

## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

**Н. Н. Семенова**, канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и кредита экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

**Г. П. Тарасова**, студентка V курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

*Рассмотрены основные цели новой аграрной политики, зафиксированные в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции и продовольствия. Рассмотрены основные направления государственной поддержки сельского хозяйства в перспективе до 2020 года.*

Ключевые слова: сельское хозяйство, национальный проект « Развитие АПК», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия, аграрная политика и ее основные цели, аграрное производство.

Состояние сельского хозяйства определяет степень продовольственной безопасности страны, ее продовольственную независимость.

Учитывая кризисное состояние аграрного сектора России, сельскую демографию, деградацию материально-технической базы, социальной и инженерной инфраструктуры села, земельного фонда (процессы деградации на значительной сельской территории перешли или переходят за критическую черту и приобретают необратимый характер), проведение политики протекционизма, во-первых, безальтернативно, во-вторых, неотложно. Она послужит восстановлению социальной справедливости по отношению к крестьянству, к сельскому хозяйству со стороны общества. Аграрный протекционизм как инструмент обеспечения этой справедливости и главная гарантия продовольственной безопасности страны имеет 2 направления.

Во-первых, частичная компенсация разорения российского крестьянства в годы войны, феодального крепостничества, позволившей осуществить индустриализацию страны, укрепить ее обороноспособность и т.д. и в то же

время породившей глубочайший аграрный кризис.

Во-вторых, бюджетное возмещение потерь и разрушительных последствий хаотичных, шоковых мер реформирования аграрной экономики с начала 1990 годов, нарушения паритета цен в АПК, приостановление продолжающегося изъятия из аграрного сектора практически всей прибавочной стоимости, масштабных недоплат за труд на полях и фермах, «закрепивших» этот кризис, угрожающий не только продовольственной, но и общей национальной безопасности страны [1].

Однако следует отметить, что экономическая ситуация в сельском хозяйстве России остается сложной. Идет процесс контрастного разделения - сильные сельскохозяйственные предприятия хозяйства становятся все сильнее, а слабые – все беднее и беднее. Средняя заработная плата работников сельского хозяйства составляет 3576 руб., или 43% от общероссийского уровня, за чертой бедности находится более 40% сельского населения. Уровень занятости сельского населения в трудоспособном возрасте составляет всего 65,5%.

В связи с этим, данная отрасль нуждается в государственной поддержке.

Государственная поддержка сельского хозяйства – это система мер по защите интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Особенное внимание сельскому хозяйству было уделено в законе «О госрегулировании АПК», согласно которому главными задачами регулирования являются активизация протекционистской поддержки отрасли, через систему бюджетного финансирования, кредитования, страхования, льготного налогообложения, формирование и эффективное функционирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, развитие науки и осуществление научной деятельности, защите интересов отечественного товаропроизводителя во внешнеэкономической деятельности.

В современной экономической политике государства наметились определенные позитивные изменения. Общее правовое обеспечение приоритета сельского хозяйства, предусмотренное Федеральным законом от 2007 г. «О развитии сельского хозяйства», было конкретизировано соответствующими

целевыми проектами и программами. В 2006-2007 гг. в России реализовывался приоритетный национальный проект «Развитие АПК» [2].

Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» включает в себя три направления:

- «Ускоренное развитие животноводства»;
- «Стимулирование развития малых форм хозяйствования»;
- «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе».

Общий объем финансирования проекта составил 48 млрд. руб.

Практически все двадцать целевых показателей проекта выполнены. Так, при плановом приросте производства мяса на 7% фактический показатель составил 13,2%, молока получено на 4% больше, стабилизировалось поголовье крупного рогатого скота.

Реализация мероприятий аграрного национального проекта продолжена в рамках «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы».

Необходимость разработки Государственной программы определяется исключительной значимостью сельского хозяйства в обеспечении населения качественным продовольствием, промышленности – аграрным сырьем и в содействии устойчивому развитию сельских территорий. Впервые Госпрограмма предполагает системный подход к решению производственных, финансовых и социальных проблем в сельском хозяйстве, что создаст предпосылки для сокращения бедности сельского населения и повышения продовольственной безопасности страны.

Целями Программы являются:

– устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

– повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей

сельского хозяйства;

– сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Планируется, что за пять лет производство сельхозпродукции увеличится на 24%, частные инвестиции вырастут в 1,6 раза, а доходы населения сельских территорий повысятся более чем в 2 раза.

На страхование урожая в рамках Госпрограммы запланировано 3,5 млрд руб., что снизит имеющиеся в сельхозпроизводстве риски. Кроме того, в программе предусмотрено 5,5 млрд руб. для обеспечения рисков, связанных с опережающим ростом цен на газ и электроэнергию.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства, будут субсидироваться все кредиты, выдаваемые сельхозпроизводителям. Со стороны государства будет субсидироваться как минимум 2/3 процентной ставки по сельхозкредитам.

Таким образом, кредитование становится более доступным для широкого круга заемщиков. Кроме того, расширены направления использования кредитов, подлежащих субсидированию за счет средств бюджета.

В частности, сроки кредитов на обновление парка сельскохозяйственной техники увеличены до 10 лет.

С 2008 года объемы финансирования жилищного строительства на селе возросли более чем в два раза, а с 2009 года на эти цели предусмотрено ежегодное выделение 14-15 млрд руб. В Госпрограмме акцент сделан не только на улучшении жилищных условий, но и на повышении уровня инженерного обустройства, развитии социальной инфраструктуры сельских поселений.

За пять лет реализации Госпрограммы предполагается увеличить ввод и приобретение жилья в 3,7 раза по отношению к 2006 году, довести обеспеченность качественной питьевой водой до 66% и повысить уровень газификации в сельской местности до 60%.

Заработная плата на селе за пять лет должна увеличиться в 2,5 раза.

Согласно параметрам Госпрограммы, объем финансирования АПК из федерального бюджета на пять лет составит более 551 млрд руб. Приблизительно в таком же объеме предусмотрено софинансирование со стороны регионов. Таким образом, консолидированная поддержка сельского хозяйства за пять лет составит около 1,1 трлн руб.

Свыше 50% этой суммы будет израсходовано на достижение финансовой устойчивости отрасли, около 20% – на устойчивое развитие сельских территорий, 1% – на регулирование рынка сельхозпродукции и продовольствия.

Распределение средств из федерального бюджета по годам выглядит следующим образом: 2008 г. – 76,3 млрд. руб., 2009 г. – 100 млрд. руб., 2010 г. – 120 млрд. руб., 2011 г. – 125 млрд. руб., 2012 г. – 130 млрд. руб.

В результате реализации Госпрограммы предполагается создать равные условия конкуренции на рынке сельхозпродукции, сырья и продовольствия, что обеспечит предпосылки для развития предпринимательства в сельском хозяйстве.

К 2012 году предполагается увеличение объема производства продукции сельского хозяйства на 24,1% по отношению к 2006 году и привлечение инвестиций в основной капитал сельского хозяйства за 2008 – 2012 годы в размере 946,8 млрд. руб.

За счет регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия долю отечественных продовольственных товаров в товарных ресурсах розничной торговли продовольственными товарами предполагается довести до 70%.

В социальной сфере предполагается в 2012 году увеличить ввод и приобретение жилья в 3,7 раза по отношению к 2006 году, довести обеспеченность качественной питьевой водой до 66% и повысить уровень газификации в сельской местности до 60%.

В 2009 году продолжится финансирование федеральных целевых программ.

Так, по федеральной целевой программе (ФЦП) «Социальное развитие села до 2012 года» объем средств федерального бюджета составляет 8,1 млрд руб. В региональных бюджетах на ее реализацию предусмотрено 9,58 млрд руб. Кроме того, привлекаются средства внебюджетных источников в объеме 8,6 млрд руб. Уровень софинансирования мероприятий программы составит соответственно: федеральный бюджет 31%, региональные бюджеты – 36, внебюджетные источники – 33%.

За счет внебюджетных источников по оперативным данным выплачено непосредственным получателям 2,7 млрд руб., или 32 % намеченного.

По федеральной целевой программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального благосостояния России на 2006-2012 годы» предусмотренный объем средств федерального и регионального бюджетов составляет соответственно 15,9 млрд. руб. и 10,9 млрд руб., уровень софинансирования, соответственно 59% и 41%.

В целях совершенствования государственной поддержки сельского хозяйства необходима разработка и принятие полноценного федерального закона о сельском хозяйстве Российской Федерации прямого действия, определяющего как основные направления политики с соответствующими государственными целевыми программами и проектами, так и формы, методы, а главное, размеры и механизмы активной протекционистской поддержки сельского хозяйства [5].

Государственная поддержка сельского хозяйства в перспективе до 2020 года должна включать следующие приоритетные направления:

1. Улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства, особенно животноводства на основе:

– совершенствование форм и механизмов государственной поддержки в целях повышения доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, технической и технологической модернизации отрасли, обеспечения эффективного использования земли и иных природных ресурсов;

- повышения доступности кредитных ресурсов, развития земельной ипотеки, усиления конкурентных начал в сферах кредитования и страхования и на рынке лизинга;

- поддержки, подготовки, закрепления и привлечения кадров для сельского хозяйства, улучшения условий их жизни;

- повышение финансовой устойчивости всех форм хозяйствования на селе.

2. Создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий, включая:

- осуществление мер по улучшению демографической ситуации в сельской местности и обеспечению занятости сельского населения, созданию новых рабочих мест;

- развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села;

- улучшение жилищных условий сельского населения, поддержка комплексной компактной застройки и благоустройство сельских поселений.

3. Повышение эффективности использования земельных ресурсов и их воспроизводства на основе:

- улучшение почвенного плодородия, модернизации мелиоративных систем и расширение мелиоративных земель. Внесение минеральных удобрений на 1 га посевов сельскохозяйственных культур возрастет с 33 кг в 2007 г. до 39 кг в 2010 г. и до 110 кг в 2020 г.;

- развитие эффективного оборота земель и создания условий для расширения посевных площадей.

4. Развитие аграрных технологий и повышение конкурентоспособности сельского хозяйства:

- повышение производительности труда на основе стимулирования к использованию современных технологий, совершенствование организации производства, труда, управления (рост производительности труда в 2020 г. к 2007 г. в 1,7раза);

- обеспечение подъема племенного животноводства;
- развитие интенсивных технологий в растениеводстве, расширение посевных площадей сельскохозяйственных культур, занятые высокоурожайными сортами.

Таким образом, аграрный сектор, сельское хозяйство, в экономике любой страны занимает особое место и обладает рядом особенностей. Трудно найти другую отрасль хозяйства, которая оказывала бы такое широкое и многообразное воздействие на экономику, социальные отношения и состояние окружающей среды. Поэтому выполнение приоритетных направлений государственной поддержки, заданий Государственной программы, приоритетных национальных проектов следует считать реальной необходимостью для дальнейшего развития сельского хозяйства, достижения эффективного функционирования всех отраслей и подотраслей агропромышленного комплекса, решения социальных вопросов, обеспечения продовольственной безопасности страны.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

- 1 Буздалов И. Сельское хозяйство как приоритетное направление господдержки / И. Буздалов // АПК: Экономика, Управление. – 2009. – № 4. – С. 3-14.
- 2 Голубев А. Кризис и АПК: угрозы и возможности / А. Голубев // АПК: Экономика, Управление. – 2009. – № 2. – С. 3-12.
- 3 Гордеев А. Приоритетные направления долгосрочной аграрной политики / А. Гордеев // АПК: Экономика, Управление. – 2008. – № 4. – С. 2-6.
- 4 Зубков В. В 2009 год вошли с хорошим заделом / В. Зубков // Экономика сельского хозяйства России. – 2009. № 2. – С. 4-10.
- 5 Петриков А. Госпрограмма развития сельского хозяйства и агроэкономическая наука / А. Петриков // Экономика сельского хозяйства России. – 2009. № 3. – С. 17-20.
- 6 Пошкус Б. Обеспечить поддержку сельского хозяйства / Б. Пошкус // Экономика сельского хозяйства России. – 2009. № 4. – С. 17-25.
- 7 Скрынник Е. Финансово-кредитное обеспечение Госпрограммы развития сельского хозяйства России / Е. Скрынник // Экономика сельского хозяйства России. – 2009. № 9. – С. 13-18.
- 8 Ушачев И. Экономический рост и конкурентоспособность сельского хозяйства Российской Федерации / И. Ушачев // АПК: Экономика, Управление. – 2008. – № 3. – С. 12-30.