

## УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ЭФФЕКТИВНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

**Аннотация** В статье рассматриваются вопросы обеспечения финансовыми ресурсами для осуществления функций управления, относящихся к компетенции региональных органов власти, как главное условие реализации финансовой политики в регионе.

Государственная региональная финансовая политика – это часть социально-экономической политики государства по обеспечению сбалансированного роста финансовых ресурсов во всех звеньях финансовой системы региона и выполнению его социально-экономических программ, ставящих своей целью рост уровня и качества жизни населения. Государственная региональная финансовая политика является частью общей государственной финансовой политики.

Существование рациональной финансовой политики субъектов Российской Федерации является положительным фактором развития экономики государства и, наоборот, ее отсутствие тормозит развитие экономики, как конкретного региона, так и страны в целом. В условиях фактического разрушения жесткой вертикали управления финансовыми органами субъектов Федерации финансовая политика регионов пока осуществляется каждым из них самостоятельно в меру понимания важности данных усилий и в меру кадровых возможностей каждого из них. Необходимо восстановить вертикальную зависимость деятельности территориальных финансовых органов от Минфина РФ и на более серьезном уровне, чем даже было, так как, в противном случае значительно снижается возможность проведения единой финансовой политики государства.

Одновременно в рамках субъектов РФ целесообразно создать единый механизм тесного взаимодействия всех управлений и представительств Министерства финансов Российской Федерации, работающих в республиках, краях и областях. Для этого территориальным финансовым органам должно быть дано право и вменена в обязанность координация их деятельности с целью проведения повышения эффективности.

Наличие финансовых ресурсов в регионе в достаточном объеме все в большей мере становится результатом управления, региональным процессом экономического развития, гарантирующим выполнение властями своих функций по обеспечению последовательного повышения уровня и качества жизни населения. Для поддержания стабильности хозяйства территории, предотвращения кризисных ситуаций, обеспечения пропорциональности и сбалансированности функционирования различных отраслей экономики большое значение имеет порядок формирования финансового потенциала в регионе и контроль его использования.

Финансовый потенциал региона включает в себя не только финансовые ресурсы, которыми располагает регион в настоящий момент времени, но и те

финансовые ресурсы, которые могут быть привлечены для выполнения функций региональных органов власти в процессе реализации эффективной финансовой политики. При этом финансовый потенциал конкретного субъекта федерации и объем финансовых ресурсов соответствующего органа власти – понятия отнюдь не тождественные. Во-первых, потому, что регионы вправе распоряжаться далеко не всеми мобилизуемыми на их территории финансовыми ресурсами (часть является доходами более высокого уровня государственной власти). Во-вторых, потому, что в процессе внутригосударственного перераспределения средств вышестоящих звеньев финансовой системы, осуществляемого в целях выравнивания степени финансовой обеспеченности территориального развития, объем финансовых ресурсов, концентрируемых на местах, может превышать размеры имеющегося здесь финансового потенциала<sup>1</sup>.

Одним из важнейших параметров экономического и социального развития регионов является наличие в обороте достаточного объема финансовых ресурсов.

Перед регионами стоит часть тех же задач, что и перед федеральными властями в рамках принятой общенациональной концепции развития экономики страны. Причем экономическая политика региона неразрывно связана с его финансовой политикой. Финансовая политика региона является базой осуществления его экономической политики.

Важнейшим финансовым документом, отражающим и определяющим концепцию финансово-экономического развития региона, является сводный баланс финансовых ресурсов, в котором находят отражение все финансовые средства и направления их использования. Таким образом, в данном документе отражается активная часть финансового потенциала региона, т.е. непосредственно задействованная в развитии конкретного субъекта Федерации.

Финансовая политика региона должна базироваться на сводном финансовом балансе конкретного региона и должна быть направлена:

- на повышение инвестиционной привлекательности региона в части снижения финансовых рисков и повышения финансового потенциала региона;
- на развитие финансовых рынков региона, в том числе кредитного рынка, рынка ценных бумаг, страхового рынка;
- на реализацию сбалансированных консолидированного регионального и муниципальных бюджетов;
- на финансовое обеспечение выполнения программ развития области и программ развития муниципальных образований;
- на повышение финансовой самообеспеченности региона;
- на выполнение финансовых обязательств региона.

