

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РФ ПУТЁМ ПРИМЕНЕНИЯ
НОВОЙ МЕТОДИКИ**

Героева М. Н.

Студентка 5 курса специальности

«Государственное и муниципальное управление»

ГОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

В статье подробно изложен новый подход к оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ. Выявлены основная цель и приоритетная задача новой методики, определены её основные положения. Приведены некоторые основные показатели эффективности Республики Мордовия за 2007 год в сравнении с 2006 годом.

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ, УПРАВЛЕНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ,
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ОЦЕНКА
ЭФФЕКТИВНОСТИ, МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ,
КОНТРОЛЬ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ**

Эффективность является главным критерием оценки контрольной деятельности и главной целью контроля. Вопросы эффективного применения государственного контроля остаются одними из актуальных в теории и практике государственного контроля. В нормативных правовых актах такие понятия, как эффективность контроля либо эффективность отдельных видов контрольной деятельности, конкретно не определены. Данное обстоятельство вызывает сложности в установлении конкретно-измеряемых показателей и критериев оценки эффективности государственного управления. Под эффективностью применительно к управлению понимается количественно определенное влияние «нового» управления на результаты деятельности органа власти, отнесенной к затратам.

Реалии существования нашего общества в настоящее время, суровая действительность, к которой все вынуждены приспособляться, находятся в пря-

мой зависимости от эффективности государственного управления и неразрывно связаны с ней. Между государством и обществом существует взаимодействие, качество и уровень которого определяется эффективностью политики в сфере управления.¹

Оценить степень эффективности органов государственной власти весьма сложно. К примеру, в учебнике «Муниципальное управление» автор В.Б. Зотов предлагает проводить оценку эффективности управления в организации на основе показателей, характеризующих рациональность организационной структуры управления. Это находит выражение в сбалансированности состава функций и целей управления, соответствии численности состава работников объему и сложности работ, полноте обеспечения требуемой информацией, обеспеченности процессов управления техническими средствами.²

Решение стратегически важных задач, стоящих перед страной, возможно во многом благодаря повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти, в том числе региональных. Свидетельством этого является издание Президентом РФ Указа от 28 июня 2007 г. №825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». В Администрации Президента отметили, что указ предполагает предоставление субъектами РФ информации для оценки эффективности их деятельности в части использования регионами материальных, финансовых, людских и других ресурсов.

Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам совершенствования государственного управления и правосудия во исполнение Указа Президента РФ была разработана и утверждена Методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.³

Цель настоящей Методики – проведение оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Оцениваются эффективность расходования бюджетных средств, динамика изменения показателей, характеризующих качество жизни, уровень социально-

экономического развития региона, степень внедрения методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям регионального управления.

Приоритетной задачей внедрения программного модуля «Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ» является обеспечение руководителей региона полной и достоверной информацией о результатах деятельности органов государственной власти для повышения эффективности использования средств на оплату труда работников органов исполнительной власти и оценки качества выполнения обязанностей, возложенных на органы исполнительной власти.

Оценка осуществляется в социально-экономической сфере по следующим направлениям: развитие экономики, уровень доходов населения, политика в сфере обеспечения безопасности, здоровье, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, жилищная политика и проводится с использованием показателей, утвержденных Указом, а также дополнительных показателей, разработанных во исполнение Указа, утвержденных Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам совершенствования государственного управления и правосудия и необходимых для проведения комплексного анализа и расчета эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Осуществление данной Методики проходит путем расчета 43-х показателей, к которым относят такие, как объем валового регионального продукта; объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного человека; реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников в сравнении с предыдущим годом; уровень безработицы в среднем за год, смертность населения и многие другие.

Значения показателей анализируются в динамике за определенный период. Оценка показателя производится путем сравнения его значения:

– со среднероссийским уровнем;

- с нормативным значением показателя, установленным или рекомендованным в соответствии с нормативными правовыми и иными актами;
- со значением предыдущего периода.

При этом возможно сравнение со значением соответствующего показателя, установленного экспертным путем. При проведении анализа учитывается степень зависимости значения показателя от решения и действия (бездействия) органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. По сути это контроль работы исполнительной власти с помощью оценки определённых показателей. Но самое главное – это определение из единого центра нужного направления развития региона посредством системы количественных показателей

Комиссией при президенте РФ по вопросам совершенствования государственного управления и правосудия разработан и утвержден перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, в том числе показателей эффективности использования средств консолидированных бюджетов субъектов Федерации. Комиссии надлежит представлять Президенту ежегодно, до 1 сентября, доклад об эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов.

Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ поручено ежегодно, до 1 мая года, следующего за отчетным, представлять в Комиссию при президенте РФ по вопросам совершенствования государственного управления и правосудия доклады о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, в том числе дополнительных показателей, утверждение которых предусмотрено настоящим указом, и их планируемых значениях на трехлетний период.⁴

Правительство РФ представило Президенту «предложения о порядке выделения грантов субъектам РФ для содействия достижению и (или) поощрения наилучших значений показателей с учетом методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ».

В самом общем смысле эффективность является главным критерием оценки контрольной деятельности и главной целью контроля. Данная Методика охватывает широкий спектр показателей, анализируя которые можно сделать соответствующие выводы о состоянии той или иной сферы.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исходя из разработанной Методики, создает предпосылку для системного мониторинга результативности управления регионами, принятия решений и мер по дальнейшему совершенствованию государственного управления, а также для поощрения субъектов Российской Федерации, достигших наилучших значений показателей.

Применительно к Республике Мордовия по данным Мордовиястата прослеживается следующая динамика основных показателей эффективности субъекта РФ за 2006-2007 гг.:

- объем ВРП на душу населения составил 82,44 тыс. руб. (наблюдается незначительное увеличение по сравнению с 2006 годом на 16,74 тыс. руб.);
- объем инвестиций в основной капитал в расчете на одного человека составил 13,72 тыс. руб. (увеличение на 2,62 тыс. руб.);
- реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников в 2007 году по сравнению с 2006 годом составила 118,80 %;
- величина прожиточного минимума составила 3140 руб. (увеличение на 354 руб.);
- доля населения с доходами ниже региональной величины прожиточного минимума составила 24,70% в общей численности населения (уменьшение на 4,3%);
- уровень безработицы в среднем за год составил 3,60% (уменьшение на 1,1%).

В целом можно отметить, что некоторые вышеуказанные показатели носят отрицательную оценку (величина прожиточного минимума, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума). Радует то, что значения показателей в 2007 году по сравнению с предыдущим определяются в положительную

сторону (уменьшение, пусть и незначительное, уровня безработицы, увеличение ВРП на душу населения).

Разумеется, исходя из предоставленных данных, невозможно в целом дать оценку эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ, для этого необходимо проанализировать 43 основных и 39 дополнительных показателей, следуя Указу Президента №825.

Результаты оценки позволяют определить зоны, требующие приоритетного внимания региональных и муниципальных властей, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности региональных органов исполнительной власти, в том числе по оптимизации неэффективных расходов, а также выявить внутренние ресурсы (финансовые, материально-технические, кадровые и так далее) для увеличения заработной платы работников бюджетной сферы, повышения качества и объема предоставляемых населению услуг.⁵

Разработка и внедрение данной Методики нацелены, прежде всего, на усиление федеральным центром государственного контроля за исполнительными органами субъектов РФ, а также на определение новых методов оценки эффективности деятельности органов государственной власти. Применение новой Методики отличается сложностью расчетов соответствующих показателей, но, учитывая также относительную ее новизну, можно предположить, что со временем она будет корректироваться и совершенствоваться.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Якунин, В. И. Теоретические аспекты проблемы эффективности государственного управления / В. И. Якунин, С. С. Сулакшин, А. Н. Тимченко // Власть. - 2006. - № 8. - С. 7-14.

² См.: Зотов, В.Б. Система муниципального управления / В.Б. Зотов. - СПб.: Лидер, 2005. - 493 с.

³ См.: Методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [утверждена Комиссией при Президенте РФ по вопросам совершенствования государственного управления и правосудия от 18 июля 2007 года].

⁴ Российская Федерация. Указы. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: указ [утвержден Президентом Российской Федерации 28 июня 2007 года].

⁵ См.: Тарасов, А. М. Государственный контроль в России. Монография / А.М. Тарасов. – М.: ЗАО «Изд-во «КОНТИНЕНТ», 2008. – 672 с.