

## ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФОНДА

**В. Ф. Чичайкина** студентка V курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П.Огарёва»,

*В статье раскрыты современные теоретические и методологические подходы к формированию и использованию средств внебюджетного фонда. Статья отвечает на основные вопросы, касаемых особенностей современной пенсионной системы России.*

Ключевые слова: внебюджетный фонд, национальный доход, страховые выплаты, Пенсионный фонд РФ, пенсионная реформа

Материальным источником любого внебюджетного фонда является национальный доход. Он складывается в процессе его перераспределения из специальных налогов и сборов, средств из бюджета и займов.

Рассмотрим формирование и использование средств внебюджетного фонда на примере Пенсионного фонда Российской Федерации.

Пенсионный фонд Российской Федерации – один из крупнейших и наиболее значимых социальных институтов в стране.

Как государственный внебюджетный фонд Российской Федерации, ПФР создан для государственного управления средствами пенсионной системы и обеспечения прав граждан РФ на пенсионное обеспечение. Бюджет ПФР утверждается Государственной Думой Федерального Собрания РФ отдельным законом вместе с принятием Федерального бюджета РФ. Доля бюджета ПФР в ВВП России составляет порядка 6 % [1].

ПФР выплачивает пенсии свыше 38,6 млн. пенсионеров и пособия для 20 млн. льготников. Средства бюджетов поступают в ПФР в форме безвозмездных субсидий или определенных отчислений от налоговых доходов бюджета. Доходами могут выступать и заемные средства. Имеющиеся положительное сальдо может быть использовано для приобретения ценных бумаг и получения прибыли в форме дивидендов или процентов [2].

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации имеет следующие особенности:

1. Средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат.

2. При формировании бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год устанавливается норматив оборотных денежных средств.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и отчет о его исполнении утверждаются ежегодно по представлению Правительства Российской Федерации федеральными законами в порядке, определяемом Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации является консолидированным [3].

3. В составе бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации отдельно учитываются суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, средства, направляемые на инвестирование, выплаты за счет средств пенсионных накоплений, а также расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, связанные с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений, ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплатой накопительной части трудовой пенсии.

4. Денежные средства обязательного пенсионного страхования хранятся на счетах Пенсионного фонда Российской Федерации, открываемых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации.

Формирование бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации имеет следующий вид:

1. Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации формируется за счет:

- страховых взносов;
- средств федерального бюджета;

- сумм пеней и иных финансовых санкций;
- доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;
- добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц;
- иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации [4].

2. Средства федерального бюджета, выделяемые на выплату базовой части трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению включаются в состав доходной и расходной частей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В доходы Пенсионного фонда Российской Федерации кроме обязательных взносов поступают также: средства Фонда социального страхования; доходы от обслуживания счетов Пенсионного фонда РФ банками; средства, возмещаемые Государственным фондом занятости населения РФ по расходам на выплату досрочных пенсий безработным гражданам; пени и финансовые санкции; добровольные взносы юридических и физических лиц.

При отсутствии у Пенсионного фонда собственных средств на финансирование выплат пенсий могут направляться полученные в банках кредиты и краткосрочные ссуды из местного бюджета.

Также в связи с проведением пенсионной реформы 2002 года, основной целью которой являлся постепенный переход от чисто распределительной системы к распределительно-накопительной системе пенсионного обеспечения, с 2009 года у граждан появилась возможность делать добровольные взносы на накопительную часть пенсии. Законом предусмотрены две стороны софинансирования взносов гражданина — государство (которое удваивает сумму не менее 2 тыс., но не выше 12 тыс. р.) и работодатель (который на софинансирование взносов работника до 12 тысяч р. получает налоговый вычет) [5].

С 2010 года – ЕСН отменяется, будут установлены прямые взносы работодателей (страхователей) в три внебюджетных фонда - ПФР, ФОМС и ФСС. В

2010 году совокупный объем взносов сохранится на уровне ставки ЕСН – 26 %, из которых 20% будут направляться в Пенсионный фонд РФ. При этом взносы будут уплачиваться с годового заработка до 415 тысяч р. В случае, если годовой заработок превышает 415 тысяч р., взносы сверх 415 тысяч р. не взимаются, но и пенсионные права сверх этой суммы не формируются. С 2011 года размер совокупных взносов возрастет до 34 %, из которых 26 % составят отчисления по обязательному пенсионному страхованию. Для лиц, полностью попадающих под действие страховой системы, коэффициент замещения пенсией зарплаты, с которой уплачивались страховые взносы, составит не менее 40 % после 30 лет уплаты этих взносов при наступлении страхового случая (т.е. старости, определяемой путем достижения гражданином установленного законодательством возраста – 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин). Эта система позволяет существенно увеличить уровень пенсий в стране [6].

