

## **О НОВОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ В УСЛОВИЯХ СТРУКТУРНОГО КРИЗИСА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ**

**Егорцева Юлия Юрьевна,**

магистрант 1 курса экономического факультета,

ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»,

г. Саранск

e-mail: yuliya\_egg@mail.ru

*Насколько уязвима российская финансовая система? Говоря о российской экономике, данный вопрос звучит сегодня очень часто. Глубокий системный кризис отечественной экономики не вызывает сомнений. В статье рассматриваются основные практические положения текущей финансовой политики Российской Федерации в условиях развернувшегося структурного кризиса, а также общеэкономическая ситуация в стране. Дается краткий обзор основных проблем и перспектив развития финансовой политики России в среднесрочной перспективе с учетом всех рисков, анализируются действия государственных органов власти в разрезе ее элементов. Основное внимание обращено на состояние бюджетной системы. Автором дана характеристика основных параметров бюджета РФ на 2016 год, правила формирования доходной и расходной частей, рассмотрены бюджетные резервы с указанием направления расходования средств каждого из них. Далее охарактеризована денежно-кредитная политика государства в лице Центрального банка РФ. Разобраны цели и задачи, которые ставит регулятор на ближайшие три года. В заключение, с учетом мнений экспертов дается оценка текущего положения финансовой системы страны. Приводятся аргументы и точки зрения ведущих аналитиков на возможные действия органов власти в новых экономических и политических условиях.*

**Ключевые слова:** финансовая система, бюджетная политика, денежно-кредитная политика, налоговая политика, структурный кризис

Новые экономические и политические условия современной России вызвали существенные изменения в структуре ее финансовой системы и содержании входящих в нее звеньев, их внутреннем строении, взаимодействии между собой. Отрицательные темпы экономического развития стали результатом структурного кризиса. Остановка притока капитала в середине прошлого года и падение цен на нефть в конце дали старт полномасштабному экономическому кризису в России.

Разберем действия государственных органов власти, определяющих финансовую и кредитно-денежную политику в разрезе ее компонентов.

Прежде всего, проанализируем состояние бюджетной системы, так как в данный момент в центре обсуждений аналитиков и журналистов находится

бюджет на 2016 год (далее – бюджет 2016), который уже был назван «жестким» и «антисоциальным». Бюджет 2016 – отражение действующей экономической политики, ее опорных точек, которые сегодня сложно назвать позитивными: безусловный приоритет экспорта сырья, высокие риски бизнеса (особенно малого), высокая запретительная для бизнеса ключевая ставка и т.д.

Бюджет 2016 практически сформирован. Рассмотрим новые подходы, которые были предложены Правительством при его формировании. Прежде всего, на этот раз он будет не трехлетним, как обычно, а однолетним — только на 2016 год. Такое решение принято для снижения возможных ошибок при планировании главного финансового документа страны из-за колебаний цен на нефть и валютных курсов. В Российской Федерации уже прибегали к верстке однолетнего бюджета - это случилось во время экономических трудностей в 2008 году, при этом переход на трехлетнее планирование произошел в 2007 году. Тот однолетний бюджет стал разовым, после него государство снова вернулось к трехлеткам.

Кроме того, изменены правила формирования доходной и расходной частей бюджета. До последнего времени бюджетное правило действовало таким образом: правительство высчитывало среднюю цену нефти за предыдущие годы, и все доходы, приходившие в бюджет от цены выше средней, должны были идти в Резервный фонд. Другими словами, бюджетное правило запрещает наращивать общий объем расходов за счет излишка нефтедолларов. В этом году правило де-факто не работало, потому что цена нефти установилась гораздо ниже уровня, который за прошлые годы высчитало правительство (\$96 за баррель). Нефтедоллары в этом году перестали поступать в Резервный фонд. Второй ключевой элемент бюджетного правила состоял в ограничении госрасходов. Их предельный объем высчитывался исходя из суммы доходов (на базе расчетной цены на нефть) плюс дефицит бюджета не более 1% ВВП.

Если бы правительство не пошло на заморозку правила, то в следующем году пришлось бы тратить Резервный фонд на текущие расходы. Правило настолько сильно влияет на весь порядок формирования доходной и расходной частей федерального бюджета, что заморозке, по утверждению Минфина, теперь подлежат более 100 статей Бюджетного кодекса. Прежде всего, отменяя правило, правительство получило возможность сокращать текущие расходы больше чем на 2,5% [5].

