

СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ЦЕН И ТАРИФОВ НА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Салиева Алия Канатовна

студентка 1 курса финансово-экономического факультета

специалист Оренбургстата

E-mail: salieva@list.ru

Оренбургский государственный университет

г. Оренбург

Статья посвящена анализу сферы предоставления услуг коммунального назначения в Оренбургской области. Представлена структура потребительских расходов населения Оренбуржья. Рассмотрены текущий уровень потребительских цен на отдельные виды коммунальных услуг, а также особенности их изменения. В статье показана сравнительная оценка субъектов Приволжского федерального округа по уровню розничных цен на газ сетевой, а также различия в стоимости отдельных услуг ЖКХ в городах Оренбургской области. Сделан вывод о необходимости регулирования тарифов на услуги жилищно-коммунальных хозяйств с учетом интересов всех групп потребителей – согласование эксплуатационных затрат всеми сторонами, обоснованность себестоимости жилищно-коммунальных услуг, соответствие положениям социальной защиты населения.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, потребительские расходы, коммунальные услуги, цены, тарифы.

Функционирование системы общественного управления в сфере предоставления услуг коммунального назначения осуществляется через совокупность процедур формирования управляющих параметров, таких как регламенты, стандарты, цены, тарифы, нормы, нормативы, финансовое и оперативное управление, экономическое стимулирование, административные и финансовые ограничения на деятельность предприятий жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) и их подразделений. Таким образом, функционирование предприятий ЖКХ регламентируется набором организационных, правовых, экономических и финансовых правил. [1]

Технологические особенности и техническое построение делает жилищно-коммунальное хозяйство неизбежной монополией, деятельность которой, включая цены, регулирует государство. Имитируя влияние конкурента, государству необходимо заставить естественного монополиста функционировать согласно интересам потребителя.

Данная производственная инфраструктура является базой для развития отечественной промышленности и роста реального сектора экономики. Эффективное государственное регулирование естественной монополии

воздействует не только на выживание и позитивное развитие данных структур, но и обеспечивает поступательный рост предпринимательской активности. Функционирующая в настоящий момент система регулирования коммунальных тарифов на товары и услуги находится на этапе формирования и имеет ряд проблем. [2]

Одной из важнейших причин неэффективности тарифной политики является медленное внедрение рыночных отношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, что влечет за собой трудности, влияющие на формирование экономически обоснованных тарифов на услуги естественных локальных монополий, к которым относятся предприятия данной сферы. Это обусловлено тем, что ценообразование в данной сфере не совсем подчиняется рыночным законам, то есть, деятельность организаций этой сферы подлежит обязательному регулированию.

Кроме того, существующие тарифы не способствуют росту эффективности производства, внедрению новейших технологий, направленных на снижение себестоимости коммунальных услуг. [3] При этом рост тарифов опережает платежеспособные возможности населения. Если в начале 1990-х гг. отношение расходов на содержание жилья к величине семейных доходов составляло в среднем 2,5%, причем собственно квартирная плата занимала 1%, а оплата коммунальных услуг – 1,5%, то к концу 2000-х гг. удельная величина жилищно-коммунальных платежей достигла 10-11%. [4, 5]

В январе 2016 года для среднестатистического жителя Оренбургской области расходы на жилищно-коммунальные услуги остались одной из весомых статей в его потребительском бюджете (рисунок 1). Так, структура потребительских расходов населения Оренбургской области в январе 2016 года выглядела следующим образом: расходы на услуги составили 22,7 %, из которых 10,2 % приходилось на жилищно-коммунальное обслуживание.

Отметим, что существенная доля расходов приходится на коммунальные услуги. Деятельность коммунальных предприятий носит общественный характер, услуги потребляются коллективно. Коммунальные услуги не в полной мере обладают свойствами несоперничества и неисключаемости, в то же время исключаемость в сфере предоставления большинства коммунальных услуг обеспечить зачастую трудно. Издержки обеспечения исключительного доступа к таким благам как, водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение и вывоз мусора в многоквартирных домах оказываются выше, чем убытки в случае неоплаты отдельными потребителями данных услуг. [6]

Согласно Приказу Росстата от 26.06.2013 № 234 «Об утверждении официальной статистической методологии формирования официальной статистической информации об объеме платных услуг населению в разрезе видов услуг», коммунальные услуги включают услуги по:

- электроснабжению;
- холодному и горячему водоснабжению;
- водоотведению (канализации);
- газоснабжению (в том числе поставка бытового газа в баллонах);

- теплоснабжению (отоплению), в том числе поставкам твердого топлива при наличии печного отопления.

