

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА РЕГИОНА

Антяскина Крестина Николаевна

магистрант 1 года обучения экономического факультета,

E-mail: antyaskina2016@yandex.ru

*Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва,
г. Саранск*

Основной целью представленной статьи является определение проблем государственного регулирования продовольственного рынка региона. В качестве объекта исследования была выбрана Республика Мордовия. Учитывая важность инструментов и методов государственного регулирования для устойчивого развития продовольственного рынка были использованы такие методы исследования как системный, абстрактно-логический и метод сравнительного анализа. В результате проведенного анализа были выявлены положительные и отрицательные тенденции в развитии рынка продовольствия региона, к первым отнесены рост оборота розничной торговли; устойчивое насыщение торговой сети основными продовольственными и непродовольственными товарами; снижение доли продажи товаров на неорганизованных рынках и другие. К негативным тенденциям развития продовольственного рынка относят повышение уровня конкуренции среди основных продуктов питания; сохраняющаяся физическая и экономическая недоступность продовольствия для значительной части населения страны и другие. Также, были изучены основные нормативно-правовые акты в данной области. Проведенное исследование и выявленные проблемы позволили разработать приоритетные направления совершенствования системы государственного регулирования продовольственного рынка республики, к которым можно отнести необходимость усиления государственного контроля за качеством продовольствия, развитие торговых связей республики с другими регионами и др.

Ключевые слова: продовольственный рынок, розничная торговля, конкурентная среда, товарооборот, государственное регулирование.

Проблема продовольственного обеспечения выступает одной из важнейших в развитии экономической системы, от своевременного и полного решения которой, зависит существование государства.

Под термином «продовольственный рынок» понимается система экономических отношений в сфере производства, обмена, реализации и потребления продуктов питания [9, с.7].

Продовольственный рынок выполняет ряд важных функций в экономике региона:

- рынок продовольственных товаров на основе спроса, предложения и механизмов рыночной конкуренции формирует связи между производителями продукции и их потребителями;
- воздействуя на сферу производства продуктов питания, способствует формированию соответствующего ассортимента продовольственных товаров;
- обеспечивая реализацию общественных продуктов, создает условия для непрерывности воспроизводственного процесса;
- способствует удовлетворению общественных и личных потребностей населения [1, с. 8].

На продовольственном рынке Республики Мордовия в качестве основных субъектов в производстве сельскохозяйственной продукции выступают: ОАО «Агрофирма «Октябрьская»; ОАО «Птицефабрика «Атемарская», ГУП РМ «Тепличное», ГУП РМ «Луховское», ООО «Теньгушево», ООО «Агрофирма "Юбилейная"», ООО «Оброчное», ООО «Снегжа», ООО «Краснопольское», ООО «РосАгро», ООО АПО «Мокша», ООО «АгроГард-Мордовия», ООО «Агрофирма «Новотроицкая», ООО «Нива» и другие крестьянско-фермерские хозяйства.

Основными перерабатывающими предприятиями Республики Мордовия являются Сыродельный комбинат Ичалковский, «Мордовспирт», Сыроваренный завод «Сармич», «СанИнбев» Саранский филиал, Завод маслодельный «Атяшевский», Молочный комбинат Саранский, Краснослободский молочный завод, Агрофирма «Юбилейная» Дубенского района, «Молоко» Рузаевского, Торбеевского, Большеигнатовского районов, Агрофирма «Октябрьская», Мясокомбинат «Оброченский», «Ламзурь», Птицефабрика «Атемарская», «Чамзинская», ГУП РМ «Луховское», ГУП РМ «Тепличное».

Анализируя тенденции развития продовольственного рынка в регионе можно отметить, что наблюдается увеличение оборота розничной торговли продовольственными товарами. С 2011 года значительно увеличилось производство таких продуктов питания, как мясо и субпродукты птицы (почти в 2 раза), мясо и субпродукты убойных животных (на 35 %), охлаждённых мясных полуфабрикатов (в 2 раза), колбасных изделий (на 37 %), сыра и сырной продукции (на 42 %), цельномолочной продукции (на 15 %), этилового спирта (на 14 %).

В тоже время отмечается снижение производства таких продуктов, как рыба и рыбные продукты (почти в 2 раза), замороженные мясные полуфабрикаты (на 17 %), мука (на 27 %), плодоовощные консервы (на 28 %), кондитерские изделия (на 33%), хлеб и хлебобулочные изделия (на 6 %), корма для сельскохозяйственных животных (на 21 %).

В развитии рассматриваемого регионального продовольственного рынка можно отметить как положительные, так и отрицательные тенденции. Так, к первым можно отнести:

- стабильный рост оборота розничной торговли;
- устойчивое насыщение торговой сети основными продовольственными и непродовольственными товарами;
- рост числа предприятий;
- снижение доли продажи товаров на неорганизованных рынках.

К негативным тенденциям развития продовольственного рынка относят повышение уровня конкуренции среди основных продуктов питания; сохраняющаяся физическая и экономическая недоступность продовольствия для значительной части населения страны; формирование элементов рыночной инфраструктуры, уровень развития которой пока недостаточен; значительная и увеличивающаяся региональная дифференциация.