8 октября Правительство одобрило проект закона о бюджете на 2016 год, который после доработки был внесен в Госдуму. Для более тщательной сверки всех цифр и сведения балансов в этом году сдвигаются сроки внесения правительством главного финансового документа на рассмотрение депутатов Госдумы. Если раньше это нужно было делать не позднее 1 октября, то теперь появилась новая точка отсечения – 25 октября. Не позже этой даты депутаты должны получить от Центробанка и проект основных направлений отечественной денежно-кредитной политики на ближайшие три года (данный документ разберем ниже).

Нынешняя версия документа – не окончательная, бюджет еще должны утвердить Госдума и Совет Федерации и подписать Президент. Проект бюджета за последние месяцы менялся несколько раз. «Несколько позиций еще, по всей вероятности, потребуют досогласования, выверки, но в целом исхожу из того, что проект бюджета находится в высокой степени готовности»,— заявил на заседании правительства премьер-министр Дмитрий Медведев. Вместе с главным финансовым документом страны одобрен и обновленный макропрогноз Минэкономики на 2016-2018 годы. По нему ведомство в следующем году ожидает начала восстановительного роста экономики — на 0,7% ВВП (после падения на 3,9% в этом году).

7 октября 2015 года Минфин опубликовал бюджет на 2016 год для антикоррупционной экспертизы, хотя и в заметно урезанном виде. Итак, бюджет на этот раз сверстан, исходя из того, что санкции сохранятся и развиваться наша экономика будет в основном за счет собственных финансовых ресурсов. Бюджет сформирован исходя из \$50 за баррель нефти и курса в 63,3 руб. за доллар. В итоге дефицит бюджета достиг 3% ВВП – предела, который Президент просил не превышать. А общие расходы бюджета повысились до 15,94 трлн руб., превысив уровень, предусмотренный в «Основных направлениях бюджетной политики».

Т а б л и ц а 1

**Основные параметры бюджета (источник – Министерство финансов)**

	2014		2015		2016	
	трлн руб.	% ВВП	трлн руб.	% ВВП	трлн руб.	% ВВП
Доходы	14,5	20,3	13,25	18	13,58	17,3
в т.ч. нефтегазовые	7,43	10,4	5,9	8	5,9	7,5
ненефтегазовые	7,06	9,9	7,4	10	7,7	9,8
Расходы	14,83	20,8	15,38	20,9	15,94	20,3
Дефицит	0,335	0,5	2,13	2,9	2,36	3
Использование резервного фонда для финансирования дефицита			2,62		2,14	
Резервный фонд на конец года	5,35	7,5	3,38	4,6	1,25	1,6

При прогнозируемой инфляции в 6,4% на конец 2016 г. расходы в реальном выражении в сравнении с 2015 г. будут ниже на 3,5%, доходы (13,57 трлн руб.) – на 3,4%. Дефицит бюджета будет почти полностью профинансирован из резервного фонда: из 3,4 трлн руб. средств фонда (на начало 2016 г., оценка Минфина) планируется потратить 2,1 трлн руб (таблица 1).

Правительство окончательно определилось с увеличением фискальной нагрузки на нефтегазовую отрасль, которая обсуждалась на протяжении последних месяцев. Формула расчета НДС для «Газпрома» будет изменена таким образом, чтобы бюджет дополнительно получил не менее 100 млрд руб.

Для нефтяников принято решение не снижать экспортную пошлину, как это предполагалось ранее. За счет этого государство получит порядка 200 млрд руб. Предполагается сохранение ставки экспортной пошлины на нефть на уровне 2015 года в 42% вместо запланированного снижения до 36%. В 2017 году, как ожидается, пошлина снизится до уровня, который и был заложен в первоначальном варианте налогового маневра, - до 30%.