Как было отмечено выше, тарифы на коммунальные ресурсы устанавливаются и регулируются в параметрах, определяемых уполномоченным федеральным органом в области государственного регулирования тарифов. В июле 2015 года в Оренбургской области индекс потребительских цен на жилищно-коммунальные услуги составил 106,6 в % к предыдущему месяцу и 113,8 % относительно июля предыдущего 2014 года. В том числе на коммунальные услуги потребительские цены в июле 2015 года выросли на 8,7 %. Представим изменения уровня розничных цен на отдельные виды коммунальных услуг на рисунке 2.

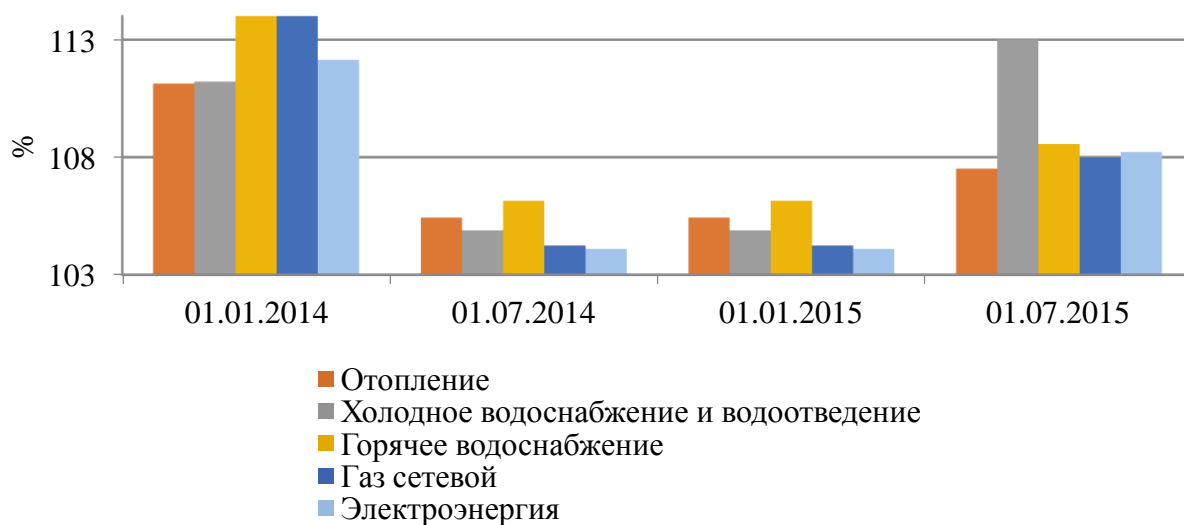


Рисунок 2 - Индексы потребительских цен на отдельные виды коммунальных услуг в Оренбургской области, в % к предыдущему месяцу

Графический анализ показал существенный рост по отдельным видам коммунальных услуг. Так, индекс потребительских цен в % к соответствующему периоду предыдущего года на холодное водоснабжение и водоотведение в июле 2015 года составил 113,01 %, на горячее водоснабжение – 108,56 %, на газ сетевой – 107,98%.

Однако отметим, что Постановлением Правительства Оренбургской области № 996-п от 28.12.2015 были утверждены розничные цены на природный газ, реализуемый населению на период с 03.12.2015 по 30.06.2016.

Изменения обусловлены устранением различий цен на газ между способами его учета. С 3 декабря 2015 года стоимость газа по приборам учета и нормативам одинакова и зависит только от направления использования газа, таких как приготовление пищи и (или) нагрев воды с использованием газового водонагревателя и отопление помещений.

