

РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Хансвятрова Анджелла Рафиковна,

студентка 3 курса экономического факультета,

e-mail: hansvyarova-andgella@mail.ru

*Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва,
г. Саранск*

В данной статье рассматриваются аспекты, касающиеся регулирования семейной политики Республики Мордовия. Автором изучено современное положение семейной политики Республики Мордовия, проведен анализ реализации семейной политики, выявлены проблемы и предложены пути повышения эффективности деятельности органов государственного управления, направленной на защиту и укрепление семьи в Республике Мордовия.

Ключевые слова: семейная политика, механизм регулирования, управление, повышение эффективности.

В последние годы наблюдаются глубокие перемены как социально-экономической, так и в демографической сфере. В свою очередь, произошедшие изменения обусловили ряд существенных проблем, на основании которых в развитии социально-экономических и демографических процессах сформирована государственная семейная политика как самостоятельное направление. В нашей стране, в том числе и в Республике Мордовия это обусловлено проводимыми реформами в конце прошлого столетия, которые оказали неоднозначное воздействие на российские семьи. Все это подчеркивает актуальность данной темы и необходимость систематизации действий органов государственной власти по формированию и реализации приоритетных направлений семейной политики.

Наиболее важными проблемами современного мира являются проблемы семьи. Это обусловлено тем, что семья – один из основных социальных институтов общества, а с другой стороны, что этот институт в настоящее время переживает кризис. Оснований для тревоги по поводу семьи больше, чем достаточно. Семья действительно находится в кризисе. Если рассматривать в широком смысле, то причиной этого являются общие глобальные социальные изменения, рост мобильности населения, урбанизация и др., которые ведут за собой расшатывание «семейных устоев». Эти и ряд других факторов обусловили ухудшение семьи, как социального института общества, изменение её места в ценностных ориентациях [3].

Нужно проанализировать основные социально-экономические показатели, характеризующие семейные отношения в Республике Мордовия

через призму основных проблем. Все множество проблем, связанных с современной семьей, можно разделить на следующие группы.

Первая группа проблем – это общие социально-экономические проблемы. К этой группе можно отнести проблемы, связанные с уровнем жизни семьи, ее бюджетом (в том числе потребительским бюджетом средней семьи), удельным весом в структуре общества малообеспеченных семей и семей, живущих ниже черты бедности, со специфическими потребностями многодетных и молодых семей, государственной системы материальной помощи.

В структуре экономических проблем острее всего выступает резкое снижение реальных доходов большинства семей России. Минимальная заработная плата обеспечивает только малую часть минимального потребительского бюджета. Из таблицы 1 можно заметить, что у значительной части населения Республики Мордовия доходы меньше прожиточного минимума, но ситуация значительно лучше, чем в начале столетия.

Т а б л и ц а 1

Динамика показателей, характеризующих доходы населения РМ

Год	Численность с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в %	Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, р.
2007	30,1	4103
2008	28,7	4827
2009	24,6	6060
2010	20,4	8270
2011	19,7	9522
2012	18,3	11294
2013	20,2	11948

Среднедушевые доходы так же значительно выросли за последнее десятилетие, по сравнению с 2007 г. увеличились почти в 3 раза. Республика занимает лишь 78 место по стране по данному показателю, что подчеркивает низкий уровень доходов населения [5].

Вторая группа проблем – социально-бытовые проблемы, по смысловому содержанию схожие с социально-экономическими проблемами. К данной группе относятся проблемы, связанные с обеспечением семей жильем, с условиями проживания, а так же потребительским бюджетом средней семьи и т.д. (таблица 2) [5].

Т а б л и ц а 2

Число семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях

Показатель	2012 г.	2013 г.
Число семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (тыс. человек)	27,1	26,8
Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия за год (тыс. человек)	4,5	3,5

Из таблицы 2 видно, что большая часть семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, не получили жилье и не улучшили свои жилищные условия за год. В результате неразрешимая проблема для большинства семей – улучшение жилищных условий. По данным, представленным в таблице 3, можно отметить, что почти половина семейного дохода уходит на покрытие жилищно-коммунальных услуг.

