

МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА И СУБСИДИРОВАНИЯ ПРОЦЕНТНЫХ СТАВОК ПО КРЕДИТАМ.

Аннотация В связи с реализацией приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы», основным направлением финансовой политики республики стало субсидирование, как процентных ставок по кредитам, так и на осуществление государственной поддержки по основным направлениям сельскохозяйственного производства.

Субсидирование процентных ставок по кредитам подразделяют на субсидии по 8-летним кредитам, субсидии по 5-летним кредитам и субсидии по малым формам хозяйствования (которые включают в себя личные подсобные хозяйства, крестьянские (фермерские) хозяйства, потребительские кооперативы, займы в кредитных кооперативах).

В рамках Государственной программы Правительством РФ в 2007 году было принято 6 постановлений, определяющих порядок и размер выплат субсидий по возмещению процентных ставок по кредитам в 2008-2010 годах, 3 из которых применяются на практике в республике. Рассмотрим их более детально.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря февраля 2007 г. №999 «О предоставлении в 2008-2010 годах из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам и крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в 2005-2009 годах на срок до 8 лет» устанавливает порядок и условия предоставления в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным соответственно в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005-2009 годах на срок до 8 лет :

а) гражданам, ведущими личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом «О личном подсобном хозяйстве»

- на срок до 2 лет – на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и животноводческих помещений, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов

для проведения сезонных работ, в том числе материалов для теплиц, на покупку молодняка скота и птицы, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма кредита (займа), полученного гражданином в 2007 году, не превышает 300 тыс. рублей;

- на срок до 5 лет – на приобретение сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной малогабаритной техники, тракторов мощностью до 100 л.с. и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, грузоперевозящих автомобилей полной массой не более 3,5 тонн, оборудования для животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции, на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений и на приобретение газового оборудования и подключение к газовым сетям, при условии, что общая сумма кредита (займа), полученного гражданином в 2007 году, не превышает 700 тыс. рублей;

- на срок до 5 лет – на развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности, включая развитие сельских промыслов, торговлей в сельской местности, бытовым и социально-культурным обслуживанием сельского населения, заготовкой и переработкой дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и других пищевых и недревесных лесных ресурсов;

б) крестьянскими (фермерскими) хозяйствами

- на срок до 2 лет – на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и животноводческих помещений, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, на покупку молодняка скота и птицы, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции, при условии, что общая сумма кредита, полученного в 2007 году, не превышает 5 млн рублей на 1 хозяйство;

- на срок до 5 лет – на развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности и пр.

- на срок до 8 лет – на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, на приобретение племенных сельскохозяйственных животных, строительство, реконструкцию, и модернизацию хранилищ, объектов животноводства, кормопроизводства и пр., при условии, что общая сумма кредита не превышает 10 млн рублей на 1 хозяйство.

в) сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (заготовительными, снабженческими, сбытовыми, перерабатывающими, обслуживающими), созданными в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»:

- на срок до 2 лет – на проведение материальных ресурсов для проведения сезонных работ, молодняка сельскохозяйственных животных, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования, в

том числе для поставки их членам кооператива, отечественного сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной обработки, на закупку сельскохозяйственной продукции, произведенной членами кооператива для ее дальнейшей реализации, на организационное обустройство кооператива и пр., при условии, что общая сумма кредита, не превышает 15 млн рублей на 1 кооператив;

- на срок до 5 лет – на развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности пр.;

- на срок до 8 лет – на приобретение техники и оборудования в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, при условии, что общая сумма кредита не превышает 40 млн рублей на 1 кооператив.

Субсидии предоставляются заемщикам ежемесячно в размере 95% ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на дату предоставления кредита.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007г. №998 «О предоставлении в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственными товаропроизводителями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, организациями агропромышленного комплекса и организациями потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в 2007-2009 годах на срок до 1 года» субсидии направляются на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам полученным в банках: сельскохозяйственными товаропроизводителями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, на покупку молодняка скота и птицы, а также на уплату страховых взносов при страховании урожая сельскохозяйственных культур; пищевыми и перерабатывающими организациями агропромышленного комплекса и организациями потребительской кооперации на закупку отечественного сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки; ремонтными и агроснабженческими организациями на закупку и поставку запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники.

