

## **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ В РЕГИОНЕ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Чистова С. А.**

*Студентка 5 курса специальности*

*«Государственное и муниципальное управление»*

*ГОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»*

В статье раскрыто понятие экологического контроля, муниципального экологического контроля. Раскрыты основные проблемы реализации муниципального экологического контроля в регионе и выявлены пути их решения. Рассмотрены органы, осуществляющие экологический контроль в Республике Мордовия и их цели, задачи и итоги работы за 2007 год.

КОНТРОЛЬ, ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ  
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ, ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ,  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ,  
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Проблемам контрольной деятельности уделяется значительное внимание в практической деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, общественности и науке. Например, основательно разработанными являются сферы налогового, финансового, бюджетного контроля. В то же время менее исследованы современные правовые проблемы публичного экологического контроля, прежде всего государственного, – специальные правовые исследования в данной области проводились в начале 90-х г.г. 20 века. Между тем, эффективная охрана окружающей среды, проведение природоохранных мероприятий невозможны без эффективной системы экологического контроля за их выполнением. Отсюда вытекает актуальность контроля, которая находится вне национальных рамок, поскольку любое общество стремится к формированию желательного для него типа поведения и контролирует или карает нежелательные отклонения от него. Отдельным, не менее важным вопросом является совершенствование указанного контроля.

Экологический контроль – важнейшая правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, функция государственного управления и правовой институт права окружающей среды. Основываясь на роли экологического контроля в механизме охраны окружающей среды, его можно оценивать как важнейшую правовую меру<sup>1</sup>. Именно посредством экологического контроля в основном обеспечивается принуждение соответствующих субъектов права окружающей среды к исполнению экологических требований. В соответствии с действующим законодательством основными задачами экологического контроля являются:

- наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменением под влиянием хозяйственной и иной деятельности;
- проверка выполнения планов и мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, соблюдение требований природоохранительного законодательства, а так же принятие необходимых мер по их обеспечению<sup>2</sup>.

Одной из форм реализации экологического контроля в России является муниципальный экологический контроль.

Муниципальный экологический контроль осуществляется на территории муниципального образования органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами, в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. И в настоящее время можно говорить о системе правового регулирования природоохранной деятельности органов местного самоуправления, которая включает в себя федеральное законодательство, законодательство субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Необходимо отметить, что в настоящее время реализация муниципального экологического контроля характеризуется рядом проблем, носящих в основном законодательный характер. Рассмотрим эти проблемы и постараемся выявить пути их решения.

Общие положения о полномочиях органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды как комплексного объекта закреплены в Федеральном законе от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды», Федеральном законе от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в соответствующих законах субъектов РФ. Органы местного самоуправления наделены природоохранными полномочиями, представляющими собой совокупность прав и обязанностей этих органов по осуществлению деятельности, направленной на сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на эту среду и ликвидацию последствий такого рода деятельности.

С 1 января 2009 г. в полном объеме вступит в силу Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В декабре 2005 г. в указанный федеральный закон были внесены изменения, которые не предусматривают организацию и осуществление муниципального экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории муниципального района, а также в Федеральный закон от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды», направленные на совершенствование разграничения полномочий<sup>3</sup>. В частности, упразднены положения определяющие: статус субъекта муниципального экологического контроля, осуществляемого на территории муниципального образования; деятельность органов местного самоуправления по проверке соблюдения нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды на местном уровне.

В результате этого деятельность органа муниципального экологического контроля была сужена и в настоящее время носит в значительной степени декларативный характер. При этом муниципальные образования в большей степени были лишены самостоятельности при организации и осуществлении муниципального экологического контроля на соответствующей территории.

В связи с этим, реализация муниципального экологического контроля сталкивается с существенными затруднениями. Представляется необходимым восполнить этот пробел. Я считаю, что в данной ситуации целесообразно вернуться в ближайшей перспективе к рассмотрению вопроса об отмене указанных изменений законодательства. Такая корректировка действующего законодательства пополнит практику позитивной деятельности в отношении расширения полномочий органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

В федеральном законодательстве муниципальный экологический контроль предусмотрен как вид системы экологического контроля, однако на практике механизм его реализации не предусмотрен. На мой взгляд, причинами сложившегося положения являются: укрепление вертикали органов государственной власти; нежелание органов государственной власти взаимодействовать с органами местного самоуправления и участвовать в судьбе муниципального образования; дефиците местного бюджета.

