

## ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**М. В. Сысуева**, студентка III курса специальности «Экономика и управление на предприятии» факультета международных отношений Саранского кооперативного института АНО ВПО ЦСРФ «РУК»

*В статье рассматриваются вопросы прогнозирования социально-экономического развития России.*

Ключевые слова: стабилизация, программы социально-экономического развития, финансовое, бюджетное планирование, анализ, законодательные, нормативные, правовые акты, международное сотрудничество, инфраструктура, информационно - рекламные

К началу XXI века в России отчетливо обозначилось завершение революционного процесса. В пользу этого вывода свидетельствовал ряд новых элементов в политической и экономической жизни страны, включая укрепление государственной власти, макроэкономическую стабилизацию.

Общая стабилизация экономической и политической жизни находит отражение и в том, что правительство все активнее прибегает к инструментам долгосрочного ориентировочного планирования социально-экономического развития. Уже с 2000 года регулярно разрабатываются и уточняются программные документы социально-экономической политики на один и на три года. А в 2008 г. было положено начало процессу среднесрочного бюджетного планирования: дважды – весной и в декабре – Правительство обсуждало трехлетние ориентиры бюджета. Последнее также стало результатом выходом страны из полосы затяжного финансового кризиса и превращением долговой проблемы из политической в преимущественно техническую.

Серьезные социально-политические сдвиги вполне возможны и в случае существенного изменения конкурентоспособности отраслей и секторов отечественной экономики. Здесь возможно несколько вариантов факторов дестабилизации. Прежде всего, к ним относится существенное повышение цен на энер-

гоносители. Это поведет к значимым сдвигам в конкурентоспособности национального производства с неизбежным ростом социально-политического напряжения. Ряд высокорентабельных и экспортно-ориентированных в настоящее время секторов (например, цветная металлургия) могут потерять свои относительные преимущества и оказаться в оппозиции политическому режиму. Другой вариант аналогичного развития событий связан с резким повышением открытости российской экономики, например, в случае быстрого вступления во Всемирную торговую организацию. В стратегическом плане присоединение к ВТО было бы благоприятно для российской экономики, однако в краткосрочном периоде может произойти некоторое усиление напряженности, связанное с разной степенью готовности различных секторов к внешнеэкономической либерализации.

Аналогичные проблемы могут возникнуть на пути к Общеввропейскому экономическому пространству, особенно если оно в первую очередь будет трактоваться как формирование зон свободной торговли (или даже общего рынка) между Россией и ЕС.

Наконец, фактором дестабилизации может стать существенный рост реального курса рубля, если он не будет сопровождаться притоком инвестиций и, соответственно, ростом производительности труда. Такая ситуация будет снижать конкурентоспособность внутреннего производства и подкреплять аргументы сторонников радикальной смены экономико-политического курса.

Реальная реализация крупных инвестиционных проектов и программ, возможна лишь в рамках конкретных региональных образований России и, по нашему глубокому убеждению, в рамках их программ социально-экономического развития, так как: любой инвестиционный проект или программ осуществляется в рамках экономической, правовой и организационной системы региона (основываясь на федеральной вертикали) и не могут быть рассмотрены вне социальной и экономической среды. Его инвестиционной инфраструктуры; инвестиционные и организационные проблемы проекта или программы не могут быть разрешены вне поддержки региональных властей (в том числе и финансо-

вой), вне использования законодательных и налоговых инструментов органов региональной власти; корректно (в соответствии с требованиями Федерального уровня) сформированные и принятые региональными законодательными и исполнительными органами субъекта Российской Федерации экономические, инвестиционные и социальные приоритеты могут позволить создать инвестиционным проектам не только необходимую поддержку (налоговые льготы, защита интересов инвестора), но и обеспечение гарантиями соответствующего уровня (регионального, федерального); и, наконец, программа развития регионов могут представить реальный механизм реформирования экономики региона и выхода его из общеэкономического кризиса.

