

ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Гажва Виктория Олеговна,
студентка 2 курса исторического факультета,
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,
г.Калуга
e-mail: gava966@mai.ru

Предметом исследования является консолидированный бюджет Калужской области. Он играет важную роль в социально-экономическом развитии субъекта РФ. Показатели консолидированного бюджета региона имеют большое значение при разработке прогнозов экономического и социального развития региона. Также они используются для сравнения с аналогичными показателями других территорий. Поэтому исследование особенностей формирования бюджета региона очень актуально в наши дни. Целью исследования является выявление особенностей формирования и исполнения консолидированного бюджета Калужской области за 2012-2014 гг. В работе использованы различные методы экономического анализа. Исследование показало, что обеспечение стабильности и устойчивого развития финансово-бюджетной сферы Калужской области является одним из необходимых условий успешного социально-экономического развития.

Результаты исследования позволили сделать вывод о том, что в качестве основы для формирования бюджета данного региона выступают такие финансовые ресурсы как налоговые и неналоговые поступления.

Ключевые слова: Калужская область, финансовая система, бюджет, налоговые и неналоговые поступления

В рейтинге социально-экономического положения регионов, разработанного агентством РИА Рейтинг по итогам 2013 года, Калужская область заняла 23-е место. Для региона, в структуре промышленного производства которого более 90% составляет обрабатывающий сектор, этот показатель можно считать очень высоким. Большинство регионов, которые расположились в рейтинге выше Калужской области, своими успехами во многом обязаны наличию либо значительных запасов минерально-сырьевых ресурсов, либо крупных финансовых ресурсов, чего исторически не было в Калужской области [5].

Актуальность исследования финансовой системы региональных и местных бюджетов обусловлена той ролью, которую финансы играют в социально-экономическом развитии регионов России. Несмотря на разнообразную конъюнктуру и большие различия в региональном развитии, все субъекты Российской Федерации и муниципальные образования

сталкиваются со схожими проблемами, связанными с недостатком средств, необходимых для финансирования возложенных на них полномочий. Мировой опыт и российская практика свидетельствуют, что свыше 70% доходов государственной казны составляют налоги [7].

Согласно Бюджетного кодекса РФ в составе налоговых доходов консолидированных бюджетов выделяют следующие группы налоговых доходов: налоги на прибыль, доходы; налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации; налоги на совокупный доход; налоги на имущество; налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами; государственная пошлина; задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам [1]. В таблице 1 представлено формирование бюджета Калужской области за 2012- 2014гг.

Т а б л и ц а 1

Бюджет Калужской области

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Абсолютное отклонение (+,-) 2014 г. к	
				2012г.	2013г.
Доходы - всего	50155,4	51162,9	52213,8	2058,4	1050,9
из них:					
налог на прибыль организаций	11303,1	9177,3	4387,2	-6915,9	-4790,1
налог на доходы физических лиц	14640,8	16129,5	17172,5	2531,7	1043
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории области	6792,8	6610,9	7887,5	1094,7	1276,6
налоги на совокупный доход	2096,2	2188,6	2371,7	275,5	183,1
налоги на имущество	4511,9	6074,8	5949,0	1437,1	-125,8
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	87,6	124,5	131,3	43,7	6,8
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	3,1	3,1	4,8	1,7	1,7
доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	1186,8	1336,0	1246,3	59,5	-89,7
безвозмездные поступления	7687,1	7708,8	7968,5	281,4	259,7
Расходы - всего	53471,5	55420,5	58053,6	4582,1	2633,1
из них:					
на общегосударственные вопросы	3455,2	3664,5	3799,3	344,1	134,8
на национальную оборону	21,9	22,2	23,1	1,2	0,9
на национальную безопасность и правоохранительную деятельность	490,6	520,2	424,1	-66,5	-96,1
на национальную экономику	10272,2	11770,5	13051,6	2779,4	1281,1
на жилищно-коммунальное хозяйство	5082,0	5332,5	4826,9	-255,1	-505,6
на социально-культурные мероприятия	33412,7	33043,4	34421,3	1008,6	1377,9
Профицит, дефицит (-)	-3316,1	-4257,6	-5839,8	-2523,7	-1582,2

