

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ И СПОСОБЫ ИХ МОДЕРНИЗАЦИИ

Андреева Валерия Николаевна,

студентка 4 курса экономического факультета,

E-mail: valeri-bezrukova@yandex.ru

*Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва,
г. Саранск*

В статье раскрыта сущность правовых, организационных и экономических мер регулирования семейной политики в Российской Федерации и в Республики Мордовия, а так же проанализированы основные показатели развития института семьи, которые показывают недостаточный уровень эффективности используемых механизмов. По этой причине предложены способы модернизации государственных механизмов, что должно привести к развитию семейной политики страны и ее регионов, а так же к повышению уровня социально-экономического развития в целом.

Ключевые слова: механизм регулирования семейной политикой, стабильность семьи, брак, развод, рождаемость, пособие, льгота, материнский капитал, многодетная семья, молодая семья

Семья – это важнейшая общественная ценность, базовая ячейка общества, которая характеризуется союзом мужчины и женщины, добровольно вступивших брак, объединенных общностью быта и стремящихся к рождению и воспитанию детей. Однако в настоящее время один из важнейших общественных институтов в связи с множеством причин претерпевает ряд изменений и последствия этого чаще негативные [1].

Подобные вопросы в социальной сфере возложены на семейную политику, которая выражается в системе целей, принципов и основных направлений деятельности властных структур в сфере отношений государства с семьей и обществом.

Государственное регулирование семейной политикой осуществляется через несколько механизмов (рисунок 1).

Развитие семейной политики возможно через нормативно-правовой механизм регулирования институтом семьи как в России, так и в ее субъектах.

Согласно Конституции Российской Федерации, семья, материнство, детство находятся под защитой государства [3]. Наиболее подробно вопросы государственной поддержки семьи, материнства и детства также регламентируются на сегодняшний день нормами Семейного кодекса РФ, Федеральными законами «Об опеке и попечительстве», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».



Р и с у н о к 1 – Государственное регулирование семейной политикой

Кроме этого целевые ориентиры совершенствования состояния семейной политикой определены Концепцией социально-экономического развития России до 2020 года, Концепцией государственной семейной политики российской Федерации на период до 2025 года, Концепцией демографической политики и Национальной стратегией действий в интересах детей [5].

Основным нормативно-правовым актом в области регулирования семейной политики в республике является Концепция государственной семейной политики Республики Мордовия до 2025 года [4].

Семейная политика реализуется и через организационный механизм управления на федеральном и региональном уровнях.

Государственная семейная политика формируется и реализуется высшими органами государственной власти: законодательными и исполнительными. Так в Государственной Думе существует Комитет по делам женщин, семьи и молодежи [2].

Основными вопросами регулирования семейной политики в Республики Мордовия занимается Министерство социальной защиты населения, Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения, Министерства здравоохранения, Республиканская служба записи актов гражданского состояния, Государственный комитет Республики Мордовия по труду и занятости [6].

Экономический механизм на уровне федерации реализуется через программу программа «Молодой семье – доступное жилье», которая предусматривает оказание финансовой поддержки в приобретение жилья молодым семьям. Размер субсидии составляет не менее 30% от стоимости жилья, для молодых семей с детьми 35-40%. Кроме этого успешно реализуется федеральная программа «Материнский капитал», размер которого составляет 453026 рублей на 2015 год (при рождении второго и последующего ребенка).

В Мордовии, как и в других субъектах РФ реализуется программа поддержки семей с детьми Материнский капитал. Начиная с 2007 года по 2014, сертификаты на получение материнского капитала в регионе получили более 25 000 семей.

Т а б л и ц а 1

Размер республиканского семейного капитала и его индексация

Год	Количество детей	Размер пособия
2012	За третьего (использовался единойжды)	100.000 рублей
2013-2015	За третьего ребенка за четвертого ребенка за пятого ребенка и последующих детей	100.000 рублей 120.000 рублей 150.000 рублей за каждого При рождении двойни сумма пособия умножается на два, тройни - на три.

