

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВETERANОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ США И РОССИИ

**Т.В. Шестяева**, студентка V курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва»,  
**С.В. Баландина**, канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва»

*В статье рассматривается зарубежный опыт социальной защиты ветеранов боевых действий (на примере США) и сравнение его с отечественной системой социальной защиты данной категории населения. На основании выявленных сходств и различий автор предлагает создание единой базы ветеранов участников боевых действий и принятие действенных законов, усиливающих степень социальной защищенности ветеранов боевых действий.*

Ключевые слова: система социальной защиты, участники боевых действий, ветераны

Обеспечение социальной защиты ветеранов является одним из важнейших направлений государственной политики в социальной сфере и повышении обороноспособности страны. Гражданин, состоящий на службе в Вооруженных силах, должен быть уверен, что, если при выполнении воинского долга его здоровью будет нанесен ущерб, то он получит своевременную и качественную медицинскую помощь, адекватную денежную компенсацию, необходимую для восстановления здоровья, а также возможность физической, профессиональной реабилитации; в случае же увольнения из армии – помощь в получении образования, трудоустройстве и т.п. Не менее важной является и уверенность военнослужащих в том, что в случае их гибели члены семей получают достойное содержание.

При социально-политических изменениях общества и Вооружённых Сил весьма ценен опыт проведения реформ в других странах мира. Ведь использование уже опробованных и эффективно действующих моделей позволяет государству сократить расходы на исследование и апробацию структурных измене-

ний вносимых в общество и сократить время на их внедрение. А поиск и внедрение более эффективной модели социальной политики, способствует возврату доверия населения страны к органам власти.

Отдельное место занимают работы, рассматривающие проблемы реализации социальной политики государства, социальной защиты военнослужащих, ветеранов и членов их семей в зарубежных армиях. В это время в периодической печати выходят работы Александрова А. А., Бровкина В. Б., Дякина В. В., Кибакина М. В., Коровникова А. В. и др., рассматривающие состояние социальной защиты военнослужащих в зарубежных армиях. Особое внимание в этих работах уделяется опыту реализации направлений государственной социальной политики в вооруженных силах США [1].

В соответствии с законодательством США, определяющим статус ветерана не только как гражданина, но и как особого субъекта общественных отношений, регулируются как его общегражданские права, свободы, социальные гарантии, так и специальные права и льготы. Правовое обеспечение системы социальной защиты ветеранов основывается на принципе компенсации специфических тягот и лишений военной службы; ущерба, нанесенного здоровью в период несения службы. Система социальной защиты ветеранов и членов их семей строится на широком правовом фундаменте и охватывает следующие гарантии: пенсионного обеспечения, в том числе на случай инвалидности, потери кормильца; страхования жизни и здоровья ветеранов; льгот в области налогообложения некоторых ветеранских выплат; медицинского обслуживания ветеранов, членов их семей, включая потерявших кормильца; физической, психотерапевтической реабилитации ветеранов; предоставления ссуд на строительство жилья, использования ипотечного кредитования; доступности образовательной и профессиональной подготовки, помощи в трудоустройстве в гражданском секторе при увольнении, получения образования и трудоустройства членов семей ветеранов-инвалидов; организации и финансирования похорон.

Выделение средств на выплаты ветеранам, оказание им медицинской помощи и предоставление льгот – одна из главных программных статей, утвер-

ждаемых законом о федеральном бюджете. Ассигнования по ней носят строго целевой характер и расходуются Министерством по делам ветеранов. Они предназначены для финансовой и иной помощи ветеранам, их семьям, пережившим кормильца-ветерана, а также для вольнонаемного персонала ВС. Эта статья предусматривает возмещение за утрату здоровья в результате ранений в боевых действиях, пенсии и надбавки к ним за долголетнюю безупречную службу и другие формы материального вознаграждения, бесплатное медицинское обслуживание; финансирование обучения, а также помощь в приобретении автомобилей, вспомогательных устройств для облегчения жизнедеятельности ветеранов. Специальной строкой выделяются расходы на проведение научных исследований в области медицины для совершенствования процесса лечения особо тяжелых заболеваний. Федеральный бюджет предусматривает также покрытие затрат на содержание аппарата управления в сфере поддержки ветеранов (около 0,5% от общей суммы финансирования).

Помимо специальных масштабных программ поддержки ветеранов, их социальная защищенность, как жителей США, базируется на широком правовом фундаменте, представленном в Титуле 20 «Образование» (Title 20. «Education»), Титуле 29 «Труд» (Title 29. «Labor»), Титуле 42 «Общественное здоровье и социальное обеспечение» (Title 42. «The Public Health and Welfare») [4].

В структуре органов исполнительной власти США вопросами социальной защиты военнослужащих, ветеранов занимаются Министерство обороны (управления кадров, статистики, пенсионного обеспечения), Министерство по делам ветеранов, а также Министерство здравоохранения и социального обеспечения и Министерство труда. Министерство по делам ветеранов (Department of Veterans Affairs), образованное взамен существовавшей в 1930-1988 гг. Администрации по делам ветеранов, ведает вопросами координации, реализации, контроля за осуществлением программ социальной защиты ветеранов федерального уровня. Министр по делам ветеранов, назначаемый президентом «по совету и с согласия» Сената, является членом Кабинета министров.