По данным таблицы 1 видно, что особое место в системе налогообложения занимают налоги, объектом которых выступает имущество. С 1 января 2014 года регионы получили право перейти на расчет налоговой базы, в отношении некоторых видов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости, которая максимально приближена к рыночной. В соответствии с НК РФ (далее – НК РФ), кадастровая стоимость имущества проводится в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемых объектами налогообложения:

1. Административно – деловых и торговых центров, а также помещений в их составе;
2. Нежилых помещений, которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;
3. Объектов недвижимого имущества иностранных организаций [2].

Реализация данного проекта позволит:

- увеличить поступления в бюджет,
- сделать налоговые правила едиными для всех;
- снизить размер налога в отношении честных собственников;
- эффективно распоряжаться имеющимся имуществом [3].

Алгоритм расчета налога предельно прост. Согласно ст. 375 и ст. 378.2 НК РФ, сумма уплачиваемого налога равна произведению кадастровой стоимости объекта по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом, и налоговой ставки [2].

Таким образом, введение данного налога позволит пополнить бюджет субъекта РФ. Решение о расчете налоговой базы, в отношении некоторых видов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости, приведет к тому, что собираемость 26 налога к 2018 году повысится в 5-8 раз.

В 2012 году при принятии областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2013 и 2014 годов сделан большой шаг в направлении формирования программного бюджета. В составе Закона Калужской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» сформировано отдельное приложение по распределению бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым программам и не включенным в них направлениям деятельности главных распорядителей средств областного бюджета.

Вместе с тем долгосрочные стратегические приоритеты должны быть сопоставлены с реальными возможностями областного бюджета. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений. Этот подход особенно важен при принятии расходных обязательств на долгосрочную перспективу в рамках формирования программного бюджета

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты муниципальных районов и в бюджеты городских округов Калужской области

Показатели	2013 год	Утвержденный план на 2014 год	Уточненный план на 2014 год	Фактическое исполнено 2014 год	% исполнения годового уточненного плана 2014 год	Темп роста 2014/2013 %
Налоговые и неналоговые доходы, всего	13 104 146	11 687 246	12 391 540	12 641 394	102,0	96,5
Налоговые доходы <i>из них:</i>	10 702 340	9 712 819	9 944 825	10 065 038	101,2	94,0
Налог на прибыль организаций	91 773	102 587	74 676	73 872	98,9	80,5
Налог на доходы физических лиц	6 571 220	5 095 836	5 223 017	5 305 117	101,6	80,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1 501 150	1 640 310	1 648 353	1 644 197	99,7	109,5
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	674 405	703 288	703 901	708 505	100,7	105,1
Единый сельскохозяйственный налог	7 149	7 082	7 468	7 534	100,9	105,4
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	5 963	4 908	10 032	11 427	113,9	191,6
Налог на имущество физических лиц	103 867	111 936	112 016	113 341	101,2	109,1
Налог на имущество организаций	255 224	207 057	237 678	240 110	101,0	94,1
Земельный налог	1 408 480	1 429 246	1 511 684	1 579 208	104,5	112,1
Остальные налоговые доходы	83 109	83 969	102 914	106 032	103,0	127,6
Неналоговые доходы	2 401 806	1 974 426	2 446 715	2 576 356	105,3	107,3

Как видно из таблицы, наиболее привлекательным для бюджета является налог на доходы физических лиц. Однако происходило снижение поступлений данного налога, зачисляемого в бюджет. Это связано с изменением размеров нормативов отчислений по налогу. Частично снижение налога на доходы

физических лиц компенсировано приростом других налоговых доходов. В 2014 году в местные бюджеты зачислялись акцизы на нефтепродукты, удельный вес которых в налоговых доходах составил 2,7%. Увеличилась доля налогов на совокупный доход с 20,5% до 23,6%, земельного налога с 13,2% до 15,7%. Доля налога на имущество физических лиц не изменилась и составила 1%.

