

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ

Святкина Елена Анатольевна

магистрант 1 курса экономического факультета

E-mail: svyatkinae@bk.ru

*Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева
г. Саранск*

В статье рассматривается актуальная проблема повышения эффективности использования муниципальных финансовых ресурсов. К одному из основ российской государственности должно стать реальное местное самоуправление, базирующееся на учете жизненно важных интересов населения. В Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2018 года одной из основных задач является совершенствование системы поддержки муниципалитетов. Но и не стоит «обходить стороной» и такие проблемы как: эффективность управления муниципальными финансами, проблема сбалансированности местного бюджета, повышение уровня финансовой самостоятельности и финансовой устойчивости, снижение зависимости местного бюджета. Проведен анализ дефицитности местных бюджетов Российской Федерации с позиции превышения расходных источников над доходными. Также анализируется динамика доходных и расходных источников местных бюджетов Республики Мордовия, результатом которой стала недостаточная финансовая основа местных бюджетов. Данная ситуация порождает изживенческие настроения у руководителей муниципальных образований и сдерживает развитие экономического потенциала территории. Тем самым, при формировании бюджета на предстоящий период необходимо учитывать принцип эффективного использования бюджетных средств и ускорить процесс внедрения передовых технологий создана система оценки качества управления бюджетным процессом.

Ключевые слова: муниципальное образование, муниципальные финансы, местный бюджет, сбалансированность местного бюджета, бюджетный процесс

Сложные задачи системных преобразований бюджетной сферы, направленных на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости всех уровней бюджетной системы страны, определяют необходимость укрепления финансовых основ местного самоуправления как важного фактора социально-экономического развития муниципальных образований.

На сегодняшний день встают следующие проблемы, возникающие в финансово-экономической среде муниципальных образований:

- повышение эффективности управления муниципальными финансами;
- недостаток собственных ресурсов для исполнения своих полномочий;
- проблема сбалансированности местных бюджетов;
- повышение финансовой самостоятельности муниципалитетов;
- зависимость местного бюджета от бюджета вышестоящего уровня.

К одному из основ российской государственности должно стать реальное местное самоуправление, базирующееся на учете жизненно важных интересов населения.

Большой эффект можно получить от комплексного подхода к реализации намеченных мероприятий, например, через такие системообразующие направления как: повышение положительной отдачи от деятельности органов местного самоуправления, информатизация, кадровое обеспечение. Они оказывают значительное влияние на весь ход социально–экономических реформ и преобразование финансово–бюджетной сферы.

Для стимулирования улучшения качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях на основе повышения эффективности использования бюджетных средств и внедрения передовых технологий создана система оценки качества управления бюджетным процессом.

Необходимо создать систему управления, устанавливающую стандарты качества бюджетных услуг населению, осуществить контроль эффективности и результативности бюджетных расходов и применение механизмов обратной связи с населением, гражданами, являющимися потребителями услуг, для оценки качества работы учреждений бюджетной сферы.

Обеспечение сбалансированности бюджета так же является неотъемлемым принципом бюджетной сферы. Для ее достижения и безусловного выполнения расходных обязательств необходимо обеспечение высокого уровня результативности бюджетных расходов. Во исполнение намеченных целей требуется внедрение элементов среднесрочного финансового планирования, создание системы управления муниципальным долгом, совершенствование механизмов применения программно–целевых методов при планировании и осуществлении расходов бюджета, внедрение конкурентных процедур размещения муниципального заказа. Вновь принимаемые расходные обязательства целесообразно включать в бюджет административной единицы лишь для обеспечения приоритетов его социально–экономической политики при условии осуществления оценки их ожидаемой эффективности, результата [1].

Принцип сбалансированности бюджета, зафиксированный в статье 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов [3].

Результат превышение расходов местного бюджета над его доходами представляет собой дефицит бюджета муниципального образования. В Российской Федерации имеет место принятие огромного количества дефицитных бюджетов, к тому же наблюдается ежегодный рост дефицита консолидированного бюджета муниципальных образований.