В республике Мордовия, как и в других регионах Российской Федерации, уделяется большое внимание помощи семьям с детьми, стабилизации демографической ситуации, защите прав несовершеннолетних. Немалые усилия предпринимаются республиканским правительством для того, чтобы помочь многодетным семьям, родителям, взявшим на воспитание приемных детей, и усыновителям. Это не только денежные выплаты, но и разнообразные льготы. Разнообразные виды денежных выплат и разнообразные льготы, предоставляемые в Республике Мордовия, представлены в таблице 2.

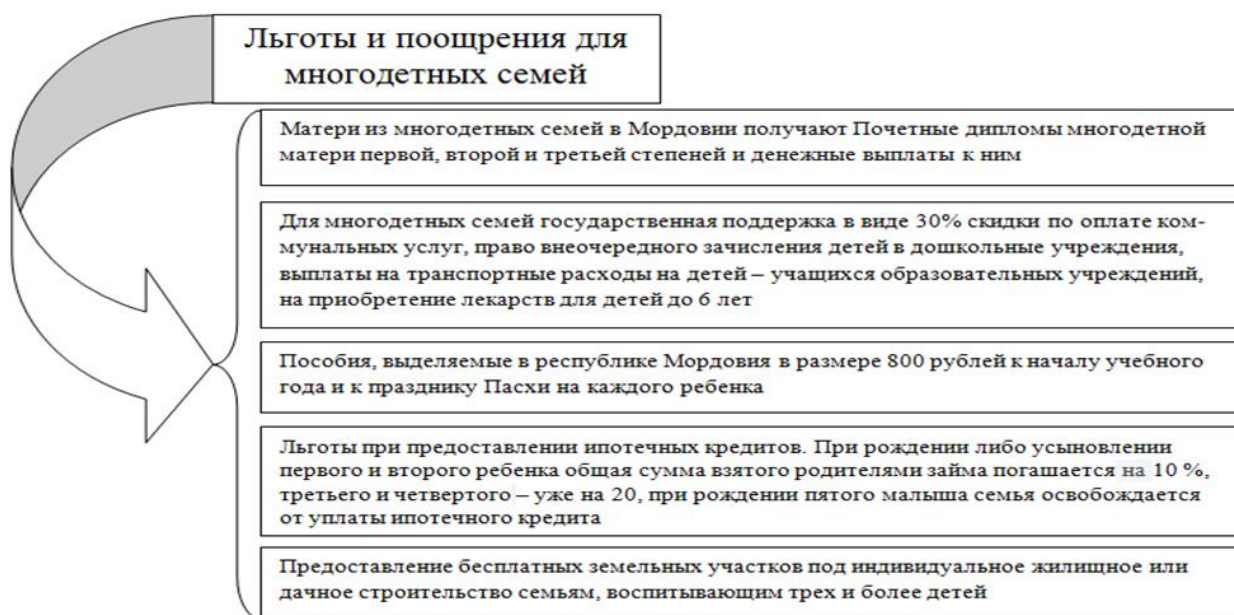
Т а б л и ц а 2

Виды пособий в Республике Мордовия

Вид пособия	Кто получает?	Размер пособия
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	Женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	515 р.
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	Назначается женщине, состоящей в браке с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней.	21761 р.
Единовременное пособие при рождении ребенка	Один из родителей или лицо, их заменяющее	14497 р.
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет	Матери, отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций. Для работающих.	40 % от среднего заработка по месту работы за последние 12 календарных месяцев (не более 10306,5 р. и не менее 2 718 рублей по уходу за первым ребенком, 5436 р. – по уходу за вторым ребенком и последующими детьми, и не более 19855 р)

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет.	Матери, отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций. Неработающим, а также обучающимся очно матерям или отцам, опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком.	2 718 р. – на первого ребенка, 5 436 р. – на второго и последующих детей.
Предоставляемые в Саранске и республике Мордовия ежемесячные детские пособия на оплату лекарственных средств детям до 6 лет из многодетных семей.	Многодетные семьи.	189 р.
Право на приобретение единой социальной проездной карты на проезд в городском и пригородном автомобильном транспорте, кроме такси	Детям – учащимся общеобразовательных учреждений из многодетных семей; студенты из числа семей, где воспитываются четверо и более детей	144 р.

