

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА АНАЛИЗА И ПЛАНИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

А. М. Тиньгаев, студент IV курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва»

В статье рассматриваются основные направления совершенствования анализа и планирования доходов республиканского бюджета. На основании выявленных направлений предлагается решение конкретных задач для достижения цели поставленной автором статьи.

Ключевые слова: доходы республиканского бюджета, планирование доходов бюджета РМ, анализ доходов бюджета РМ

Важным направлением в решении актуальных проблем на уровне государства, а также в повышении качества предоставляемых бюджетных услуг должно стать совершенствование процесса планирования и анализа доходной части бюджета. Одним из основных направлений региональной бюджетной политики в области доходов в современных условиях является эффективное планирование и анализ доходной базы бюджета в условиях снижения общей налоговой нагрузки на предприятия [8].

Для решения поставленной цели следует решить следующие задачи:

1. Осуществление жёсткой политики, направленной на обеспечение полноты и своевременности уплаты налогов.

2. Совершенствование налогового контроля и применение жёсткого налогового администрирования. Налоговым контролем впредь должно быть охвачено большее число налогоплательщиков.

3. Следует усовершенствовать и максимально приспособить для проведения прогнозных и аналитических мероприятий формы налоговой отчётности. Прямая задача налоговых органов Российской Федерации – контроль за полнотой и своевременностью налоговых поступлений в бюджеты различных

уровней. Она не может быть решена без оперативного сбора, анализа и использования информации о собственности и финансовой деятельности налогоплательщика.

4. Для успешного решения задач, связанных с прогнозированием региональных бюджетных доходов необходимо также проведение комплексной автоматизации процессов планирования, исполнения и анализа бюджетных доходов и создание коммуникационной сети для электронного обмена информацией между участниками бюджетного процесса в республике. Задачи совершенствования информационного обеспечения процессов формирования и исполнения бюджета в полной мере могут быть решены только путём создания комплексной автоматизированной системы финансовых расчётов на основе использования современных информационных технологий и средств вычислительной техники. Такая система должна обеспечивать повышение оперативности и качества работы в процессе сбора, обработки, обобщения и анализа финансовой информации, обмена ею по каналам связи в рамках ведомства, а также в работе с представительными и исполнительными органами государственного управления и другими взаимодействующими организациями и системами. Благодаря созданию данной системы могли бы взаимодействовать не только финансовые органы региона между собой, но и с органами государственной власти других уровней.

5. Продолжение активной работы по инвентаризации и погашению накопившейся задолженности юридических лиц по налогам и сборам перед республиканским и местными бюджетами. Осуществляемые меры по реструктуризации накопившейся налоговой задолженности по платежам в республиканский бюджет РМ оказывают положительное влияние на повышение качества анализа и планирования налоговых доходов, поскольку основным условием для проведения реструктуризации является своевременная и полная уплата налогоплательщиком текущих налоговых платежей.

6. Инвентаризация имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Источником повышения эффективности плани-

рования и анализа доходов бюджета должно стать наведение порядка в сфере использования объектов недвижимости, находящихся в хозяйственном ведении государственных предприятий и учреждений. Необходимо установить жёсткий контроль за использованием таких объектов, условиями сдачи их в аренду и за поступлением доходов в бюджет.

7. Введение системы мониторинга за финансово-хозяйственной деятельностью государственных и муниципальных унитарных предприятий, часть прибыли которых должна стать дополнительным доходным источником бюджета. Целесообразно также разработать и реализовать программу повышения доходов от каждого остающегося в государственном секторе предприятия.

8. Регулярное проведение мониторинга за группой крупных (бюджетообразующих) предприятий, их дочерними и зависимыми компаниями на основе систематического, комплексного контроля их финансово-хозяйственной деятельности, выявления и анализа финансовых и товарных потоков с целью оценки фактической налогооблагаемой базы.

9. Применение таких методов налоговой политики, как отсрочки и рассрочки по уплате налоговых и иных обязательных платежей, налоговые и инвестиционные кредиты, должны осуществляться в точном соответствии с положениями Бюджетного и Налогового кодексов.

10. Постоянное улучшение качества и совершенствование процессов бюджетного планирования и анализа доходов бюджета. Плановые расчёты целесообразно дополнять прогнозом, полученным на основе многофакторных корреляционных моделей. Это позволит учесть наиболее значимые факторы, влияющие на величину каждого вида доходов, на конкретные макроэкономические показатели.