Совершенно очевидно, что для каждого субъекта Российской Федерации, а сегодня и для каждого федерального округа, как к концептуальному подходу к разработке, так и к методу, механизму реализации программ социально-экономического развития необходимо индивидуальный подход. Однако методики создания таких индивидуальных экономических механизмов могут, да и должны, иметь общие закономерности, подходы и механизмы формирования, основанные на эффективном опыте, общеэкономической ситуации в государстве и регионе.

Мы предполагаем попытку разработки модельной структуры программы социально-экономического развития региона, основанной на региональном бюджетном финансовом планировании, программном и инвестиционном подходе при обеспечении целевых региональных и межрегиональных программ реальными источниками финансирования (в том числе и внебюджетном) и механизмами их практической реализации.

При разработке такой модели программы стратегическими целями программы социально-экономического развития любому региону Российской Федерации, в основном, является:

– обеспечение стабильного и сбалансированного развития региона на основе наиболее эффективного использования его ресурсного потенциала, в том числе рационального природопользования;

– законодательное обеспечение программы развития региона на основе гармоничной системы (по вертикали и горизонтали) законодательных региональных актов, дополняющих и конкретизирующих (для условий региона) федеральное законодательство, учитывающих требования международных инвестиционных институтов. Такое обеспечение должно носить долговременное, стратегический характер, а нормативные акты быть взаимосвязанными и взаимодополняющими, целевыми и самодостаточными;

– структурная перестройка организационно производственной инфраструктуры региона (в соответствии с требованиями глобализации мировой экономики и интеграции информационных финансовых и организационных технологий), достаточной для реализации целевых региональных проектов и программ (основу которых составят проекты бюджетообразующих предприятий);

– оптимизация использования регионального и федерального бюджета, территориального размещения и развития производительных сил регионов, административно – территориального деления регионов на уровне районов с учетом наличия ресурсного потенциала, обеспечивающего самостоятельного эффективного развития;

– обеспечение экономической и экологической безопасности и соблюдение финансовых интересов субъектов Федерации, эффективного участия организаций региона в реализации политики Правительства Российской Федерации в области структурной перестройки экономики и федеральных целевых программ;

– повышение уровня социальной защищенности населения;

– создание эффективной организационной инфраструктуры программы, способной представлять интересы региона в федеральных органах власти, международных инвестиционных институтах, согласовывать (координировать) действия субъектов программ социально-экономического развития, учесть интеграционные процессы;

– формирование экономической основы местного самоуправления и бюджетного федерализма.

Программа социально-экономического развития региона должна состоять из двух основных блоков:

Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу (тридцать-пятьдесят лет);

Программа социально-экономического развития региона на очередной плановый период (пять лет), которая и утверждается Правительством Российской Федерации в виде целевой региональной программы.

Реализация такого подхода позволит:

а) обеспечить преемственность исполнительной и законодательных региональных властей в региональной политике по развитию экономики региона;

б) вынести из законодательных актов положения о стратегических интересах регионов, имеющих принципиально-методологическое значение (уставы регионов), гармонизировав (приведя в соответствие) региональное экономическое и инвестиционное законодательство;

в) гибко подходить к формулированию экономических и социальных приоритетов региона, основываясь на историческом опыте развития региона и адаптации их к конкретным этапам развития регионального социально-экономического планирования.

На основе вышеназванного, модельную структуру региональной программы социально-экономического развития должны формировать следующие основные элементы:

1. Экономическое развитие региона. Оценка состояния региональных рынков промышленных и продовольственных товаров, экспортного потенциала.

Кроме традиционного анализа состояния экономики региона, крайне необходимо проведение достаточно глубоких региональных маркетинговых исследований, как состояния рынков продукции и услуг, производимых в регионе, так и их импорта (и межрегионального). Такие исследования позволяют:

а) определить возможные масштабы и потенциальные перспективы развития действующих производств и создания новых; задачи, связанные с межрегиональной асимметрией;

б) установить естественные (по отношению к региону) монополии по продукции и услугам для формирования экономических интересов региона с точки зрения экономической безопасности;