Если 2011 году в целом по Российской Федерации объем произведенных расходов превысил объем поступивших доходов местных бюджетов на 11,9 млрд. рублей, то в 2014 году – объем расходов превысил объем поступивших доходов местных бюджетов на 42,2 млрд. рублей. При этом в 2011 году в 46 субъектах Российской Федерации местные бюджеты исполнены с дефицитом, в 2014 году – в 59 субъектах Российской Федерации местные бюджеты исполнены с дефицитом [3].

На протяжении последних лет бюджетная политика Российской Федерации направлена на расширение автономии региональных органов власти и органов местного самоуправления, однако достижения сбалансированности бюджетов остаётся основной проблемой муниципальных образований.

Необходимо также совершенствовать действующую систему межбюджетных отношений.

В настоящее время местные бюджеты составляют 13,5% всех средств, распределяемых по уровням управления, а их доля в ВВП – всего 5%. При этом налоговые и неналоговые доходы, самостоятельно собираемые местными администрациями, составляют не более 50% утвержденных расходных потребностей муниципалитетов. А если учитывать объемы недофинансирования в связи с занижением расчетной потребности из-за нехватки финансовых средств, уровень финансовой самодостаточности местных бюджетов будет еще меньше. В 98% муниципальных образований являются дотационными, и в качестве основных причин приведших в настоящее время к финансовой зависимости органов местного самоуправления от вышестоящих бюджетов, можно выделить несовершенство налогового законодательства, поскольку формирование местных бюджетов происходит преимущественно за счет ежегодно устанавливаемых отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а не за счет местных налогов.

Как и в муниципальных образованиях других субъектов Российской Федерации, так и в Республики Мордовия остается не решенной проблема повышения доходного потенциала муниципалитетов.

Структуру доходов бюджетов представляют собой соотношение налоговых и неналоговых поступлений и безвозмездных поступлений. Главная доходная статья местных бюджетов – безвозмездные поступления, т.е. отражение зависимости от федеральных и региональных бюджетов [10].

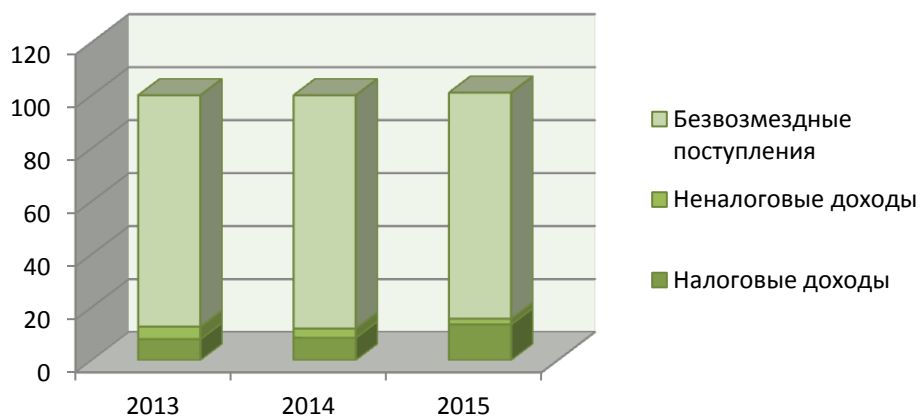


Рисунок 1 – Динамика доходных источников местных бюджетов Республики Мордовия с 2013 по 2015 год

Исходя из рисунка 1, доля безвозмездных поступлений незначительно снижается с 87,3% за 2013 год и до 85% в 2015 году. В абсолютном выражении безвозмездные поступления снизились за 2013-2015 годы на 49534,3 тыс. руб.

Подобная ситуация, с одной стороны, порождает иждивенческие настроения у руководителей муниципальных образований и сдерживает развитие экономического потенциала территорий [5,9], а с другой стороны приводит к экономии расходов.

