

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

Святкина Елена Анатольевна
магистр 1 курса, экономического факультета
Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева,
г.Саранск
e-mail: svyatkinae@bk.ru

В статье рассматривается проблема финансовой самостоятельности местных бюджетов. Принцип финансовой самостоятельности местных бюджетов является одним из основополагающих в Бюджетном кодексе РФ. Данный принцип касается формирования достаточной финансовой основы муниципалитета, что трудно в условиях нестабильной сложившейся экономической и финансовой обстановки. В процессе своей деятельности, органы власти местного самоуправления должны основываться на собственных доходных источниках, с целью предотвращения дефицита бюджета. Проведенный анализ динамики доходов и расходов по муниципальным образованиям Республики Мордовия, подтвердил тот факт, что большинство муниципалитетов имеют недостаточную финансовую базу для решения вопросов местного значения. А проведенный анализ объема безвозмездных поступлений показал, что местные бюджеты находятся в большой зависимости от вышестоящих бюджетов. Величина безвозмездных поступлений снизилась за 2012-2014 годы на 49534,3 тыс. руб., а именно с 87,3% за 2012 год и до 86,2% в 2014 году. В структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений составляет - 59,1%, 60,2%, 80% соответственно за 2012, 2013, 2014 годы. Предложены пути увеличения доходных источников местных бюджетов.

Ключевые слова: местный бюджет, финансовая самостоятельность местного бюджета, бюджетные ресурсы, безвозмездные поступления, высокая дотационность местного бюджета, субсидий, субвенции, дотации, Торговый сбор

В условиях финансовой и экономической нестабильности неизбежным становится снижение объема их налоговых и неналоговых поступлений на всех уровнях бюджетной системы страны, в том числе и в местные бюджеты. Как и на протяжении последних лет наиболее острой проблемой в деятельности муниципальных образований является необходимое и достаточное их финансовое обеспечение. Острота текущих проблем в устойчивом социально-экономическом развитии муниципальных образований обусловлена, прежде всего, реализацией на местах реформы местного самоуправления. Вместе с тем, через местные бюджеты финансируется 65% расходов бюджета на образование,

более 60%- на жилищно-коммунальное хозяйство, 58% и 50% соответственно на здравоохранение и социальную политику.

В связи с этим встает вопрос о реализации в полном объеме обязательств местных органов власти перед населением и в повышение уровня финансовой самостоятельности местных бюджетов.

В соответствии с Федеральным Законом № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» формирование местного бюджета основывается на основе принципов гласности, финансовой самостоятельности и государственной поддержки [1].

Увеличение уровня финансовой самостоятельности муниципальных образований считается одной из направлений модернизации в современной системе управления финансами. [2]. Для решения вопросов местного значения органы власти обязаны наиболее полно использовать бюджетные ресурсы. С одной стороны, использование всех обозначенных средств гарантирует органам местного самоуправления осуществление их полномочий в полной мере, с другой стороны, складывается система прямых и обратных взаимосвязей при исполнении всех задач [3, с. 28–29].

Появляется потребность в разработке нормативно-правовых, экономических и финансовых положений для полноценного развития местных финансовых ресурсов которая возможно станет своеобразным драйвером для развития не только Российской Федерации, но и экономического благосостояния отдельно взятого муниципального образования. [4, с. 4].

Несомненно, эффективное социально-экономическое развитие муниципального образования зависит от многих факторов, в том числе и финансовая устойчивость и самостоятельность бюджета [5, с. 114].

Принцип финансовой самостоятельности местного самоуправления провозглашен и на международном уровне, и в Конституции РФ.

Согласно статье 9, Европейской хартии местного самоуправления органы местного самоуправления имеют право на обладание необходимыми и достаточными собственными финансовыми ресурсами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении всех своих полномочий [6].

В статье 132 Конституции РФ говорится о том, что органы власти местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью и имуществом, формируют, утверждают и исполняют бюджет муниципального образования, устанавливают перечень местных налогов и сборов [7].