в) оценить экспортный потенциал региона, возможности его развития и на этой основе выявить возможные объемы привлечения дополнительных кредитных ресурсов (например, на основе использования экспортного покрытия инвестиционных ресурсов – что является основным инвестиционным инструментом многих европейских инвестиционных фондов, ориентированных на российскую экономику);

г) определить круг потенциальных товаро- и услуг - производителей, присутствие которых в регионе позволит заполнить соответствующие товарные ниши, сформировать региональные рынки продовольственных и промышленных товаров;

д) сформулировать экономические интересы региона в странах-экспортерах и импортерах продукции в регионе, определить основные направления международного инвестиционного сотрудничества и стратегических партнеров (в том числе и на уровне зарубежных государств).

Глубина же такого регионального маркетинга определяется поставленной администрацией региона задачей и наличием ресурсов на предпрограммные исследования.

2. Финансовая ситуация и бюджетный процесс, финансовые интересы региона. Региональное финансовое планирование. Реформирование региональной и финансово-кредитной политики. Экономические приоритеты.

Основной построения структуры программы социально-экономического развития региона, формирования механизмов ее реализации является бюджетный процесс, его анализ, планирование и прогнозирование развития, поскольку:

а) именно анализ состояния бюджетного процесса позволяет выделить бюджетообразующие предприятия, программы (в том числе и инвестиционные), развитие которых и должны являться приоритетными для администрации, должны обеспечиваться бюджетной поддержкой (в том числе и федеральной) и составить основу региональных федеральных инвестиционных программ;

б) именно внедрение регионального бюджетного планирования позволяет управлять бюджетными процессами, а не надеяться на стихию его формирования. Методические и организационно этот вопрос достаточно проработан;

в) планирование и прогнозирование регионального бюджетного процесса дает необходимую базу для формирования социальных программ и планирования их ресурсной обеспеченности;

г) такой анализ дает возможность создать систему налоговых льгот и освобождение для бюджетно – и социально-значимых предприятий и их программ.

Результаты анализа социально-экономической ситуации в регионе, бюджетного процесса, а также региональной маркетинг должны позволить определить экономические приоритеты и наметить пути обеспечения их реализации в мероприятиях и целевых региональных программах, законодательных и административных мерах.

Немаловажно обстоятельством приоритетности бюджетного процесса в формирование программы социально-экономического развития является то, что уже на его уровне проявляется возможность структурирования финансовых источников формирования бюджета (средства предприятий, местный и федеральный бюджет, другие источники) и, что главное, оценить основные требования инвестора к организационному, законодательному, инфраструктурному обеспечению своих финансовых технологических возможностей, механизмов доступа к его ресурсам.

Примером могут служить требования международных инвестиционных институтов к развитию регионального законодательства, банковского, аудитор-

ского и страхового обслуживания инвестиционных ресурсов кредитных линий (жилищный, лесной, экологический и другие займы Мирового Банка).

Среднесрочное и долгосрочное финансовое планирование бюджета позволяет увеличить сроки действия налоговых льгот инвесторам, которые зачастую принимаются только на текущей бюджетный год.

3. Социально-демографическая ситуация в регионе. Социальные программы и приоритеты.

Помимо общепринятых аспектов анализа социально-экономического положения субъекта федерации: населения (численность и половозрастная структура, численность и структуру семей, миграция и расселения), уровень и образ жизни (основные источники и уровень доходов, покупательская способность, уровень и структура расходов и потребления), социальная инфраструктура (жилище, транспорт и связь, наука, культура, образование), социальное неблагополучие (безработица, забастовки, условия труда, уровень престижа), принципиально необходимо в рамках программ социально-экономического развития регионов отражать:

- социальные приоритеты региона, что позволит в условиях дефицита бюджетных ресурсов сосредоточиться на основных социальных проблемах, создать организационные, налоговые и законодательные стимулы их разрешения;

- социальные нормативы, которые делают возможным планирование социального развития региона, оптимального использования отчислений в бюджет при заключение тендерных соглашений, инвестиционных контактах, создании крупных промышленных систем и объектов;

- социальную региональную политику, как систему первоочередных мер администрации регионов, обеспеченных ресурсами и направленных на развитие и стабилизации социально-экономического состояния региона;