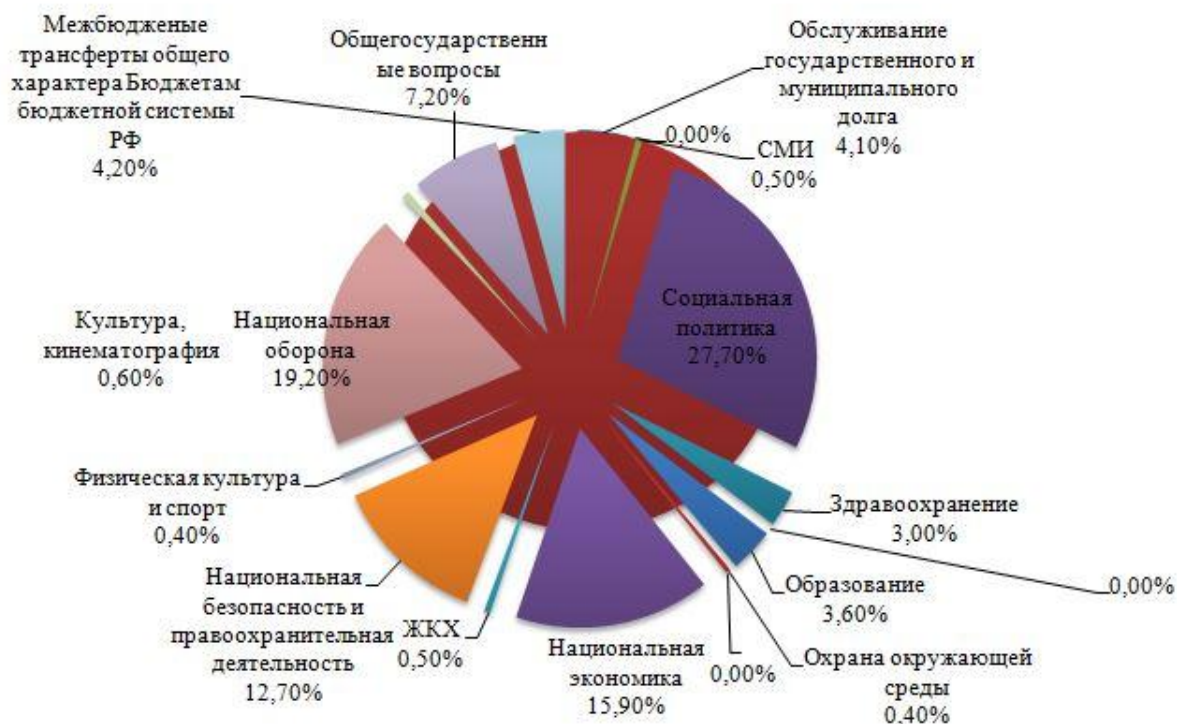
Следует также отметить, что Банк России перечислит в бюджет РФ из полученной за 2015 году прибыли 90 процентов. Существующая сегодня норма отчисления прибыли - 75 процентов и ее подъем до 90 процентов позволит положить в казну дополнительно порядка 50 миллиардов рублей. Планируется, что в 2015 году ЦБ может получить около 330 миллиардов рублей прибыли, основной источник которой - процентный доход от кредитования банков [7].

Эти что касается изменений в формировании доходной части бюджета. Теперь проанализируем изменения в расходной части главного финансового документа страны. Чтобы уложиться в дефицит 3% ВВП, Минфин предлагал разные варианты сокращения расходов. Например, повысить пенсионный возраст, лишить пенсий неработающих пенсионеров. Все лето шли споры об индексации пенсий.

Прежде всего, обозначим принятую Правительством структуру расходов (Рисунок 1). В 2016 г. из каждых 100 руб. федеральная казна 19,2 руб. потратит на оборону, 12,7 – на правоохранителей, 27,6 – на социальную защиту, 15,9 руб. – на поддержку экономики, 3 руб. – на здравоохранение, 3,6 руб. – на образование. Оборонно-социальная направленность структуры расходов бюджета не изменилась: на силовой блок и социальную сферу приходится 60% расходов. Но поскольку Минфин ставил задачей не сократить, а не наращивать долю этих расходов, то такую задачу решить удалось за счет некоторого сокращения расходов на оборону при росте расходов на социальную сферу. При этом на 8–10% снижены расходы на образование и здравоохранение, что привело к сокращению их доли в общих расходах бюджета. Рост расходов на национальную экономику обусловлен в основном субсидиями.

Теперь рассмотрим вопросы социальной направленности бюджета.

Прежде всего, в центре бюджетных дискуссий сегодня находится пенсионная система. Увеличение выплат пока планируется всего на 4% (в среднем это 560 руб.) Это противоречит, правда, действующему законодательству, согласно которому индексироваться пенсии должны по фактической инфляции, которая в 2015 году может составить не менее 12%. Но это уже, похоже, никого не смущает.



**Р и с у н о к 1 – Направления расходов бюджета и их динамика**

Что такое индексация на 4% при фактической инфляции не менее 12%? Это снижение реальных пенсий не менее чем на 8%, что очень много и на фоне даже непростого, 2015 года будет очень ощутимым. При этом работающие пенсионеры никакой прибавки не получают в принципе. На заседании правительства Дмитрий Медведев повторил, что повторная индексация возможна во второй половине 2016 года. Если позволит экономическая ситуация, увеличение пенсий доведут до положенных по закону 12,2%. Многие аналитики сомневаются в повторной индексации, некоторые отмечают, что повторная индексация возможно состоится, однако к ней подтолкнут политические причины, а именно выборы депутатов Госдумы 2016.

Кроме того, вводится мораторий на накопительные пенсионные взносы, который добавит казне 342,2 млрд руб., эти средства будут зарезервированы в бюджете. Резерв будет тратиться по решению премьера и президента, сообщил министр финансов Антон Силуанов [6].

