

## МЕХАНИЗМЫ УСТОЙЧИВОГО СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ

**Аннотация** В статье на основе анализа сильных и слабых сторон, угроз и возможностей, определения точек роста сельского развития Республики Мордовия сформулирована главная цель и основные стратегические направления развития сельских территорий республики, а также предложен комплекс мер по государственной поддержке сельского хозяйства в регионе.

Сложившаяся ситуация на селе, выраженная в обесценивании сельскохозяйственного труда, ослаблении мотивационных механизмов его развития, отсутствии общественно приемлемых условий жизнедеятельности в сельской местности является тормозом в формировании социально-экономических условий устойчивого развития сельских территорий. В этих условиях особенно актуальной становится проблема перехода сельской местности к устойчивому развитию.

Под устойчивым развитием сельской местности понимается стабильное развитие сельского сообщества, отвечающее критериям экономической, социальной и экологической эффективности и обеспечивающее: 1) выполнение делом его народнохозяйственных функций; 2) расширенное воспроизводство населения, рост уровня его жизни; 3) улучшение экологической ситуации в сельской местности.

Для улучшения социально-экономических условий жизни населения региона необходимо устойчивое и динамичное развитие экономики. Ряд основных социально-экономических показателей дают характеристику состояния экономики в целом по региону и в отдельных ее секторах.

Сельское хозяйство традиционно считается одним из основных видов экономической деятельности в Республике Мордовия. Основным производителем сельскохозяйственной продукции всегда являлось сельское население.

По данным Федеральной службы государственной статистики численность сельского населения на начало 2007 года составляла 343,8 тыс. человек (40,6% населения республики) и сократилась по сравнению с началом 1998 года на 41,4 тыс. человек (на 12%), по сравнению с началом 2006 года – на 1,8 процента. Естественная убыль сельского населения на начало 2007 г. на 1000 чел. населения составляла 13,2 ‰ (в 1997 г. – 11,5‰) <sup>1</sup>.

Для Республики Мордовия характерна опасная тенденция вымирания многих сёл. На 1 января 2007 года в республике насчитывалось 1287 сельских населенных пункта (в 1959 г. – 2318), из них 45 – без населения, 133 – с численностью населения до 5 человек. Средний размер сельского населенного пункта – 263 человека.

Средний размер домохозяйства в сельской местности в 2006 г. составлял 2,5 человека. Около трети домохозяйств состояли из 1 человека, 11% – из 2-х человек, около 20% – из 3-х человек, 24% – из 4-х и более человек.

Состояние демографической ситуации и здоровья населения во многом определяется уровнем жизни и доходами населения. Основным показателем ма-

териальной обеспеченности домашних хозяйств является общий доход всех членов домохозяйства (располагаемый ресурс). Располагаемые ресурсы домашних хозяйств в 2006 году в сельской местности составляли 4249,1 рубль в месяц в среднем на одного члена домохозяйства. Причём, в структуре располагаемых ресурсов сельских домохозяйств в 2006 году удельный вес денежных доходов составил 87,7%, привлеченных средств и сбережений, удельный вес натуральных поступлений (в денежном выражении) – 6,8% <sup>2</sup>.

Номинальная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (включая охоту и лесное хозяйство) в 2006 году составляла 4101,5 рублей в месяц и была ниже среднереспубликанского уровня на 35,5 процентов, и самой низкой среди работников, занятых в других видах экономической деятельности, кроме работников рыболовства, рыбоводства <sup>3</sup>.

Таким образом, в настоящее время в сельском хозяйстве сложился один из самых низких уровней оплаты труда, все меньше отвечающий реальным условиям существования.

Все выявленные нами выше проблемы в уровне жизни населения в свою очередь отрицательно сказывается на его занятости.

Численность занятого населения в сельском хозяйстве республики в 2006 г. составила 77,5 тыс. человек, что меньше уровня 2005 г. на 0,8%, уровня 2003 г. – на 3% . Причём в 2006 г. принято на работу 34,4% от среднесписочной численности работников сельского хозяйства, а выбыло 37,2%, таким образом нехватка работников данной отрасли составила 2,8% <sup>4</sup>.

Одной из системообразующих составляющих социального развития является образование населения и его культурный уровень.

На начало 2007 года в сельской местности функционировало 100 дошкольных образовательных учреждений, их посещали 5300 детей. Обеспеченность местами детей в дошкольных учреждениях на начало 2007 г. составила 84 человека на 100 мест.

Число муниципальных дневных общеобразовательных учреждений в сельской местности на начало 2006/2007 учебного года составляло 554, число учащихся в них – 33117 человек. Число школ по сравнению с 2004/2005 учебным годом сократилось на 6,9 процентов, численность учащихся в них – на 16,6 процентов, по сравнению с 2001 г. – соответственно на 16%, и на 50,3%.

Положительно сказывается на образовании развитие сферы культурных учреждений. На конец 2006 года в сельской местности насчитывалось 580 действующих учреждений культурно-досугового типа, их число сократилось по сравнению с соответствующим показателем на конец 2002 года на 1,9 процентов. Число общедоступных библиотек в сельской местности составляло на конец 2006 года 495 и по сравнению с соответствующим показателем на конец 2002 года уменьшилось на 2,8 процентов <sup>5</sup>.

