

К ВОПРОСУ О РЕГУЛИРОВАНИИ РЫНКА ТРУДА В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Матянин Евгений Анатольевич

*начальник контрольно-правового отдела Государственного комитета
Республики Мордовия по труду и занятости населения
E-mail: kro311@mail.ru*

Баландина Светлана Владимировна,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
E-mail: balandinasw@yandex.ru
Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва
г. Саранск*

Статья посвящена рассмотрению вопросов регулирования рынка труда в условиях финансово-экономического кризиса, вызванного введением санкций ряда западных стран в отношении Российской Федерации. В процессе анализа были использованы данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат). Результаты исследования показали, что финансово-экономический кризис, вызванный введением санкций ряда западных стран в отношении Российской Федерации затронул большинство отраслей народного хозяйства, что привело к ухудшению ситуации на рынке труда и занятости населения. Рост численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, отмечен практически во всех субъектах Российской Федерации. Складывающаяся на рынке труда Российской Федерации ситуация требовала усиления роли органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации мер, направленных на поддержание занятости населения и снижение социальной напряженности. В работе представлены основные дополнительные мероприятия, разработанные и принятые органами государственной власти РФ, в целях снижения напряженности на рынке труда и поддержки занятости населения в России

Ключевые слова: рынок труда, регулирование, финансово-экономический кризис, занятость, труд, напряженность на рынке труда

Финансово-экономический кризис, вызванный введением санкций ряда западных стран в отношении Российской Федерации затронул большинство отраслей. По данным мониторинга, по состоянию на конец декабря 2014 года около 1,2 тыс. предприятий заявили о работниках, находящихся в простое по инициативе работодателя, работавших неполное рабочее время, а также

работниках, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон. Отмечался рост численности работников, уволенных по причине сокращения штата или ликвидации организаций, а также заявленных к высвобождению работников.

По состоянию на конец декабря 2014 года общая численность работников, находящихся под риском увольнения, составляла более 500 тыс. человек. С ноября по декабрь 2014 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости возросла на 6,3% и составила 859,3 тыс. человек [4].

Рост численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, отмечен в 83 субъектах Российской Федерации. Наибольший рост отмечен в Астраханской области, где за указанный период численность безработных граждан возросла на 32,1%; Курганской области – на 15,8%; Алтайском крае – на 15,3%; Республике Марий Эл – на 14,5% Республике Тыва – на 14,4%. В Республике Мордовия рост численности безработных граждан составил 11,3% [2].

При ухудшении ситуации в экономике и массовых высвобождениях работников прирост численности работников, находящихся под риском увольнения, ежемесячно мог составлять около 20%.

Ухудшение ситуации в экономике повлекло рост регистрируемой безработицы. В 2008 году соотношение численности общей и регистрируемой безработицы увеличилось на 3% по сравнению с докризисным значением (29,4%) до 33%. В начале 2015 года данное соотношение составило 23,1% [4].

Складывающаяся на рынке труда Российской Федерации ситуация требовала усиления роли органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации мер, направленных на поддержание занятости населения и снижение социальной напряженности.

В рамках реализации нормы Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», согласно которой в случае возникновения критических ситуаций на рынке труда Правительство Российской Федерации вправе принимать меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации [1].

В целях снижения напряженности на рынке труда и поддержки занятости населения Минтрудом России совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации разработаны следующие дополнительные мероприятия в сфере занятости населения:

а) временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу. Участниками данного мероприятия предполагались работники организаций, находящихся в простое, работающие в режиме неполного рабочего времени, заявленные к высвобождению.