Расходы на пенсионное обеспечение – это самый объемный поток социальных трансфертных платежей в России. Расходование средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации имеет следующий вид:

1. Средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации имеют целевое назначение и направляются на:

– выплату трудовых пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, перевод средств в сумме, эквивалентной сумме пенсионных накоплений, учтенной в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, в негосударственный пенсионный фонд, выбранный застрахованным лицом для формирования накопительной части трудовой пенсии;

– доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;

– иные цели, предусмотренные законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании.

Расходы, не предусмотренные бюджетом Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий год, осуществляются только после внесения

изменений в указанный бюджет в установленном федеральным законом порядке.

2. Средства, образовавшиеся в результате превышения сумм поступлений единого социального налога (взноса) в части, зачисляемой в федеральный бюджет, над расходами, осуществляемыми на финансирование выплаты базовой части трудовой пенсии, зачисляются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в полном объеме. Указанные средства расходуются в следующем порядке:

- на возмещение недостатка средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату страховой части трудовой пенсии;
- на дополнительное повышение базовой части трудовой пенсии исходя из инфляции на очередной финансовый год.

Порядок использования временных свободных средств Пенсионного фонда Российской Федерации определяется федеральным законом.

3. Средства Пенсионного фонда направляются на выплату:

- государственных пенсий по возрасту, за выслугу лет, при потере кормильца;
- пенсий по инвалидности;
- пенсий военнослужащим;
- компенсации пенсионерам;
- материальной помощи престарелым и инвалидам;
- пособий на детей от 1,5 до 6 лет, одиноким матерям, на детей инфицированных вирусом иммунодефицита;
- пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС;
- также в бюджете могут быть заложены средства на проведение индексации всех видов государственных пенсий.

За счет средств Пенсионного фонда финансируются программы по социальной поддержке инвалидов, пенсионеров, детей; осуществляются единовременные денежные выплаты.

Выплаты государственных пенсий и пособий занимают наибольший удельный вес в общем объеме расходов Пенсионного фонда. Наряду с ними осуществляются целевые выплаты государственных пенсий и пособий на возвратной основе из федерального бюджета. Это расходы на собственно выплату пенсий, а также расходы по их доставке и пересылке. Часть средств Пенсионного фонда используется на капитальные вложения и проектные работы, разработку и ввод в эксплуатацию автоматизированной системы фонда, подготовку и переподготовку кадров, содержание органов Пенсионного фонда, возврат краткосрочных ссуд и полученных от коммерческих банков кредитов.

В условиях инфляции пенсии гражданам пересматриваются в сторону повышения также за счет Пенсионного фонда [7].

Пенсионный фонд Российской Федерации – один из крупнейших и наиболее значимых социальных институтов в стране. Создание Пенсионного фонда стало вехой в решении одной из важнейших задач по реформированию социальной сферы – перехода от государственного пенсионного обеспечения к обязательному пенсионному страхованию. На сегодняшний день по масштабу решаемых задач деятельность Пенсионного фонда уникальна и не имеет прецедентов в истории России.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1 Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации: Федеральный Закон РФ № 111-ФЗ от 24 июля 2002 г. // Справочно-правовая система «Гарант» 6.1.1.

2 Борисенко Н. Ю. О понятии финансовой устойчивости Пенсионного фонда России / Н. Ю. Борисенко // Вопросы экономики. – 2009. – № 7. – С. 106-122.

3 Бродский Г. М. Право и экономика пенсионного обеспечения: Учебник / Г. М. Бродский, М. Н. Бродский. – СПб.: Б.И., 2008. – 288 с.

4 Вьюницкий В. И. О новациях в пенсионном законодательстве /В. И. Вьюницкий // Пенсия. – 2009. – № 9. – С. 67-68.

5 Дмитриев М. Э. Пенсионная реформа в России: причины, содержание, перспективы: Учебник / М. Э. Дмитриев, Д. Я. Травин. – СПб.: Норма, 2008. – 256 с.

6 Соловьев А.К. Основы пенсионного страхования в России: учебно-методическое пособие / А. К. Соловьев – М.: Светлица, 2007. -384 с.

7 Федотов Д. Ю. Финансы пенсионной системы / Д. Ю. Федотов // Финансы. – 2008. – № 1. – С. 58-60.