Острыми остаются проблемы жилищно-коммунальной сферы, которые связаны со значительной потребностью населения региона в строительстве жилья, а, следовательно, влияют на условия жизни населения.

Средняя обеспеченность общей площадью одного жителя в сельской местности составляла на конец 2006 года 24,7 кв. метра, в городской местности

– 20,9 кв. метра. За последние годы наблюдается положительная тенденция ввода в действие жилых домов в сельской местности. Так, если в 2001 г. было введено 45,5 тыс. кв. м, то на 1 января 2007 г. пришлось 57,9 тыс. кв. м жилья, из которых 51,9 тыс. кв. м введено индивидуальными застройщиками.

За 2002-2006 годы уровень благоустройства жилья в сельской местности изменился в лучшую сторону. По состоянию на конец 2006 года 66 процентов домохозяйств в сельской местности не имели водопровода, 77,3 процентов – канализации, 52 процента – центрального отопления, 90,3 процента – горячего водоснабжения и только 9% – газа <sup>6</sup>.

Таким образом, в социально-экономических условиях жизни сельского населения произошли позитивные изменения. Выросли денежные доходы, среднемесячная заработная плата, пенсии, как в номинальном, так и в реальном выражении, причем рост доходов опережал рост потребительских цен. В структуре потребительских расходов снизилась доля на покупку продуктов питания и, напротив, возросла на покупку непродовольственных товаров и оплату услуг.

Вместе с тем начисленная среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства остается самой низкой среди работников, занятых в других видах экономической деятельности, и сохраняется высокая степень расслоения сельского населения по уровню доходов.

Для более полного анализа социальной ситуации на селе нами была построена интегральная оценка социального положения в сельской местности Республики Мордовия и определен обобщающий показатель уровня социального развития за период с 2002 по 2006 гг. В качестве позитивных показателей рассмотрено 10 индикаторов, негативных – 7 индикаторов (таблица 1). Результаты этой комплексной оценки сведены в таблицу 2.

Таблица 1 – Расчёт интегральной оценки социального положения РМ

| Позитивные показатели                           | 2002   | 2003   | 2004   | 2005   | 2006   | Макс. значение | Мин. значение | Y <sub>ij</sub> 2002 | Y <sub>ij</sub> 2003 | Y <sub>ij</sub> 2004 | Y <sub>ij</sub> 2005 | Y <sub>ij</sub> 2006 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|----------------|---------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 1   | 2      | 3      | 4      | 5      | 6      | 7              | 8             | 9                    | 10                   | 11                   | 12                   | 13                   |
| Чис-сть занятых в с/х, тыс. чел.                | 78,8   | 79,8   | 79,7   | 78,1   | 77,5   | 79,8           | 77,5          | 0,57                 | 1,00                 | 0,96                 | 0,26                 | 0,00                 |
| Соот-ние ср. размера пенсии к ср. з/п в с/х     | 0,97   | 0,89   | 0,77   | 0,78   | 0,62   | 0,97           | 0,62          | 1,00                 | 0,77                 | 0,43                 | 0,46                 | 0,00                 |
| Начисленная ср. з/п 1 работника с/х, руб.       | 1381,4 | 1802,8 | 2373,6 | 2970,9 | 4101,5 | 4101,5         | 1381,4        | 0,00                 | 0,15                 | 0,36                 | 0,58                 | 1,00                 |
| Число род-ся на 1000 чел. населения             | 7,1    | 7,5    | 7,7    | 7,7    | 7,8    | 7,8            | 7,1           | 0,00                 | 0,57                 | 0,86                 | 0,86                 | 1,00                 |
| Число браков на 1000 чел. населения             | 3,7    | 4,3    | 3,9    | 4,1    | 4,7    | 4,7            | 3,7           | 0,00                 | 0,60                 | 0,20                 | 0,40                 | 1,00                 |
| Сред. обес-сть населения жильем, кв.м           | 23     | 23,2   | 23,5   | 24,3   | 24,7   | 24,7           | 23            | 0,00                 | 0,12                 | 0,29                 | 0,76                 | 1,00                 |
| Обес-сть детей ДДУ (на 100 мест прих-ся детей)  | 91     | 92     | 87     | 80     | 84     | 92             | 80            | 0,92                 | 1,00                 | 0,58                 | 0,00                 | 0,33                 |
| Библиотечный фонд, тыс. экз.                    | 4349   | 4373   | 4345   | 4305   | 4256   | 4373           | 4256          | 0,79                 | 1,00                 | 0,76                 | 0,42                 | 0,00                 |
| Благоустройство жилого фонда централ. отопл., % | 30,6   | 32     | 32,6   | 45,1   | 48     | 48             | 30,6          | 0,00                 | 0,08                 | 0,11                 | 0,83                 | 1,00                 |
| Благоустройство жилого фонда водопроводом, %    | 33,5   | 31,8   | 32,4   | 33,4   | 34     | 34             | 31,8          | 0,77                 | 0,00                 | 0,27                 | 0,73                 | 1,00                 |
| Сумма   |        |        |        |        |        |                |               | 4,05                 | 5,30                 | 4,83                 | 5,30                 | 6,33                 |