Темп роста налоговых и неналоговых доходов в 2013 г. составил 100,1 %, что на 36,1 % меньше, чем в 2012 г. Однако можно отметить, что в 2013 г. при незаметном росте всей доходной части бюджета прирост собственных доходов составил 1 %, а в абсолютном выражении увеличение составило 42 073 тыс. руб. По сравнению с 2011 г. в 2013 г. собственные доходы выросли на 36,2 %, или на 8 075 716 тыс. руб. В 2012 г. по сравнению с 2011 г. собственные доходы региона увеличились на 8 033 643 тыс. руб., или на 36,1 % [4].

Отношение государственного долга Калужской области к налоговым и неналоговым доходам бюджета субъекта РФ на 1 января 2014 г. составило 67,7 %. Год назад этот показатель составлял 54,3 %. По данным Минфина России, на 1 января 2014 г. объем государственного долга Калужской области составил 20 555 161 тыс. руб., увеличившись по сравнению с 2012 г. на 24,8 %.

Структура налоговых доходов местных бюджетов в 2014 году представлена на рисунке 1.

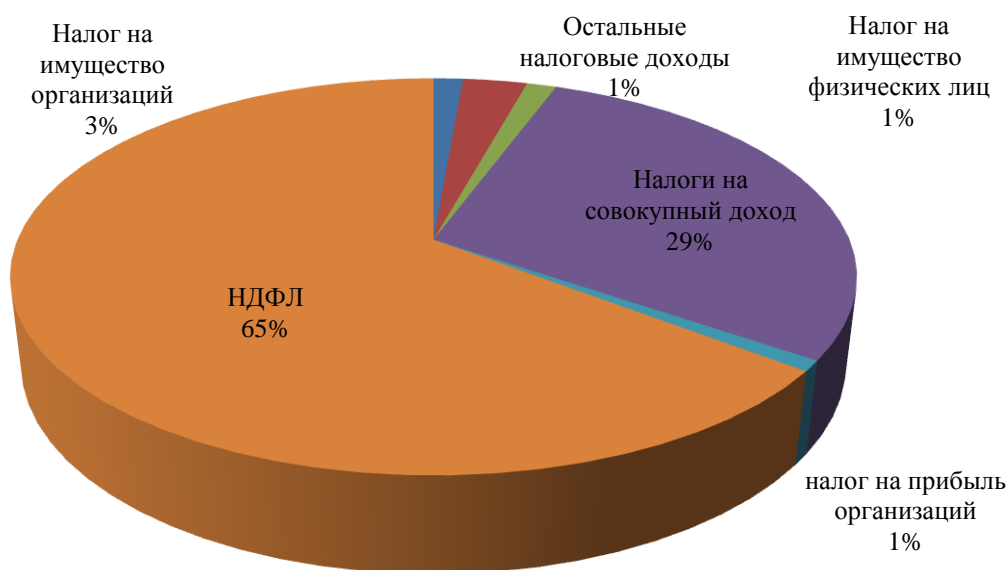


Рисунок 1 - Структура налоговых доходов местных бюджетов в 2014 году

Сравнительный анализ поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области показал, что в целом поступление этого налога в консолидированный бюджет области от плательщиков, зарегистрированных на территориях муниципальных образований, составило 17 172,4 млн. рублей, по сравнению с 2013 годом прирост составил 1043 млн. рублей или 106,5 %.

Объем недоимки по местным налогам по состоянию на 01.01.2015 составил 251,1 млн. рублей. В общей сумме недоимка по земельному налогу составляет 199,4 млн. рублей, прирост по сравнению с 2013 годом составил 54 млн. рублей или 37,1%. Недоимка по налогу на имущество физических лиц 51,7 млн. рублей, прирост 8,7 млн. рублей или 20,2%.