Т а б л и ц а 3

Удельный вес расходов домашних хозяйств на оплату жилищно-коммунальных услуг, в процентах от общей суммы расходов на оплату услуг

Год	Удельный вес расходов домашних хозяйств на оплату жилищно-коммунальных услуг
2007	44,7
2008	38,2
2009	31,5
2010	32,2
2011	31,3
2012	38,4
2013	42,7

К 2013 г. данная группа расходов приближается к половине от всего дохода семейных хозяйств. Таким образом, значительная часть доходов населения Республики уходят на оплату коммунальных услуг, которая в последние рассмотренные годы возрастает [5].

Третья группа проблем – социально-психологические проблемы. К данной группе относятся самый широкий спектр проблем: они связаны со знакомством, выбором брачного партнера и далее – брачно-семейной адаптацией, согласованием семейных и внутрисемейных ролей, личностной автономией и самоутверждением в семье. Кроме того, к ним относятся и проблемы супружеской совместимости, семейных конфликтов, сплоченности семьи как малой группы, насилия в семье. Ухудшается психологический климат в обществе, что напрямую связано с ростом насилия, преступности, распространением алкоголизма и наркомании, проституции и порнографии. И семья, являясь частью общества, перестает быть психологическим убежищем от общественных катаклизмов. И как следствие число неблагополучных семей увеличивается.

Четвертая группа – проблемы стабильности современной семьи. Данную проблематику составляют состояние и динамика семейных разводов, их социально – типологические и региональные аспекты, причины разводов, ценности супружества, удовлетворенность браком как фактор стабильности семейного союза, ее социально-психологическая характеристика. Динамика показателей браков и разводов среди населения Республики Мордовия представлены в таблице 4.

Т а б л и ц а 4

Динамика показателей браков и разводов среди населения РМ

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Общие коэффициенты брачности на 1000 человек населения	6,5	6,8	7,7	7,0	6,9	7,0	7,7
Общие коэффициенты разводимости на 1000 человек населения	3,5	3,6	4,1	4,1	4,0	3,6	3,7
Соотношение браков и разводов (на 1000 браков приходится разводов)	537	533	526	585	577	507	475

Как можно заметить, проблема стабильности семьи очень острая. Данный показатель постепенно снижается, но, тем не менее, проблема остается существенной, так как половина браков заканчивается распадом семьи [4]. Причин разводов очень много: неготовность пары к семейным отношениям; несовместимость взглядов и характеров; материальное обеспечение, т.е. деньги; приобретения в супружестве одним из партнеров пагубных привычек; супружеская неверность.

Пятая группа проблем – проблемы семейного воспитания. В данной совокупности проблем рассматриваются такие, как: состояние семейного воспитания, типы семей по критерию воспитания, родительские роли, положение ребенка в семье, условия эффективности и просчеты семейного воспитания. Указанные проблемы естественным образом связаны с социально-психологическими проблемами и проблемами стабильности семьи [5]. Косвенным образом данную группу проблем характеризуют показатели рождаемости населения (таблица 5).

Т а б л и ц а 5

Показатели рождаемости населения в Республике Мордовия

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Общие коэффициенты рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	8,5	8,6	9,0	9,7	9,6	9,5	9,5
Прерывание беременности (аборт), на 100 родов	135	126	112	105	101	92	92

Уровень рождаемости довольно низкий, Республика Мордовия занимает лишь 80 место по стране, что приводит к сокращению численности населения в регионе. Количество абортов критическое, превышает все нормы и к этому приводят следующие причины: материальные, т.е. низкий уровень дохода; социальные, т.е. ранний возраст, неготовность стать родителями, одиночество, нежелание иметь детей и многое другое; медицинские показания.

Шестая группа – проблемы семей группы риска. Существует множество факторов, которые приводят к социальному риску, они могут иметь социально-экономический, медико-санитарный, социально-демографический, социально-психологический, криминальный характер. Их действие приводит к утрате

семейных связей, росту числа детей, оставшихся без попечения родителей, постоянного места жительства, утрате средств к существованию. Безнадзорность детей продолжает составлять одну из наиболее тревожных характеристик современного российского общества. К семьям группы риска относят: неполные семьи, семьи, воспитывающие или имеющие в своем составе инвалидов, многодетные семьи, малоимущие и бедные семьи и др. исходя из выше описанных критериев. Одним из показателей, характеризующих данную группу проблем, являются показатели младенческой смертности (рисунок 1).