Окончание табл. 1.

| 1  | 2     | 3     | 4     | 5    | 6     | 7     | 8     | 9                      | 10                     | 11                     | 12                     | 13                     |
|--|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| Негативные показатели  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005 | 2006  | макс. | мин.  | 1-Y <sub>ij</sub> 2002 | 1-Y <sub>ij</sub> 2003 | 1-Y <sub>ij</sub> 2004 | 1-Y <sub>ij</sub> 2005 | 1-Y <sub>ij</sub> 2006 |
| Уровень безработицы, %   | 9,4   | 7,4   | 6     | 7    | 4,7   | 9,4   | 4,7   | 0,00                   | 0,43                   | 0,72                   | 0,51                   | 1,00                   |
| Число постр-ших с утратой трудосп-сти на 1 день и более, на 1000 раб-ков | 5,3   | 4,9   | 3,8   | 3,7  | 3,2   | 5,3   | 3,2   | 0,00                   | 0,19                   | 0,71                   | 0,76                   | 1,00                   |
| Заболеваемость населения впервые установл. диагн. на 1000 чел.           | 667,8 | 674,9 | 696,8 | 687  | 707,3 | 707,3 | 667,8 | 1,00                   | 0,82                   | 0,27                   | 0,51                   | 0,00                   |
| Число умерших на 1000 чел. населения                                     | 21,2  | 21,6  | 21,7  | 22,5 | 21    | 22,5  | 21    | 0,87                   | 0,60                   | 0,53                   | 0,00                   | 1,00                   |
| Младенческая смертность, на 1000 род-ся прих-ся умерших                  | 8,8   | 10,6  | 10,2  | 9,1  | 6,8   | 10,6  | 6,8   | 0,47                   | 0,00                   | 0,11                   | 0,39                   | 1,00                   |
| Число разводов на 1000 чел. населения                                    | 3,1   | 2,8   | 2,3   | 2,3  | 2,5   | 3,1   | 2,3   | 0,00                   | 0,38                   | 1,00                   | 1,00                   | 0,75                   |
| Число зарегис-х преступлений на 1000 чел. населения                      | 1317  | 1513  | 1505  | 1980 | 1862  | 1980  | 1317  | 1,00                   | 0,70                   | 0,72                   | 0,00                   | 0,18                   |
| Сумма  |       |       |       |      |       |       |       | 3,34                   | 3,12                   | 4,06                   | 3,18                   | 4,93                   |
| Общая сумма  |       |       |       |      |       |       |       | 7,39                   | 8,41                   | 8,89                   | 8,48                   | 11,26                  |
| Y <sup>(0)</sup>   |       |       |       |      |       |       |       | 0,43                   | 0,49                   | 0,52                   | 0,50                   | 0,66                   |

Таблица 2 – Результаты интегральной оценки уровня социального сельского развития Республики Мордовия

| Интервал оценки | 2002 г. | 2003 г. | 2004 г. | 2005 г. | 2006 г. |
|-----------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 0,15-0,3        | -       | -       | -       | -       | -       |
| 0,31-0,45       | 0,43    | 0,49    | -       | -       | -       |
| 0,46-0,6        | -       | -       | 0,52    | 0,50    | -       |
| 0,61-0,75       | -       | -       | -       | -       | 0,66    |

Из данной таблицы видно, что для сельской местности Мордовии в 2002-2003 гг. был характерен существенный уровень социального благополучия и средний уровень социальной напряженности, в 2004-2005 годы в республике наблюдается средний уровень социального благополучия и существенный уровень социальной напряженности, а в 2006 г. – высокий уровень социального благополучия и низкий уровень социальной напряженности.

Таким образом, как показывают наблюдения, ведение личного подсобного хозяйства требует затрат времени, физического труда, материальных затрат, и для некоторых домохозяйств является обременительным. Низкие цены реализации продукции, высокие цены на корма и молодняк скота не способствуют увеличению объемов производства.

Между тем в последнее время государство приняло меры, направленные на стабилизацию и устойчивый рост сельской экономики, повышение уровня и качества жизни, снижение масштабов бедности и др. Была принята федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года». Как отмечается в документе, программа направлена на развитие социальной сферы и инфраструктуры села.

В принятой недавно государственной программе «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия на 2008-2012 годы» и аналогичной республиканской программе, также одной из целью предусмотрено устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

Наряду с программой развития села существуют национальные проекты в сфере образования, здравоохранения, а также обеспечения граждан доступным жильем, которые тоже направлены на развитие сельской инфраструктуры.

На современном этапе наиболее активно государственное воздействие на аграрную сферу экономики России осуществляется через реализацию приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Одной из задач проекта является позитивное изменение качества жизни людей на селе.

По мнению авторов, интересным представляется опыт Республики Беларусь, в которой действует Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы.

Новизна подхода заключается в том, что наиболее крупные сельские населенные пункты и ряд поселков городского типа будут преобразованы в качественно новые типы сельских поселков – благоустроенные агрогородки, вокруг которых будет концентрироваться крупное товарное аграрное производство.

Все вышеперечисленное свидетельствует о том, что необходима разработка срочных государственных мер по созданию нормальных жизненных условий для настоящего и последующих поколений сельского населения.

Для достижения желаемого уровня социально-экономического развития исходя из имеющихся ресурсов и на основе рационального и эффективного управления ими на территории необходима стратегия развития.

Исходя из рассмотренных нами преимуществ и недостатков факторов внутренней среды Республики Мордовия, можно сделать вывод, что сельская местность республики имеет достаточно высокий потенциал для социально-экономического развития с помощью таких резервов, как выгодное физико-географическое положение, наличие благоприятной природной среды, трудовых ресурсов, высокого производственно-экономического и культурно-образовательного потенциала.

Проведенная автором оценка благоприятных возможностей и опасностей влияния факторов внешней среды республики позволяет говорить о том, что в сельской местности РМ при умелом использовании всех имеющихся возможностей развития факторов внешней среды (расширение межрегиональных и международных контактов, сохранение положительных тенденций развития промышленного потенциала, внедрение информационных технологий в отрасль промышленности и сельского хозяйства, сохранение исторических памятников и природной среды, преодоление отставания республики по уровню доходов и качеству жизни населения) возможно формирование эффективной рыночной инфраструктуры, ее интеграция с межрегиональными и общероссийскими рынками товаров, труда и капитала.

Внутренние же резервы развития будут способствовать формированию более благоприятного имиджа РМ и ее инвестиционного климата, политической стабильности.

Таким образом, фундаментальной основой, главным источником и двигателем при достижении главной цели развития села Мордовии служат доступные природные, трудовые, технологические и инвестиционные ресурсы и возможности.

Анализ сильных и слабых сторон, угроз и возможностей, определение точек роста сельского развития позволил нам сформулировать главную цель развития сельских территорий РМ – это переход сельской местности к устойчивому развитию на основе создания достойных условий для жизни и деятельности населения.

Для достижения состояния, определенного главной целью, предстоит реализовать целый комплекс целей и задач стратегического развития.

К основным целям стратегии относятся:

1. развитие социальной сферы и повышение уровня инженерного обустройства сельских муниципальных образований, обеспечение для сельского населения доступности социальных благ;
2. сокращение разрыва в уровне обеспеченности объектами социальной сферы и инженерной инфраструктуры между городом и селом, создание основ для повышения престижности проживания в сельской местности;
3. расширение рынка труда в сельской местности и создание условий, позволяющих сельским жителям за счет роста собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления;
4. создание условий для завершения передачи объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры от сельскохозяйственных предприятий и организаций в ведение органов местного самоуправления.

Стратегия предполагает решение следующих основных задач:

1. создание финансовых механизмов, обеспечивающих сельскому населению улучшение жилищных условий с учетом его платежеспособности в пределах установленных социальных норм;
2. стимулирование привлечения и закрепления для работы в социальной сфере сельских поселений и других секторах сельской экономики выпускников образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования;
3. улучшение состояния здоровья сельского населения за счет повышения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи;
4. повышение роли физкультуры и спорта в области профилактики правонарушений, преодолении распространения наркомании и алкоголизма, формирования на селе здорового образа жизни;
5. повышение образовательного уровня сельских учащихся путем расширения доступности образования, приведения его качества в соответствие с современными требованиями, обеспечения конкурентоспособности кадров на рынке труда и их профессиональной мобильности;
6. активизация культурной деятельности на селе, обеспечение доступности культурных ценностей широким слоям сельского населения;

7. повышение уровня и качества электро-, водоснабжения сельских населенных пунктов, обеспечение их телекоммуникационной связью;
8. расширение сети и благоустройство сельских автомобильных дорог с твердым покрытием;
9. повышение уровня занятости сельского населения на основе сохранения и создания новых рабочих мест.

Учитывая ограниченность средств республиканского бюджета, поставленные в стратегии задачи будут решаться путем формирования условий для самодостаточного развития сельских поселений, применения ресурсосберегающих технологий, создания благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в сфере обустройства сельских территорий.

Основные пути решения стратегических задач:

формирование правового и методологического обеспечения социального развития села;

приоритетная государственная поддержка развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры сельских территорий;

разработка и реализация эффективных правовых, экономических и организационных механизмов, обеспечивающих содержание и эксплуатацию объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры села на уровне нормативных требований;

разработка и внедрение в сельском строительстве новых экономичных проектов жилых домов, жилищно-производственных, жилищно-сервисных комплексов, общественных зданий;

удешевление сельского жилищно-гражданского строительства на основе внедрения новых конструктивных решений, отечественных строительных материалов и технологий, снижения стоимости строительных материалов, применяемых в сельском строительстве.

