного уровня контроля со стороны руководства. При разработке программ специалисты должны учесть и проверить все изменения в нагрузках, определенных техническим заданием и техническими условиями, а также осуществить необходимые корректировки в техническом задании, что разрешается делать только один раз в год, в соответствии с пунктом 33 Методических рекомендаций. В противном случае могут возникнуть разногласия. При снабжении однотипными энергоносителями, например магистральными и сетевыми теплоснабжающими организациями, ряд мероприятий дублируется. Такая ситуация произошла в 2008 году между ОАО «СаранскТеплоТранс» и ОАО «ТГК-6» по отношению к отдельным объектам по улице Московская. При монопольном снабжении и неоднократной редакции программ, ряд мероприятий выпадает из-за невозможности определения их нагрузок. Кроме того, при разработке отдельных мероприятий (строительство тепловых пунктов, водоносных станций) их нагрузки в процессе разработки программ должны быть согласованы с энергоснабжающими организациями. Иначе складывается ситуация, когда сети не включают нагрузки.

Выходом из создавшегося положения является создание в кратчайшие

сроки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, как это регламентировано Федеральным законом № 210. Такая программа должна определить стратегические ориентиры по развитию на длительную перспективу. В данном случае не только исключаются отмеченные сложности с взаимоувязкой заявленных нагрузок инвестиционных программ, но и исключаются отмеченные ошибки при разработке инвестиционных программ, а также создаются условия для их успешной реализации. Таким образом, применение комплексного подхода при разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса является вполне обоснованным. Разработку комплексной программы должны осуществлять органы местного самоуправления в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований.