

ГОСРЕГУЛИРОВАНИЕ В РАЗВИТИИ РЫНКА ЗЕРНА

Ю. А. Рябова, соискатель экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

В данной статье рассматривается роль государства в развитии сельского хозяйства, а также о его поддержка в виде субсидирования, льготного налогообложения и финансового кредитования сельхозпроизводителей, в частности отрасли производства зерна.

Ключевые слова: государственное регулирование, рынок зерна, субсидирование, поддержка, налоговое регулирование

Стабильное функционирование современной рыночной экономики требует вмешательства государства с его системой регулирования в отдельных сферах экономики. Государственное регулирование в сельском хозяйстве и всего агропромышленного комплекса предполагает активное вмешательство управленческих, экономических, финансовых и других органов и институтов государства в развитие этой сферы, содействие более эффективному ее функционированию. Механизм госрегулирования включает: ценовые, финансовые, налоговые и другие меры.

Регулирование аграрного сектора экономики имеет особое значение, поскольку ни сельское хозяйство, ни продовольственный комплекс не являются саморегулирующимися системами вследствие низкой эластичности спроса и крайне высокой эластичности цен при общей консервативности и инерционности сельского хозяйства как производственной системы.

Исследователи зернового рынка единодушны во мнении, что государство должно регулировать его через нормативно-правовую экономическую и административную базы. Наряду с ценообразованием, кредитованием, налогообложением, которые являются приоритетными мерами регулирования, государство использует наряду с ними административные.

В ценовой политике регулирующие функции государства состоят в создании условий для обеспечения доходности производственной деятельности, эквивалентности в межотраслевых экономических отношениях, формирование равных условий конкуренции с зарубежными производителями.

Государственное регулирование должно стимулировать стремление сельского товаропроизводителя к эффективному ведению хозяйства, т.е. рационально использовать федеральные и региональные средства, предоставляемые сельхозпроизводителям. В госрегулировании в настоящее время значительное место занимает субсидирование выделенных кредитов с учетом реальных возможностей бюджета.

Основными направлениями бюджетного регулирования сельского хозяйства должны стать: бюджетная поддержка, включающая прямую бюджетную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также безвозвратное и возвратное финансирование капитальных вложений, предоставление гарантий по привлекаемым инвестиционным проектам, поддержку краткосрочного кредитования сезонных затрат на льготных условиях и т.д.

По РФ в 2008г. в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции из федерального бюджета осуществлялась поддержка по 11 направлениям, и ее количество составила из бюджетов всех уровней более 130 млрд. руб. [1].

В Республике Мордовия в 2008г. в структуре государственной поддержки большую часть составляли субсидии из федерального бюджета – 74%, из бюджета Республики Мордовия – 34%. В 2009 году доля субсидий из федерального бюджета увеличилась до 77% и составила 10,4 млрд. рублей.

В растениеводстве основные меры государственного субсидирования были направлены на поддержку почвенного плодородия и защиту растений, а именно внесение минеральных удобрений и обработка семенного материала [3].

В соответствии с Государственной программой по Республике Мордовия в 2008г. было выделено субсидий на приобретение минеральных

удобрений из федерального бюджета 238,5 млн. руб. и 64,4 млн.руб. из республиканского. На приобретение средств защиты растений из федерального бюджета поступило 738 тыс. руб., а из республиканского 17869 тыс. руб. [4].

Кроме субсидирования, очень важно обеспечить государственное регулирование внутреннего продовольственного рынка зерна, организацию системы закупок и закупочных интервенционных операций, содействие формированию объединений товаропроизводителей АПК по продвижению продукции на рынках, их интеграции с перерабатывающими предприятиями и торговыми организациями. Для того, чтобы осуществить интервенционные мероприятия на рынке, необходимо иметь запасы зерна.

В 2008г. Республика Мордовия реализовала всего зерна 480,9 тыс.т. Заготовительными организациями для государственных нужд в 2008г. было закуплено 216,9 тыс.т., другими потребителями (перерабатывающими предприятиями, организациями оптовой торговли, через собственные магазины) – 168,71 тыс.т., населению – 68,4 тыс.т. и по бартерным сделкам – 26,9 тыс.т.

Важным рычагом системы государственного регулирования сельского хозяйства и АПК в целом является налог. Задача налогового регулирования обеспечить стимулы к повышению эффективного производства у сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм хозяйствования. Многоканальная система налогов ставит их в неравные условия с другими налогоплательщиками. В условиях рыночной экономики необходимо ориентироваться на налоговые льготы по двум каналам: в зависимости от прибыли, качества и местоположения земельных участков.

Другой рычаг системы государственного регулирования, в частности кредитно-финансовый, также работает неэффективно. Тем не менее, кредитные учреждения, обслуживающие сельское хозяйство, не играют регулирующей и стимулирующей роли. Порядок, размеры, приоритеты кредитования сельских производителей определяются не соображениями повышения эффективности

кредитных средств и самого сельского хозяйства, а исходят из принципов уравнительной административно-распределительной системы [2].

Таким образом, меры государственного регулирования производства, сбыта, использование зерна должны отражаться в целевых федеральных и региональных программах по отдельным видам или группам зерновых культур. Их использование не нарушает принципов рыночной экономики. Они должны обеспечивать согласованность между федеральными и региональными зерновыми программами в выборе приоритетных направлений регулирования зернового рынка.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1.Королев С. В. Господдержка в обмен на эффективность //Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Информационный бюллетень. – 2009. - №7. – С.20-24 .

2.Опеньшев С. П. Государственное регулирование и бюджетная поддержка АПК: система, механизм, эффективность / С. П. Опеньшев. – Москва, 2002г. – 254 с. – С. 116-125.

3.Чекмарев П. А. Растениеводство: нужен качественно новый уровень систем земледелия // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Информационный бюллетень. – 2009. – №1-2. – С. 32-34.

4.Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики Республики Мордовия. «Финансовая деятельность сельскохозяйственных организаций Республики Мордовия за 2008 год»// Статистический бюллетень. – Саранск.– июнь 2009. – №308.