Антисоциальная направленность проекта бюджета 2016 подтверждается и тем, что индексировать размер материнского (семейного) капитала, который сегодня составляет 453 тысячи 026 рублей, не будут.

На финансирование майских указов президента бюджет потратит 675,1 млрд руб., сэкономив в сравнении с прежним планом 225,3 млрд руб., в том числе за счет изменения Росстатом методики расчета средней зарплаты, уровень которой служил ориентиром при повышении зарплат в бюджетном секторе. Включение в расчеты доходов от неформальной занятости сократило

среднюю зарплату в экономике на 12%. Это позволит пропустить индексацию зарплат бюджетникам в 2016 г [3].

Т а б л и ц а 2

**Финансирование крупнейших госпрограмм**

Наименование	Финансирование в 2015 году, млрд руб.	Запланированное финансирование в 2016 году, млрд руб.	Изменение к 2015 году, %
Космическая деятельность России на 2013-2020 годы	181,4	210,4	116
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	604,6	655,9	108,5
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	872,5	915	104,9
Развитие транспортной системы	853,5	881,3	103,3
Социальная поддержка граждан	1166,8	1201,3	103
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	831	815,8	98,2
Юстиция	280,6	265,6	94,7
Развитие образования на 2013-2020 годы	444,3	404	90,9
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	211,6	187,4	88,5
Развитие здравоохранения	394,7	332,1	84,1

Далее рассмотрим нововведения относительно бюджетных резервов. Бюджетные резервы на следующий год составят более 1,1 трлн руб. и превысят размеры всех создававшихся в прошлые годы подобного рода «заначек». Фактически речь идет о трех резервных фондах в составе бюджета.

Прежде всего, в отдельный резерв выделены 342,2 млрд руб., которые появятся в результате продления моратория на взносы в накопительную пенсию. Из материалов Минфина следует, что этими средствами будет управлять непосредственно президент Владимир Путин. Деньги из этого фонда можно будет получить только «в соответствии с поручениями президента».

Другой резерв — для правительства, он оценен в 500 млрд руб. Эту сумму можно будет дополнительно изъять из Резервного фонда, если доходы бюджета окажутся хуже запланированных. Эти полтриллиона резервируются сверх 1,96 трлн руб. Резервного фонда, которые изначально предназначены для покрытия дефицита бюджета.

Третий бюджетный резерв в 150 млрд руб. предназначен для поддержки отраслей и уже наполовину распределен: 75 млрд руб. получит АПК, сообщил Силуанов. 150 млрд предполагается получить из переходящих остатков

2015 года, остатков на счетах госкомпаний и госкорпораций, которым направлялись деньги для реализации определенных задач в текущем году, также предусмотрено направление в этот фонд до 30% дополнительных нефтегазовых доходов 2016 года.

Также говорится о создании еще одного фонда, управляемого правительством. Его предлагается установить в объеме до 120 млрд руб. Источник — перераспределение в течение года зарезервированных расходов. Средства этого фонда будут использованы на такие цели как социальная поддержка граждан и гуманитарная помощь населению иностранных государств. Какие это государства, в материалах Минфина не уточняется, но в этом году российская гуманитарная помощь отправлялась на Украину и в Сирию. Однако пока нет точной информации [4;8].

Таким образом, такие параметры бюджета 2016 предлагает Правительство:

Инфляция — 6,4%

Цена барреля нефти - \$50

Рост ВВП — 0,7%

Дефицит бюджета — 3% от ВВП (2,36 трлн руб.)

Доходы — 13,57 трлн руб.

Расходы — 15,94 трлн руб.

Фонд по поддержке отраслей экономики — 150 млрд руб.

«Запасной» фонд (за счет продления «заморозки» пенсионных накоплений) — 342,2 млрд руб.

Дополнительный фонд (источник – Резервный фонд) – 500 млрд руб.