Субсидии предоставляются заемщикам (кроме КФХ) из бюджетов субъектов Российской Федерации ежемесячно в размере двух третей затрат на уплату процентов, но не более двух третей ставки рефинансирования центрального Банка Российской Федерации, действующей на дату предоставления кредита. По кредитам, полученным крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, субсидии предоставляются в размере 95% ставки рефинансирования центрального Банка Российской Федерации, действующей на дату предоставления кредита.

По Постановлениям Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007г. №1001 «О предоставлении в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственными товаропроизводителями, организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам и займам, полученным соответственно в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004-2009 годах» направления использования кредитов и документы, подтверждающие целевое использование кредитов, определяются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Субсидия предоставляется заемщику из бюджета субъекта Российской Федерации ежемесячно. Сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса всех форм собственности в размере двух третей произведенных ими затрат на уплату процентов, но не более двух третей ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, КФХ и сельскохозяйственным потребительским кооперативам в размере 95% ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации.

Постановление Правительства Республики Мордовия от 31 марта 2008 года «Об утверждении порядков предоставления из республиканского бюджета Республики Мордовия субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях» утверждает порядки предоставления в 2008 году субсидий из республиканского бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов:

- 1) сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, организациям агропромышленного комплекса и организациям потребительской кооперации по кредитам и займам, полученным в 2007-2008 годах на срок до 1 года. (1/3 ставки рефинансирования)
- 2) гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам и крестьянским (фермерским) хозяйствам по кредитам и займам, полученным в 2005-2008 годах на срок до 8 лет (0,5% ставки рефинансирования);
- 3) сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам по инвестиционным кредитам и займам, полученным соответственно в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных потребительских кооперативах в 2003-2008 годах (1/3 ставки рефинансирования).

До Приоритетного национального проекта «Развитие АПК», а после 2007 года и Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы» на субсидирование процентных ставок по

кредитам приходилось от 9,6% в 2003 до 18,1% в 2005 году от общей суммы финансирования сельского хозяйства республики, то уже после начала реализации проекта составила 48,4% в 2006 и 76,8% в 2007 году, что в 20 раз больше (на 1071 млн. рублей) чем в 2003 году. В среднем, за пять лет на возмещение разницы в процентах ставках по кредитам приходится 1/3 всех расходов на сельское хозяйство республики.

По Постановлению Правительства Федерации от 29 декабря 2007г. №997 «Об утверждении Правил предоставления в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской Федерации на осуществление государственной поддержки по основным направлениям сельскохозяйственного производства» субсидии выплачиваются по следующим направлениям племенное животноводство, овцеводство, северное оленеводство и табунного коневодства, элитного семеноводства, производства льна и конопли, завоза семян для выращивания кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, закладки и ухода за многолетними насаждениями, компенсации части затрат на приобретение средств химизации. Субсидии предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, на условиях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на поддержку основных направлений сельскохозяйственного производства за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в размере не менее 30% объема средств федерального бюджета, предоставляемых по каждому направлению государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Субсидии предоставляются по ставкам, которые закреплены в Приказе Министерства сельского хозяйства России от 1 февраля 2008 года № 23 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 №997», в целях

- 1) поддержки племенного животноводства: сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство),- на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову; на содержание племенных быков-производителей, поверенных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, по ставке на одну голову; на приобретение племенных быков производителей по ставке за 1 килограмм живой массы; также на возмещение части затрат связанных с приобретением семени племенных быков производителей, которые улучшают качество потомства, по ставке за одну дозу семени и племенного молодняка по ставке за 1 килограмм живой массы.
- 2) Поддержки овцеводства сельскохозяйственным товаропроизводителям в субъектах Российской Федерации,- на содержание маточного поголовья овец и коз по ставке на 1 голову овцематки и козоматки исходя из данных официального

статистического учета поголовья на начало текущего финансового года.