Исходя из сложившейся ситуации, причин и факторов сельской бедности можно выделить следующие основные стратегические направления и меры, по которым должны разворачиваться действия государства:

1. Повышение общественной оценки сельскохозяйственного труда, преобразование физических рабочих мест в сельском хозяйстве в экономические, обеспечивающие расширенное воспроизводство рабочей силы, на основе усиления государственного регулирования эквивалентности экономического обмена между городом и деревней и создания общественно нормальных макроэкономических условий воспроизводства в сельском хозяйстве: увеличение прямой и кредитной бюджетной поддержки сельхозпроизводителей, включая крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства; защита отечественных сельхозтоваропроизводителей от внешней экспансии на агропродовольственном рынке; осуществление политики льготного налогообложения сельхозпроизводителей; возмещение затрат сельхозорганизаций на содержание объектов социальной и инженерной инфраструктуры из средств федерального и региональных бюджетов; законодательное

закрепление уровня, механизмов и инструментом государственной поддержки аграрного сектора.

2. Развитие сельского рынка труда и повышение уровня продуктивной занятости сельского населения: разработка программы создания и сохранения рабочих мест и кадрового обеспечения аграрного сектора на период до 2015 г., предусматривающей формирование системы экономических рабочих мест с учетом внедрения новых технологий и качественной реструктуризации занятости; поддержка развития любых хозяйственных форм экономической самостоятельности населения, которые бы обеспечили занятость высвобождаемых из сельскохозяйственных предприятий работников и вступающей в трудовую жизнь молодежи; стимулирование диверсификации сельской экономики при сочетании разных путей – в рамках крупных аграрных предприятий, в системе потребительской кооперации, в порядке предпринимательской деятельности (малого и среднего бизнеса) и самозанятости населения; разработка региональной схемы размещения альтернативных видов деятельности на селе (по переработке сельскохозяйственной продукции, ее транспортировке и хранению, развитию лесного хозяйства и деревообрабатывающей промышленности, производства строительных материалов из местного сырья, рекреационной деятельности и туризма, ремесел и промыслов и тд.) в увязке с перспективами развития сельского хозяйства, а также механизмов, стимулирующих их развитие; определение региональных нормативов социально-допустимого уровня сельской безработицы, контролируемых на федеральном уровне; квотирование рабочих мест для сельской молодежи и стимулирование работодателей, предоставляющих работу молодым людям, не прошедшим профессиональной подготовки; переход от преимущественно пассивных к активным формам регулирования сельского рынка труда, включающим упреждающее профессиональное переобучение и повышение квалификации при реструктуризации предприятий, подготовку и переподготовку безработных, организацию профессиональной ориентации сельской молодежи, содействие повышению мобильности рабочей силы путем оказания государственными службами занятости риэлторских услуг по продаже-покупке, обмену жилья, продаже и сдаче в аренду земли, переезду и обустройству на новом месте работы; формирование на селе рынка жилья с постепенным выкупом; законодательное установление правового статуса в занятости сельских жителей трудоспособного возраста, занятых на семейных подворьях и не имеющих другого места работы, условия признания их безработными.

3. Повышение доступа сельских граждан к земельным, материальным, финансовым, информационным, консультационным ресурсам, рынкам сбыта продукции, услугам образования, здравоохранения, культуры, формирующим качество рабочей силы: развитие оборота земель сельскохозяйственного назначения в целях повышения уровня их использования и перетока к эффективным собственникам (пользователям); формирование на селе развитой рыночной инфраструктуры, современных систем связи и дорожно-транспортных коммуникаций; приостановка массового закрытия на селе малокомплектных, малочисленных школ, амбулаторий и участковых больниц; увеличение субсидиарной



поддержки федерального бюджета в развитии на селе социальной сферы, распределение субсидий по регионам на основе нормативной оценки доступности образовательных, медицинских, культурных услуг сельскому населению, независимо от наличия средств для софинансирования мероприятий Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» из бюджетов субъектов Российской Федерации; формирование на селе системы дистанционного обучения; развитие системы профессиональной подготовки квалифицированных рабочих кадров с приближением обучающих центров к месту жительства; создание в Россельхозбанке специализированного фонда льготного кредитования сельской молодежи на получение среднего профессионального и высшего образования с погашением кредита в рассрочку после завершения обучения; развитие информационно-консультационного обслуживания сельскохозяйственных организаций и населения для консультирования и обучения по организации малого бизнеса в несельскохозяйственной сфере, информирования о ценах на ресурсы и реализуемую продукцию, рынках сбыта, новых технологиях сельскохозяйственного производства и т.д.; формирование информационных центров, Интернет-клубов на базе сельских библиотек, культурно-досуговых организаций; широкая организация сельских кредитных кооперативов и муниципальных фондов микрокредитования.

