

К ВОПРОСУ О МЕХАНИЗМАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

Баландина Светлана Владимировна,

Кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления,

E-mail: balandinasw@yandex.ru

*Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва
г. Саранск*

Статья посвящена исследованию механизмов регулирования уровня жизни населения в Республике Мордовия. В процессе анализа были использованы данные Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия. Результаты исследования показали, что регулирование уровня жизни населения в Республике Мордовия обеспечивается совокупностью взаимосвязанных организационных, экономических и нормативно-правовых рычагов и методов целенаправленного воздействия властных структур на доходно-потребительские аспекты экономики региона. Однако, в результате исследования выявлено, что в республике сохраняется достаточно низкий уровень жизни населения. Вследствие этого, региональным органам власти необходимо совершенствовать подход к вопросам повышения уровня жизни населения, который должен заключаться в реформировании важнейших направлений, характеризующих благосостояние общества: доходы населения, здравоохранение, образование, доступное жилье, социальная защита и искоренение бедности через институциональные и организационные преобразования.

Ключевые слова: уровень жизни населения, организационный механизм, экономический механизм, правовой механизм, регулирование уровня жизни населения

Регулирование – это воздействия на объект, управления, посредством которых достигается состояние устойчивости этого объекта в случае возникновения отклонения от заданных параметров. Рассмотрим основные компоненты регулирования, или иначе говоря – механизмы. В теории регулирования под механизмом понимается совокупность средств, рычагов и методов достижения заранее поставленных целей. Механизм регулирования уровня жизни региона предстает как то, с помощью чего достигается поставленная органами власти цель: увеличение доходов, обеспечение полной занятости и т. д. С учетом поставленной цели (или целей) происходит выбор соответствующих средств ее (их) достижения. Это означает, что механизмы

регулирующие могут быть разным по своему составу, то есть содержать разный набор средств.

Региональная политика должна быть направлена, прежде всего, на обеспечение эффективного развития региона и удовлетворение насущных потребностей его населения (последнее составляет действительный смысл понятия «уровень жизни населения»). Таким образом, задача развития и совершенствования механизма регулирования уровня жизни населения именно на региональном уровне является чрезвычайно актуальной на современном этапе, а решение этой задачи – крайне необходимым.

Регулирование уровня жизни населения в Республике Мордовия обеспечивается совокупностью взаимосвязанных организационных, экономических и нормативно-правовых рычагов и методов целенаправленного воздействия властных структур на доходно-потребительские аспекты экономики региона.

Организационный механизм регулирования уровня жизни населения Республики Мордовия представляет собой структуру всех органов государственной власти субъекта Федерации. От надлежащего функционирования каждого звена системы управления зависит деятельность всей системы управления хозяйственным комплексом республики. В систему органов власти Республики Мордовия, отвечающую за повышение уровня жизни населения и в целом социально-экономическое развитие региона входят [4]:

а) *Глава Республики Мордовия* является высшим должностным лицом РМ и возглавляет высший исполнительный орган государственной власти РМ. Глава РМ обладает широчайшим перечнем полномочий и по существу определяет направления социально-экономического развития РМ и, следовательно, направления регулирования и повышения уровня жизни населения.

б) *Государственное Собрание Республики Мордовия* является высшим законодательным (представительным) органом государственной власти РМ. Государственное Собрание является представительным органом и выполняет функцию связи власти с обществом и выражения интересов всех слоев и групп населения.

в) *Правительство Республики Мордовия*. Статус Правительства РМ и основные направления деятельности так же представлены в Конституции РМ. Более конкретно деятельность Правительства освещается в законе РМ от 12.11.2001 № 42–З «О Правительстве Республики Мордовия». Согласно этим двум документам, Правительство РМ является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти РМ. Оно возглавляет систему исполнительных органов государственной власти РМ. Правительство РМ: разрабатывает проекты программ социально-экономического развития РМ и готовит отчеты об их выполнении для представления Главой РМ на утверждение Государственного Собрания РМ; осуществляет управление экономическими и социально-культурными процессами с целью комплексного социально-экономического развития РМ; принимает меры по обеспечению

социальной и правовой защищенности граждан, обеспечению и защите их права на труд, поддержке наименее социально защищенных групп населения и т.д.

На сегодняшний день в Республике действует 29 министерств и государственных комитетов, осуществляющие свои полномочия по различным сферам жизни общества. Основными из них, регулирующими сферу обеспечения достойного уровня жизни населения Республики Мордовия, являются[4]:

– *Министерство социальной защиты населения Республики Мордовия* является исполнительным органом государственной власти РМ, обеспечивающим в пределах своей компетенции проведение единой государственной политики в области социальной защиты населения. Министерство в пределах своей компетенции осуществляет следующие полномочия:

– в области демографии: осуществляет контроль за реализацией мероприятий демографических программ; проводит анализ и прогноз демографического развития Республики Мордовия на основании статистических данных;

– в области обеспечения социальными выплатами: осуществляет методическое обеспечение работы органов социальной защиты населения; организует назначение, планирование и выплату компенсаций, пособий, субсидий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и т.д.;

– в области социальной поддержки населения: организует предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных действующим законодательством; осуществляет организацию социального обслуживания семей с детьми, престарелых граждан, инвалидов и других групп населения, нуждающихся в господдержке, оказание адресной социальной помощи; разрабатывает и реализует республиканские, ведомственные программы по социальной поддержке малообеспеченных граждан; координирует работу центров социального обслуживания населения и т. д.

– *Государственный комитет Республики Мордовия по труду и занятости населения* является исполнительным органом государственной власти РМ, осуществляющим полномочия в области труда и содействия занятости населения, входит в структуру исполнительных органов государственной власти РМ и в систему государственной службы занятости населения.

– *Министерство экономики Республики Мордовия* является исполнительным органом государственной власти РМ, осуществляющим разработку стратегии и проведение единой государственной политики социально-экономического развития РМ, нормативно-правовое регулирование в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития республики и муниципальных образований в РМ, формирования республиканских целевых программ.

– *Министерство промышленности, науки и новых технологий Республики*

Мордовия является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим в пределах своей компетенции государственную политику в области промышленного производства, научно-техническую и инновационную политику, межотраслевое регулирование и координацию деятельности организаций научно-исследовательской сферы по разработке и внедрению научных разработок в экономику РМ.

–*Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия* осуществляет функции по проведению государственной политики в сфере агропромышленного комплекса РМ.

–*Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Республики Мордовия* является исполнительным органом государственной власти РМ, осуществляющим в пределах своей компетенции функции по проведению государственной политики в области жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и гражданской защиты населения РМ.

–*Министерство здравоохранения Республики Мордовия* является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, реализующим государственную политику в области охраны здоровья в РМ.

–*Министерство образования Республики Мордовия* является исполнительным органом государственной власти РМ, реализующим на территории РМ государственную политику в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, начального и среднего профессионального образования, специального (коррекционного), дополнительного образования.

–*Министерство спорта и физической культуры Республики Мордовия* является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, обеспечивающим определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в РМ, участвующим в проведении государственной политики в области физической культуры и спорта в РМ.

Органы государственной власти республики в соответствии с нормами международного законодательства, федеральными законами, законодательством Республики Мордовия осуществляют международное сотрудничество в области обеспечения достойного уровня жизни населения республики посредством взаимодействия с международными организациями и движениями, реализации международных программ, международных норм по различным аспектам оценки и технологиям улучшения уровня жизни населения республики и его отдельных групп, организации обучения специалистов.

Таким образом, организационный механизм регулирования уровня жизни населения в Республике Мордовия включает в себя практически все органы власти, образуя достаточно сложную систему. Качество взаимодействия органов друг с другом предопределяет успешное решение поставленных задач. В последнее десятилетие республика показывает стабильные темпы роста практически по всем отраслям экономики и социальной сферы (это говорит о высокой организации деятельности органов управления) однако, уровень жизни

населения остается достаточно низким.

Экономический механизм регулирования уровня жизни населения Республики Мордовия. Одним из наиболее действенных методов воздействия на социально-экономические процессы, происходящие в регионе, способствующие повышению уровня жизни населения является использование экономических рычагов, среди которых особое место отводится финансовым ресурсам. Финансовые ресурсы – главная сфера интересов регионального управления и основное средство воздействия в целом на социально-экономическую ситуацию и на уровень и качество жизни населения республики.

Далее рассмотрим кратко бюджетную политику Республики Мордовия и финансирование республиканских целевых программ, реализация которых направлена на повышение уровня жизни населения в Республике Мордовия. В целом, бюджетная политика Республики Мордовия направлена на обеспечение устойчивого экономического роста, улучшение инвестиционного климата, создание условий для стимулирования инновационного развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни населения республики.

Для республики финансовый 2013 год, так же как и последние года, складывался достаточно сложно. Законом РМ «О республиканском бюджете РМ на 2013 г. и на плановый период 2014 и 2015 годов» утверждены показатели республиканского бюджета РМ на 2013 г.: доходы 41382088,1 тыс. р.; расходы 45663647,7 тыс. рублей; превышение расходов над доходами 4281559,6 тыс. р. Исполнение республиканского бюджета за 2013 г. по доходам составило 36351281,4 тыс. р., 87,8 % к утвержденному объему доходов, или выше уровня прошлого года на 23,0 %, по расходам в сумме 39205595,5 тыс. р., 85,9 % к утвержденному объему расходов, или выше уровня прошлого года на 4,0 %. Дефицит республиканского бюджета составил 2854314,1 тыс. р.[2].

Запланированные доходы не поступили в полном объеме в бюджет Республики Мордовия за счет невыполнения прогноза по налогу на прибыль, акцизам, налогам на совокупный доход. Несмотря на это, бюджетные ассигнования, предусмотренные в республиканском бюджете Республики Мордовия обеспечивали исполнение расходных обязательств Республики Мордовия, передаваемых федеральных полномочий, стратегических задач и приоритетов социально-экономического развития республики, ориентированных на улучшение качества жизни населения, создание условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере.

Как отмечено выше, исполнение расходной части бюджета в 2013 году составило 39205,5 млн. р. или 85,9 % от плановых назначений. Необходимо отметить, что остается достаточно низким процент исполнения по всем статьям расходной части бюджета в 2013 году от плановых назначений: общегосударственные вопросы – 80,0 %, национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 92,2 %, национальная экономика – 77,4%, ЖКХ – 80,0 %; образование – 91,6 %, культура, кинематография, СМИ – 91,8 %,

здравоохранение, физкультура и спорт – 90,0 %, а так же социальная политика – 90,3 %. Оценивая динамику расходов бюджета Республики Мордовия с 2007 г. по 2013 г. можно утверждать, что из года в год увеличивается объем финансирования на социальную политику, отрасли социальной сферы и жилищно-коммунальное хозяйство, то есть все, что способствует повышению уровня и качества жизни населения республики (Таблица 1)[6].

Т а б л и ц а 1

Расходы республиканского бюджета РМ, млн. рублей

Статьи расходов	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Всего расходов	14269,5	16780,4	22969,4	24840,1	34252,0	37689,5	39205,6
В том числе:							
Общегосударственные вопросы	958,3	980,5	1195,3	802,5	1020,5	1137,7	1126,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	675,4	755,1	951,9	1017,5	1010,1	1080,8	166,7
Национальная экономика	4031,2	3950,4	6542,0	6394,4	9432,0	10723,5	11062,9
ЖКХ	368,3	400,6	408,0	568,3	522,3	1197,1	868,1
Охрана окружающей среды	11,5	15,3	16,8	15,0	2,1	7,6	11,3
Образование	881,0	1194,0	1239,8	1247,7	1477,8	4340,1	5841,6
Культура, кинематография, СМИ	512,8	472,6	713,9	674,2	1278,7	1408,5	1899,1
Здравоохранение, физкультура и спорт	1801,5	2738,8	2704,4	3203,7	4163,8	9429,4	9217,2
Социальная политика	1713,9	1937,0	2118,1	2823,3	7112,3	5982,8	6428,9

В структуре общих расходов в 2013 году преобладают расходы социальной направленности – 24254,9 млн. рублей или 61,8 % (в 2012 году – 59,3 %), в том числе ЖКХ – 2,2 % (в 2012 году – 3,2 %); образование – 14,9 % (в 2012 году – 11,5 %); культура, кинематография, СМИ – 4,8 % (в 2012 году – 3,7 %); здравоохранение, физкультура и спорт – 23,5 % (в 2012 году – 25,0 %), а так же социальная политика – 16,4 % (в 2012 году – 15,9 %).

В республике активно внедряется **программно-целевой метод распределения расходов**. В исследуемый период на территории Республики Мордовия ежегодно реализовывалось и финансировалось более 40 республиканских целевых программы. На 1 января 2014 года в республике действовало 42 республиканских целевых программы[5]. Общий объем программных расходов в 2013 году в рамках реализации республиканских целевых программ планировался в сумме 6 947 702,3 тыс. рублей, исполнено в

отчетном году 4 442837, 5 тыс. рублей (тогда как в 2012 году объем финансирования составлял 7814,92 млн. рублей). Процент исполнения составил 63,9 % (таблица 2). В 2013 году 11,3 % ассигнований республиканского бюджета республики было направлено в рамках реализации республиканских программ, при этом по отношению к 2012 году расходы бюджета на реализацию республиканских программ сократились почти в два раза[6].

Т а б л и ц а 2

Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия направленные в рамках реализации республиканских программ

Статьи расходов	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Всего расходов, млн. р.	16780,4	22969,4	24840,1	34252,0	37689,5	39205,6
Общий объем программных расходов направленных в рамках реализации РЦП, млн. р.	2135,6	2741,3	1872,1	3411,4	7814,9	4442,8
В процентах от республиканского бюджета	12,7	11,9	7,5	10,0	20,7	11,3
Процент исполнения расходов в рамках реализации республиканских программ	83,3	77,2	64,2	74,8	81,9	63,9

Уменьшение объема финансирования возможно, связано с достаточно сложным финансовым положением регионаи вследствие уменьшения денежных средств, поступивших из федерального бюджета. В 2013 году бюджетные средства, в первую очередь, направлялись на поддержку устойчивости предприятий агропромышленного комплекса республики, улучшение демографической ситуации и повышение качества предоставляемых услуг в сфере социальной защиты и здравоохранения, развитие системы образования, формирование рынка труда и улучшение условий и охраны труда, развитие физической культуры и спорта. Остальные расходы финансировались в соответствии с фактической динамикой поступления доходов. То есть можно отметить, что наиболее важные республиканские программы направленные на повышение уровня жизни населения принимались к финансированию из бюджета Республики Мордовия, однако, оставался достаточно низким процент исполнения от 65% до 85%, а в 2013 году всего 63,9 %.

В 2013 году Правительством Республики Мордовия в целях продолжения применения программно-целевых методов бюджетного планирования были утверждены²⁴ государственные программы, в 2014 году они были приняты к финансированию из республиканского бюджета РМ. В 2014 году доля расходов республиканского бюджета РМ, сформированных в рамках государственных программ, составила 81,3% (33608,1 млн. р., в общем объеме расходов 41315,1 млн. р.). Основными направлениями распределения бюджетных ассигнований являются: образование (более 7 млрд. р.), социальная поддержка населения (более 4 млрд. р.), здравоохранение (более 4 млрд. р.), сельское хозяйство (более

4 млрд. р.), строительство и жилищно-коммунальное хозяйство (более 2 млрд. р.), физическая культура и спорт (более 2 млрд. р.) [5].

В целях дальнейшего повышения уровня и качества жизни населения республики, согласно данным Министерства экономики РМ приняты и реализуются более 20 государственных программы РМ, в рамках которых реализуется более 40 республиканских целевых программ. Большинство из них так же касаются развития социальной сферы, таких отраслей как: безопасность, здравоохранение, образования, ЖКХ, занятость населения, культура, физическая культура и спорт. Но так же есть и программы способствующие развитию сельского хозяйства, лесного хозяйства, строительства, малого и среднего предпринимательства, улучшения дорог и др. На наш взгляд, все эти программы, прямо или косвенно влияют на повышение уровня жизни населения республики [1]. Рассмотрим основные из них.