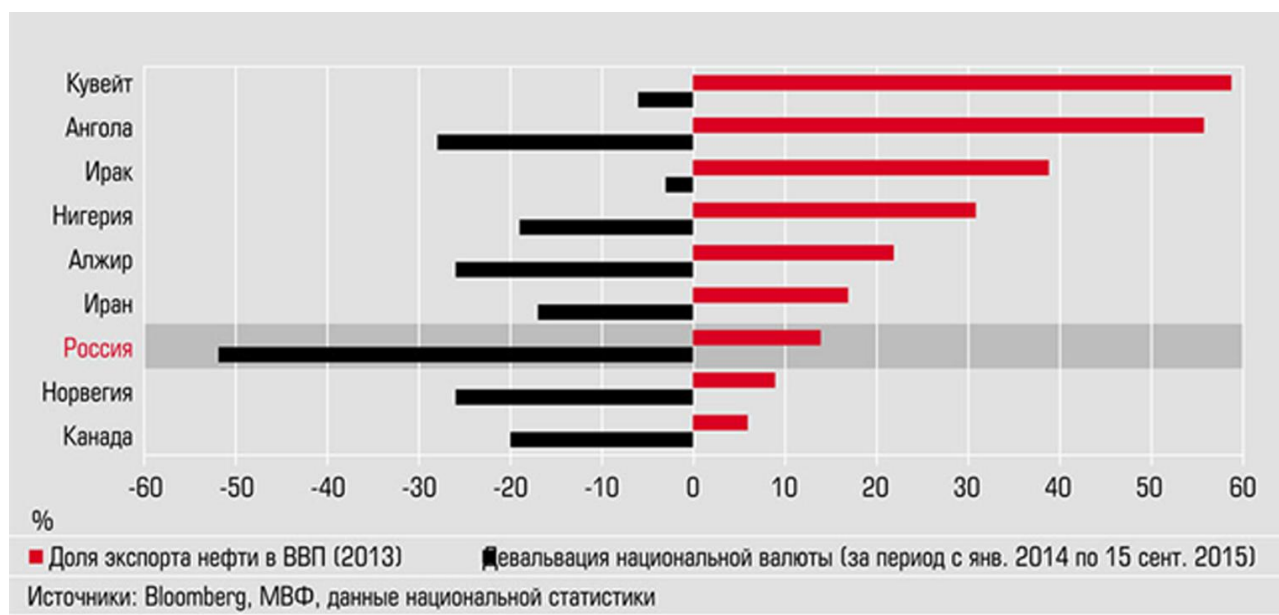
Таким образом, бюджет является жестким и наглядно отражает текущую экономическую ситуацию в стране. В связи с новыми более жесткими правилами формирования бюджета правительство намерено требовать большей отдачи от вложенных бюджетных средств, а также ужесточить контроль за соблюдением финансовой дисциплины.

5 ноября Президент утвердил поправки в отдельные законодательные акты РФ, которые создают условия для принятия бюджета 2016. Изменения внесены в положения Бюджетного кодекса, закона об автономных и бюджетных учреждениях и другие нормативно-правовые акты. Первое чтение проекта в Госдуме назначено на 13 ноября.

Перейдем к анализу следующей составляющей финансовой политики - денежно-кредитная политика. ЦБ РФ подготовил проект «Основных направлений единой денежно-кредитной политики на 2016 год и период 2017 и 2018 годов». Основные цели и задачи ЦБ РФ в соответствии с этим документом не изменились. Это защита и обеспечение устойчивости рубля, ценовая стабильность. Однако эти положения уже подверглись критике уже ряда аналитиков, которые утверждают, что волатильность курса рубля вследствие введения режима свободного плавания осенью 2014 года и, как следствие, сегодняшний уровень инфляции не позволяет говорить о ценовой стабильности.

Достижения ЦБ 11 ноября оценило агентство Bloomberg, которое подвело итоги первого года политики свободного плавания рубля. Оно выделило пять основных результатов этого процесса. Четыре из них – негативные: беспрецедентный уровень инфляции, резкий рост числа бедных в стране, сокращение реальных зарплат и доходов населения, отказ россиян от зарубежных поездок и импортных продуктов. Выигрышный пункт, по мнению агентства, относится к российским экспортерам, в основном нефтяникам, которые благодаря слабому рублю и действующей налоговой политике смогли нарастить выручку, что компенсировало их потери от падения мировых цен на энергоресурсы [11].

Банк России констатирует, что «резкое, почти двукратное падение цен на нефть ниже 50 долларов США за баррель, необходимость погашения значительных объемов внешнего долга в условиях действия финансовых санкций привели к ослаблению рубля, повышению его волатильности и росту инфляционных и девальвационных ожиданий». Действительно, снижение цены на нефть неблагоприятно отразилось на большинстве стран-нефтеэкспортеров. Однако вновь обращает на себя внимание тот факт, что масштаб снижения валютного курса рубля был более существенным, чем у валют других нефтеэкспортеров (рис. 4). Причем даже у тех стран, у которых доля экспорта в ВВП играет гораздо большую роль (Кувейт, Ирак, Нигерия и др.), чем в России, а потому их национальные валюты, по идее, должны быть более чувствительны к падению нефтяных цен, масштаб обесценения валют был значительно меньше, чем у рубля (рис. 2).