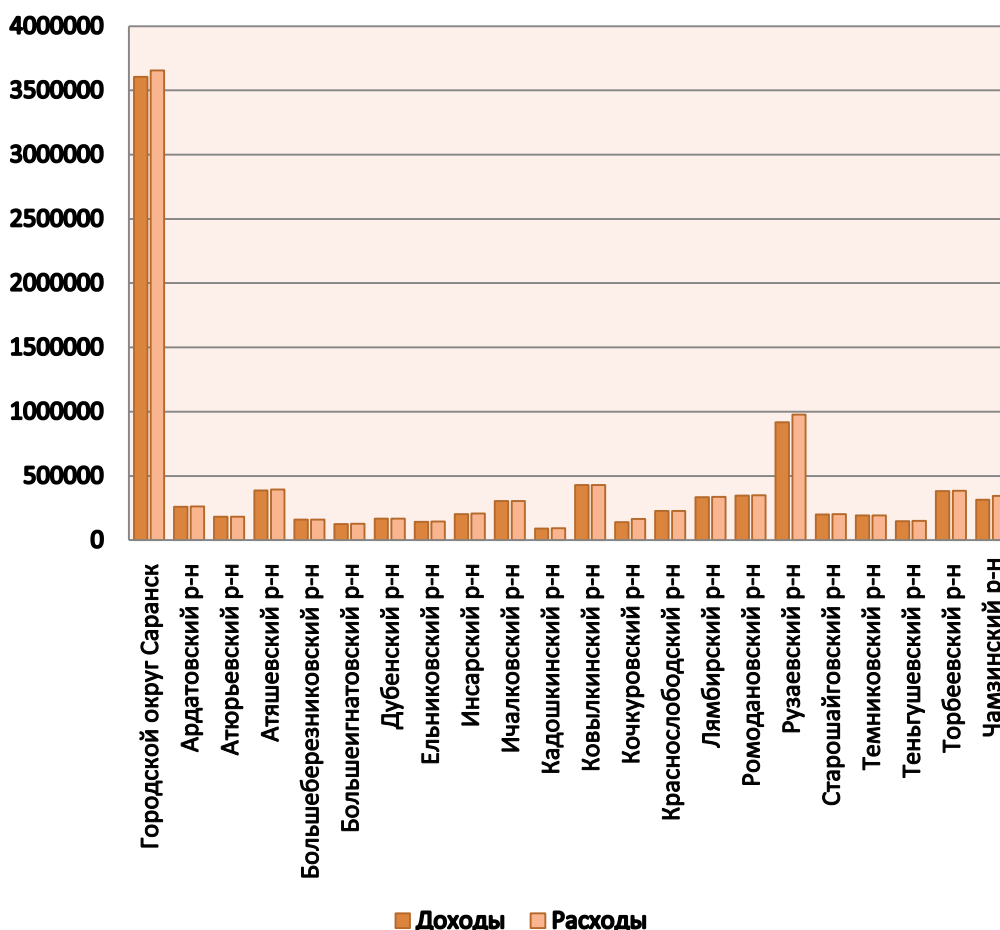
Состоявшиеся реформы налогового и бюджетного законодательства практически привели к понижению размера собственных доходных источников местных бюджетов при одновременной передаче им значительных расходов.

Одной из острых проблем в области управления муниципальными финансовыми ресурсами является проблема повышения доходной части местных бюджетов и ее непосредственного соответствия с расходами, а точнее превышение размера расходов над доходами [8, с. 8]. Финансовая самостоятельность местного самоуправления обеспечивается, прежде всего, наличием достаточных собственных доходных источников,

в отношении которых органы местного самоуправления вправе по своему усмотрению определять направления их расходования.