11. Необходимо перенимать опыт работы других российских регионов, а также стимулировать деятельность работников финансовых органов республики в повышении эффективности выполняемых ими функций [9].

Планирование и анализ бюджета региона или муниципального образования – сложный и трудоемкий процесс. Использование ИТ-решений может су-

ущественно его облегчить: автоматизировать решение задач, связанных с расчетами бюджетных статей, упорядочить процессы формирования проекта бюджета в целом и, в конечном итоге, существенно ускорить ход его разработки и принятия. Программный комплекс «Планирование и прогнозирование бюджета» обладает всеми возможностями для решения подобных задач. Его внедрение позволяет повысить оперативность и качество подготовительной работы при разработке проектов бюджетов всех уровней.

Данный комплекс позволяет выполнять следующие основные задачи:

- Организация коллективной работы сотрудников и руководства финансового органа над подготовкой проекта бюджета, мониторинг и контроль хода процессов планирования бюджета;

- Сценарное прогнозирование доходной части бюджета;

- Вариантное планирование расходной части бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

- Осуществление расчетов на этапе межбюджетного регулирования;

- Балансировка бюджета;

- Формирование сводной бюджетной росписи;

- Оперативный мониторинг исполнения бюджета;

- Формирование аналитической и регламентированной отчетности по исполнению бюджета, публикация подготовленной отчетности в сети Internet/Intranet;

- Организация единого общедоступного хранилища бюджетных показателей.

Готовые данные могут быть представлены в виде электронных таблиц и деловой графики. Их можно выводить на печать, а также сохранять во внешние файлы формата Microsoft Office и отправлять по электронной почте.

Данный программный комплекс состоит из следующих компонентов:

- 1) Модуль вариантного расчета бюджетных статей;

- 2) Модуль формирования бюджетной росписи;

3) Модуль настройки, мониторинга и контроля процессов планирования бюджета;

4) Модуль формирования отчетности.

Модуль вариантного расчета бюджетных статей обеспечивает решение следующих задач:

– Прогнозирование доходной части бюджета с учетом возможных сценариев социально-экономического развития территории и принимаемых решений в области бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политик;

– Планирование расходной части бюджета с учетом различных вариантов изменений факторов, учитываемых в процессе планирования (нормативы, ставки, исходные данные, алгоритмы расчетов);

– Вариантное планирование источников финансирования дефицита бюджета. Вариантные расчеты объемов и структуры источников финансирования дефицита бюджета во взаимосвязи с показателями его доходной и расходной частей и основными решениями в области долговой политики (принятыми или принимаемыми);

– Осуществление расчетов на этапе межбюджетного регулирования. Расчет дотаций и нормативов отчислений от регулирующих доходов по территориям субъекта Российской Федерации. Решение задачи осуществляется на основании прогнозируемых сумм доходов, планируемых сумм расходов и данных, собираемых с муниципальных образований;

– Балансировка бюджета. Обеспечивает выполнение принципа сбалансированности бюджета в части размеров доходной части бюджета, расходной части бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

Модуль обеспечивает как планирование бюджетных статей в рамках одного финансового года, так и перспективное финансовое планирование на среднесрочную перспективу (до трех лет).

Модуль формирования бюджетной росписи выполняет следующие основные функции:

– Организация сбора и обработки заявок на финансирование от всех уровней распорядителей и получателей бюджетных средств как в стоимостных, так и натуральных показателях. Заявки учитываются при определении лимитов бюджетного финансирования, распределении и согласовании лимитов бюджетных обязательств по нижестоящим субъектам бюджетного планирования;

– Возможность формирования нескольких вариантов бюджетных заявок и сбора необходимой сопроводительной информации;

– Формирование сводной бюджетной росписи по распорядителям и получателям бюджетных средств на основании расчетных показателей бюджета и собранной информации;

– Возможность передачи сформированной росписи в систему казначейского исполнения бюджета.