Мне кажется, что в рамках данной ситуации целесообразнее закрепить на федеральном уровне полномочия органа местного самоуправления как независимого органа экологического контроля, объекты контроля на подведомственной территории и порядок его осуществления.

Что касается опыта Республики Мордовия, то органом, осуществляющим экологический контроль, является Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Республике Мордовия. Инспекторским составом Управления осуществляется комплекс мероприятий по экологическому контролю, в частности проверки, цель которых – выявление нарушений требований законодательства. Такого рода проверки осуществляются по следующим направлениям: вода, животный и растительный мир, лес, особо охраняемые природные территории (ООПТ), гидротехнические сооружения (ГТС), земля, недра. Кроме того, данный орган осуществляет мероприятия по разрешительной деятельности, а в частности осуществляет выдачу лицензий (разрешений) на тот или иной вид деятельности.

Итак, рассмотрим итоги работы Управления Росприроднадзора по РМ и его задачи в контексте проведенных мероприятий по указанным выше направлениям.

Задачей государственного контроля Управления Росприроднадзора по Республике Мордовия в сфере использования и охраны водных объектов в 2007 году является обеспечение соблюдения: требований к использованию и охране водных объектов; особого правового режима использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в границах водоохранных зон (сокращенно ВОЗ) и зон специальной охраны источников питьевого водоснабжения; выполнения ранее выданных предписаний; иных требований водного законодательства.

В 2007 году инспекторским составом Управления проведена 41 проверка в сфере водопользования. По результатам контрольно – надзорной деятельности выявлено 50 нарушений водоохранного законодательства и выданы предписания об их устранении. В 2007 г. устранено 39 нарушений. Процент устраненных нарушений, из числа выявленных, составил - 78%<sup>4</sup>.

По направлению животный и растительный мир в 2007 году было проведено 5 проверок, в процессе которых выявленных нарушений не оказалось.

В рамках мероприятий по лесному фонду за 12 месяцев 2007 года было проведено 13 плановых проверок при плане 13 или 100% и 19 внеплановых проверок. В результате проверок выявлено 41 нарушение, по которым было выдано 32 предписания с установленными сроками исполнения, из них было выполнено 29 предписаний<sup>4</sup>.

По ООПТ по результатам проверок инспекторским составом Управления Росприроднадзора по РМ, национального парка и заповедника: выявлено нарушений - 48; устранено нарушений – 42; направлено дел в суд – 2; выдано предписаний – 22, выполнено – 15; привлечено к административной ответственности: 2 юридических лица; 6 должностных лиц; 24 физических лиц; наложено штрафов – 128,8 тыс.руб.; взыскано штрафов – 89,3 тыс. руб.; предъявлено 8 исков о возмещении ущерба на сумму – 30,4 тыс. рублей<sup>4</sup>.

За 12 месяцев 2007 г. осуществлен контроль и надзор за безопасностью 30 ГТС. План проведенных контрольных мероприятий выполнен. Проверки показали, что подлежащих консервации и ликвидации ГТС нет.

По земельному контролю за 12 месяцев 2007 г. было проведено 16 плановых проверок при плане 16 или 100% и 12 внеплановых проверок. В результате проверок выявлено 19 нарушений, по которым выдано 22 предписания с установленными сроками исполнения, из которых было выполнено 17<sup>4</sup>.

И, наконец, что касается разрешительной деятельности Управления, то за 2007 год были выданы лицензии на:

- добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в красную книгу РФ;
- оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ;
- вывоз (ввоз) из РФ (в Российскую Федерацию) зоологических коллекций;
- экспорт диких животных, дикорастущих растений, костей ископаемых животных, рогов, копыт и аналогичных материалов.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> *Кичин, Н. В.* Совершенствование экологического контроля / Н.В. Кичигин // Экологическое право. 2007. № 3. С. 24-25.

<sup>2</sup> *Веселов, А. К.* Экологический контроль в России: состояние и перспективы развития / А. К. Веселов // Экологический вестник России. 2007. № 7. С. 31-32.

<sup>3</sup> *Бобкова, Л. В.* Экологический контроль / Л. В. Бобкова // ЭКОСинформ. 2006. № 2. С. 16-17.

<sup>4</sup> См.: Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Республике Мордовия в 2007 году / М-во природ. ресурсов Республики Мордовия. – Саранск, 2008.