- 3) Поддержки элитного семеноводства – на приобретение у российских производителей элитных семян сельскохозяйственных культур по ставке за 1 тонну семян; в том числе льносеменоводческим станциям и льнозаводам, – на приобретение у российских производителей элитных семян льна и конопли по ставке за 1 тонну семян.
- 4) Поддержки производства льна и конопли, в том числе льносеменоводческим станциям и льнозаводам, занимающимся выращиванием льна-долгунца, конопли и их переработкой, по ставке за 1 тонну.
- 5) Закладки и ухода за многолетними насаждениями- на закладку и уход за плодовыми и ягодными кустарниковыми насаждениями, садами плодовыми и ягодными питомниками и пр. по ставке на 1 гектар
- 6) Компенсации части затрат на приобретение средств химизации, - на приобретение минеральных удобрений российского производства по ставке 1 гектар удобренных посевных площадей; сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся производством рапса в целях обеспечения потребности населения в растительном масле и отрасли животноводства в кормовой белке, – на приобретение химических средств защиты растений по ставке на 1 гектар посевных площадей рапса.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан ведущих личное подсобное хозяйство.

На субсидии по направлению животноводство приходится в среднем за пять лет 2,32% от всей поддержки сельского хозяйства Республики, но с каждым годом доля финансирования на это направление уменьшается, если в 2003 году она составляла 3,1% (18149 тыс. рублей), то в 2007 году – 1,3% (18639 тыс. рублей). В абсолютных цифрах она остается почти не измененной. На наш взгляд, это и явилось одной из причин снижения поголовья КРС, в 2000 году было 356,2 тыс. голов, в 2007-298,6 тыс. голов, или 84%

На субсидии по элитному семеноводству приходится в среднем с 2003 – 2007 гг. – 2,92% от общего финансирования аграрного сектора экономики республики. Но нужно заметить, что доля финансирования этого направления сокращается если в 2003 году она составляла 3,6 %, в 2004 – 4,2%, то в 2006 – 1,3%, а уже в 2007 году только 0,4%.

По субсидиям на производство льна и конопли, на садоводство, на агрохиммелиорацию почв, на средства химизации также наблюдается ежегодное сокращение финансирования.

По финансированию субсидий выделяемых на страхование мы видим положительные тенденции. Если в 2004 году доля этого направления была 0,3%

(1700 тыс. рублей) от всей суммы финансирования сельского хозяйства, то в 2007 году – 0,8%(11109 тыс. рублей). Регулирование страхования в сельском хозяйстве республики осуществляется при заключении договора обязательного государственного страхования, т. е. страхования урожая сельскохозяйственных культур.

Участие государства заключается в предоставлении субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям для финансирования 40 процентов страхового взноса по договору страхования¹.

Предоставление субсидий осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации составляет реестр, в соответствии с которым осуществляется перечисление субсидий. Размер гибели или частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений в результате воздействия опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений определяется по методике, утверждаемой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с Законом РМ от 26 декабря 2001 г. «О государственной поддержке сельского хозяйства», составляющим правовую основу государственного регулирования сельского хозяйства в Республике Мордовия, государственная поддержка осуществляется посредством предоставления юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам субсидий, а гражданам – субсидий (пособий, иных социальных выплат) в целях стимулирования развития сельскохозяйственного производства.

Данный вид государственной поддержки далек от совершенства. Хотя доля расходов республиканского бюджета на финансирование сельского хозяйства увеличивается, однако итоги развития сельского хозяйства показали недостаточность данного объема государственной бюджетной поддержки, неспособность решить проблемы сельского хозяйства. Механизм выделения субсидий из республиканского бюджета остается непонятным и недоступным для многих сельских производителей. Причиной этому является низкая информированность их в своих правах. Причем выполнение условий выделения многих видов субсидий отрицательно сказывается на финансовых результатах деятельности сельхозпроизводителей, заставляя отказываться от выгодных предложений по реализации сельскохозяйственной продукции. Кроме того, нельзя не отметить длительность данного процесса. В этих условиях необходимо: четко определять цели и направления расходования бюджетных средств; постоянно осуществлять мониторинг финансовых потребностей сельхозпроизводителей; осуществлять контроль над рациональностью распределения бюджетных средств.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Постановление* Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 г. №254 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации»

Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений»

Ключевые понятия государственная поддержка, субсидия, сельскохозяйственное производство, приоритетный национальный проект