По численности персонала Министерство по делам ветеранов является одним из крупнейших в системе федеральной исполнительной власти США. Специалисты Министерства по делам ветеранов работают как в центральном аппарате, так и в региональных органах, которые учреждены в каждом штате. Особое внимание они уделяют связям с самими ветеранами и членами их семей, которые могут обратиться по всем возникающим вопросам в письменной форме, по телефону или через Интернет. Министерство по делам ветеранов ведет базу данных всех граждан США, проходивших службу в ВС в военное время или принимавших участие в вооруженных конфликтах, включая ветеранов, проживающих за пределами США. По официальным данным, в настоящее время услугами министерства имеют право пользоваться около 60 млн ветеранов и членов их семей. Министерству принадлежит более 12 тыс. га земли, 5558 зданий, 158 госпиталей, 840 поликлиник и амбулаторий, 206 психиатрических клиник, а также 120 национальных кладбищ. Для нуждающихся ветеранов учреждены специальные выплаты в рамках программы денежной поддержки доходов. Такую помощь получают около 600 тыс. ветеранов; на каждого реципиента в среднем приходится около 350 долл. в месяц.

В соответствии с законодательством ветеранам ВС США предоставляются следующие льготы:

- выплата пособий по инвалидности;
- реализация программы профессиональной реабилитации;
- оказание помощи в получении образования;
- психотерапевтическая помощь ветеранам войны во Вьетнаме;
- оказание помощи в трудоустройстве;
- осуществляемые на льготных условиях медицинское обслуживание, страхование жизни, предоставление ссуд на строительство жилья, организация похорон и некоторые другие услуги.

Все указанные виды материального обеспечения утверждаются Конгрессом.

В США максимальная пенсия военных пенсионеров при выслуге в 20 лет от сержанта до генерала колеблется в пределах от 600 до 5000 долл. При этом происходит ее ежегодное индексирование на 3-4%. Помимо этого они имеют целый ряд льгот. При увольнении выплачивается выходное пособие в размере от 30 до 100 тыс. долл. и оплачивается проезд в любой город США, включая проезд членов семей. Пенсионерам и членам их семей предоставляется право на бесплатное медицинское обеспечение, а в течение одного года оплачивается лечение профессиональных заболеваний, полученных во время службы. В течение 26 месяцев с момента ухода со службы отставники имеют право получать пособие по безработице, что в конечном итоге тоже составляет немалую сумму. Кроме того, они и их семьи в течение 6 месяцев могут бесплатно проживать в государственных домах. Пенсионерам сохраняют право приобретать товары в военных магазинах по льготным ценам. Аналогичные системы льгот существуют и в странах НАТО. Кроме того, там созданы эффективные системы социальной адаптации военнослужащих, уходящих в запас.

Права и льготы ветеранов боевых действий в Российской Федерации изложены в Федеральном Законе «О ветеранах». Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты ветеранов в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

В главе 2 закона изложены различные аспекты социальной защиты ветеранов. Так, согласно ст.13, социальная защита ветеранов предусматривает осуществление системы мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов, предоставляющих им дополнительные права и гарантирующих ветеранам льготы: по пенсионному обеспечению, налогообложению, выплате пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации; получению, приобретению, строительству и содержанию жилых помещений; оплате коммунально-бытовых услуг и торговому обслуживанию; медицинскому, протезно-ортопедическому обслуживанию, санаторно-курортному лечению, обеспечению лекарствами и изделиями

медицинского назначения; обеспечению транспортными средствами и оплате проезда; трудоустройству, обучению, переподготовке и условиям труда; пользованию услугами учреждений связи, культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений; получению услуг учреждений социального обслуживания, социальной и юридической помощи [3].

В России социальной защитой ветеранов боевых действий занимается Пенсионный фонд России и Министерство здравоохранения и социального развития. С целью предотвращения утечки сведений о кадровом составе (что является государственной тайной) министерств и ведомств создан специальный сегмент федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи» [2]. Но, сколько таких сегментов необходимо создать? Ведь в боевых действиях участвовали военнослужащие и сотрудники не только Министерства обороны. Здесь и сотрудники ФСБ, СВР, ОМОН, СОБР, МЧС, и подразделения специального назначения Внутренних войск и многие другие подразделения. Не проще ли создать единое Министерство по делам ветеранов по примеру США, которое осуществляло бы координацию, реализацию и контроль над осуществлением программ социальной защиты ветеранов.

В настоящее время не существует единой базы ветеранов боевых действий. Многие проблемы происходят из-за разобщенности министерств и ведомств. Каждое ведомство имеет свою строго засекреченную базу данных ветеранов. Именно поэтому до сих пор в России точно не известно количество ветеранов боевых действий. Можно еще долго сравнивать систему социальной защиты США и России. Мы считаем, что общим должно быть создание действенных законов, включающих и систематизирующих существующие нормы, а также развивающих и усиливающих степень социальной защищенности военнослужащих ветеранов боевых действий.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Коровников А. В. Социальная защита военнослужащих: становление, развитие и правовое регулирование / А. В. Коровников. – Юрист. – 2003.

2. Кудашкин А. В. Военная служба и военнослужащий в Российской Федерации: конституционно-правовое регулирование: Монография / А. В. Кудашкин.– ДиС.– 2001.

3. Российская Федерация. Законы. О ветеранах : федер. закон : [принят Гос. Думой 16 декабря 1994 г. : одобр. Советом Федерации 22 декабря 1998 г.] (с изменениями от 23.12.2003) // Собрание законодательства РФ – 1995 – №3 – Ст.168

4 Сажина Н. С. Социальная защита ветеранов США и России / Н. С. Сажина, Ю. В. Титерин.– СПб.: Евразия. – 2003 – 243 с.