

СОВРЕМЕННЫЕ ИТ-ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ: ЭЛЕКТРОННО-ЦИФРОВАЯ ПОДПИСЬ

А. А. Юртаева, студентка IV курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева»,

Е. С. Петрова, канд. экон. наук, доцент кафедры информационных систем в экономике и управлении экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева»

В статье рассмотрены современные инструменты повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных органов управления. Раскрыт механизм действия электронно-цифровой подписи при организации и проведении электронных торгов.

Ключевые слова: электронно-цифровая подпись, электронные торги, защита информации.

Широкое обсуждение и реализация федеральной целевой программы «Электронная Россия» послужило толчком к разработке проектов в области информационных технологий (ИТ) в различных регионах страны. Создание ИТ-инфраструктуры и внедрение информационных систем превращается в одну из приоритетных задач органов государственной власти и местного самоуправления. Наряду с уже распространенными в настоящее время системами электронного документооборота особую популярность завоевывают системы электронных закупок.

Анализ результатов размещения и реализации государственных заказов по данным официальной статистики, материалов Минэкономразвития РФ, ФАС РФ позволяет сделать определенные выводы. В первую очередь, наблюдается устойчивая тенденция к росту государственных закупок на всех уровнях рынка: федеральном, региональном, муниципальном. Таким образом, актуальность темы государственных закупок и электронно-цифровой подписи является, несомненно, оправданной.

Проблема формирования конкурентной, эффективной системы государственных и муниципальных закупок становится все более актуальной в связи с тем, что этот процесс напрямую связан с исполнением бюджетов и влияет на эффективность использования бюджетных средств.

Современная система осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд несовершенна, в результате чего, госзаказчики сталкиваются с рядом проблем:

- неэффективность расходования бюджетных средств, выделенных для нужд государственных учреждений;
- злоупотребления и коррупция в системе госзакупок;
- отсутствие информационной инфраструктуры в области госзаказа;
- довольно низкая оперативность в удовлетворении потребностей государственных организаций в товарах и услугах и, как следствие, – процесс подготовки и проведения тендерных торгов и выбора поставщиков нередко затягивался во времени.

В связи с устойчивой тенденцией роста объемов расходов на государственные закупки, увеличения их доли в федеральном бюджете, все более актуальной становится проблематика формирования организационных экономических условий и механизмов для наиболее эффективного использования государственных ресурсов. Таким образом, жизненность темы государственных закупок и электронно-цифровой подписи является, несомненно, оправданной.

Принятие ФЗ №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также ряда поправок к нему предполагает реализацию комплекса мер, направленных на реформирование системы государственных заказов, в том числе на совершенствование и регламентацию технологии (правил, порядка и процедур) закупок. Помимо конкурсов установлена возможность проведения закупок посредством проведения аукционов, в том числе открытых аукционов в электронной форме.

На сегодняшний день электронная торговля является наиболее эффективным инструментом организации торгово-закупочной деятельности. Внедрение автоматизированной системы управления торгово-закупочной деятельностью в государственном или муниципальном учреждении позволяет сформировать процедуру проведения закупок максимально открытой и доступной для общественного контроля, способствует увеличению числа участников размещения заказа, устранению причин и условий, порождающих коррупцию.

Процедура электронных торгов довольно проста и менее трудоемка, чем традиционные котировки с приемом приглашений и доставкой заказчику бумажных оферт.

За этой кажущейся простотой у поставщиков зачастую возникает стереотипное недоверие к непонятному электронному алгоритму, в котором по умолчанию предполагаются различные злоупотребления, самыми безобидными из которых являются игнорирование электронной заявки, доступ заказчика до проведения заседания конкурсной комиссии к сведениям заявки, внесение изменений в заявку, а также удаление заявки. Сильнее беспокоят, и возможно небезосновательно, вероятные ссылки заказчика, не принявшего по каким-либо причинам к рассмотрению электронную заявку, на различного рода технические неисправности, компьютерные вирусы и зловредных хакеров.

В этой связи постараемся доступно разъяснить защищенность и безопасность процедур электронных торгов.

Итак, первое и самое главное, – электронные торги проводятся при полном законодательном соответствии традиционной процедуре запроса котировок и идентичности электронных заявок и бумажных оферт.

Отсюда следует, что возможные заявления государственных заказчиков о недоверии (отказе от рассмотрения, игнорировании и пр.) к электронным заявкам неправомерны и подлежат обжалованию в установленном законом порядке.