Р и с у н о к 1 – Кoeffициенты младенческой смертности, (число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми)

По сравнению с другими субъектами РФ уровень младенческой смертности в Мордовии меньше, и это 9 место по стране. Но это не означает, что уровень смертности младенцев находится в норме, т.к. данный показатель отражает уровень смертности среди детей младше одного года. Младенческая смертность является важной характеристикой общего состояния здоровья и уровня жизни населения страны, региона, города, национального меньшинства и, конечно, семьи [2].

Седьмая группа – проблемы, касающиеся ухудшения здоровья и демографической ситуации (естественная убыль населения). В первую очередь здесь нужно говорить о системе здравоохранения. Для большинства семей стали менее доступными услуги здравоохранения, в том числе квалифицированная медицинская помощь, лекарства и медикаменты (таблица 6).

Т а б л и ц а 6

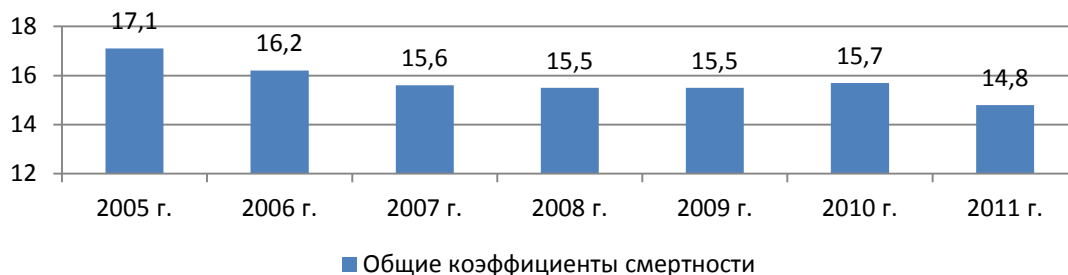
Показатели системы здравоохранения РМ

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Число больничных коек на 10000 человек населения	125,7	125,4	114,4	107,2	105,7	105,9	106,5
Численность врачей на 10000 человек населения, человек	51,1	50,7	51,0	50,7	51,7	51,8	51,8

Таким образом, если большей части населения потребуется лечение и место в больнице, то больных будет некуда размещать. При этом проблема не решается, а только усугубляется: республика занимает 22 место в стране по данному показателю. Из представленных данных в таблице 7 также заметно, что количество врачей низкое. По данному показателю Мордовия занимает 32 место в стране. Причиной этого может выступать низкая заработная плата медицинских работников, а последствием – очереди в медицинских

учреждениях, низкий уровень обслуживания и неудовлетворенность пациентов [5]. Социальная напряженность, рост преступности, межнациональные конфликты, изношенность производственных фондов, падение трудовой дисциплины, ухудшение качества питания, экологические и технологические катастрофы приводят к высокой смертности от неестественных причин (рисунок 2).

В следствии преждевременной смертности увеличивается число вдов, вдовцов и детей-сирот.



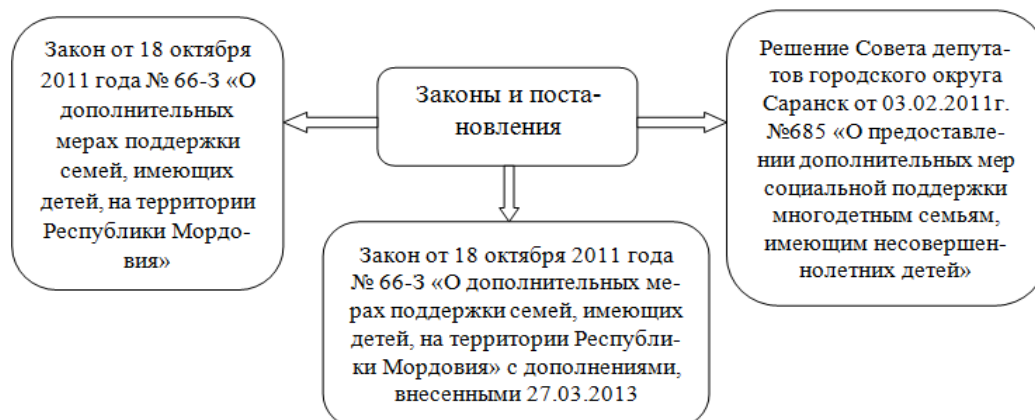
Р и с у н о к 2 – Общие коэффициенты смертности, число умерших на 1000 человек населения