Таблица 1

**Тарифы по направлениям потребления, в соответствии с новыми ценами,
действующими с 03.12.2015 года по 30.06.2016 год**

Направления использования газа населением	Старые цены 01.07.2015 по 02.12.2015 (с НДС), руб.	Новые цены с 03.12.2015 по 30.06.2016 (с НДС), руб.	
		без использования газа на отопление	с одновременным использованием газа на отопление
Использование плиты в домах с централизованным гор. водоснабжением (за 1 чел. в месяц)	94,40	51,00	41,01
Использование плиты в домах при отсутствии централизованного гор. водоснабжения (за 1 чел. в месяц)	141,60	76,50	61,52
Отопление жилья при отсутствии счетчика (за 1 м ² в месяц)	33,82	34,86	
Стоимость 1 м ³ газа, при оплате по прибору учета газа (счетчик)	4,101	5,100	4,101

Таким образом, ранее цена газа за 1 м³ при нормативном начислении за приготовление пищи и нагрев воды составляла 9,44 руб., что было больше цены газа по прибору учета газа на 45%, а по нормативам на отопление составляла 3,98 руб., что было меньше цены газа по приборам учета газа на 3 %. При этом, следует учитывать, что при одновременном использовании газа на отопление и приготовление пищи (в т.ч. на подогрев воды газовым водонагревателем) цена за 1 м³ будет составлять – 4,10 руб., а при использовании газа только на приготовление пищи и (или) на подогрев воды – 5,10 руб.

Таким образом, для населения Оренбургской области индекс потребительских цен на сетевой газ составил 58,35 в % к январю 2015 года, что на 50,98 п. п. меньше максимального уровня по округу (Кировская область – 109,33%). Однако для части населения, установившей счетчики индивидуального учета, цена на услугу выросла на 34,20% относительно января 2015 года (минимальный рост был зафиксирован в Республике Мордовия – 107,17%).

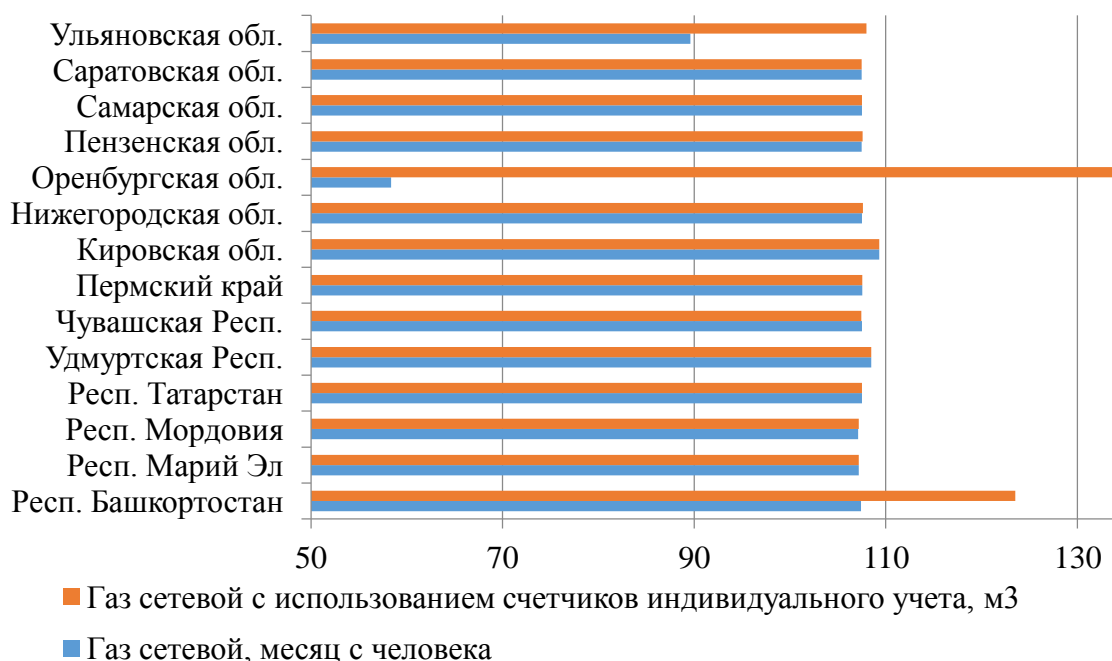


Рисунок 3 – Индексы потребительских цен на газ сетевой в Приволжском федеральном округе, в % к соответствующему периоду предыдущего года

Данная ситуация в очередной раз подтверждает, что природно-климатические условия, определяющие степень зависимости населения от услуг ЖКХ, не являются основополагающим фактором ценообразования в сфере ЖКХ. Территориальная однородность и аналогичные условия климата не исключают наличие вариации тарифов на услуги естественных монополий ЖКХ [7], так как хозяйства зачастую перекладывают на плательщиков расходы, связанные с необоснованным повышением заработной платы своих работников, строительством жилья, покупкой транспортных средств и прочие затраты, не относящиеся к оказанию коммунальных услуг. [3]

Более того, неоправданные различия в стоимости отдельных услуг ЖКХ наблюдаются и внутри одного субъекта, что представлено в таблице 2 на примере Оренбургской области.