Второе, – электронная заявка становится доступной для получения заказчиком в 18.00 даты окончания приема заявок, и расшифровывается сервером обработки только при запросе заказчиком отчета по всем электронным офер-

там. Получение отчета производится заказчиком непосредственно перед заседанием конкурсной комиссии. Время поступления каждой электронной оферты, а также получения заказчиком отчета фиксируется сервером обработки. Рассмотрение отчета и оценка находящихся в нем заявок является обязательным условием для конкурсной комиссии при проведении запроса котировок.

Таким образом, исключены риски досрочного ознакомления с электронной заявкой, внесения в нее изменений или ее удаления. Заявка хранится в архиве сервера, все события и действия с заявкой документируются. По аналогии с «традиционными» котировками, электронная заявка приблизительно соответствует подаче бумажной оферты в опломбированном конверте, своевременно доставленной курьером непосредственно в срок окончания подачи оферт и взявшим расписку с государственного заказчика о ее получении. Оговорка «приблизительно» применена в связи с тем, что электронная заявка еще и является зашифрованной до заседания конкурсной комиссии.

Центральная часть любой системы госзаказа построена на современных мощных серверах, с резервированием процессов документооборота и архивированием всех документов и реестров. В случае технических неисправностей у государственных заказчиков работоспособность их рабочих мест оперативно восстанавливается с получением информации ведомственных реестров от центрального сервера. Разумеется, предположение о различных программно-технических проблемах имеет право на существование, но с учетом применения в системе госзаказа сертифицированных средств защиты информации и антивирусных программ, вероятность этих проблем сведена к минимуму.

Возможность проведения электронных торгов была бы в значительной степени затруднена, если бы в распоряжении организаторов и участников конкурса не было аппарата электронной подписи и шифрования. В самом деле, согласно существующему законодательству, основное содержание конкурсных заявок не подлежит оглашению. Поэтому нельзя требовать от участника конкурса, чтобы он пересылал свою заявку в открытом виде через каналы Интернета: в таком случае содержание заявки сможет перехватить злоумышленник.

Из этого затруднения позволяют выйти согласованные между конкурсной комиссией и конкурсантами условия шифрования.

Электронная цифровая подпись – важный атрибут электронных торгов. Согласно российскому законодательству, электронная цифровая подпись - реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки и позволяющий идентифицировать автора документа, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе. Электронная цифровая подпись – ключевой элемент электронного документооборота. Только благодаря электронной подписи электронный документ приобретает юридическую силу. Если какой-либо из циркулирующих в интернете документов не подписан, каждый из участников электронных торгов вправе оспорить его в суде или арбитраже, и суд, скорее всего, примет его сторону.

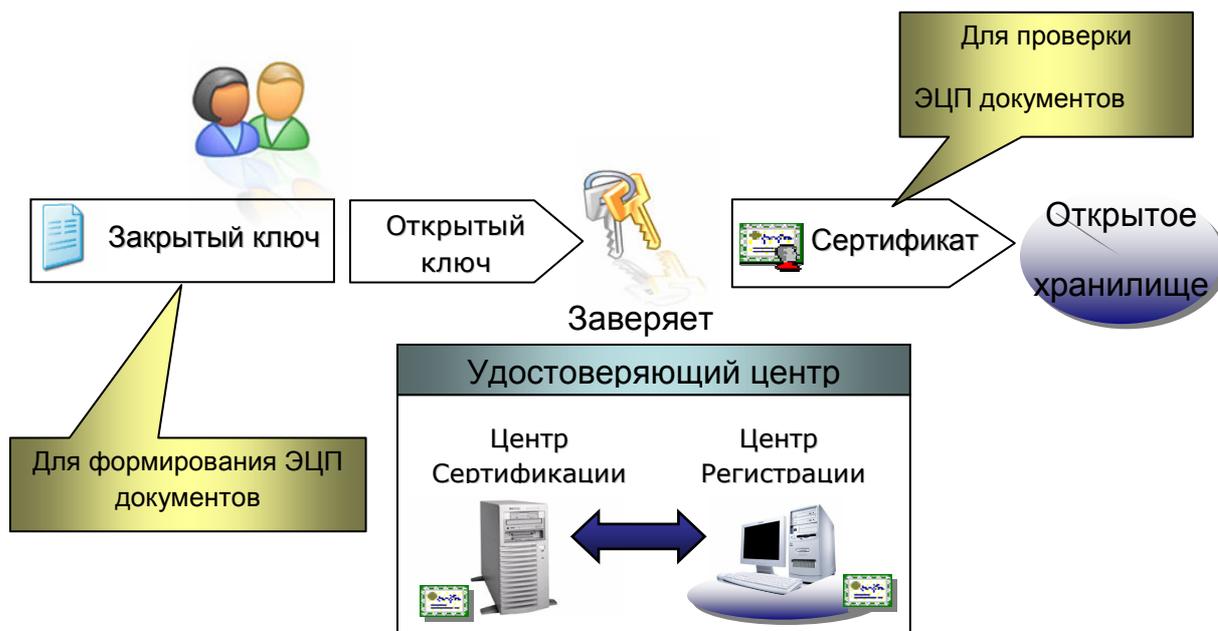
В отличие от рукописной подписи, электронная цифровая подпись (ЭЦП) имеет не физическую, а логическую природу – это просто последовательность символов (можно сказать, кодов), которая позволяет однозначно связать автора документа, содержание документа и владельца ЭЦП. Логический характер электронной подписи делает ее независимой от материальной природы документа. С ее помощью можно помечать, а впоследствии и аутентифицировать документы, имеющие электронную природу (исполненные на магнитных, оптических, кристаллических и иных носителях, распределенные в компьютерных сетях).