**Рисунок 2 – Масштаб девальвации рубля в сравнении со снижением валютного курса других стран-нефтеэкспортеров**

Далее, регулятор в целом позитивно оценивает шоковые антикризисные меры по купированию неуправляемой девальвации: «Повышение Банком России ключевой ставки до 17% годовых в декабре 2014 года наряду



с комплексом мер по поддержанию финансовой стабильности позволило стабилизировать ожидания, ограничить инфляционные риски и нормализовать ситуацию в банковском секторе и на финансовом рынке». Однако следствием реализации этого сценария стало сваливание в рецессию реального сектора экономики.

Повышение ключевой ставки не способствовало и нормализации ситуации в банковской сфере. В частности, активы банков за семь месяцев с начала года сократились на 3,6%; портфель кредитов населению уменьшился на 5,2%; портфель кредитов нефинансовым организациям за этот же период вырос всего на 2,6%. Начала также отмечаться убыточность банковского сектора в целом, и его общая устойчивость в результате снижается.

Прогнозируемые ЦБ тренды в денежной сфере также предполагают дальнейшее ужесточение монетарных подходов. В частности, в денежной программе на 2016 год предусматривается сокращение выдачи валового кредита банковскому сектору до 3,9 трлн рублей, что на 26% (или на 1,4 трлн рублей) меньше, чем в 2015 году, и почти на 55% меньше, чем в 2014-м (на 4,7 трлн рублей; см. таблицу).

При этом планируемый рост денежной массы и базы в ближайшие два года будет оставаться крайне низким. В результате проблемы с адекватностью уровня ликвидности банковского сектора сохранятся, а вопросы обеспеченности финансовыми ресурсами будут по-прежнему остры. Это добавит напряжения финансовой системе и затормозит создание условий, необходимых для экономического роста. Курсовая нестабильность усугубит ситуацию.

Курс на обесценение валюты в принципе небесспорен и, по сути, выгоден лишь экспортерам и бюджету. Его побочные эффекты — усиление сырьевого профиля экономики, рост недоверия к рублю, усиление инфляции и масштабов оттока капитала. Кроме того, для всех снижается стоимость национальных активов (в том числе обостряется проблема залогового обеспечения — так называемых *margin calls*), ухудшается эффективность привлечения иностранных инвестиций, растут платежи по обслуживанию внешнего долга. И в целом сжимается внутренний спрос — важнейший драйвер экономического роста [2].

Ситуация меняется очень быстро, и не все готовы также быстро принять эти изменения. Структурные сдвиги в экономике и социальной сфере, на рынке труда всегда проходят болезненно. Но возникли и дополнительные трудности, связанные с внешними факторами. И поэтому у Правительства сегодня задача "двойной сложности" — даже в этих непростых условиях, проводя структурные преобразования, не допустить серьезного снижения уровня жизни людей.

В сентябре 2015 года Премьер-министр Дмитрий Медведев опубликовал статью, где анализирует нынешнюю социально-экономическую ситуацию, говорит о приоритетах социальных реформ и предлагает варианты дальнейшего развития экономики страны [1]. Он определяет ряд приоритетных задач, решение которых необходимо для устойчивого развития страны.

Во-первых, обеспечение макроэкономической стабильности, включая сбалансированность бюджета и последовательное доведение инфляции до целевого значения. Это повысит уровень предсказуемости и доверия в национальной экономике. Кроме того, снижение инфляции должно сопровождаться снижением рыночных процентных ставок, то есть повышением доступности кредитов для бизнеса и для граждан.

Во-вторых, повышение эффективности бюджетных расходов. Инвестиции в инфраструктуру и людей должны рассматриваться в числе самых приоритетных. При этом сбалансированность бюджета необходимо будет обеспечивать исходя из того, что фискальная нагрузка в ближайшие несколько лет повышаться не должна.

В-третьих, развитие малого и среднего предпринимательства как условие устойчивого экономического роста и одновременно как фактора обеспечения социальной стабильности. Динамика малого и среднего бизнеса является одним из наиболее значимых индикаторов экономического и социального здоровья страны.

В-четвертых, стимулирование конкуренции. Одна из главных причин слабой конкуренции - опасения за социальную стабильность на предприятиях и в регионах. Поэтому развитие современного рынка труда становится и социальной, и экономической проблемой. Формальный подход к ее решению будет препятствовать ускоренному созданию высокопроизводительных рабочих мест.

В-пятых, стимулирование роста несырьевого экспорта (в абсолютных цифрах и в долях от общего объема экспорта). Кроме прочего, это стало бы показателем, что импортозамещение на самом деле заработало и начало приносить позитивные результаты.