На основе выше сказанного, можно сделать вывод о том, что в настоящее время существует множество проблем в различных сферах: экономической, социальной, демографической, психологической, в области здравоохранения и многое другое. При этом множество проблем существует достаточно долгое время как в Республике Мордовия, так и в стране, в общем. Но принимаемые государством меры не улучшают ситуацию в целом, а лишь незначительно исправляют ее.

Региональная социальная политика призвана обеспечить защиту прав и интересов семьи на основе федеральных законов, создание условий для ее функционирования. Важная задача стоит перед регионами – проведение дополнительных мер поддержки семей. В основном, региональные программы направлены на поддержку остро нуждающихся семей, им оказывается дополнительная адресная поддержка. Отмечается, что реализация социальной политики на региональном уровне не имеет системности, научного обоснования, что снижает ее эффективность.

В Мордовии, как и в других субъектах РФ реализуется программа поддержки семей с детьми посредством материнского капитала. Начиная с 2007 года по 2014, сертификаты на получение материнского капитала в регионе получили более 25000 семей. Из них более 8000 уже использовали федеральное пособие. В основном средства были направлены на улучшение жилищных условий. Около 5000 семей направили средства семейного капитала на уплату кредитов (по ипотеке, в том числе), взятых на приобретение жилья. Около 2000 семей решили использовать материнский капитал на покупку жилья в Саранске и в других городах РМ без привлечения кредитов. Помимо этого, несколько сотен жителей региона решили использовать материнский капитал в Республике Мордовия на обучение детей в образовательных учреждениях разного уровня. На формирование накопительной части пенсии матери средств

было направлено меньше всего. Законы и постановления, на базе которых реализуется работа по данной программе отражены на рисунке 3.



Р и с у н о к 3 – Законы и постановления, на основе которых реализуется программа «Материнский капитал»

В Республике Мордовия существует ряд законодательных актов, на основании которых осуществляется назначение и выплаты пособий: 1) Закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающих в Республике Мордовия»; 2) Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; 3) Постановление Правительства РФ от 03.11.94 № 1206 «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан»; 4) Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших, пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы»; 5) Федеральный закон «О государственной поддержке многодетных семей». Таким образом, организационно-правовой механизм в республике Мордовия реализуется через многие аспекты: федеральные законы, указы и распоряжения, социальные программы, которые обуславливают ряд пособий и льгот для стабилизации демографической и социально-экономической ситуации.

Проблемы современной семьи считаются наиболее важными и актуальными. Поэтому государство должно совершенствовать политику, проводимую в отношении семьи, а так же улучшать качество механизмов, оказывающих влияние на нее. Изучив существующие проблемы, касающиеся института семьи в Республике Мордовия, предлагается ряд мер, предложенных для развития института семьи и, следовательно, повышения эффективности государственного управления в данной сфере, которые отображены на рисунке 4. Рассмотрим данные направления более подробно.

Экономическая самостоятельность семьи. Необходимо создать условия для улучшения материального обеспечения семьи, особенно оказавшейся в трудной ситуации. Для этого необходимо сделать жилье более доступным, особенно для семей с малолетними детьми, чему будет

способствовать введению ипотеки с отсрочкой платежа и под низкий процент, а так же увеличить объемы строительства жилья. Создать условия для сокращения уровня бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи, ввести льготную систему. Необходимо материально поддерживать беременных женщин, семей с детьми-инвалидами, неполных, многодетных и малообеспеченных семей. Создать благоприятные условия труда для работников, имеющих малолетних детей и оказывать содействия в трудоустройстве или развитии малого бизнеса.