Электронная цифровая подпись в электронном документе равнозначна собственноручной подписи в документе на бумажном носителе при одновременном соблюдении следующих условий:

– сертификат ключа подписи, относящийся к этой электронной цифровой подписи, не утратил силу (действует) на момент проверки или на момент подписания электронного документа при наличии доказательств, определяющих момент подписания;

- подтверждена подлинностью электронной цифровой подписи в электронном документе;
- электронная цифровая подпись используется в соответствии со сведениями, указанными в сертификате ключа подписи.

На рисунке 1 приведен типовой вариант действия электронно-цифровой подписи.



Р и с у н о к 1 Механизм действия ЭЦП

Существует несколько методов построения ЭЦП, а именно:

- шифрование электронного документа (ЭД) на основе симметричных алгоритмов. Данная схема предусматривает наличие в системе третьего лица – арбитра, пользующегося доверием обеих сторон. Авторизацией документа в данной схеме является сам факт шифрования ЭД секретным ключом и передачи его арбитру.
- Использование ассиметричных алгоритмов шифрования. Фактом подписания документа является шифрование его на секретном ключе отправителя.
- Развитием предыдущей идеи стала наиболее распространенная схема ЭЦП – шифрование окончательного результата обработки ЭД хеш-функцией при помощи ассиметричного алгоритма.

Появление этих разновидностей обусловлено разнообразием задач, решаемых с помощью электронных технологий передачи и обработки электронных документов.

При генерации ЭЦП используются параметры трех групп:

- общие параметры;
- секретный ключ;
- открытый ключ.

Отечественным стандартом на процедуры выработки и проверки ЭЦП является ГОСТ Р 34.10-94.

Российский закон об электронной цифровой подписи вступил в силу в 2002 году (N 1-ФЗ от 10 января 2002 г.). Наряду с конкретизацией механизмов получения и использования подписи закон предусматривает развертывание в стране сети удостоверяющих центров. Удостоверяющий центр выдает владельцу электронной подписи сертификат, который удостоверяет, что подпись принадлежит конкретному лицу. Если пришедшее к вам письмо подписано неизвестной вам электронной подписью, то у вас есть возможность удостовериться, что отправитель письма является именно тем, за кого он себя выдает. Вы можете уточнить в удостоверяющем центре, действительно ли этому лицу был выдан приложенный к письму сертификат подписи и не отозван ли этот сертификат в настоящее время.

Таким образом, можно говорить о несомненных преимуществах электронной системы госзакупок посредством применения технологии электронно-цифровой подписи. К ним следует отнести:

1. Снижение расходов на организацию процедур закупок (в среднем экономия составляет 10-15% от средств, направленных на закупки).

2. Уменьшение начальной цены за счет увеличения числа поставщиков (увеличение количества поставщиков и открытая ценовая конкуренция обеспечивают максимально возможное снижение цен на товары, работы, услуги в процессе проведения торгов в электронном виде).

3. Прозрачность системы электронных торгов исключает элемент коррупции.

4. Равные конкурентные возможности для всех участников.

5. Обеспечение юридической и информационной безопасности участников электронных торгов на основе использования сертифицированных средств криптографической защиты информации и аутентификации.