В-шестых, качественные сдвиги в эффективности государственного управления. Предстоит сформировать систему ответственности различных уровней и органов власти за принимаемые решения. Оценка чиновников и финансирование программ должны быть привязаны к конкретным результатам. Система принятия решений должна приобрести целостный и последовательный характер, с тем, чтобы тактические решения не вступали бы в противоречие с заявленными долгосрочными ориентирами.

Однако ни данная статья, ни комментарии политиков не дают четкого плана действий. Многие аналитики уже попытались сформулировать их перечень, который позволит приблизить запланированные прогнозные параметры к действительности. К примеру, меры для достижения экономического роста перечислены в докладе «Экономика роста», они разработаны экономистами и предпринимателями «Столыпинского клуба» (экспертная площадка, сформированная по инициативе в том числе «Деловой России» и характеризующая своих участников как «рыночников-реалистов»). Решение, предложенное в докладе, – создать опережающее предложение денег, чтобы дать возможность предприятиям развиваться: модернизировать мощности, построить новые заводы, начать производить нужные товары

в России, создать новые рабочие места. Т.е., как называли это и сами члены клуба – включить станок. Возможный инфляционный скачок эксперты клуба отвергают, объясняя это тем, что инфляция у нас не монетарная, то есть не зависит от количества денег в экономике. Наоборот, денег у нас критически мало. В России один из самых низких уровней монетизации экономики в мире. У нас – 45%, а в Китае – 195%. Зато товары становятся дороже, потому поставляются из-за рубежа. Импорт потребительских товаров огромный. Наравне с этим растут тарифы изначально прибыльных компаний-монополий, которые перекладывают свои издержки на потребителей – на реальный сектор экономики [10]. Конечно, эти деньги должны быть направлены только на инвестиционные проекты, в производственный сектор, в развитие строительства, возможно – в ЖКХ. Если будет 1,5 трлн именно целевых вложений – в виде кредитов, проектных облигаций, секьюритизированных кредитных портфелей – никакого влияния на инфляцию это не окажет. Все эти механизмы сейчас прорабатываются в рамках рабочей группы клуба с Центробанком.

Задача данной меры – обеспечить возможность роста. Здесь поддержка малого и среднего бизнеса и вывод его из тени играют ключевую роль. Не менее значимы импортозамещение и экспорт продукции переработки сырья, здесь аналитики также говорят о большом потенциале, который способен реализовать бизнес. Но оба эти направления требуют существенных технологических инвестиций.

Также эксперты клуба говорят о необходимых преобразованиях в налоговой сфере. Они предлагают на первых этапах отказаться от крупных налоговых изменений и принять пакет льгот, стимулирующих инвестиции в реальный сектор и обновление производственных мощностей, приток новых технологий. Например, налоговый зачет на 25% от стоимости купленного оборудования, ускоренная амортизация оборудования, отнесение расходов на НИОКР на издержки и т.д. [9]

Помимо данного документа в центре обсуждений находятся и другие возможные шаги, предложенные рядом аналитиков. Так, основными составляющими новой финансовой политики видят: снижение ключевой ставки, переход ЦБ с таргетирования инфляции к таргетированию ВВП и курса рубля, снижение налоговой нагрузки для малого бизнеса (расширение налоговых льгот), стимулирование частных пенсионных накоплений, разворот высшего образования на реальные нужды российской и мировой экономики.

Таким образом, системное преобразование возможно только под воздействием очень мощного и длительного политического импульса, а также наличия необходимого минимума экономических, социальных и внешних условий.