При формировании бюджета на предстоящий период необходимо учитывать принцип эффективного использования бюджетных средств [3,10]. Муниципалитеты не могут проводить самостоятельной финансовой политики, находясь в зависимости от финансовой помощи бюджетов вышестоящего уровня, тогда как без финансовой самостоятельности муниципалитетов невозможно говорить об эффективно функционирующей системе местного самоуправления. Концентрация финансовых потоков на верхнем уровне бюджетной системы тормозит процессы социально-экономического развития муниципальных образований, а следовательно, и России в целом. Местные финансовые ресурсы должны соответствовать функциям, исполняемым органами местного самоуправления. Для преодоления проблемы несбалансированности местных бюджетов необходимо создать условия, стимулирующие органы местного самоуправления муниципальных районов к развитию собственной доходной базы и, в первую очередь, к росту налогового потенциала своей территорий, к повышению собираемости местных налогов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. УФИМЦЕВА Е.В. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ/ У.И. УФИМЦЕВА// ВЕСТНИК ТОМСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА. – 2011. – № 333.
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 06.10.2003 N 131-ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

3. БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 31.07.1998 N 145-ФЗ (РЕД. ОТ 03.11.2015) [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: (С ИЗМ. И ДОП.) // ГАРАНТ: [САЙТ ИНФОРМ. - ПРАВОВОЙ КОМПАНИИ]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://BASE.GARANT.RU/12112604/](http://base.garant.ru/12112604/).

4. ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ - [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]:– РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.MINFIN.RU/](http://www.minfin.ru/)– ЗАГЛ. С ЭКРАНА.

5. КРОХИНА Ю.А. БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО РОССИИ/ Ю.А. КРОХИНА. – М.: ЮРАЙТ, 2013. – 496 С.

6. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ/ ПОД РЕД. ПРОФ.С.С. АРТЕМЬЕВОЙ. – САРАНСК: ИЗД-ВО МОРДОВ. УН-ТА, 2012. – 292 С.

7. ВАСИЛЬЕВА М.В. НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В РЕГИОНАХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ: ПРИЧИНЫ, УСЛОВИЯ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ/ М.В. ВАСИЛЬЕВА //ФИНАНСЫ И КРЕДИТ. – 2011.– № 43. – С.38-40.

8. КАДОМЦЕВА С.В. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ/ С.В. КАДОМЦЕВА – М.: ИНФРА-М, 2012. – 352 С.

9. КОЛЕСОВ А.С. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ/ А.С. КОЛЕСОВ, - М.: ФИНАНСЫ, 2011. - 600 С.

10. МАЛЬЦЕВ В.А. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО. – М.: КНОРУС, 2013. – 242 С.

11. СВЯТКИНА Е.А. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ// СИСТЕМНОЕ УПРАВЛЕНИЕ. – 2015 - № 4.

INCREASE OF EFFICIENCY OF USE OF MUNICIPAL FINANCIAL MEANS

Svyatkina E. A.,

Undergraduate Faculty of Economics

E-mail: svyatkinae@bk.ru

Ogarev Mordovia State University,

Saransk

In article the actual problem of increase of efficiency of use of municipal financial resources is considered. To one of bases of the Russian statehood there has to be a real local government which is based on the accounting of the vital interests of the population. In the Main activities of the Government of the Russian Federation for the period till 2018 one of the main objectives is improvement of system of support of municipalities. But also you shouldn't "avoid" also such problems as: effective management of municipal finance, problem of balance of the local budget, increase of level of financial independence and financial stability, decrease in dependence of the local budget. The analysis of deficiency of local budgets of the Russian Federation from a position of excess of account sources over profitable is carried out. Also dynamics of profitable and account sources of local budgets of the Republic of Mordovia which result was an insufficient financial basis of local budgets is

analyzed. This situation generates dependant moods at heads of municipalities and constrains development of economic capacity of the territory. Thereby, when forming the budget for the forthcoming period it is necessary to consider the principle of effective use of budgetary funds and to accelerate process of introduction of advanced technologies the system of an assessment of quality of management of the budgetary process is created.

Keywords: municipality, municipal finance, local budget, balance of the local budget, budgetary process