Для преодоления негативных тенденций в развитии рынка и усиления положительной динамики необходимым является формирование эффективной системы государственного регулирования. Данная задача является достаточно сложной и ее решение возложено на органы государственной власти в регионе.

Основной целью государственного регулирования является поддержка отечественных сельскохозяйственных производителей через создание благоприятных условий для эффективного снабжения потребителей качественными продовольственными продуктами производства по ценам, соответствующим уровню платежеспособного спроса.

Значимыми направлениями государственного регулирования продовольственного рынка являются:

1) *стимулирование платежеспособного спроса, предполагающее:* установление предельного уровня рентабельности, налогообложение сверхприбыли, установление предельной наценки к закупочной цене, стимулирование экспорта или импорта продовольствия, ограничение розничных цен, субсидирование потребителей отдельных видов продовольствия;

2) *Поддержка отечественных производителей продовольствия* через механизмы стимулирования производства продовольствия и ограничение импорта продовольствия;

3) *Организация оптовой и розничной торговли*, предполагающая регулирование оптовых продовольственных рынков, лицензирование торговли, контроль качества реализуемой продовольственной продукции.

Основными инструментами государственного регулирования выступают ценообразование, аграрная политика, прямая бюджетная поддержка, финансово-кредитная, налоговая и социальная политика, целевые программы и поддержка научных программ [2, с. 62].

Широкие полномочия по управлению продовольственным рынком принадлежат Главе Республике Мордовия. Он подписывает законы, издает указы и распоряжения в сфере государственного регулирования продовольственного рынка. В своем ежегодном послании он определяет

основные направления экономической политики, в том числе в области развития продовольственного рынка региона.

Правительство Республики Мордовия – высший исполнительный орган государственной власти, осуществляющий государственное регулирование аграрной сферы экономики (в том числе развитие продовольственного рынка) на территории Республики Мордовия. Правительство РМ также определяет порядок реализации мероприятий, финансируемых из средств республиканского бюджета.

Одним из основных органов, осуществляющим функции по регулированию продовольственного рынка, является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия.

- разрабатывает предложения по продовольственной политике в агропромышленном комплексе Республики Мордовия;

- реализует государственную политику по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- организует разработку и выполнение мероприятий и программ по развитию сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Мордовия, в том числе личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств;

- осуществляет функции государственного заказчика комплексных и отраслевых целевых программ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия, в установленной сфере деятельности;

- проводит единую научную и кадровую политику, содействует интеграции науки, образования и агропромышленного производства, организации подготовки специалистов в агропромышленном комплексе Республики Мордовия;

- разрабатывает и осуществляет мероприятия по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения [4].

Следует отметить, что государственное регулирование рынка продовольственных товаров осуществляется уже давно, однако более системный и комплексный характер оно приобрело только в последние годы. Именно в последнее время государство приняло ряд мер по поддержке современных элементов системы управления на продовольственном рынке.

Для того, чтобы сформировать и поддерживать продовольственный рынок, необходимо использовать широкий спектр форм, методов и инструментов государственного регулирования. Выше перечисленные органы власти осуществляют государственное регулирование продовольственного рынка через систему мер.

В целях обеспечения государственной поддержки продовольственного рынка Республики Мордовия органами государственной власти в настоящее время приняты и реализуются большое количество различных нормативно-правовых актов, государственных целевых и ведомственных целевых программ.

Так, *Законом Республики Мордовия от 01.10.2008 г. № 94-З* была принята *Стратегия социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года*. Данный документ является основным стратегическим документом региона, определяющим основные цели, задачи и перспективы развития республики до 2025 года. В стратегии в качестве одного из приоритетных направлений обозначается развитие агропромышленного кластера в регионе [5].

Одним из основных законов, регулирующий отрасль сельского хозяйства, является *Закон Республики Мордовия от 26 мая 2009 года № 41-З «О государственной поддержке сельского хозяйства в Республике Мордовия»*. К основным направлениям и мерам государственной поддержки, предусмотренным в законе относятся:

- развитие племенного животноводства, отдельных подотраслей растениеводства стимулирование производства продукции животноводства
- обеспечение доступности кредитных ресурсов для получателей поддержки; развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве;
- развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, других малых форм хозяйствования, поддержка некоммерческих объединений, представляющих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв;
- обеспечение устойчивого развития сельских территорий;
- поддержка системы товарного кредитования в сельском хозяйстве, аграрного лизинга;
- кадровое и научное обеспечение агропромышленного комплекса [6].

Кроме действующих законов и постановлений в Мордовии активно реализуются государственные целевые программы в рассматриваемой сфере. К одной из основных относится *«Государственная программа Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»*.

Главными приоритетами Государственной программы являются - повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий республики, обеспечение роста объемов производства основных видов продукции, производимой предприятиями агропромышленного комплекса республики.