Таблица 2

Средние потребительские тарифы на отдельные услуги ЖКХ по городам Оренбургской области в январе 2016 года, руб.

Показатели	Оренбург	Бузулук	Орск
Водоснабжение холодное, м ³	24,56	25,97	21,13
Водоотведение, м ³	17,02	23,66	16,41
Отопление, Гкал	1548,23	1799,58	1514,55
Водоснабжение горячее, м ³	103,52	90,9	98,37
Газ сетевой, месяц с человека	51	51	51
Газ сетевой с использованием счетчиков индивидуального учета, м ³	5,1	5,1	5,1

Необходимо учитывать, что цена по природе своей является элементом единой, упорядоченной совокупности различных видов цен, которая регулирует взаимоотношения участников рыночной экономики. Структурно-динамические изменения одного вида цен, в силу взаимосвязи элементов рыночного механизма, неизменно приводит к сдвигам других. [8]

Стоимость коммунальных услуг растет быстрее всех остальных цен, увеличивая общие инфляционные показатели. В результате, средства населения ускоряющимися темпами преобразуются в доходы естественных монополий. [9]

Реальные располагаемые денежные доходы населения Оренбургской области в январе-ноябре 2015 года (по оценке Оренбургстата) снизились на 5,5% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. Реальная заработная плата в ноябре 2015 года составила 93,8 в % к соответствующему периоду предыдущего года и 99 % к предыдущему периоду. При сложившихся обстоятельствах потребительские настроения населения изменились, что привело к постепенному расширению «коридора» между уровнем денежных доходов и потребительских расходов населения области (рисунок 5).

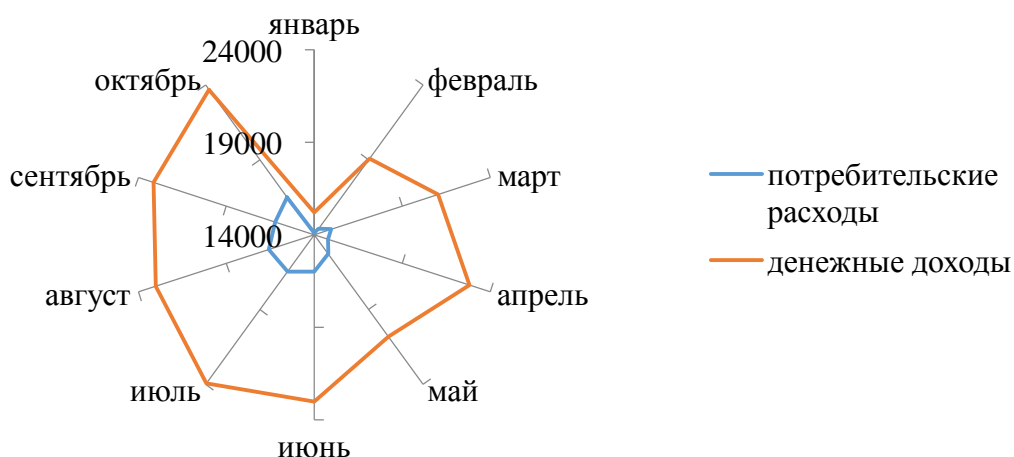


Рисунок 4 – Денежные доходы и потребительские расходы в расчете на душу населения в Оренбургской области в 2015 году, руб.

В условиях рыночной экономики обеспечение доступности услуг ЖКХ для групп потребителей, учитывая их платежеспособность, должно осуществляться при помощи регулирования доходов. В то же время в последние годы регулирование цен на услуги жилищно-коммунальных хозяйств так же, как и других естественных монополий, использовалось в качестве инструмента сдерживания инфляционного давления на экономику. [10] В 1998-1999 гг. ограничение роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги явилось одним из существенных факторов стабилизации производства и возобновления экономического роста.

Построение отношений, отражающих интересы всех групп потребителей услуг ЖКХ, должно базироваться:

- во-первых, на определении задач развития и их рентабельности, а также согласовании эксплуатационных затрат всеми сторонами;

- во-вторых, на обоснованности затрат, включаемых в себестоимость жилищно-коммунальных услуг, с учетом нормативных индикаторов и реструктуризация себестоимости;

- в-третьих, на объективной оценке платежеспособности граждан при формировании тарифа, учитывая долю затрат на услуги в бюджете семьи.

