

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Сабуркин П. А., Таратынов А. С., Муравьева А. В.

Студенты 2 курса специальности «Финансы и кредит»

ГОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

В статье рассматриваются проблемы обеспечения продовольственной безопасности Республики Мордовия. Выявлены основные угрозы продовольственной безопасности республики на современном этапе, очерчены направления работы по их нейтрализации.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, РАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ, УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ, КАЧЕСТВО ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ, УГРОЗЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Продовольственная безопасность представляет собой одну из важнейших ипостасей экономической безопасности государства, причем без обеспечения последней «практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной»¹. К настоящему времени в науке и практике не сложилось единого подхода к трактовке понятия «продовольственная безопасность». Можно дать следующее обобщенное определение этой экономической категории:

Продовольственная безопасность представляет собой такое состояние экономики страны, когда всем слоям населения экономически доступны качественные продукты питания в соответствии с физиологическими нормами потребления, причем отечественное производство этих продуктов составляет не менее 80% годовой потребности в них.

В данной работе проблемы обеспечения продовольственной безопасности рассмотрены на примере Республики Мордовия (РМ). Оценка продовольственной защищенности РМ осуществлялась на основе расчетных методов, метода аналогий (величина пороговых значений для РМ определялась по аналогии с соответствующими параметрами отечественной экономики), а также ситуационного анализа.

Вопрос продовольственной безопасности для Мордовии особенно актуален. Республика не имеет крупных месторождений полезных ископаемых (нефти, газа, угля, руд черных и цветных металлов и пр.), однако обладает другим богатством – землей и людьми, способными на ней трудиться. Так, площадь сельскохозяйственных угодий в республике составляет 1658,1 тыс. га (в том числе пашня – 1084,7 тыс. га); 40% населения региона проживает в сельской местности; на каждого жителя приходится 1,97 га сельхозугодий (в России – 1,34 га), из которых 1,29 га (0,81) – пашня. «Географическое положение Мордовии на территории с достаточно благоприятным климатом, с сочетанием плодородных черноземных и серых лесных почв способствует развитию многоотраслевого сельского хозяйства с производством зерна, картофеля, сахарной свёклы, мяса крупного рогатого скота, свиней, молока».²

В ходе анализа физической доступности продовольствия для населения Республики Мордовия сопоставлялись величины производства основных видов сельскохозяйственной продукции в год на душу населения с аналогичными среднероссийскими показателями и рациональными нормами потребления, выступавшими также в качестве пороговых значений. Полученные результаты представлены в таблице 1.

Т а б л и ц а 1

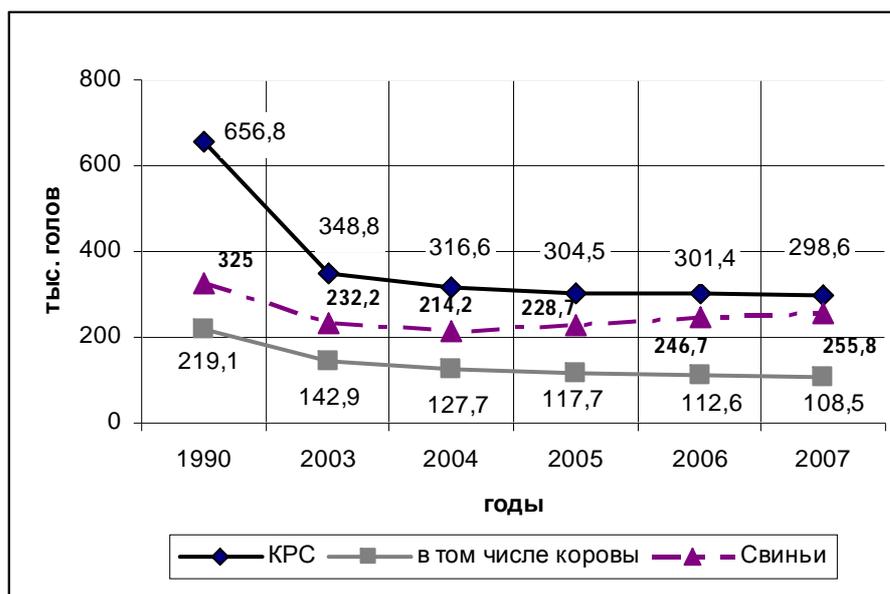
**Производство основных видов сельскохозяйственной продукции
на душу населения, кг/год**