Основными результатами реализации данной государственной программы должны стать:

- увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2020 г. по отношению к 2012 г. на 23,3%, пищевых продуктов – на 37,1%;
- обеспечение среднегодового темпа прироста объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в размере 5,2%;
- повышение среднего уровня рентабельности сельскохозяйственных организаций не менее 13–15% (с учетом субсидий);

– доведение соотношения уровней заработной платы в сельском хозяйстве и в среднем по экономике РМ до 75 %.

От эффективности реализации задач и достижения показателей программы будет зависеть успешность развития регионального продовольственного рынка.

Следующим документом, частично определяющим механизмы развития сельского хозяйства, как основы продовольственного рынка, можно считать *«Государственную программу устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»*.

Основными целями программы являются:

– создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности и активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в решении вопросов местного значения;

– Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

– Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности [7].

Делая вывод о правовом обеспечении Республики Мордовия, необходимо сказать, что в настоящее время не разработано единого документа, регулирующего вопросы продовольственного рынка. Даже те многочисленные уже имеющиеся нормативно-правовые акты, так или иначе регулирующие развитие сельского хозяйства или продовольственного рынка, не составляют единой системы. В связи с этим не выработаны конкретные механизмы и направления работы в сфере продовольственного рынка, отсутствует методика оценки и, соответственно, уполномоченный орган, занимающийся мониторингом и оценкой состояния именно на продовольственном рынке. Поэтому можно сделать вывод о несовершенстве организационно-правового механизма регулирования продовольственного рынка Республики Мордовия.

Таким образом, на сегодняшний день основными направлениями совершенствования системы государственного регулирования развития продовольственного рынка Республики Мордовия должны стать:

– Продолжение реализации государственных программ по развитию сельских территорий и по поддержке сельского хозяйства в республике;

– Усиление государственного и общественного контроля за качеством продовольствия;

– Развитие экономических и торговых связей республики с другими регионами России;

– Повышение конкурентоспособности местных производителей;

– Повышение уровня жизни населения РМ.

Реализация указанных направлений позволит обеспечить успешное развитие регионального продовольственного рынка.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

- 1 БЕЛОВА Ю.А. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ В ПРОЦЕССЕ СТАНОВЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА : АВТОРЕФЕРАТ ДИС. ... КАНДИДАТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК / Ю.А. БЕЛОВА. – САРАНСК, 2008. – 22 С.
- 2 ДУГИНА Е. Л. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ РЫНОК И ЕГО РАЗВИТИЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯ : УЧЕБ. ПОСОБИЕ / Е. Л. ДУГИНА. – УЛАН-УДЭ, 2008. – 72 С.
- 3 НУРАЛИЕВ С. У. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ РЫНОК: ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ / С. У. НУРАЛИЕВ – ВОЛГОГРАД, 2013 – 54 С.
- 4 ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: [HTTP://AGRO.E-MORDOVIA.RU/](http://agro.e-mordovia.ru/)
- 5 О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ ДО 2025 ГОДА [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ ОТ 1 ОКТЯБРЯ 2008 ГОДА N 94-З. – ДОСТУП ИЗ СПРАВ.– ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ «ГАРАНТ».
- 6 О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ ОТ 26 МАЯ 2009 ГОДА № 41-З. – ДОСТУП ИЗ СПРАВ.– ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ «ГАРАНТ».
- 7 О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ НА 2014–2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ОТ 6 СЕНТЯБРЯ 2013 ГОДА N 373. – ДОСТУП ИЗ СПРАВ.– ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ «ГАРАНТ»
- 8 О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2013 – 2020 ГОДЫ [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ОТ 14 ИЮЛЯ 2012 Г. N 717.– ДОСТУП ИЗ СПРАВ.– ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ «ГАРАНТ»
- 9 РЫНОК ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА: МОНОГРАФИЯ / А. В. УЛЕЗЬКО, Л. Л. ПАШИНА. – ВОРОНЕЖ: ФГБОУ ВПО ВОРОНЕЖСКИЙ ГАУ, 2014. – 291 С.
- 10 ФИРСЕНКО С. С. ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА :ДИС. Д-РА ЭКОН. НАУК / С. С. ФИРСЕНКО. – М., 2003. – 352 С.

PROBLEMS OF STATE REGULATION OF THE FOOD MARKETS IN THE REGION

Antyaskina K. N.
*Ogarev Mordovia State University,
Saransk, Russia*

The main purpose of the present article is to identify the problems of state regulation of the food market in the region. As the object of study was chosen the Republic of Mordovia. Given the importance of the tools and methods of state regulation for the sustainable development of the food market have been used such research methods as a systematic, logical and abstract method of comparative analysis. The analysis identified positive and negative trends in the food market in the region, to the first classified growth in retail trade turnover; Sustainable trading network saturation basic food and non-food items; decline in the share of sales in the informal market, and others. The negative trends in the development of the food market include increasing the level of competition among the staple foods; persistent physical and economic inaccessibility of food for a large part of the population and others. Also studied the main legal acts in the field of research and the problems identified allowed us to develop priorities for improving the system of state regulation of the food market of the country, which include the need to strengthen state control over the quality of food, the development of trade relations of the republic with other regions and other .

Keywords: food market, retailing, the competitive environment, trade, government regulation.