Кроме того, все тарифы на услуги жилищно-коммунальных хозяйств должны соответствовать положениям социальной защиты населения государством.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. КУЗНЕЦОВА Г.Г., ФЕДОТОВСКАЯ Е.Ю. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ И ИХ ЗНАЧИМОСТЬ В ТРАНСФОРМАЦИИ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ // МИР (МОДЕРНИЗАЦИЯ. ИННОВАЦИИ. РАЗВИТИЕ). 2012. № 9. С. 99-102.

2. СЮЗЕВА Т.А. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА ТОВАРЫ И УСЛУГИ В КОММУНАЛЬНОМ КОМПЛЕКСЕ // ВЕСТНИК КАЗАНСКОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА. 2009. № 1. С. 209-212.

3. МАГОМЕДОВ Р.М., КАРЯГИН Б.А. ФОРМИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ ОБОСНОВАННЫХ ТАРИФОВ НА ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В РЕГИОНЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ. 2009. № 1. С. 362-369.

4. НАЙДЕН С.Н. РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ НА СОДЕРЖАНИЕ ЖИЛЬЯ И КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ: ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ // УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ. 2013. № 1 (179). С. 108-115.

5. РЕНО Б. ЖИЛИЩНАЯ СИСТЕМА БЫВШЕГО СОВЕТСКОГО СОЮЗА: ПОЧЕМУ ОНА НУЖДАЕТСЯ В РЫНОЧНЫХ РЕФОРМАХ? // ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ. 1993. № 7.

6. ЗАХАРОВА Е.В. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНАЯ УСЛУГА КАК ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГО // АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК. 2010. № 13. С. 28-32.

7. САЛИЕВА А.К. ИЗУЧЕНИЕ ВАРИАЦИИ ЦЕН НА НЕДВИЖИМОСТЬ В Г. ОРЕНБУРГЕ НА ОСНОВЕ ГЕОГРАФИЧЕСКИ ВЗВЕШЕННОЙ РЕГРЕССИИ // ВСЕРОССИЙСКАЯ СТУДЕНЧЕСКАЯ ОЛИМПИАДА ПО СТАТИСТИКЕ. СБОРНИК НАУЧНЫХ ТРУДОВ. – М.: МЭСИ, 2014

8. ТЕТУЕВА З.М. ДУАЛИЗМ МЕХАНИЗМА ДЕЙСТВУЮЩИХ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА // ДАЙДЖЕСТ-ФИНАНСЫ. 2007. № 7. С. 21-26.

9. КУЗЬМИНА И.Г., ЦЫПИН А.П. СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ И ДИНАМИКИ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОСТОЯНИЯ И РАЗВИТИЯ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ В РОССИИ ЗА ПЕРИОД 1990-2012 ГГ // ЭКОНОМИКА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО. 2014. № 5-2 (46-2). С. 234-239.

10. ЦЫПИН А.П. О СТАТИСТИЧЕСКИХ МЕТОДАХ ПЕРИОДИЗАЦИИ ИСТОРИЧЕСКИХ ВРЕМЕННЫХ РЯДОВ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ // ВЕСТНИК НГУЭУ. 2014. № 4. С. 88-100.

STATISTICAL ANALYSIS OF THE DYNAMICS OF PRICES AND TARIFFS FOR MUNICIPAL SERVICES ORENBURG REGION

Salieva A.K.,

Student of Finance and Economics Faculty

Specialist, Orenburgstat

E-mail: salieva@list.ru

Orenburg State University

Orenburg

This article analyzes the scope of services for domestic purposes in the Orenburg region. The structure of consumption expenditures of the population of the Orenburg region. Considers the current level of consumer prices for certain types of public services, as well as the characteristics of their changes. The article shows a comparative assessment of the subjects of the Volga Federal District in the level of retail prices for the gas network, as well as differences in the cost of housing and communal services in individual cities in the Orenburg region. The conclusion about the need for regulation of tariffs for housing and communal services taking into account the interests of all groups of consumers - the coordination of operational costs by all parties, the validity of the cost of housing and communal services, compliance with the provisions of social protection.

Keywords: housing and communal services, consumer spending, public services, pricing, tariffs.