Помимо реформ наша экономика сегодня нуждается в предсказуемости. К сожалению, определенности и ясного понимания ситуации в действиях законодательных органов бизнес и граждане не видят.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. МЕДВЕДЕВ Д. А. НОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ: РОССИЯ И ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ / Д. А. МЕДВЕДЕВ // ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ. – 2015. - №10. – С. 5 – 29.
2. ЕВШОВ М. А. НОВЫЙ КУРС СТАРОГО ЛЕЧЕНИЯ / М. А. ЕРШОВ // ЭКСПЕРТ. – 2015. - №42 (961). [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://EXPERT.RU/EXPERT/2015/42/NOVUY-KURS-STAROGO-LECHENIYA/](http://expert.ru/expert/2015/42/novyy-kurs-starogo-lecheniya/)
3. ЛОГИНОВ В. П. ПАУЗА ЗАКОНЧЕНА: ПОЛУЧИТЕ «МАКСИМАЛЬНО ЖЕСТКИЙ БЮДЖЕТ» / В. П. ЛОГИНОВ // ПРОФИЛЬ. – 2015. - №37(925). [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.PROFILE.RU/ARCHIVE/ITEM/94201-PROFIL-900](http://www.profile.ru/archive/item/94201-profile-900)
4. КУВШИНОВА О. ПРАВИТЕЛЬСТВО ПОВЫСИЛО ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА 2016 Г. ИЗ-ЗА РАСХОДОВ НА ОБОРОНУ / О. КУВШИНОВА // ВЕДОМОСТИ. [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.VEDOMOSTI.RU/ECONOMICS/ARTICLES/2015/10/09/612090-DEFITSIT-BYUDZHETA-2016](http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2015/10/09/612090-defitsit-byudzheta-2016)
5. ПЕТРОВ В. БЮДЖЕТНОЕ ПРАВИЛО: ПОМОЧЬ СЛАБЫМ И СИЛЬНЫМ / В. ПЕТРОВ // РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА. [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.RG.RU/2015/10/08/BUDGET-SITE.HTML](http://www.rg.ru/2015/10/08/budget-site.html)
6. РАКСИНА А. ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ ВСЕ-ТАКИ ЖДЕТ ЗАМОРОЗКА / А. РАКСИНА // НОВЫЕ ИЗВЕСТИЯ. [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.NEWIZV.RU/ECONOMICS/2015-10-09/228645-PENSIONNYYE-NAKOPLENIYA-VSE-TAKI-ZHDET-ZAMOROZKA.HTML](http://www.newizv.ru/economics/2015-10-09/228645-pensionnye-nakopleniya-vse-taki-zhdet-zamorozka.html)
7. БУТРИН Д. ПОСЛЕДНИЙ НЕРЕАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ / Д. БУТРИН, А. ШАПОВАЛОВ // КОММЕРСАНТ. [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.KOMMERSANT.RU/DOC/2827143](http://www.kommersant.ru/doc/2827143)
8. НЕТРЕБА П. ЗАНАЧКА ДЛЯ ПРЕЗИДЕНТА: В БЮДЖЕТ ЗАЛОЖИЛИ 1,1 ТРЛН РУБ. НА ВСЯКИЙ СЛУЧАЙ / П. НЕТРЕБА, И. ТКАЧЕВ // РБК ДАЙЛЫ. [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.RBC.RU/ECONOMICS/07/10/2015/56156EC49A79474AF185887D](http://www.rbc.ru/economics/07/10/2015/56156ec49a79474af185887d)
9. КАЗАКОВ И. ИНТЕРВЬЮ – БОРИС ТИТОВ: «МЫ ПРЕДЛАГАЕМ ЗАПУСТИТЬ СТАНОК». / И. КАЗАКОВ // ИЗВЕСТИЯ. - [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://IZVESTIA.RU/NEWS/595298](http://izvestia.ru/news/595298)
10. БАРАНОВ Г. В ЧЕМ СЕГОДНЯ НУЖДАЕТСЯ ЭКОНОМИКА РОССИИ? – ОБЗОР МНЕНИЙ. / Г. БАРАНОВ // КОММЕРСАНТЪ ДЕНЬГИ. - [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.KOMMERSANT.RU/DOC/2836269](http://www.kommersant.ru/doc/2836269)
11. БАШКАТОВА А. СВОБОДНЫЙ РУБЛЬ СЫГРАЛ ПРОТИВ ЦЕНТРОБАНКА. / А. БАШКАТОВ // НЕЗАВИСИМАЯ ГАЗЕТА. - [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.NG.RU/ECONOMICS/2015-11-12/1\\_RUBL.HTML](http://www.ng.ru/economics/2015-11-12/1_rubl.html)

## THE NEW FINANCIAL POLICY IN STRUCTURAL CRISIS OF RUSSIAN ECONOMY

**Egortseva Yu. Yu.,**

1st year postgraduate student at the Faculty of Economics,

Ogarev Mordovia State University, Saransk

e-mail: [yuliya\\_egg@mail.ru](mailto:yuliya_egg@mail.ru)

*It raises the issue as to whether how vulnerable the Russian financial system often speaking about the Russian economy. The deep systemic crisis of the domestic economy is without a doubt. The article deals with the main practical provisions of the current fiscal policy of the Russian Federation in the structural crisis and the general economic situation in the country. The main problems and development prospects of Russian financial policy in view of the risk are analyzed in the medium term. The actions of public authorities are considered in the context of its elements. The state budget system is the focus of attention. The author described the main parameters of the budget of the Russian Federation in 2016, rules for the revenue and expenditure sides. He indicated budget reserves and spending of each. Next monetary policy of the Central Bank of Russia is characterized. The goals and tasks of Bank of Russia for three years are analyzed. In conclusion the current financial system is estimated taking into account views of experts. The arguments and viewpoints by leading analysts on the possible actions of the government are made and examined in the new economic and political conditions.*

Key words: financial system, fiscal policy, monetary policy, fiscal policy, structural crisis