- систему адресных социальных (в том числе и инвестиционных программ), реализация которых возможно без привлечения бюджетных ресурсов, например, программы форсированного жилищного строительства при финан-



сирование Мирового Банка, образовательные программ, поддерживаемые международным грантовыми организациями и фондами, программ развития региональных оптовых рынков промышленных и продовольственных товаров, корпоративно финансируемая крупными товаропроизводителями и другими достаточно многочисленными инструментами финансирования социальной сферы. В базах данных есть информация о 23 гуманитарных фондах, способствующих развитию демократии, достижения всеобщего согласия, созданию демократической инфраструктуры, о 17 фондах поддержки исследований и образование, предоставляющей гранты размеры от пяти тысяч долларов США для поддержки исследований в различных областях наук, исследований по охране окружающей среды, обмена опытом. Наличие достоверного анализа тенденций социально-демографического развития региона позволяет потенциальным инвесторам, разработчикам и реализаторам программ развития региона прогнозировать направления развития региональных рынков промышленных и продовольственных товаров, определять свои интересы и, несомненно, служит расширению круга потенциальных инвесторов.

4. Финансовые и инвестиционные инструменты и механизмы. Мобилизация ресурсов для обеспечения бюджета и региональных программ. К развиваемым (помимо традиционных) региональным инвестиционным инструментам следует отнести:

- организация траста активами региона;
- гарантирование выкупа части вторичной эмиссии (для закрепления управления и привлечения инвесторов);
- бюджетные гарантии субъекта Федерации, акцептованные региональными, федеральными банками;
- экспортное покрытие инвестиционных ресурсов в инвестиционные проекты и программы региона;
- межгосударственные двухсторонние и многосторонние соглашения о технической помощи и целевому финансированию;

–целевое финансирование международных инвестиционных институтов и организаций программ российских регионов;

–использование доли собственности администрации региона и ее прав в качестве залогового фонда;

–использование активов области для организации выпуска областных облигаций за рубежом, вексельных займов, ADR GDR администрации;

–создание субъектами Российской Федерации финансовых мультипликаторов для привлечения дополнительных финансовых ресурсов;

–проведение согласованной политики в отношении реструктуризации предприятий региона.

Механизмы реализации этих возможностей необходимо организовано и законодательно обеспечить, что можно и должно реализовать в рамках программы социально-экономического развития региона.

Вызывают интерес неиспользованные (или редко используемые) региональные источники финансовых ресурсов:

а) омертвленный капитал на предприятиях (производственные фонды и площади);

б) земельные участки непригодные для сельскохозяйственного использования;

в) акции региональных предприятий, находящиеся в собственности государства;

г) расширение сферы услуг, на основе малоэффективно используемой собственности.

На внешнем инвестиционном и финансовом рынках организаторы программы социально-экономического развития региона проводят:

Работу с крупными международными инвесторами (не только в области проектного финансирования на фондовом рынке, но и через систему муниципальных займов);

Представление инвестиционного потенциала региона в виде открытых информационных ресурсов в Internet;

Согласование мер по информационной открытости объектов инвестиций, повышение доверия международных инвестиционных институтов к региональным гарантиям и инвестиционным инструментам;

Выработку и реализацию новых инвестиционных технологий (в том числе и в среде Internet), создание их инфраструктурного обеспечения;

Развитие новых форм сотрудничества с другими регионами мира и России;

Оптимальное использование существующих механизмов технической помощи двух- и многосторонних межправительственных соглашений;

Программу международного межрегионального сотрудничества.

#### 5. Региональная законодательная и нормативная базы.

По результатам исследования потенциальных источников внебюджетных и инвестиционных средств, требований этих источников к нормативным и законодательным базам, исходя из опыта деятельности регионов Российской Федерации на инвестиционном рынке и разработок, выполненных в ряде регионов России, в регионе должна быть проведена работа по конкретному приведению в соответствии с этими требованиями (с учетом экономических интересов регионов и его специфики) законодательного обеспечения процесса реализации программы.