В условиях роста напряженности ситуации на локальных рынках труда одним из условий поддержания занятости является создание новых рабочих мест. В частности, значительным потенциалом создания временных рабочих мест обладают органы местного самоуправления. Организация временной занятости ориентирована на выполнение работ, имеющих социальную значимость для городов и районов, а также поддержание мотивации к труду граждан, имеющих длительный перерыв в профессиональной деятельности, оказание материальной поддержки. Временные рабочие места могут создаваться в различных сферах экономической деятельности:

- в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- при ремонте, строительстве и реконструкции автомобильных дорог;
- в строительстве и реконструкции жилья;
- в строительстве объектов социально-культурного назначения;
- обеспечение оздоровления и отдыха детей в период каникул, обслуживание санаторно-курортных зон;
- уход за престарелыми, инвалидами и больными;
- перевод баз данных в электронные формы;
- другим направлениям деятельности;

б) трудоустройство частными агентствами занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения. Возмещение затрат частным агентствам занятости за трудоустроенных работников организаций, находящихся под риском увольнения в размере, равном величине прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации за 4 квартал 2014 года, увеличенной на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды;

в) опережающее профессиональное обучение и стажировка работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу. Участниками мероприятия предполагались крупные промышленные предприятия, работники которых находятся под риском увольнения.

В целях расширения возможностей трудоустройства граждан предполагается осуществлять опережающее обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников). Реализация данного мероприятия позволит работодателям при реорганизации, реструктуризации предприятия, снижении объемов производства, оказания услуг или приостановке деятельности предприятия осуществить переобучение работников новым видам деятельности, избежав их увольнения, а работникам повысить уровень квалификации, овладеть новыми профессиями (специальностями), избежав потери работы (зарботка).

При этом работодатель не несет финансовых издержек, обусловленных необходимостью выплаты выходного пособия при увольнении работников, а органы службы занятости населения не несут издержек по выплате данным гражданам пособия по безработице;

г) стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов. При реализации данного дополнительного мероприятия предлагается предоставить гранты на реализацию социальных проектов в размере 300 тыс. рублей.

Учитывая тот факт, что в период кризиса повышается риск нетрудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций, увольнение молодежи в возрасте до 29 лет целесообразно было принимать меры по содействию молодым гражданам в участии при предоставлении услуг в социальной сфере. Данная мера позволит поддержать занятость молодежи в условиях повышения напряженности на рынке труда, а также расширить спектр социальных услуг для граждан;

д) социальная занятость инвалидов. Стимулирование сохранения рабочих мест, на которых работают инвалиды, а также создание рабочих мест на предприятиях, не имеющих извлечение прибыли в качестве главной цели своей хозяйственной деятельности, для трудоустройства инвалидов.

В условиях финансово-экономического кризиса предприятия будут сокращать свои издержки. Учитывая, что Трудовым кодексом Российской Федерации для инвалидов предусмотрены дополнительные гарантии (сокращенный рабочий день, увеличенная продолжительность отпуска и т.д.) инвалиды в первую очередь подвержены угрозе увольнения. В условиях недостатка рабочих мест и высокой конкуренции им будет намного сложнее трудоустроиться. Развитие социальной занятости позволит стать одним из направлений решения проблемы рационального трудоустройства инвалидов, трудовая и профессиональная деятельность которых значительно затруднена в силу состояния здоровья.

В рамках социальной занятости инвалиды могут выполнять несложные виды трудовой деятельности с помощью других лиц.

Социальная занятость может быть востребована муниципальными органами управления и муниципальными учреждениями при выполнении социальных заказов (формирование праздничных подарков, гуманитарной помощи, изготовление художественных поделок, участие в организации культурных, спортивных и общественных мероприятий и т.д.).

С целью реализации разработанных мероприятий постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 года № 35 определены бюджетные средства в размере 51805,7 млн. рублей на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, а также утверждены Правила предоставления и распределения в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации [2].

Вышеуказанные Правила определили порядок и критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий, а также условия их предоставления, среди которых:

а) наличие работников организаций, находящихся под угрозой массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), в том числе переведенных в дочерние организации;

б) наличие плана (программы) мероприятий по замещению иностранных граждан, привлекаемых в целях осуществления трудовой деятельности, российскими гражданами из числа работников, находящихся под риском увольнения;

в) включение в региональные программы организаций, имеющих программы повышения производительности труда, оптимизации расходов и (или) развития персонала и (или) реализующих проекты, направленные на импортозамещение;

г) приоритетное участие в дополнительных мероприятиях родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей;

д) наличие в региональных программах мероприятий, способствующих перераспределению трудовых ресурсов между видами экономической деятельности.