Кроме описанных пособий в республике Мордовия, существуют льготы и поощрения для многодетных семей, отраженные на рисунке 2.



Р и с у н о к 2 – Льготы для многодетных семей в Республике Мордовия

Однако используемые механизмы регулирования семейной политикой не всегда приносят положительные результаты. Это можно отметить, проанализировав основные социальные показатели Республики Мордовия.

Актуальной является проблема стабильности современной семьи. Данную проблематику составляют состояние и динамика семейных разводов, их социально – типологические и региональные аспекты, причины разводов, ценности супружества, удовлетворенность браком как фактор стабильности семейного союза, ее социально-психологическая характеристика. Динамика

показателей браков и разводов среди населения Республики Мордовия представлены в таблице 3 [11].

Т а б л и ц а 3

Динамика показателей браков и разводов среди населения Республики Мордовия

Показатель	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Число браков	5675	5819	6607	5913	5790	5874	6400	5968	5797
Число разводов	3050	3101	3476	3462	3339	2980	3042	3123	3450
Соотношение браков и разводов (на 1000 браков приходится разводов)	537	533	526	585	577	507	475	507	528

Причин разводов очень много: неготовность пары к семейным отношениям; несовместимость взглядов и характеров; материальное обеспечение, т.е. деньги; приобретения в супружестве одним из партнеров пагубных привычек; супружеская неверность.

Последствие высокого уровня разводимости – неполные семьи. В регионе проживают немало женщин, которые воспитывают ребенка в одиночестве. Численность детей, родивших у женщин не состоящих в официальном браке представлена в таблице 4 [11].

Т а б л и ц а 4

Число родившихся у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке

Показатель	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Число родившихся (человек)	1542	1559	1614	1726	1453	1500	1483	1475	1485
В процентах от общего числа родившихся	20,9	21,2	20,9	21,0	17,9	18,8	18,7	18,0	18,0

Следующая проблема семейной политики, которые несет в себе наиболее актуальный характер – низкий уровень рождаемости. Существующий уровень рождаемости не обеспечивает естественного воспроизводства населения Республики Мордовия (таблица 4) [11].

Не смотря на то, что общие коэффициенты рождаемости повышаются в последние годы, Уровень рождаемости довольно низкий, Республика Мордовия занимает лишь 80 место по стране и последние строки по Приволжскому федеральному округу, что приводит к сокращению

численности населения в регионе. Количество аборт критическое, превышает все нормы и к этому приводят следующие причины: материальные, т.е. низкий уровень дохода; социальные, т.е. ранний возраст, неготовность стать родителями, одиночество, нежелание иметь детей и многое другое; медицинские показания.

Т а б л и ц а 5

Показатели рождаемости населения в Республике Мордовия

Показатель	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Общие коэффициенты рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	8,5	8,6	9,0	9,7	9,6	9,5	9,5	10,0	10,1
Прерывание беременности (аборты), на 100 родов	135	126	112	105	101	92	92	94	90

На развитие института семьи оказывают проблемы экономического и социального характера, которые взаимосвязаны между собой. Низкий уровень доходов, безработица, невозможность обладать собственным жильем приводят к психологической напряженности, нестабильности современной семьи, снижению уровня рождаемости, миграционная убыль населения, а следствием выше перечисленного является снижение численности населения в регионе.

Для стабилизации ситуации и модернизации сложившейся системы семейной политики необходимо принимать эффективные меры для совершенствования государственных механизмов регулирования, целью которых будет: социальная стабильность семьи, здоровье семьи, экономическая состоятельность, гарантия психологического равновесия.