Повышение уровня и качества жизни населения определено Стратегией социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года как одна из главных целей государственной политики Республики Мордовия. Согласно Стратегии, регион демонстрирует достаточно высокий уровень обеспеченности социальной инфраструктурой (в области здравоохранения, образования, культуры). Однако в документе указывается, что сохраняется низкий уровень жизни населения. Вследствие этого одной из основных задач развития республики является повышение уровня социальной поддержки населения, в том числе совершенствование системы мер социальной поддержки, внедрение информационных технологий предоставления мер социальной поддержки и повышение уровня социального обслуживания населения.

Государственная программа Республики Мордовия «Социальная поддержка граждан» на 2014–2020 годы. Цели Программы: формирование организационных, социально-экономических условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки; повышение социальной защищенности и доступности качественных услуг в сфере социальной защиты населения, обеспечивающих социальные гарантии государства гражданам в РМ. Программно-целевые инструменты программы: Республиканская целевая программа по улучшению демографической ситуации в Республике Мордовия до 2020 года; РЦП «Старшее поколение» на 2014–2018 годы.

Государственная программа «Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия» на 2014–2018 годы. Цели Программы: создание условий для эффективной занятости населения, обеспечение стабильности на рынке труда; обеспечение защиты конституционных прав работников на здоровые и безопасные условия труда; сокращение дефицита трудовых ресурсов. Программно-целевые инструменты программы: Целевая программа РМ «Оказание содействия добровольному переселению в РМ соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2015 годы»

Государственная программа развития здравоохранения Республики Мордовия на 2013–2020 годы. Целью Программы является совершенствование системы охраны здоровья граждан для профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека,

поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Государственная программа Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2014–2020 годы. Цели Программы: повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения; комплексное решение проблемы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению; финансовое и организационное обеспечение переселения граждан из аварийных многоквартирных домов; улучшение технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Мордовия, за исключением домов, признанных аварийными и подлежащими сносу. Программно-целевые инструменты программы: РЦП «Жилище» на 2011–2015 годы; РЦП «Ликвидация административных барьеров в строительстве в РМ» на 2011–2015 годы; РЦП «Чистая вода» на 2010–2015 годы; РЦП «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства» на 2011–2015 годы; Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в РМ» на 2013–2017 годы; Республиканская адресная программа «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории РМ».

Государственная программа Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014–2020 годы. Цель Программы: обеспечение высокого качества образования Республики Мордовия в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики.

Государственная программа «Экономическое развитие Республики Мордовия до 2018 года». Цели Программы: рост жизненного уровня населения через ускорение инвестиционного развития республики, повышающего ее инвестиционную и инновационную привлекательность в конкурентной среде российских регионов; совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций; улучшение предпринимательского климата и конкурентной среды; равноправная интеграция РМ в мировое экономическое пространство и в систему межрегиональных экономических отношений для эффективного и рационального использования в интересах республики преимуществ международного разделения труда, построения современной инфраструктуры, обеспечивающей высокоэффективную кооперацию в области внешнеэкономических связей. Программно-целевые инструменты Программы: РЦП развития РМ на 2013–2018 годы; Комплексная программа развития и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в РМ на 2011–2015 годы; РЦП «Развитие потребительского рынка в РМ» на 2013–2018 годы.

Так же на территории Республики Мордовия различными министерствами

и ведомствами ежегодно реализуется около 15 ведомственных целевых программ, так же способствующих повышению уровня и качества жизни населения республики: Ведомственная целевая программа «Старшее поколение»; Ведомственная целевая программа «Дети Мордовии» и прочие программы [4, 5].

Нормативно-правовой механизм регулирования уровня жизни населения. Обязательства государства в области повышения уровня жизни населения и в сфере социальной поддержки граждан определены большим количеством федеральных законов. Наиболее важными в этой сфере являются: трудовой кодекс Российской Федерации (здесь прописан порядок установления минимального размера оплаты труда, и другие гарантии которые могут влиять на уровень жизни населения региона), федеральные законы от 12 января 1995 г. № 5–ФЗ «О ветеранах», от 24 ноября 1995 г. № 81–ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 19 мая 1995 г. № 81–ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 28 декабря 2013 г. № 442–ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» и др.