4. Укрепление социальных гарантий: повышение детских пособий, минимальной заработной платы, минимальной пенсии, базового размера трудовой пенсии и последовательное приближение их размеров к величине прожиточного минимума соответствующих демографических групп населения; опережающий темп роста детских пособий в сельских поселениях, где 4/5 детей находятся за чертой бедности; переход на почасовой стандарт минимальной заработной платы, позволяющий лучше регулировать оплату труда на сезонных и временных работах, при работе на условиях неполной рабочей недели и неполного рабочего дня, сверхурочной работе; ежеквартальная индексация заработной платы в соответствии с темпом инфляции; развитие системы регулирования оплаты сельскохозяйственного труда на основе договоров и тарифных соглашений в рамках социального партнерства, повышение правовой ответственности работодателей за заключение и реализацию коллективных и индивидуальных трудовых договоров в сельскохозяйственных предприятиях и индивидуальных договоров с наемными работниками в крестьянских (фермерских) хозяйствах и устранение на этой основе неоправданно высоких похозяйственных и территориальных различий в оплате сельскохозяйственного труда по категориям работников; введение системы гарантирования минимального уровня дохода всем нетрудоспособным и работающим в размере не ниже черты экстремальной бедности по стандарту Всемирного банка (2,15долл.в день, пересчитанных в рубли по паритету покупательной способности с привязкой к структуре потребления 20% беднейшего населения).

5. Повышение доходов работников социальной сферы села: повышение ставок и окладов работников бюджетной сферы темпами, опережающими инфляцию, и приближение заработной платы в этой сфере к размеру и реальному секторе экономики; закрепление в законодательстве всех субъектов РФ 25-про-

центной надбавки к заработной плате сельских врачей, учителей и других работников социальной сферы, а также льгот этим работникам по оплате услуг ЖКХ, отмененных Федеральным законом №122 от 22.08.2004г.; выдача за счет средств регионального бюджета молодым специалистам социальной сферы, прибывающим для работы в сельскую местность, беспроцентной долгосрочной ссуды на хозяйственное обзаведение.

6. Социальная защита неспособных самостоятельно обеспечить безбедное существование: более полное выявление нуждающихся сельских домохозяйств, которые вследствие слабой информированности и труднодоступности районных органов социальной защиты населения не обращаются за помощью; повышение адресности социальных выплат и льгот, в том числе детских пособий, децентрализованной социальной помощи; организация (по опыту США) помощи нуждающимся в форме продовольственных талонов, которая в отличие от монетарных форм позволит частично регулировать потребительское поведение и окажет не только прямое, но и мультипликативное действие на снижение сельской бедности путем содействия стабилизации внутреннего рынка продовольствия и повышения доходов сельхозтоваропроизводителей, создания дополнительных рабочих мест на селе, связанных с организацией продуктовой поддержки; введение пониженных тарифов на содержание детей из бедных семей в детских дошкольных учреждениях (ДОУ), а в сельских поселениях, удаленных от ДОУ на расстояние, превышающее радиус пешеходной доступности, - денежных компенсационных выплат в размере государственных нормативных затрат на содержание детей в муниципальных ДОУ; применение целевых форм пособий по бедности и безработице, направленных на поддержку ЛПХ, несельскохозяйственного бизнеса с контролем за адресным использованием выданных средств, что позволит активировать собственные материальные и трудовые ресурсы бедных домохозяйств и снизить социальное иждивенчество; содействие малоимущим домохозяйствам (гражданам) в сдаче в аренду земли и другого имущества (например, жилья) для рекреационных целей; разработка и реализация (по опыту США, где в течение 30 лет действует федеральная программа «Хэд старт») программ по подготовке детей из беднейших семей к школе, включающих продуктовую и медицинскую помощь; разработка и реализация программы по реабилитации маргинальных, дезадаптированных к современным условиям слоев сельского населения, включающих комплекс мер по наркологической, психологической, медицинской, продовольственной и другой помощи (обучение, беспроцентное кредитование, подбор подходящей работы, привлечение к общественным работам и др.); стимулирование участия бизнеса в социальных программах и гуманитарных акциях, реализуемых в сельских поселениях.

7. Совершенствование системы налогообложения доходов населения: повышение необлагаемого минимума заработной платы до величины МРОТ; при наличии в семье детей повышение необлагаемого минимума на сумму в размере 50% МРОТ в расчете на каждого ребенка; введение для занятых в сельском и лесном хозяйстве (по опыту Германии и ряда других стран) специальных вычетов из подлежащих обложению доходов; возврат к прогрессивной шкале на-

логообложения доходов физических лиц с целевым использованием дополнительных налоговых изъятий на помощь нуждающимся семьям, и прежде всего домохозяйствам с детьми, проживающими в экстремальной бедности.

8. Повышение социальной активности сельского населения и гражданского участия в планировании, организации и обеспечении целенаправленного, комплексного развития сельских муниципальных образований, учета интересов и возможностей этих территориальных образований в региональных и общегосударственных решениях и мероприятиях по переходу к устойчивому развитию.

Основой реализации этого направления является создание и вовлечение в процессы самоуправления на уровне муниципалитетов и регионов общественных и профессиональных групп и объединений сельских граждан, а также дальнейшее совершенствование деятельности выборных органов.