Для практической реализации поставленных целей следует усовершенствовать систему законодательного обеспечения региональной семейной политики и защиты прав детей. Требуется сконцентрировать финансовые ресурсы на решение существующих проблем в данной сфере и привлечь внебюджетные дополнительные поступления. Деятельность государственных структур должна быть постоянно целенаправлена на сохранение и укрепление семьи на уровне субъекта. Создание возможности подготовки, переподготовки и повышению квалификации специалистов, обеспечивающих свою семью. Следует разрабатывать и выполнять республиканские целевые программы, плановые мероприятия, направленные на решение задач в области семейной политики, которые ежегодно должны корректироваться.

Кроме вышеперечисленного, так же необходимо развивать сеть социального обслуживания семей, т.е. открытие центров психологической, педагогической, репродуктивной помощи в семье и центров семейного воспитания, предлагающих услуги на бесплатной основе. А так же проведение

горячей линии по семейным вопросам, вопросам семейного воспитания и психологического равновесия семьи.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1.АНДРЕЕВА В. Н. СТАБИЛЬНОСТЬ СОВРЕМЕННОЙ СЕМЬИ// МЕЖДУНАРОДНЫЙ СБОРНИК НАУЧНЫХ ТРУДОВ. – 2015. – № 29. С. 10-14.

2.КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.КОМИТЕТ2-6.КМ.ДУМА.GOV.RU/](http://www.komitet2-6.km.duma.gov.ru/)

3.КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ. М.: ИЗДАТЕЛЬСКО-ТОРГОВАЯ КОРПОРАЦИЯ «ДАШКОВ И КО», 2002. – С. 40.

4.КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ ДО 2025 ГОДА [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: КОНЦЕПЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ [УТВЕРЖДЕНА РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 17.11.2008 Г.]. – ДОСТУП ИЗ СПРАВОЧНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ «КОНСУЛЬТАНТ-ПЛЮС».

5.КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА : КОНЦЕПЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ [УТВЕРЖДЕНА РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 17.11.2008 Г.]. – ДОСТУП ИЗ СПРАВ.-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ «КОНСУЛЬТАНТ-ПЛЮС».

6.МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://MINSOC.E-MORDOVIA.RU/](http://minsoc.e-mordovia.ru/)

7.О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСОБИЯХ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН [ПРИНЯТ ГОС. ДУМОЙ 19.05.1995 Г.]. – ДОСТУП ИЗ СПРАВОЧНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ «КОНСУЛЬТАНТ-ПЛЮС».

8.О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН [ПРИНЯТ ГОС. ДУМОЙ 29.12.2006 Г.]. – ДОСТУП ИЗ СПРАВ. - ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ «КОНСУЛЬТАНТ-ПЛЮС».

9.О ЕЖЕМЕСЯЧНОМ ПОСОБИИ ДЕТЯМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И СОТРУДНИКОВ НЕКОТОРЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ПОГИБШИХ, ПРО-ПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ОБЯЗАННОСТЕЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ : ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ [ОТ 30.06.2010 Г.]. – ДОСТУП ИЗ СПРАВОЧНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ «КОНСУЛЬТАНТ-ПЛЮС».

10.СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. М.: «ОМЕГА-Л», 2010. – С. 77.

11.ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.GKS.RU/](http://www.gks.ru/).

MECHANISMS OF STATE REGULATION FAMILY POLICIES AND AREAS OF MODERNIZATION

Andreyeva V. N.,

4th year student of the Faculty of Economics,

E-mail: valeri-bezrukova@yandex.ru

Mordovian State University, Saransk

The article reveals the essence of the legal, institutional and economic control measures of family policy in the Russian Federation and the Republic of Mordovia, as well as analysis of the main indicators of the development of the family institution, which show an insufficient level of effectiveness of the mechanisms. For this reason, it provides methods modernization of state mechanisms, which should lead to the development of family policy of the country and its regions, as well as to improve the socio-economic development in general.

Keywords: mechanism of regulation of family policy, the stability of the family, marriage, divorce, birth, allowances, benefits, maternity capital, a large family, a young family