В республике вопросы регулирования уровня жизни населения и социальной поддержки граждан регулируются большим пакетом нормативно-правовых актов, рассмотрим некоторые из них:

– Постановление Правительства РМ № 215 от 20 апреля 2015 года «Об установлении величины прожиточного минимума в республике Мордовия за I квартал 2015 года». Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2015 года установлена в размере: в среднем на душу населения 8300 р., для трудового населения 8895 р., для пенсионеров 6795 р., для детей 8467 р.

– Закон РМ № 92–З от 12 ноября 2014 года «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Мордовия на 2015 год». Определена величина прожиточного минимума пенсионера с целью доплаты на 2015 год по РМ. В соответствии с пунктом 4 статьи 4 ФЗ от 24 октября 1997 года № 134–ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» установить величину прожиточного минимума пенсионера на 2015 год в размере 6084 рубля.

– Закон РМ от 26 марта 2013 № 21–З «О потребительской корзине в Республике Мордовия». Законом определены состав и объемах потребления (в натуральных показателях) продуктов питания, включаемых в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в Республике Мордовия (трудоспособное население, пенсионеры и дети), и установлены соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания.

– Закон РМ от 18 октября 2011 г. № 66–З «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия». В соответствии с данным Законом и постановлением Правительства РМ от 2 апреля 2012 г. № 106 «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче сертификата на республиканский материнский (семейный) капитал и выдачи сертификата на республиканский материнский (семейный) капитал заявителю» предусмотрена выплата республиканского материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, имеющих

гражданство РФ, в зависимости от очередности рождения детей: 100,0 тыс. р. – за рождение (усыновление) третьего ребенка; 120,0 тыс. р. – за рождение (усыновление) четвертого ребенка; 150,0 тыс. р. – за рождение (усыновление) пятого ребенка и последующих детей.

С 1 января 2013 г. в соответствии с Указом Главы РМ от 28 июня 2012 г. № 203–УГ «Об установлении ежемесячной денежной выплаты при рождении после 31 декабря 2012 г. третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере величины прожиточного минимума, установленной в РМ для детей» семьям, доход которых не превышает размера среднедушевого денежного дохода в РМ, предоставляется ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка и последующих детей до достижения ими возраста 3 лет в размере величины прожиточного минимума, установленной в РМ для детей.

Проведенное исследование, позволило сделать вывод, что регулирование уровня жизни населения в Республике Мордовия обеспечивается совокупностью взаимосвязанных организационных, экономических и нормативно-правовых рычагов и методов целенаправленного воздействия органов власти на доходно-потребительские аспекты экономики региона. Однако, результаты исследования так же показали, что уровень жизни населения по совокупности показателей в целом является достаточно низким, об этом свидетельствуют негативные тенденции в области формирования доходов и распределения расходов населения республики, а так же выявлено, что особенностью социально-экономического развития республики является сочетание роста среднедушевых доходов населения с одновременным усилением дифференциации населения по доходам (таблица 3) [3].

Т а б л и ц а 3

Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения в Республике Мордовия

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Денежные доходы (в среднем на душу населения в месяц), руб.	11294,2	11948,0	13081,3	14432,8
Реальные располагаемые денежные доходы, в процентах к предыдущему году	111,3	96,0	102,1	101,8
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	11883,1	13305,1	15186,6	18100,7
Средний размер назначенных пенсий (в месяц), руб.	6820,6	7411,4	8190,2	8960,5
Реальный размер назначенных месячных пенсий, в процентах к предыдущему году	111,7	104,7	103,5	103,8
Величина прожиточного минимума(в среднем на душу населения) рублей в месяц	4801	5446	5492	6183
в процентах к предыдущему году	113,2	113,4	100,8	112,6
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного	153,7	168,6	148,7	149,0

минимума: тыс. человек				
в процентах от общей численности населения	18,3	20,2	18,0	18,2
в процентах к предыдущему году	92,3	109,7	88,2	100,2
Соотношение с величиной прожиточного минимума, процентов:				
среднедушевых денежных доходов	235,2	219,4	238,2	233,4
среднемесячной начисленной заработной платы	247,5	244,3	276,5	292,7
Коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов), в разах	11,8	11,3	12,0	11,8
Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)	0,374	0,367	0,376	0,371

Неравенство доходов может достигать огромных масштабов и создавать угрозу для политической и экономической стабильности в регионе, поэтому региональные органы власти вынуждены разрабатывать меры, направленные на сокращение разрывов в доходах различных групп населения региона.