Вид продукта	Рациональная норма потребления	Производство в 2007 г.	
		В Республике Мордовия	В Российской Федерации
Мясо	81	83,4	40,2
Молоко	392	494,3	225,8
Яйца	292	893	265,5
Зерно (в весе после доработки)	–	1070	575,2
Овощи	139	114,6	109
Картофель	118	386,2	258,8

Из таблицы 1 видно, что производство молока на душу населения в Мордовии в 2007 г. составило 494,3 кг, при этом нормативная потребность населения республики в молоке и молочных продуктах – 392 кг. на человека. Схожая

ситуация сложилась и с производством картофеля, зерна и яиц. Таким образом, в настоящее время в Республике Мордовия «выдерживается критерий необходимости и достаточности производства ключевых продуктов питания на душу населения в сравнении с рациональными нормами потребления»³.

В последние годы РМ занимает ведущие места среди регионов Приволжского федерального округа и входит в первую пятерку в Российской Федерации по производству мяса, молока и яиц в расчете на 1 жителя. Однако, перечисляя достигнутые успехи в сельском хозяйстве республики за прошедшие годы, нельзя не обратить внимания на такой факт, как поступательное сокращение поголовья крупного рогатого скота (КРС) (в том числе коров), овец и коз (см. рис. 1). При этом поголовье КРС в 2007 г. находилось на уровне 1958 г. (в том числе коров – на уровне 1941 г.); рост голов свиней с 1997 г. в 1,5 раза дал в итоге лишь 72% от уровня 1990 г.; поголовье овец и коз составило 9,5(!)% к уровню 1990 года. «Качественный» состав КРС также оставляет желать лучшего: несмотря на тенденцию к повышению, средний удой молока от одной коровы в республике более чем в 2 раза отстает от аналогичного показателя в развитых странах (в 2007 г. 3371 кг. против 7176 кг в США).



Р и с у н о к 1. Динамика поголовья основных видов скота в хозяйствах всех категорий РМ

В целом Республика Мордовия обеспечена продуктами питания собственного производства, по крайней мере, по физиологическим нормам. Однако

ситуация на региональном продовольственном рынке отнюдь не идеальна. Результаты исследования, проведенного Министерством торговли и предпринимательства РМ в период с октября 2007 по февраль 2008 года, свидетельствуют, что Мордовия производит 93% ржаного и 89% пшеничного хлеба; 96 процентов картофеля и свеклы; моркови – 92%, лука – 90. Республика стопроцентно обеспечивает себя яйцами и мясом кур. Ниже показатели в производстве молочных продуктов. В частности, поставки молока и творога в республику из других регионов составляют более 50%. Макароны изделия у нас также в основном импортного производства. На сегодняшний день республика производит только около 30 процентов товара, представленного в магазинах. Привозной является большая часть полуфабрикатов и кондитерских изделий – 60-70 и 70-80 процентов соответственно⁴. В совокупности это создает серьезную угрозу продовольственной безопасности Мордовии.

Говоря об экономической доступности продуктов питания, необходимо отметить, что продовольственная нестабильность зачастую связана не столько с законом убывающего плодородия Т.Мальтуса, сколько с макроэкономической ситуацией, уровнем бедности и доходами населения, что делает недоступным продовольствие по ценам рынка. «Низкие доходы людей определяют и совершенно недостаточный уровень жизни, скудный и несбалансированный рацион питания»⁵, сокращают генофонд нации.

«В качестве показателей для оценки уровня и качества жизни населения в регионе приняты: покупательная способность денежных доходов населения; уровень экономического неравенства; доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума».⁶ В РМ, несмотря положительную тенденцию пяти лет, средняя заработная плата превысила прожиточный минимум в 2007 г. лишь в 2,6 раз, что явно недостаточно для нормальной жизнедеятельности трудоспособного населения. В 2006 г. в РМ покупательная способность населения сложилась на уровне 1,7 бюджета прожиточного минимума (БПМ) (1,63 в 2005 г.). Этот показатель значительно ниже среднего по стране за тот же период (2,9 БПМ) и самый низкий в ПФО⁷.

