

## **ОПЫТ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ИНСТРУМЕНТОВ ИНДИКАТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

**Семенчикова М.В.**

*Студентка 3 курса специальности «Финансы и кредит»  
ГОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П.Огарёва»*

В статье раскрыты теоретические аспекты индикативного планирования и проведён сравнительный анализ использования инструментов индикативного планирования в регионах России

### **ИНДИКАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ**

В современных социально-экономических условиях особую актуальность приобретают вопросы устойчивого регионального развития, что связано с институциональными преобразованиями, трансформацией взглядов на будущее положение и роль территорий, задачами их ускоренного экономического развития. Перед наукой и практикой возникает объективная необходимость поиска и использования адекватных подходов к управлению социально-экономическим развитием регионов, разумного сочетания вмешательства государства и рыночного саморегулирования.

В современной науке управления одним из методов координации интересов государства и экономических субъектов хозяйствования является индикативное планирование, рассматриваемое в качестве инструмента аудита и самоаудита выявленных и перспективных ресурсов регионального развития. Индикативное планирование имеет преимущественно рекомендательный характер и ориентирует экономических субъектов на реализацию таких ценностных аспектов, как «ресурс – деятельность – результат – эффект». Метод используется в процессе управления региональным развитием в целом, а также на уровне отдельных секторов, относительно определенных форм и видов

хозяйственной деятельности (импортозамещающее производство, экспортное производство, производство для внутреннего потребления), что отличает его от большинства традиционно используемых в регионах теоретико-методологических подходов.

Преимущество индикативного планирования состоит в том, что в условиях противоречивости интересов бизнеса и государства, порождающих высокий уровень неопределенности принятия решений на перспективу, представляется возможным сгладить эти противоречия и построить план развития, приемлемый для всех сторон. Однако методология этого планирования на уровне регионов в условиях России (особенно для сложных условий приморских регионов) еще находится в стадии формирования.

Сущность индикативного планирования на уровне региона заключается, как известно, в целенаправленной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов по разработке перспектив социально-экономического развития региона, города, района. Индикативное планирование выступает средством реализации социально-экономической политики государственной власти и представляет собой разработку и научное обоснование целей, принципов, приоритетов, пропорций и структур социально-экономического развития региона на перспективу с указанием способов достижения целей.

В России переход к индикативному планированию должен быть надёжно правообеспечен. Прежде всего, следовало бы, принять пакет специальных юридических документов, включающий:

- 1) федеральные законы «Об индикативном планировании социально-экономического развития Российской Федерации» и «О системе органов прогнозирования, индикативного планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации»;

- 2) ряд законов о внесении изменений и дополнений в гражданское, банковское, бюджетное, налоговое и корпоративное законодательство в связи с введением индикативного планирования.

Эволюция форм индикативного планирования («конъюнктурная» – «структурная» – «стратегическая») в капиталистических странах заняла десятилетия. В России же пока речь можно вести об элементах конъюнктурной формы, что соответствует общей либеральной ориентированности государственной социально-экономической политики в последующие годы.

Примечательно, что термин «Индикативное планирование» не используется в законодательстве, регламентирующем прогнозирование, бюджетирование, программирование и контрактацию.

В общем, «легализация» индикативного планирования и его эволюция к утверждению структурной формы представляются остро необходимыми направлениями развития хозяйственного механизма.

В Российской Федерации вопрос необходимости формирования системы индикативного планирования стал обсуждаться с середины 90 годов прошлого века. В апреле 1997 года Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Институтом экономики Российской Академии Наук была организована представительная конференция «Роль государства в становлении и регулировании рыночной экономики». В рекомендациях конференции предлагалось:

- сконцентрировать усилия на создании системы индикативного планирования и прогнозирования экономики, органично связанных с долгосрочной социально-экономической стратегией и направленных на ее реализацию;

- законодательно определить статус индикативных планов, их место в системе экономических регуляторов и порядок их разработки;

- подготовить специальный Закон «Об индикативном планировании и долгосрочных национальных программах социально-экономического развития».

В сентябре 2000 года Государственная Дума приняла в первом чтении Федеральный Закон «О государственном прогнозировании, индикативном планировании и программах социально-экономического развития Российской

Федерации», внесенный депутатами Глазьевым С. Ю. и Пузановским А. Г. Данным документом предлагалось разрабатывать годовые индикативные планы социально-экономического развития, которые утверждаются Федеральным Законом. В соответствии с этим законом субъекты РФ должны разрабатывать годовые индикативные планы социально-экономического развития регионов в соответствии с методическими рекомендациями к разработке индикативных планов социально-экономического развития в РФ, утвержденными Правительством РФ. Документ был принят Государственной Думой во втором и третьем чтении и одобрен Советом Федерации, однако в апреле 2001 года был отклонен Президентом Российской Федерации по причине противоречия законодательству РФ.