Т а б л и ц а 3

Сравнительная таблица контингентов и поступлений налога на доходы физических лиц на душу населения

	Наименование муниципальных образований	Контингент НДФЛ	Поступления НДФЛ на душу населения	Контингент НДФЛ 2014	Контингент НДФЛ на душу населения	Темпы роста 2014-2015
1	Бабынинский район	201 842	10 324	214 534	10 973	106,3
2	Барятинский район	33 749	5 536	32 820	5 384	97,2
3	Боровский район	1 210 226	19 897	1 277 769	21 007	105,6
4	Дзержинский район	664 115	12 042	632 018	11 460	95,2
5	Думиничский район	151 530	10 322	119 214	8 121	78,7
6	Жиздринский район	58 251	5 594	57 808	5 552	99,2
7	Жуковский район	550 128	11 361	604 835	12 491	109,9
8	Износковский район	31 050	4 651	34 736	5 203	111,9
9	г. Киров Кировский р-н.	454 125	11 016	462 139	11 210	101,8
10	Козельский район	433 865	11 279	510 378	13 268	117,6
11	Куйбышевский район	38 503	5 015	40 790	5 313	105,9
12	г. Людиново и Людиновский р-н	391 394	8 952	394 664	9 026	100,8
13	Малоярославецкий район	686 090	13 280	692 994	13 413	101,0
14	Медынский район	122 026	9 509	119 739	9 331	98,1
15	Мещовский район	57 494	4 367	58 444	4 439	101,7
16	Мосальский район	53 594	6 173	59 389	6 840	110,8
17	Перемышльский район	74 239	5 551	90 519	6 768	121,9
18	Спас-Деменский район	44 639	5 859	48 671	6 388	109,0
19	Сухиничский район	183 437	7 553	187 321	7 713	102,1
20	Тарусский район	123 310	8 126	124 410	8 199	100,9
21	Ульяновский район	36 080	5 008	38 390	5 329	106,4
22	Ферзиковский район	186 960	10 508	176 844	9 940	94,6

23	Хвастовичский район	61 057	5 818	61 964	5 905	101,5
24	Юхновский район	116 989	10 070	121 307	10 442	103,7
25	г.Обнинск	2 634 388	24 547	2 734 514	25 480	103,8
26	г.Калуга	7 530 411	21 490	8 276 244	23 619	109,9
	ИТОГО	16 129 492	18 705	17 172 457	17 569	106,5

По данным таблицы 3 видно, что наибольшая величина поступления НДФЛ на душу населения наблюдается в г. Обнинск. Также значительные величины данной группы налоговых доходов в расчете на душу населения имеют г. Калуга, Боровский район и Малоярославецкий район. Меньше всего данных налогов в расчете на душу населения приходится на Износковский район, Ульяновский район и Куйбышевский район.

В Калужской области за три последних года доля собственных доходов области, к которым отнесены доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы, увеличивалась. Так, в 2013 г. доля налоговых и неналоговых доходов составила 79,7 %, в 2012 г. - 79,6 %, в 2011 г. - 66,7 %. Доля безвозмездных поступлений имеет обратную тенденцию: в 2013 г. - 20,3 %, в 2012 г. - 20,4 %, в 2011 г. - 33,3 %. Таким образом, соотношение безвозмездных поступлений к собственным доходам Калужской области складывалось 1/3. Такое соотношение доходов области, а также наметившаяся тенденция говорят о том, что регион с каждым годом снижает зависимость от федерального центра.

Дефицит бюджета Калужской области в 2013 г. по сравнению с 2012 г. увеличился на 43,2 %, или на 1 251 000 тыс. руб. По сравнению с 2011 г. дефицит вырос почти в 2 раза, а именно на 97,1 %, или на 2 044 532 тыс. руб. Это связано и с тем, что объем расходных обязательств превышает сумму поступлений в бюджет, и темп роста расходов выше, чем темп роста доходов Калужской области [4].

6 октября прошло заседание Правительства Калужской области. Региональный кабинет министров одобрил проект закона Калужской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» [9].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ: [САЙТ]. – URL: [HTTP://WWW.CONSU...ANT.RU](http://www.consultant.ru) (ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ПОРТАЛ «КОНСУЛЬТАНТ ПЛЮС»)
2. НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЧАСТЬ ВТОРАЯ) ОТ 05 АВГУСТА 2000 N 117-ФЗ (РЕД. ОТ 29 ДЕКАБРЯ 2014)
3. АХРАМЕНКО Г.О. ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ//АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА: СБ. НАУЧ. СТ. ПО МАТЕРИАЛАМ 2-Й МЕЖВУЗОВСКОЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ / ПОД РЕД. ПИРОГОВОЙ Т.Э., НИКИФОРОВА Д.К. - М: АЛЬКОРПАБЛИШЕРС, 2015. – 460 С.