Важнейшими механизмами государственной поддержки такой активности сельского населения являются: региональные программы информационной и обучающей поддержки активных представителей сельского населения, работников местных администраций и средств массовой информации, сельской интеллигенции; региональные системы сельских информационно-консультационных и обучающих центров, выполняющие соответствующий социальный заказ государства; общегосударственные программы исследования проблем повышения социальной активности сельского населения и гражданского участия в устойчивом развитии сельских территориальных образований с учетом основных национальных и территориальных особенностей, разработки методических материалов и подготовки высококвалифицированных специалистов и преподавателей для регионов.

9. Важнейшим условием эффективного развития российского села является совершенствование системы расселения сельских жителей, которое предусматривает: развитие сельских поселений, независимо от их типа и численности населения, создание в них благоприятной среды обитания, за исключением отдельных поселений на территориях с недостаточными потенциалами для качественной жизнедеятельности людей; выделение «опорных» поселений, выполняющих функции центров обслуживания группы населенных мест; обеспечение взаимосвязи сельских поселений между собой и с городами, особенно районными центрами и другими малыми городами, преодоление изолированности сельских поселений; поддержку малых городов.

10. Повышение уровня образования сельских жителей в первую очередь на основе повышения роли системы среднего специального образования в подготовке квалифицированных рабочих и специалистов, фермеров и предпринимателей, повышения теоретического и практического уровней подготовки специалистов среднего звена в этих заведениях как основы кадрового потенциала села.

Повышение уровня подготовки высококвалифицированных специалистов в системе высшего образования в части ориентации выпускников на исследовательскую, проектную, педагогическую и управленческую деятельность. Особое внимание должно быть уделено подготовке и переподготовке кадров

для органов местного и регионального управления по вопросам устойчивого развития сельских территорий.

11. И последнее, но не менее значимое направление экономической и социальной политики государства в аграрной сфере – развитие сельского самоуправления. Опыт регионов, в которых стабильно развивается АПК, показывает, что во многом рост его производства обусловлен реальным реформированием местного самоуправления. Муниципальные образования там созданы как на уровне района, так и непосредственно в деревнях или сельских округах. Эти муниципальные образования имеют собственный бюджет, налоговую базу и самостоятельно управляют местным хозяйством.

Развитие сельского самоуправления очень важно и с точки зрения соблюдения местными органами власти экономических интересов сельского населения.

Таким образом, в большинстве сельских административных районов необходимы дополнительные механизмы организации сельского развития. Речь идет о поддержке коллективных форм хозяйствования, развитии несельскохозяйственной занятости. Поэтому актуальным является разработка проекта «Обеспечение занятости и повышение доходов сельского населения». Основная цель проекта заключается в создании условий и разработке механизмов устойчивого обеспечения занятости и доходов сельского населения.

Для достижения основной цели проекта необходимо решить следующие основные задачи: формирование эффективных, рыночноориентированных сельскохозяйственных организаций; диверсификация хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций; развитие крестьянских (фермерских) хозяйств; повышение товарности личных подсобных хозяйств за счет роста их производственного потенциала, освоения новых технологий, развития кооперации, совершенствования взаимоотношений с коллективными предприятиями; развитие в сельской местности индивидуальной предпринимательской деятельности в несельскохозяйственной сфере, агробизнеса, сферы услуг, местной промышленности, сельского туризма и других отраслей; поддержка сельской социальной и инженерной инфраструктуры.

По нашему мнению, для реализации вышеперечисленных задач необходимо создать новую сельскую инфраструктуру – сеть микрофинансовых организаций, консультационных центров, демонстрационных хозяйств, сбытовых и снабженческих кооперативов и другое.

Другим важнейшим направлением стратегии является жилищная сфера, ведь квалифицированным специалистам, для того чтобы они оставались жить и работать в сельской местности, необходимо предоставить своё жильё.

Мы считаем, что для более эффективного развития данной сферы необходимо создать Фонд индивидуального жилищного строительства (ИЖС). Основу деятельности Фонда должны составлять три модели развития ИЖС для сельских жителей различных категорий, под реализацию которых планируется привлечение бюджетных источников различных уровней: модель развития ИЖС с использованием залоговых и зачетных отношений, модель развития ИЖС с уча-

ствием сельскохозяйственных организаций и модель развития ИЖС с целью привлечения квалифицированных рабочих кадров в сельскую местность.

При развитии ИЖС в сельской местности эффективно внедрять новые и прогрессивные технологии возведения индивидуальных жилых домов и хозяйственных построек, а также применять строительные материалы, по большей части в тех районах сельской местности, в которых непосредственно находятся организации, осуществляющие предложение этих материалов.

Для эффективной реализации стратегии необходимо обеспечение мониторинга и статистического наблюдения за процессом развития сельских территорий, которое должно осуществляться путем: создания федерального банка данных в разрезе сельских муниципальных образований и сельских населенных пунктов; применения более широкого государственного учета и статистики в территориальном разрезе по направлениям реализации национальной стратегии устойчивого развития сельских территорий, выделения сельских территорий как специального объекта статистических наблюдений.