Общая финансовая политика региона должна быть направлена на сочетание финансового обеспечения выполнения текущих задач и программ региона, выполнения среднесрочных и долгосрочных программ развития, на повышение финансовой самообеспеченности региона, на развитие финансовых рынков, на улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, на выполнение всех финансовых обязательств региона<sup>2</sup>.

В этой связи целесообразно рассматривать финансовый баланс региона как систему финансовых показателей, характеризующих важнейшие пропорции формирования и использования финансового потенциала региона. Баланс финансовых ресурсов региона служит средством системного отображения региональных финансов и их взаимосвязи с финансами федерального центра. В условиях ограниченности финансовых ресурсов балансирование доходов и расходов показывает дефицит ресурсов, тем самым определяется необходимость поиска источников финансирования дефицита. Основной целью составления этого документа, согласно рекомендациям Минэкономки РФ, является достижение материально-финансовой сбалансированности воспроизводства и обеспечение финансирования всех мероприятий по комплексному развитию хозяйства и социальной сферы с учетом имеющихся ресурсов.

Региональный сводный финансовый баланс является важнейшим балансовым построением, характеризующим финансовые и организационные возможности региона, адекватно отражающим обеспеченность процесса регионального развития необходимыми для этого финансовыми ресурсами. Он отражает всю совокупность финансовых ресурсов, мобилизуемых в данном регионе, а также направления их использования. На основе его данных можно получить полное представление о совокупности финансовых ресурсов, финансовых связях и взаимоотношениях на данной территории. Его наличие позволяет найти оптимальный вариант развития финансовых отношений в региональном аспекте, выявить имеющиеся в экономике субъекта федерации внутренние резервы, шире использовать финансовые стимулы производства, обеспечить тесную увязку показателей плана социально-экономического развития с финансовыми показателями.

Особое значение имеет связь сводного финансового баланса с бюджетом региона, ибо баланс создает основу бюджетного планирования, увязывает бюджет с общей величиной финансовых ресурсов, ВВП территории. Дефицит регионального баланса финансовых ресурсов находит свое отражение в бюджете территории, источники покрытия которого заложены в балансе финансовых ресурсов. На основе последнего определяется доля финансовых средств, централизуемых в региональных и местных бюджетах, которые выступают одним из основных экономических регуляторов территориального развития. На объем и структуру финансового потенциала региона влияет множество факторов: региональный уровень развития производства и темпы его роста; территориальная структура производства, характеризующаяся преобладанием индустриальных или аграрно-сырьевых отраслей; инвестиционная политика и политика в области распределения национального дохода; развитость финансово-кредитной системы и др. Составление баланса финансовых ресурсов на уровне субъекта Федерации дает возможность точнее определять как общий объем ресурсов региона, так и ту часть, которая остается в его распоряжении, позволяет концентрировать ресурсы на наиболее важных направлениях развития инфраструктуры территории, изыскивать дополнительные резервы финансирования мероприятий, предусмотренных программами их комплексного развития, осуществлять более жесткий контроль мобилизацией и использованием средств,

решать другие задачи социально-экономического развития регионов. Составление достоверного сводного финансового баланса региона позволит достигнуть единства в экономическом и социальном развитии территории; точнее определить объемы финансовых ресурсов, имеющихся в регионе и необходимых для выполнения мероприятий, предусмотренных территориальными программами; сбалансировать материальные и финансовые ресурсы, используемые в регионе; повысить качество бюджетного планирования; концентрировать финансовые ресурсы на наиболее важных в каждый конкретный период направлениях экономического и социального развития территории; изыскать внутренние региональные резервы для финансирования мероприятий, намеченных территориальными программами; наиболее эффективно использовать денежные средства, выделяемые государством для развития социальной и производственной инфраструктуры в регионе; осуществлять действенный контроль мобилизацией и использованием финансовых ресурсов.

Определяющее влияние на укрепление финансового потенциала региона оказывает система полномочий данного уровня управления, поскольку без четкого их разделения невозможно достичь эффективного управления региональными финансами из-за отсутствия ответственности за его результаты. В этой связи необходимо: четкое разграничение полномочий между уровнями государственной власти; региональные власти должны обладать в пределах своих территорий и полномочий достаточной степенью автономии в проведении финансово-экономической политики; федеральный центр должен иметь эффективные полномочия по обеспечению единого экономического и правового пространства, поддержанию мобильности факторов производства. Для рационального и эффективного распределения расходных функций предлагается учитывать принципы, которые необходимо закрепить законодательно: принцип целесообразности, территориального соответствия, масштабности целей, соразмерности поставленных целей.