Как и в муниципальных образованиях других субъектов Российской Федерации, так и в Республики Мордовия остается не решенной проблема повышения доходного потенциала муниципалитетов. Доходные источники местного бюджета включают доли федеральных и региональных налогов, местные налоги и безвозмездные поступления от вышестоящих бюджетов. Структуру доходов бюджетов представляют собой соотношение налоговых и неналоговых поступлений и безвозмездных поступлений. Главная доходная статья местных бюджетов – безвозмездные поступления, т.е. отражение зависимости от федеральных и региональных бюджетов [10].

Анализируя данные об объемах доходов и расходов в муниципальных образованиях Республики Мордовия за 2014 год можно сделать вывод о недостаточной собственной доходной базе.



Р и с у н о к 1- Динамика доходов и расходов местных бюджетов в Республике Мордовия за 2014 год, тыс.руб.[9]

Высокая зависимость бюджета в первую очередь определяется тем, что не хватает собственных доходных источников бюджета. Доля безвозмездных поступлений снижается с 87,3% за 2012 год и до 86,2% в 2014 году.

Бюджеты муниципальных районов высокодотационны, то есть находятся почти в полной зависимости от вышестоящего бюджета. Данная финансовая помощь складывается из субсидий, субвенций и дотаций.

Анализ объема и структуры безвозмездных поступлений показал, что величина безвозмездных поступлений снизилась за 2012-2014 годы на 49534,3 тыс. руб.

В структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений составляет - 59,1%, 60,2%, 80% соответственно за 2012, 2013, 2014 годы. Они были предоставлены на обеспечение: общеобразовательных расходов; на оплату жилищно-коммунальных услуг; на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты; прочие субвенции (выплаты компенсаций инвалидам, выплаты)[9].

В качестве увеличения доходных источников местных бюджетов можно предложить следующие мероприятия:

1. Стимулирование инвестиционной деятельности и поддержка инноваций. Реализация данного мероприятия возможна путем участия района в реализации целевых программ и проектов развития экономики. В данном контексте возможно привлечение инвестиций за счет применения нефинансовых инструментов – создание максимально благоприятных условий для инвесторов. Этого можно добиться за счет снижения административных барьеров и подключения к коммунальным сетям; проведение работы с крупнейшими налогоплательщиками по замене льготных налоговых ставок иными преференциями, которые не приведут к выпадающим доходам бюджетов;

2. Введение Торгового сбора, который представляет собой платеж за право ведения торговли любыми товарами на объектах осуществления торговли. В соответствии с принятым решением торговый сбор пока может быть введен только в трех городах федерального значения - Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе. Механизм расчета сбора построен по принципу налогообложения вмененного дохода. Фискальный эффект данного сбора уже рассчитали для бюджета г.Москвы, что показателен для апробации и в других регионах России;

3. Необходимость создания условий для эффективного использования системы самообложения граждан как формы добровольного участия граждан денежными средствами либо безвозмездным трудом в мероприятиях местного характера по социально-культурному благоустройству территории, созданию инфраструктуры, ремонту коммуникаций;

4. Увеличение объемов неналоговых платежей, например, за использование природных ресурсов, также за счет эффективного использования муниципального имущества.

Несомненно, необходимо решать проблемы финансовой базы муниципального образования, от которой, прежде всего, зависит её способность адаптации к новым экономическим задачам и явлениям, и которая смогла обеспечить успешную деятельность муниципалитета. Сохраняющаяся

зависимость местных бюджетов от межбюджетных трансфертов предопределила негативное влияние кризисных явлений на устойчивость и сбалансированность местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Лишь при наличии собственной устойчивой финансово-материальной основы органы местного самоуправления могут осуществлять управление и решать задачи, связанные с обеспечением жизнедеятельности населения на местном уровне.

Целесообразно выстроить систему управления муниципальными финансовыми ресурсами таким образом, чтобы увеличилась заинтересованность органов власти местного самоуправления к поиску внутренних источников доходов бюджета, а также к снижению дополнительных расходов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 6 ОКТЯБРЯ 2003 Г. N 131-ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

2. ОРЛОВА Е. В. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ) / Е. В. ОРЛОВА // ИЗВЕСТИЯ ИРКУТСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ (БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА) (ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ). - 2014. - № 6.