Основным источником продовольственной нестабильности в Мордовии является бедность. В 2007 г. в республике доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (уровень бедности) составила 24,7% (при пороговом значении 7–10%). Коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов) в этом же году равнялся 10,4 раз (порог – 8%); коэффициент Джини (индекс концентрации доходов) – 0,356. Однако если уровень бедности имеет явный тренд к снижению (24,7% в 2007 г. против 52,9% в 2000 г.), то дифференциация и концентрация доходов, начиная с 2004 г., лишь увеличиваются, а значит, растет и поляризация в потреблении продовольствия различными социальными группами населения. Малообеспеченные слои употребляют больше хлеба, картофеля, молока; высокообеспеченные семьи – больше рыбопродуктов, «красного мяса», овощей и фруктов. Данный факт создает непосредственную угрозу продовольственной безопасности РМ.

Важнейшим критерием продовольственной безопасности является показатель потребления важнейших видов продовольствия, синтезирующий в себе обеспечение физической и экономической доступности продуктов питания в соответствии с их рациональными нормами потребления (табл. 2).

Т а б л и ц а 2

Потребление продуктов питания на душу населения, кг/год

	Рациональ- ная норма питания	1991	2003	2004	2005	2006	2007
Хлебные продукты	110	124	114	91	134	133	138
Картофель	118	177	76	75	62	65	57
Овощи и бахчевые	139	65	85	78	74	69	64
Мясо и мясопродукты	81	79	53	49	53	59	63
Яйца (штук)	292	346	216	182	207	202	218
Рыба и рыбопродукты	25	...	16	16	17	19	19
Сахар и кондитерские изделия	41	37	25	26	35	53	50
Масло растительное и другие жиры	16	7	8	9	12	12	12
Молоко и молочные продукты	392	324	247	218	242	237	249

Из таблицы 2 следует, что фактическое потребление хлебопродуктов в 2007 г. превышает рациональные нормы на 25,5%. Вместе с тем отмечается существенный «недобор» продуктов, богатых белком животного происхождения. Так, мяса и мясопродуктов потребляется только 77,8% от рациональной нормы, рыбы и рыбопродуктов – 76%, молока и молочных продуктов на 143 кг, или на 36,5% ниже безопасного уровня, овощей – на 54%. Сахара и кондитерских изделий в 2007 г. жители Мордовии потребили на 22% больше медицинской нормы. Таким образом, практически отсутствует понятие «качества питания».

Энергетическая ценность среднесуточного рациона жителя республики, имея колебательную тенденцию, находится явно за пределами безопасной зоны (дневная калорийность рациона по нормативу ФАО составляет 3000 ккал⁸). Наблюдая скачкообразные изменения калорийности потребленных продуктов питания, необходимо отметить, что, несмотря на ее увеличение в 2006 г. до 2971,6 ккал/сутки, планка в 3000 ккал так и не взята (табл. 3).

Т а б л и ц а 3

Калорийность потребленных продуктов питания и содержание белка животного происхождения в среднесуточном рационе жителя РМ⁹

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Энергетическая ценность среднесуточного рациона, ккал	2722,3	2653,9	2483,1	2211,7	2742,8	2971,6
Потребление в день белка животного происхождения, г	31,9	32,1	34,2	31,4	33,1	36,1

Анализируя динамику более обоснованной характеристики уровня питания населения – содержания животного белка в пищевом рационе – можно заметить, что лишь в 2006 г. население РМ стало потреблять белка на 3,1% выше безопасного уровня (рекомендуемый уровень потребления белка животного происхождения – 46 г. в сутки, при этом следствием происшедших процессов стал острый дефицит животного белка в продовольственном рационе жителей Мордовии, а соотношение белков, жиров и углеводов далеко не соответствует требованиям физиологии питания. Увеличился разрыв между рациональными

нормами питания и фактическим потреблением продуктов животного происхождения, овощей и фруктов при физиологической норме – 35 г.

Между тем, согласно принятым в мировой практике критериям, абсолютный размер потребления этих продуктов и их доля в рационе питания являются важнейшими показателями уровня качества питания и жизни в целом.

Как известно, здоровье человека на 70% зависит от продуктов питания, которые он потребляет и лишь на 10 и 20% соответственно от состояния экологии и системы здравоохранения. В этой связи первостепенное значение приобретает проблема обеспечения населения качественными продуктами питания.

В Республике Мордовия за пятилетний период (2003-2007 гг.) забраковывалось ежегодно от 13 до 40% животного масла; около 40% сыров, причем в 2006 г. изъято из товарооборота 100% импортных сыров всех видов и столько же мясных консервов. Следует отметить также, что за истекший период снизился процент некачественных колбасных изделий и копченостей (с 23,8% в 2003 г. до 14,3% в 2007 г.). Если в 2003-2006 гг. браковался примерно одинаковый процент рыбы и рыбопродуктов от общего числа проинспектированных товаров (около 30%), то в 2007 г. он подскочил на треть (40%). Это происходит в первую очередь из-за недобросовестного отношения как производителей, нарушающих технологию производства, так и продавцов, не соблюдающих параметры хранения и сроков годности продуктов. В настоящее время пищевые отравления в РМ стали обычным явлением.