е) наличие региональной программы, утвержденной в установленном порядке и предусматривающей реализацию дополнительных мероприятий в соответствующем финансовом году;

ж) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, связанных с реализацией дополнительных мероприятий в соответствующем финансовом году.

С целью отбора субъектов Российской Федерации приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 124 создана межведомственная рабочая группа по рассмотрению и отбору региональных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации [3].

На сегодняшний день межведомственной рабочей группой одобрены программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Мордовии, Татарстана, Алтайского края, Тамбовской, Тверской, Нижегородской, Пензенской и Самарской областей.

Подготовленная Правительством Российской Федерации система мер, направленных на поддержание рынка труда носит достаточно всеобъемлющий характер и затрагивает большинство категорий трудящихся. Вместе с тем перечень мер носит временный характер, направлен на поддержку работников, работающих в крупных предприятиях и не учитывает малое и среднее предпринимательство, которое также подверглось воздействию санкций.

С целью расширения мер, направленных на трудоустройство граждан, высвобождающихся из организаций и мелких индивидуальных предпринимателей, предполагается дополнить «список антикризисных мер на

рынке труда» предоставлением грантов на развитие личного подсобного хозяйства высвобожденным гражданам.

Развитие лично подсобного хозяйства позволит сократить численность безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе граждан, которые в силу своих возрастных и иных особенностей не могут, либо не имеют желания переквалифицироваться под вакантные рабочие места, пользующиеся спросом на рынке труда. Кроме того, развитие личного подсобного хозяйства будет способствовать повышению импортозамещения сельскохозяйственной продукции, и наполняемости бюджетов за счет налоговых отчислений.

Представленные выше мероприятия, на наш взгляд, будут способствовать снижению напряженности на рынке труда и поддержки занятости населения как в целом по Российской Федерации, так и в отдельных регионах.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант»

2. Официальный сайт Государственного комитета Республики Мордовия по труду и занятости населения. Режим доступа: [HTTP://TRUDRM.RU/](http://TRUDRM.RU/)

3. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Режим доступа: [HTTP://WWW.ROSMINTRUD.RU/](http://www.rosmintrud.ru/)

4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: [HTTP://WWW.GKS.RU/](http://www.gks.ru/)

TO THE QUESTION OF REGULATION OF THE LABOUR MARKET IN CONDITIONS OF FINANCIAL-ECONOMIC CRISIS

Matyanin E.A.,

*the head of the legal Department of the State Committee of Republic Mordovia on
work and employment*

E-mail: kpo311@mail.ru

Balandina S.V.,

PhD, Associate Professor of Chair of State and Municipal Management,

E-mail: balandinasw@yandex.ru

Mordovia State University,

Saransk

The article is devoted to questions of regulation of labour market in conditions of financial-economic crisis caused by the sanctions of some Western countries against the Russian Federation. In the process analysis used data of

Federal service of state statistics (Rosstat). The results of the study showed that the financial-economic crisis caused by the sanctions of some Western countries against the Russian Federation have affected most sectors of the economy, which led to the deterioration of the situation on the labour market and employment. The growth in the number of unemployed citizens registered in employment service, noted in almost all constituent entities of the Russian Federation. Skladyvayutsya in the labour market of the Russian Federation the situation required the strengthening of the role of the Executive authorities of subjects of the Russian Federation in the implementation of measures aimed at maintaining employment and reducing social tensions. This article highlights additional activities, developed and adopted by the bodies of state power of the Russian Federation, in order to reduce tensions on the labour market and support employment in Russia

Key words: labour market, regulation, financial and economic crisis, employment, labor, tensions in the labour market