Модуль настройки, мониторинга и контроля процессов планирования бюджета выполняет следующие функции:

– Определение структуры бюджетных документов, маршрутов и регламента их движения, алгоритмы формирования;

– Расчет показателей бюджета в соответствии с различными алгоритмами (в том числе пользовательскими) и различными исходными данными. Инструментарий настройки обеспечивает открытость и централизованное ведение алгоритмов и исходных данных для формирования бюджетных документов и позволяет адаптировать комплекс в соответствии с изменениями в законодательстве и методике планирования бюджета;

– Организация работы пользователей в условиях разграничения сфер ответственности, которые для каждого специалиста определяются отдельно;

– Наличие специализированных режимов, позволяющих отслеживать ход процесса планирования, контролировать своевременность и правильность формирования бюджетных документов.

И, наконец, модуль формирования отчетности позволяет выполнять следующие задачи:

- Подготовка регламентных и аналитических отчетных форм, отображающих результаты планирования статей бюджета в виде электронных таблиц с использованием элементов деловой графики и картографии;

- Сравнение плановых значений с фактическими и ожидаемой оценкой исполнения доходной части бюджета, а также выявление отклонений в абсолютных и относительных размерах;

- Формирование всех необходимых приложений к Закону о бюджете, пояснительных записок по параметрам бюджета и других материалов аналитического характера.

В 2006 году данный комплекс был внедрен в составе Системы планирования и анализа исполнения бюджета Департамента финансов Тверской области. В результате были выполнены следующие задачи:

- Автоматизация нормативного расчета статей консолидированного бюджета Тверской области;

- Автоматизация формирования всех приложений к Закону о бюджете Тверской области;

- Интеграция с действующей системой казначейского исполнения бюджета.

Таким образом, можно выделить следующие преимущества внедрения комплекса:

- Организация коллективной работы всех участников процесса планирования бюджета в едином информационном пространстве;

- Открытость для внесения изменений: возможность настройки и адаптации комплекса к изменениям в законодательстве и методиках планирования бюджета;

- Поддержка многовариантности бюджета и широкое использование методов вариантного планирования для формирования бюджетных статей;

- Интеграция различных методов аналитической обработки данных в единую аналитическую систему и развитая поддержка методов имитационного и статистического моделирования [10].

Становится очевидным, что внедрение информационных технологий во многие экономические процессы уже давно является объективной необходимостью построения эффективной и наукоемкой экономической системы России.

Таким образом, повышение эффективности процессов планирования и анализа доходной части бюджета субъекта РФ является одной из важнейших задач региональной бюджетной политики в области доходов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс РФ: федер.закон: [принят Гос. Думой 17 июля 1998 г. : одобр. Советом Федерации 17 июля 1998 г.] (с изменениями от 17.07.2009 г.) // Собр. Законодательства РФ – 1998 – №31 – Ст.3823.

2. Российская Федерация. Законы. Налоговый кодекс РФ: федер.закон: [принят Гос. Думой 16 июля 1998 г. : одобр. Советом Федерации 17 июля 1998 г.] (с изменениями от 19.07.2009 г.) // Собр. Законодательства РФ – 1998 – №31 – Ст.3824.

3. Республика Мордовия. Глава Республики Мордовия (1998; Н.И.Меркушкин). «Об основных направлениях бюджетной политики республики Мордовия на 2009 – 2011 годы» : указ Главы Республики Мордовия // Известия Мордовии. – 2008 – №110 – Ст.47.

4. Республика Мордовия. Правительство. О порядке составления проекта республиканского бюджета РМ и проекта бюджета мордовского республиканского фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период: постановление Правительства Республики Мордовия // Известия Мордовии. – 2008 – №97-18 – Ст.5.

5. Республика Мордовия. Законы. О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия // Ведомости ГС РМ. – 2005 – №20 (70) – Ст.627

6. Республика Мордовия. Министерства финансов РМ. Об утверждении Методики расчетов доходов и расходов для формирования республиканского бюджета Республики Мордовия и параметров местных бюджетов для определения объемов межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период, форм представления проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период и порядка их заполнения: приказ Министерства Финансов Республики Мордовия от 30.06.2009г. – № 142.

7. Смирнов В.В. Особенности формирования модели социально-экономического развития региона / В.В. Смирнов // Региональная экономика: теория и практика. – 2007 – №7(46) – С. 19-25.

8. Фомина Е. Совершенствование бюджетного планирования на региональном и муниципальном уровнях / Е.Фомина // Экономика и управление. – 2005 – № 1 – С. 74-78.
9. Данные Министерства финансов РМ.
10. <http://www.prognoz.ru>