3. ГОРБУНОВА О. Н. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО И ФИНАНСОВЫЙ МОНИТОРИНГ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ / О. Н. ГОРБУНОВА. - М.: ПРОФ ОБРАЗОВАНИЕ, 2003. - 160 С.

4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: КОММЕНТАРИЙ К ГЛАВЕ 8 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ / Ю. В. АРБАТСКАЯ, Н. В. ВАСИЛЬЕВА, Н. В. КОЛОСОВ, А. В. УШАКОВ; НАУЧ. РЕД. В. В. ИГНАТЕНКО. - ИРКУТСК: ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, 2007. - 253 С.

5. АРБАТСКАЯ Ю. В. О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ КАК ОСНОВЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ / Ю. В. АРБАТСКАЯ // МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ: РОССИЙСКИЙ И ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ / ПОД РЕД. Е. В. ГРИЦЕНКО, Э. МАРКВАРТА, В. П. МОХОВА. - ПЕРМЬ: ИЗДАТЕЛЬСТВО ПЕРМСКОГО НАЦИОНАЛЬНО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ПОЛИТЕХНИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА, 2014. - 529 С.

6. ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: СОВЕРШЕНА В СТРАСБУРГЕ 15 ОКТ. 1985 Г. : РАТИФИЦИРОВАНА ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 11 АПР. 1998 Г. № 55-ФЗ // СОБРАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ. 1998. № 15. СТ. 1695.

7. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРИНЯТА ВСЕНАРОДНЫМ ГОЛОСОВАНИЕМ 12 ДЕК. 1993 Г. (С УЧЕТОМ ПОПРАВКИ ОТ 30 ДЕК. 2008 Г.) // СОБРАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ. 2009. № 4. СТ. 445.

8. БУШМИН Е. В. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОХОДЫ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ / Е. В. БУШМИН. - М. : РЭУ ИМ. Г. В. ПЛЕХАНОВА, 2012. - 516 С.

9. ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ- [HTTP://WWW.MINFINRM.RU/](http://www.minfinrm.ru/)

10. СВЯТКИНА Е.А., ЕРМОШИНА Т.В. ПРОБЛЕМА СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ/ СВЯТКИНА Е.А.// «ЭКОНОМИКА И СОЦИУМ» №2, 2015

INCREASE OF LEVEL OF FINANCIAL INDEPENDENCE OF LOCAL BUDGETS IN THE CONDITIONS OF AN UNSTABLE ECONOMIC SITUATION

Svyatkina Elena Anatolyevna
master of 1 course, economics department
Ogarev Mordovia State University,
Saransk
e-mail: svyatkinae@bk.ru

In article the problem of financial independence of local budgets is considered. The principle of financial independence of local budgets is their one fundamental in the Budgetary code of the Russian Federation. This principle concerns formation of a sufficient financial basis of municipality that is difficult in the conditions of unstable developed an economic and financial situation. In the course of the activity, authorities of local government have to be based on own profitable sources, for the purpose of prevention of a budget deficit. There are two serious problems, such as: low financial supply of municipalities and not the perfect interbudgetary relations, i.e. high dependence on subsidies of the local budget. The carried-out analysis of dynamics of the income and expenses on municipalities of the Republic of Mordovia, confirmed that fact that the majority of municipalities have insufficient financial base for the solution of questions of local value. And the carried-out analysis of volume of gratuitous receipts showed that local budgets are in big dependence on higher budgets. The size of gratuitous receipts decreased for 2012-2014 on 49534,3 thousand rubles, namely from 87,3% for 2012 and to 86,2% in 2014. In structure of the income of the local budget the share of gratuitous receipts makes - 59,1%, 60,2%, 80% respectively for 2012, 2013, 2014. Ways of increase in profitable sources of local budgets are offered.

Keywords: local budget, financial independence of the local budget, budgetary resources, gratuitous receipts, high dependence on subsidies of the local budget, Trade collecting