4. СЕРГИЕНКО Н. С. БЮДЖЕТ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ // ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ЮРИДИЧЕСКИЕ И СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ [ТЕКСТ]: СБ. НАУЧ. ТР. / ОБЩЕСТВ. ПАЛАТА ЧЕЛЯБ. ОБЛ.; НОУ ВПО «ЧЕЛЯБ. ИН-Т ЭКОНОМИКИ И ПРАВА ИМ. М. В. ЛАДОШИНА»; РЕДКОЛ.: Л. В. ВИНИЦКИЙ, Е. А. ЗАХАРОВА, С. Б. СИНЕЦКИЙ, Г. И. ЛАДОШИНА. - ЧЕЛЯБИНСК: НОУ ВПО «ЧИЭП ИМ. М. В. ЛАДОШИНА», 2014. – 213 С.

5. ХАХАЛИН Д.И. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ// АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА: СБ. НАУЧ. СТ. ПО МАТЕРИАЛАМ 2-Й МЕЖВУЗОВСКОЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ / ПОД РЕД. ПИРОГОВОЙ Т.Э., НИКИФОРОВА Д.К. - М: АЛЬКОРПАБЛИШЕРС, 2015. – 460 С.

6. СТАТИСТИЧЕСКИЙ СБОРНИК: КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ В 2014 Г. – КАЛУГА, 2015.

7. АНАЛИЗ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РФ И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ: [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.FA.RU/DEP/INPNA/ANALITICS/DOCUMENTS/АНАЛИЗ%20НАЛОГОВЫХ %20ДОХОДОВ%20БЮДЖЕТОВ%20СУБЪЕКТОВ%20РОССИЙСКОЙ%20ФЕДЕРАЦИИ%20И%20МЕСТНЫХ%20БЮДЖЕТОВ.PDF](http://www.fa.ru/dep/inpna/analytics/documents/анализ%20налоговых%20доходов%20бюджетов%20субъектов%20российской%20федерации%20и%20местных%20бюджетов.pdf) (ДАТА ОБРАЩЕНИЯ 23.10.2015 Г.)

8. ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ОРГАНОВ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ: [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.ADMOVLKALUGA.RU/](http://www.admoblkaluga.ru/) (ДАТА ОБРАЩЕНИЯ 23.10.2015 Г.)

9. ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ АГЕНТСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ: [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.ARRKO.RU/](http://www.arrko.ru/)(ДАТА ОБРАЩЕНИЯ 23.10.2015 Г.)

10. ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.MINFIN.RU/](http://www.minfin.ru/)(ДАТА ОБРАЩЕНИЯ 23.10.2015 Г.)

11. ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ: [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.GKS.RU/](http://www.gks.ru/) (ДАТА ОБРАЩЕНИЯ 23.10.2015 Г.)

FORMATION OF THE BUDGET OF THE KALUGA REGION

Gazhva Victoria Olegovna,
*student 2 courses of department of history,
The Kaluga state university of K.E. Tsiolkovsky,
Kaluga
e-mail: gava966@mai.ru*

Object of research is the consolidated budget of the Kaluga region. It plays an important role in social and economic development of the territorial subject of the Russian Federation. Indicators of the consolidated budget of the region are of great importance when developing forecasts of economic and social development of the region. Also they are used for comparison with similar indicators of other territories. Therefore research of features of formation of the budget of the region very actually today. A research objective is detection of features of formation and performance of the consolidated budget of the Kaluga region for 2012-2014. In work various

methods of the economic analysis are used. Research showed that ensuring stability and a sustainable development of the financial and budgetary sphere of the Kaluga region is one of necessary conditions of successful social economic development. Results of research allowed to draw a conclusion that such financial resources as tax and non-tax revenues act as a basis for formation of the budget of this region.

Keywords: Kaluga region, financial system, budget, tax and non-tax revenues