Комплексная оценка финансовых ресурсов региона предполагает разработку и анализ сводного баланса финансовых ресурсов субъекта Федерации, с помощью которого определяется следующие параметры:

- роль собственных финансовообразующих источников в формировании финансового потенциала территории; структура финансовых ресурсов и распределения средств между хозяйствующими субъектами; роль населения в формировании финансовой базы региона;
- степень привлечения ресурсов финансового рынка для расширения финансовой базы региона;
- способность региона к обеспечению финансовой самодостаточности.

Таким образом, финансовая политика региона базируется на сводном финансовом балансе конкретного региона, является базой осуществления его экономической политики и основой повышения качества жизни населения – главной цели любой государственной политики.

на государственные инвестиции – 10,6% и прочие расходы (Рисунок 1).

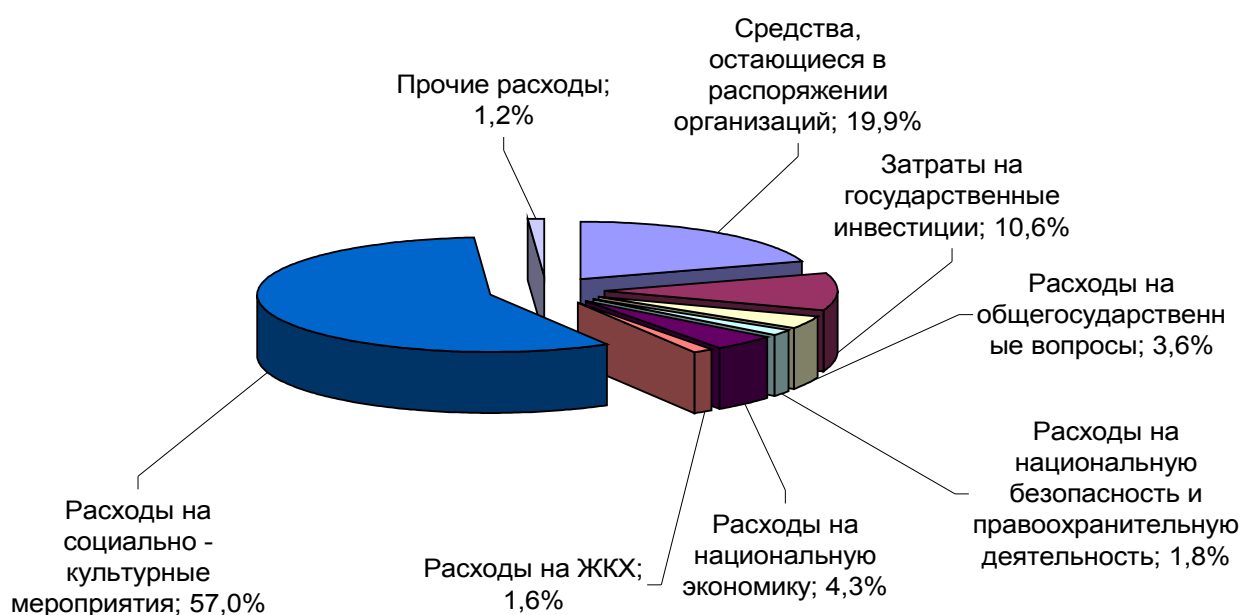


Рисунок 1 – Структура расходов сводного финансового баланса по территории Республики Мордовия в 2007 году

Расходная часть сводного финансового баланса Республики Мордовия в 2007 году составила 54,2% к ВРП. Наибольший удельный вес в составе расходов занимают расходы на социально-культурные мероприятия – 57%; средства, остающиеся в распоряжении организаций – 19,9%, затраты

В 2007 году по сравнению с оценкой 2002 года расходы на социально-культурные мероприятия увеличились в 2,6 раза. Это обусловлено ориентацией экономики Республики Мордовия в среднесрочной перспективе на увеличение социальных показателей, улучшение качества жизни населения, развитие «человеческого капитала» (Рисунок 2).

Таким образом, реформа государственных и муниципальных финансов Республики Мордовия базируется на сводном финансовом балансе и направлена на повышение результативности бюджетных расходов и оптимизацию управления бюджетными средствами на всех уровнях бюджетной системы.

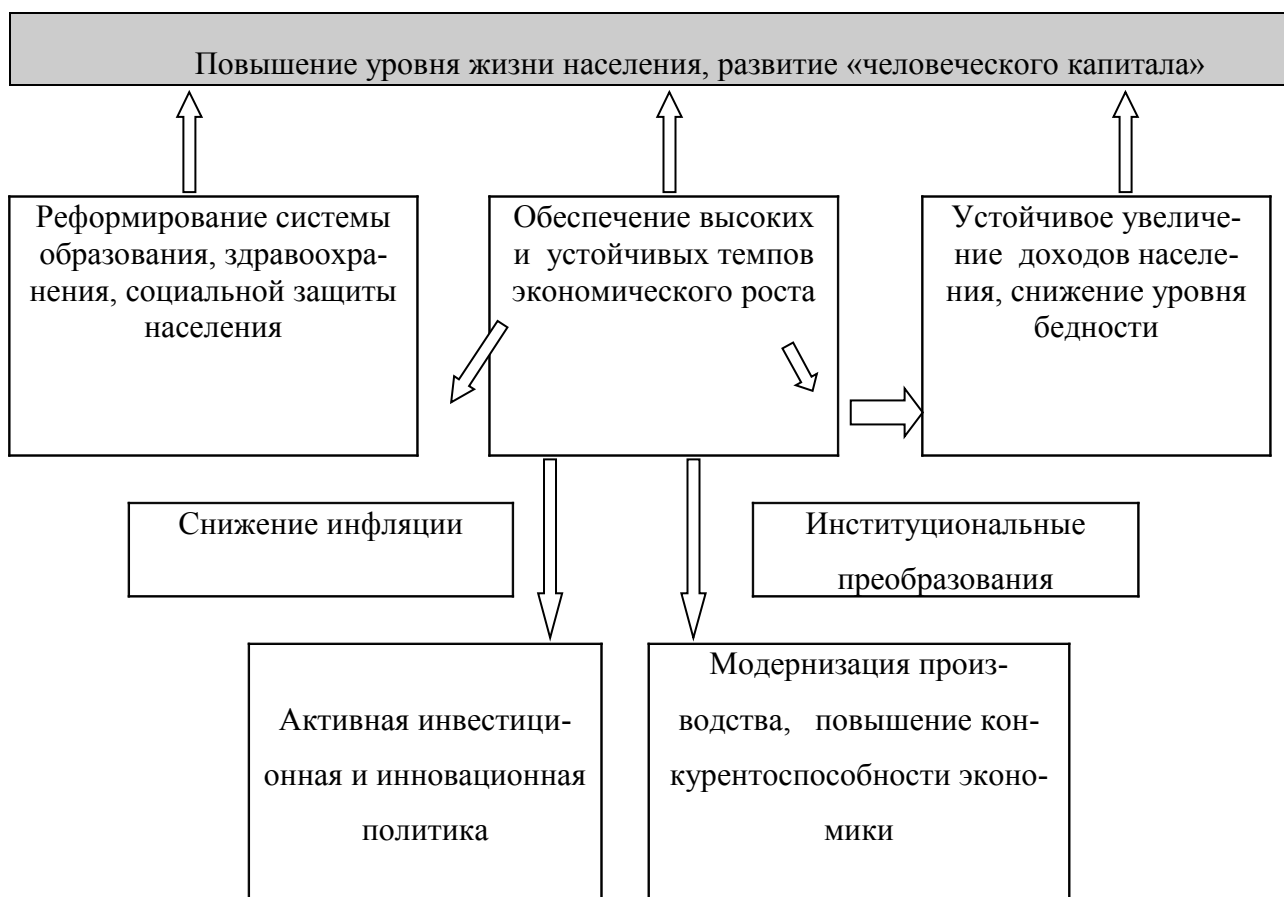


Рисунок 2.3 – Приоритеты социально-экономической политики РМ

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> См.: Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2007 году». 30 мая 2006 года, Москва // СПС «Гарант».

<sup>2</sup> Кириллова, О.С. Особенности формирования и оценки бюджетного потенциала территорий в контексте муниципальной реформы в России / О. С. Кириллова // Финансы и кредит. 2006. №25(229). С.32-37

**Ключевые понятия** финансовая политика региона, региональные финансовые ресурсы, финансовый баланс региона, социально-экономическое развитие региона