В целом, регулирование уровня жизни населения в Республике Мордовия обеспечивается посредством:

- реализации полномочий органов государственной власти РМ по повышению уровня жизни населения, системы мер по регулированию демографической ситуации в республике;

- регулирования материального благополучия граждан путем установления за счет средств бюджета РМ дополнительных надбавок к минимальным размерам заработной платы, пенсиям, социальным выплатам, обеспечивающим достижение установленного в республике прожиточного минимума для малообеспеченных категорий населения в соответствии с законодательством;

- осуществления активного жилищного строительства и обеспечения отдельных категорий граждан социальным жильем в порядке, определяемом Правительством республики;

- создания социокультурной среды и развития социальной инфраструктуры республики;

- проведения мониторинга уровня жизни населения республики;

- проведения социально-экономической экспертизы уровня и качества жизни населения республики;

- проведения научных исследований в области повышения уровня жизни населения республики;

- информирования населения о фактическом положении дел в области регулирования уровня жизни населения РМ, а также о мерах государственной политики РМ направленных на повышение уровня жизни населения;

- разработки и реализации республиканских целевых программ, направленных на повышение уровня жизни населения республики.

Главной целью государственной политики РМ является повышение уровня и качества жизни населения, регион демонстрирует достаточно высокий уровень обеспеченности социально-экономической инфраструктурой. Однако в республике сохраняется достаточно низкий уровень жизни населения. Вследствие этого одной из основных задач развития республики является рост жизненного уровня населения через ускорение инвестиционного развития республики, повышающего ее инвестиционную и инновационную привлекательность в конкурентной среде российских регионов и повышение уровня социальной поддержки населения [1]. Поэтому, как отмечено ранее, региональным органам власти необходимо совершенствовать подход к вопросам повышения уровня и качества жизни населения, который должен заключаться в реформировании важнейших направлений, характеризующих благосостояние общества: доходы населения, здравоохранение, образование, доступное жилье, социальная защита и искоренение бедности через институциональные и организационные преобразования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1 Алямкина К.А., Баландина С. В. ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК МЕТОД УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ // СИСТЕМНОЕ УПРАВЛЕНИЕ. – Выпуск 1 (18). – 2013.

2 Закон РМ от 26.05.2014 N 29-3 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2013 год» (принят ГС РМ 16.05.2014) из информационного банка «Республика Мордовия»

3 Мордовия: стат. ежегодник / ФЕДЕР. СЛУЖБА ГОС. СТАТИСТИКИ. ТЕРРИТОР. ОРГАН. ФЕДЕР. СЛУЖБЫ ГОС. СТАТИСТИКИ ПО РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ. – САРАНСК: ТИП. «КРАСН. ОКТ.», 2014. – 428 с.

4 ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ. РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.E-MORDOVIA.RU/](http://www.e-mordovia.ru/)

5 САЙТ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ. РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://MINECO.E-MORDOVIA.RU](http://mineco.e-mordovia.ru)

6 САЙТ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ. РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.MINFINRM.RU/](http://www.minfinrm.ru/)

TOTHEQUESTIONABOUTTHEMECHANISMSOFREGULATION OF LEVEL OF LIVING OF THE POPULATION IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA

Balandina S.V.,

PhD, Associate Professor of Chair of State and Municipal Management,

e-mail: balandinasw@yandex.ru

Mordovia State University,

Saransk

The article is devoted to the study of regulation mechanisms of living standards in the Republic of Mordovia. In the analysis we used the data of Territorial body of Federal state statistics service in the Republic of Mordovia. The results showed that the regulation of the standard of living of the population in the Republic of Mordovia is provided by a set of interrelated organizational, economic and legal levers and methods of purposeful influence of power structures on income-consumer aspects of the economy of the region. However, the study revealed that the country still maintains a rather low level of life of the population. As a consequence, regional authorities need to improve the approach to improve the standard of living of the population, which should be to reform the most important areas, which characterize the welfare of society: incomes, health, education, affordable housing, social protection and poverty reduction through institutional and organizational change

Keywords: living standards, institutional mechanism, economic mechanism, legal mechanism, the regulation of the standard of living of the population