Для правового обеспечения реализации курса активного государственного регулирования в устойчивом развитии сельских территорий, сохранения и эффективного развития рыночного характера сельского развития необходимо принятие Федеральных законов «Об устойчивом развитии сельских территорий», «О развитии сельского хозяйства и регулировании продовольственного рынка», «О развитии лесного хозяйства и охране его животного мира» и других.

Организационное обеспечение стратегии включает мероприятия всех уровней по проведению планировочных работ, инвентаризации и оптимизации сети объектов социальной сферы, оказанию содействия хозяйствующим субъектам, участвующим в социальном развитии села, созданию других условий, способствующих улучшению среды жизнедеятельности сельского населения, демографической и социально-психологической ситуации на селе.

В результате реализации стратегии должны быть созданы все условия, которые позволят предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации в области социального развития села, обеспечат определенные положительные сдвиги в решении жилищной проблемы сельского населения, инженерном обустройстве сельских муниципальных образований, в доступности получения качественного образования, медицинского, культурного, бытового обслуживания сельского населения.

Экономический эффект от реализации стратегии состоит в увеличении производительности труда в сельскохозяйственном производстве на 20-25 процентов на основе: повышения качества трудового потенциала отрасли в результате укрепления здоровья работающих, улучшения их общеобразовательной и профессиональной подготовки, создания благоприятных жилищных и рекреационных условий, увеличения свободного времени для отдыха и восстановления способности к труду; сокращения потерь при транспортировке сельскохозяйственной продукции и затрат на эксплуатацию машинно-тракторного парка.

Основные целевые индикаторы, которые будут достигнуты в результате реализации стратегии, представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Основные целевые индикаторы реализации мероприятий стратегии развития сельской местности РМ

| Основные показатели  | Ед. изм.   | 2008 г | 2009 г | 2010 г | 2011 г | 2012 г |
|--|------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений  |            |        |        |        |        |        |
| 1. Ввод и приобретение жилья для граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов - всего   | тыс. кв. м | 23     | 44,6   | 48,2   | 54,6   | 62,8   |
| В том числе: мероприятия по обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе  | тыс. кв. м | 16,9   | 32,4   | 35     | 39,7   | 45,8   |
| 2. Обеспеченность сельского населения питьевой водой   | %          | 40     | 47     | 51     | 53     | 53,7   |
| 3. Уровень газификации домов (квартир) сетевым газом   | %          | 77,8   | 78,26  | 78,72  | 79,18  | 79,74  |
| Оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и переподготовка специалистов для сельского хозяйства   |            |        |        |        |        |        |
| 4. Количество оказанных услуг  | ед.        | 2700   | 3380   | 4070   | 4750   | 5400   |
| 5. Количество консультантов региональных центров по оказанию консультационной помощи   | человек    | 15     | 15     | 18     | 21     | 28     |
| 6. Количество руководителей сельскохозяйственных организаций, повысивших квалификацию или прошедших переподготовку в течение года  | человек    | 100    | 110    | 110    | 130    | 120    |
| Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе  |            |        |        |        |        |        |
| 7. Объем привлеченных кредитных ресурсов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, личными подсобными хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами   | млн. руб.  | 1530   | 1800   | 2000   | 2100   | 2200   |
| 8. Рост объема реализации продукции производимой хозяйствами населения, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами к предыдущему году в сопоставимых ценах  | %          | 3      | 3,9    | 4      | 4,2    | 4,3    |
| 9. Удельный вес работающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов (в % к общему числу зарегистрированных кооперативов), всех видов (кредитных, перерабатывающих, снабженческо-сбытовых) всего                   | %          | 91     | 92     | 93     | 94     | 95     |
| в том числе: кредитных   | %          | 77     | 78     | 79     | 80     | 81     |
| перерабатывающих   | %          | 67     | 68     | 69     | 70     | 71     |
| снабженческо-сбытовых  | %          | 94     | 95     | 96     | 97     | 98     |
| 10. Объем субсидируемых кредитов, привлеченных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, личными подсобными хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и гражданами, проживающими сельской местности | млн. руб.  | 3305   | 4023   | 5004   | 5529   | 5909   |

Таким образом, из рассмотренного выше следует, что социальная сфера села находится в кризисном состоянии, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности, нарастают негативные изменения в образе жизни сельского населения. Поэтому возрождение сельской местности

представляет первостепенную, жизненно важную для судеб российского общества и государства цель.

## ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup>*Мордовия: Статистический ежегодник/ Гос. Ком. РМ по статистике. –Саранск: Тип. «Красный Октябрь». – Саранск, 2006. –376с.; Мордовия: Статистический ежегодник/ Мордовиястат. – Саранск: Тип. «Красный Октябрь». – Саранск, 2007. – 424с.*

<sup>2</sup>*Мордовия: Статистический ежегодник/ Мордовиястат. – Саранск: Тип. «Красный Октябрь». – Саранск, 2007. – 424с.*

<sup>3</sup>там же

<sup>4</sup>там же

<sup>5</sup>там же

<sup>6</sup>там же

**Ключевые понятия** устойчивое развитие, стратегия развития села, государственная поддержка, социальная сфера села, сельская местность