На наш взгляд, законодательная база также представляет собой гармоничную, сбалансированную многоуровневую систему законодательных и нормативных актов. Во-первых, эта система законодательных актов должна быть согласована, взаимоувязана с федеральным законодательством (по вертикале), дополнять его. Конкретизировать в условиях конкретных регионов.

Во-вторых, региональные акты должны быть согласованы между собой (по горизонтали), представляя самодостаточную систему, охватывающую сферы экономики, экологии, культуры, социальной и региональной государственной политики, управления регионом, с верховенством устава области.

В-третьих, система регионального законодательства должна учитывать требования международных инвестиционных и финансовых инструментов, для

аккредитации регионов при них и для участия в международных проектах и программах.

В-четвертых, на основе основных законодательных актов и для обеспечения их функционирования должна быть создана региональная нормативно-правовая база.

Использование модельных форм региональных нормативных и законодательных актов позволяет:

Ускорить процесс их подготовки в условиях конкретных регионов;

Обеспечить соответствие этих актов федеральным законам и требованиям, международным инвестиционными институтами;

Унифицировать, а значит упростить взаимодействие инвестиционных институтов региона с потенциальными инвесторами.

6. Межрегиональное и международное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность. Использование экспортного потенциала региона.

Одним из важных источников привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов являются международные, межрегиональные связи. С одной стороны, расширение трех связей соответствует нынешним преобразованиям в России, тенденциями приобщения нашего государства к европейским интеграционным процессам. С другой стороны, в государствах Европы и других континентов наметилась тенденция делового сотрудничества с региональными структурами, где более конкретны инвестиционные цели и задачи, короче путь принятия организационных и административных решений. Кроме того, учитывая, что развитие межрегионального сотрудничества – один из путей к международному безопасному и стабильному экономическому развитию, укреплению государственности, в котором так нуждается сегодняшняя Россия, закономерно и необходимо решать вопросы сотрудничества не только непосредственно между регионами Российской Федерации, но и в рамках объединенной Европы.

По нашему мнению, возможности такого сотрудничества в ходе формирования и реализации программ социально-экономического развития регионов и региональной инвестиционной политики и в привлечении инвестиционных

ресурсов, сопоставимы с возможностями и значениями развития малого бизнеса. Ведь если сферой региональных экономических интересов в рамках бюджетных, федеральных, региональных инвестиционных программ являются крупные (свыше 100 млн. долларов) и средние (от 10 до 100 млн. долларов) проекты и программы, то и международное межрегиональное инвестиционное сотрудничество способно и предназначено для обслуживания «мертвой» инвестиционной зоны мелких проектов (менее одного миллиона долларов). Эта зона рамок интересов инвестиционных банков и компаний в связи со значительными затратами, в то время как межличностные отношения, расширяемые в движении породненных городов дает возможность реальной реализации малых инвестиционных проектов, осуществлению технологического обмена, расширения рынка продукции региона.

7. Механизмы и инструментарий реализаций региональных программ социально-экономического развития регионов.

Комплекс целевых программ с единым целевым назначением, согласованными и взаимосвязанными мероприятиями позволяет создать механизмы практической реализации программы социально-экономического развития региона.

Опыт реализации федеральных и региональных программ в России за последнее десятилетие неосознанно создал банк данных типовых механизмов решений региональных проблем, в том числе и эффективных. Унификацией таких организационных решений один из надежных путей создания модельного инструмента реализации программ социально-экономического развития региона.

Необходимо и осознание того, что в условиях глобализации мировой экономики, стирается грань между организационными, финансовыми, инвестиционными, законодательными, инфраструктурными механизмами реализации программ. Они все более выступают в виде интегральных комплексов взаимосвязанных и взаимозависимых решений.

Таким образом, программу социально-экономического развития региона правильнее называть интегрированной системой целевых программ развития

региона, комплексно обеспечивающей разработку и реализацию системы ресурсно - и организационно обеспеченных мероприятий развития различных элементов такой сложной социально-экономической системы, которой является субъект Российской Федерации.