Таким образом, причинами, обуславливающими сохранение угроз продовольственной безопасности в РМ, являются:

- низкий платежеспособный спрос большей части населения;
- сокращение площадей сельскохозяйственных угодий, снижение плодородия почв;
- недостаточные темпы восстановления разрушенной материально-технической базы АПК, низкий уровень загрузки производственных мощностей перерабатывающих предприятий;

- относительно высокая доля импортных продуктов питания в розничном товарообороте;
- невысокое качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Основные меры по преодолению кризисных явлений в сфере продовольственной безопасности, на наш взгляд, могут состоять в следующем:

1. Эффективное направление финансовых ресурсов в село как из федерального, так и регионального бюджетов. При этом особое внимание следует уделять поддержке малых форм хозяйствования. Финансовая помощь особенно важна для ЛПХ, так как в них, несмотря на наметившуюся с 2000 г. тенденцию к снижению, по-прежнему производится около половины всей сельскохозяйственной продукции республики (в 2007 г. – 49,7%).

2. Увеличение ВРП и повышение в нем доли оплаты труда, как фактора роста платежеспособного спроса на продовольствие, а также выравнивание доходов социальных групп населения, жителей городской и сельской местности. В АПК РМ по-прежнему сохраняется диспаритет между ценами на продукцию сельского хозяйства и промышленности. Зарплата работников сельского хозяйства в 2007 г. составила лишь 64,1% от среднереспубликанского уровня и 62,9% от оплаты труда промышленных рабочих.

3. Принятие концепции продовольственной безопасности Республики Мордовия. Ее разработка часто неверно приравнивается к экономической обособленности вследствие самодостаточности территории. Однако, по нашему мнению, этот подход является довольно спорным. Напротив, продовольственная самодостаточность должна стать опорой для развития межрегиональных торгово-экономических связей. Это утверждение полностью согласуется с теорией сравнительных преимуществ Д.Риккардо. Такая большая землеобеспеченность по сравнению с другими регионами России вкупе с климатическими и трудовыми ресурсами означает потенциальную возможность Мордовии поддерживать не только свою продовольственную безопасность по основным продуктам, но и поставлять их в другие регионы России и страны ближнего зарубежья.

бежья. Республика имеет хороший экспортный потенциал по зерну, яйцам, молоку (см. табл. 1).

Все эти усилия должны помочь Республике Мордовия без потрясений войти в мировой рынок, когда Россия вступит в ВТО. В современном экономическом окружении сможет выжить только высокодоходное, построенное на научной основе, высокотехнологическое сельское хозяйство.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что сохранение угроз продовольственной безопасности препятствует сохранению и развитию человеческого потенциала и делает, в конечном счете, невозможным переход как национальной, так и региональной экономики на траекторию качественного экономического роста.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения): Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. №608.

² См.: *Кормишкин, Е. Д.* Региональные аспекты обеспечения продовольственной безопасности / Е. Д. Кормишкин, О.С.Карасева. Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2002. С. 4

³ Продовольственная безопасность Республики Мордовия // Вопросы статистики. 2007. №5. С.90-91.

⁴ См.: Мордовия полностью обеспечивает себя продуктами питания // Известия Мордовии. 14.11.2008 №173 (24.022). Режим доступа: http://www.izvmor.ru/article_4933.html. Загл. с экрана.

⁵ См.: Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. – 2-е изд. М.: Дело, 2005. С. 102.

⁶ *Бобков, В.* Качество и уровень жизни населения: территориальный разрез / В. Бобков, В. Васильев, А. Гулюгина, Е. Одинцова, М. Смирнов // Экономист. 2008. №1. С. 39.

⁷ *Бобков, В.* Качество и уровень жизни населения: территориальный разрез / В. Бобков, В. Васильев, А. Гулюгина, Е. Одинцова, М. Смирнов // Экономист. 2008. №1. С. 42.

⁸ См.: Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. – 2-е изд. М.: Дело, 2005. С. 293.

⁹ См.: Эконометрическое моделирование и прогнозирование экономической безопасности Республики Мордовия. Саранск, 2008. С.72.