Несмотря на то, что на уровне Российской Федерации Закон об индикативном планировании не был принят, элементы индикативного планирования применяются во многих субъектах РФ. Причем можно выделить две основные формы индикативного планирования в субъектах РФ.

В ряде регионов (Самарская область, Республика Мордовия, Красноярский край и т. д.) индикативные планы в виде цельных документов не формируются, а используются отдельные элементы индикативного планирования социально-экономического развития. Например, в Республике Мордовия предоставляются налоговые льготы, субсидии организациям, осуществляющим реализацию продукции с ростом к предыдущему году в сопоставимых ценах, а также организациям, работающим в приоритетных для Республики направлениях. Таким образом, реализуется механизм косвенного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов. Предоставление финансовой помощи из Республиканского бюджета муниципальным образованиям осуществляется пропорционально проценту выполнения ими основных показателей социально-экономического развития. В Красноярском крае в 2000–2002 годах использовались такие элементы индикативного планирования регионального развития как краевые целевые программы,

консолидированные в ежегодные прогнозы социально-экономического развития края и краевые бюджеты на соответствующие годы.

В качестве примера индикативного планирования в Самарской области может служить «Макет индикативного плана развития агропромышленного комплекса и социальной сферы сельского района Самарской области», разработанный областным департаментом экономического развития и инвестиций. В документе представлены фактические и ожидаемые показатели развития сельского хозяйства, индикаторы состояния местных бюджетов, социально-трудовой сферы и в целом инфраструктуры территории, а также формы государственного стимулирования достижения пороговых значений индикаторов развития агропромышленного комплекса сельского района Самарской области.

В других регионах (Республика Татарстан, Свердловская область, Республика Бурятия, Краснодарский край) формируется индикативный план в виде цельного, логически структурированного документа, отражающего стратегию развития региона на планируемый период. Наиболее примечателен в этом смысле опыт Республики Татарстан. Еще в 1994 году были подготовлены предложения по разработке и поэтапному внедрению в Республике системы индикативного управления. Начиная с января 2000 года, система индикативного планирования была введена практически в полном объеме. В мае 2000 года Кабинетом Министров утвержден регламент системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан.

Принятая в Республике Татарстан система индикативного планирования, нацелена на формирование устойчивой траектории роста и реализацию эффективных управленческих технологий в области промышленной политики, управления финансами, социальной сферы, развития рыночной инфраструктуры и институциональной среды.

Индикативное планирование в Татарстане реализуется на основе разработки Республиканских программ на один и три года. В составе этих программ устанавливаются пороговые значения индикаторов социально-

экономического развития на следующих уровнях: Республика, отрасль, муниципальное образование и хозяйствующий субъект. С целью достижения пороговых значений индикаторов формируется государственный заказ на управление в разрезе функций управления, соглашения и контракты с хозяйствующими субъектами и соглашения с администрациями муниципальных образований. Цель формирования заказа на управления является закрепление за министерствами и ведомствами Республики центров ответственности за выполнение функций. В состав заказа на управления включаются пороговые значения индикаторов, за достижение которых ответственны соответствующие управления и ведомства. С использованием пороговых значений индикаторов министерства и ведомства, а также администрации городов и районов заключают с подведомственными государственными предприятиями контракты, с подведомственными предприятиями негосударственной формы собственности соглашения о социально-экономическом сотрудничестве. Министерство экономики и промышленности Республики Татарстан, главы администраций городов, районов заключают соглашения о взаимных обязательствах, целью которых является установление на планируемый период пороговых значений индикаторов оценки социально-экономического положения города, района.

В результате введения в Татарстане системы индикативного планирования за 2000 год количество безубыточных промышленных предприятий увеличилось на 6 процентов и составило 64 процента, а число районов-доноров возросло с 11 до 14. Средняя заработная плата выросла более чем на 50 процентов. Опыт Татарстана по формированию системы индикативного планирования был использован в Республике Бурятия, где к настоящему времени сформирована похожая система индикативного планирования.

В условиях относительного сбалансированного развития экономики индикативное планирование может осуществляться в упрощённой, конъюнктурной форме, т. е. как некоторая координируемая совокупность

бюджетов, целевых программ и соглашений, и участвующими в их реализации предприятиями, планов предприятий госсектора и контрактов с поставщиками продукции для государственных нужд - координируемая с помощью косвенных экономических инструментов, увязываемых на основе прогноза социально-экономического развития. Функция индикативного планирования в этой его форме – улучшение экономической конъюнктуры путём комплексного использования бюджетно-налоговых, денежно-кредитных и иных макрорегуляторов.