Р и с у н о к 4 – Направления по развитию института семьи в Республике Мордовия

Здоровье семьи. Обязательно следует обеспечивать охрану здоровья детей и родителей в следующих направлениях: обеспечить доступность и высокое качество медицинской помощи, вводить профилактическую направленность и совершенствовать ее деятельность, создавать условия для семейного отдыха и оздоровления детей, совершенствовать техническую оснащенность медицинских учреждений, вводить меры по отказу в прерывание беременности.

Психологическое равновесие в семье. Необходимо оказывать помощь в воспитании и образовании детей и проводить профилактику семейного неблагополучия. Следует развивать систему сопровождения неблагополучных семей, усилить духовно-нравственное воспитание, организовывать досуг детей, развивать сеть дошкольного образования и дополнительного, оказывать несовершеннолетним услуги по профессиональной ориентации и социальной адаптации на рынке труда.

Социальная стабильность. Так же необходимо открытие организаций, ведущих социальную работу с семьями, детьми, подростками, создание службы психологической поддержки для родителей и детей по телефону, содействие и поддержание инициативы граждан взаимодействовать с подобными организациями.

Для практической реализации всех вышеперечисленных направлений органам государственного управления необходимым является: усовершенствовать систему законодательного обеспечения региональной семейной политики и защиты прав детей. Требуется сконцентрировать

финансовые ресурсы на решение существующих проблем в данной сфере и привлечь внебюджетные дополнительные поступления. Деятельность государственных структур должна быть постоянно целенаправлена на сохранение и укрепление семьи, как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта. Считаю необходимым развивать сеть социального обслуживания семей, т.е. открытие центров психолого-педагогической помощи в семье. Создание возможности подготовки, переподготовки и повышению квалификации специалистов, обеспечивающих свою семью. Следует разрабатывать и выполнять республиканские целевые программы, плановые мероприятия, направленные на решение задач в области семейной политики, которые будут ежегодно должны корректироваться.

Предложенные меры могут способствовать улучшению ситуации, касающейся института семьи в Республике Мордовия, т.к. отражают ключевые проблемы и эффективные методы их решения.

В статье был выделен ряд проблем в экономической, социальной, демографической, психологической сферах и области здравоохранения, которые носят постоянный характер. Это, в свою очередь, обуславливает такие проблемы, как высокий уровень безработицы, низкий уровень доходов, рост малообеспеченных семей, проблемы с жильем и условиями проживания и многое другое. В последствие вытекает проблема неудовлетворенности населения уровнем жизни, а это приводит к социально-психологическим проблемам: семейные конфликты, супружеская несовместимость, измены, не сплоченность семьи, насилие, неудовлетворенность браком, аборт и т.д. В результате это обуславливает низкий уровень рождаемости, что, в свою очередь, приводит к спаду численности населения. Соответственно все выше перечисленные проблемы взаимообусловленные и связанные между собой. Чтобы решить одну проблему, следует начать с проблемы, которая породила ее.

Таким образом, необходимо разрабатывать и реализовывать стратегии и механизмы, которые позволяют развивать потенциал семьи, совершенствуя ее отношения с государством.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Конституция Российской Федерации. Официальный текст. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и КО», 2002. – 40 с.
2. Младенческая смертность в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [HTTP://MEDPORTAL.RU/MEDNOVOSTI/NEWS/2009/04/27/BABIES/](http://medportal.ru/mednovosti/news/2009/04/27/babies/).
3. О концепции государственной семейной политики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [HTTP://WWW.GARANT.RU/](http://www.garant.ru/).
4. Семейный Кодекс Российской Федерации. М. : «ОМЕГА-Л», 2010. – 77с.
5. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [HTTP://MRD.GKS.RU//](http://MRD.GKS.RU//).
Дата обращения: 10.10.2014 г.

REGULATION OF FAMILY POLICY REPUBLIC OF MORDOVIA

Hansvyarova A.R.,

3th year student, Department of Economics,

e-mail: hansvyarova-andgella@mail.ru

Ogarev Mordovia State University,

Saransk

This article discusses the aspects relating to the management of family policy of the Republic of Mordovia. Also studied the current situation of family policy of the Republic of Mordovia, the analysis of the implementation of family policy, identify problems and suggest ways to improve the efficiency of government operations, to protect and strengthen the family in the Republic of Mordovia.

Keywords: family policy, regulatory mechanism, management, improving efficiency.