

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТРУМЕНТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ

Черникова Ольга Анатольевна,
*студентка 3 курса экономического факультета,
e-mail: chernikova_o.a@mail.ru
Липецкий государственный технический университет,
г. Липецк*

Козлова Елена Ивановна,
*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории,
e-mail: kozlova.e.i@kzlv.com
Липецкий государственный технический университет,
г. Липецк*

В статье рассмотрены особые экономические зоны в целом, проанализировано влияние ОЭЗ «Липецк» на экономику Липецкой области, подняты вопросы механизмом функционирования особых экономических зон в условиях членства России в ВТО

Ключевые слова: особые экономические зоны, Всемирная торговая организация, ОЭЗ «Липецк», экономика, экономическая политика.

Проблема отставания нашей страны от передовых государств требует пристального внимания, и, соответственно, разработки ряда мер, позволяющих улучшить состояние экономики. Для изменения позиций России на мировом рынке необходимы: диверсификация экономики, осуществление перевода промышленности страны на инновационный уровень, а так же привлечение прямых инвестиций. Одной из мер, позволяющих реализовать задуманное, является создание особых экономических зон, способствующих привлечению инвестиций, являющихся одним из основных инструментов улучшения состояния экономики.

В России СЭЗ впервые начали создаваться в конце 80-х. В тот период данные зоны назывались «зонами совместного предпринимательства» (ЗСП), находились на небольших территориях с высокой концентрацией предприятий с иностранным участием. Изначально была поставлена цель в соответствии с которой предполагалось создание широкой сети такого рода зон (до 50) в течении 2-3 лет, но в то время свободные экономические зоны не принесли ожидаемых результатов: объем привлеченных инвестиций почти не увеличился, низкий уровень цен не компенсировал для общества спада в реальном секторе экономики и т.д. К концу 90-х гг. СЭЗ в России оставались на полуполюгальном положении, в начале 2005 года насчитывалось 24 специальные

экономические зоны, действовавшие на основании постоянно меняющихся подзаконных.

В 2005 г. в нашей стране предприняли еще одну попытку для создания свободных, по новому законодательству, особых экономических зон (ОЭЗ), посредством принятия нового нормативного документа - Федерального закона от 22.07.05 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». В общем можно говорить о том, что понятие ОЭЗ является равноценным термину СЭЗ, однако с принятием данного закона в России начался принципиально новый этап развития особых (свободных) экономических зон. Благодаря принятию данного закона была создана единая правовая основа создания и функционирования особых экономических зон на территории Российской Федерации: дано понятие ОЭЗ, типы создаваемых ОЭЗ на территории России, определена их система управления. Так же для реализации задуманного проекта в 2006 было создано ОАО «Особые экономические зоны», все акции которого принадлежат государству [10].

Одновременно с принятием данного закона, правительство приняло решение о создании в России шести особых экономических зон разного типа. В качестве претендентов было рассмотрено 43 региона, подавших заявки, но конкурсный отбор удалось пройти только единицам. Липецкая область прошла данный отбор и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2005 года № 782 на территории Грязинского района Липецкой области была создана промышленно-производственная особая экономическая зона «Липецк» [5].

Т а б л и ц а 1

Налоговые льготы для инвесторов

Наименование налога	Вне территории ОЭЗ «Липецк»	Для резидентов ОЭЗ «Липецк»
Налог на прибыль	20%	2% для резидентов ОЭЗ сроком на 5-7 лет с момента получения прибыли, следующие 5 лет – 7%, далее – 15,5 %.
Налог на имущество	2,2 %	0% для резидентов сроком на 10 лет с момента регистрации права собственности
Земельный налог	1,5 %	0% для резидентов ОЭЗ сроком на 5 лет с момента возникновения права собственности на земельный участок.
Транспортный налог	До 150 руб. за 1 л.с. мощности двигателя	0 руб. для резидентов сроком на 10 лет с момента регистрации транспортного средства.

В настоящее время особая экономическая зона «Липецк» является одной из самых развитых. Такое положение обусловлено рядом преимуществ, к

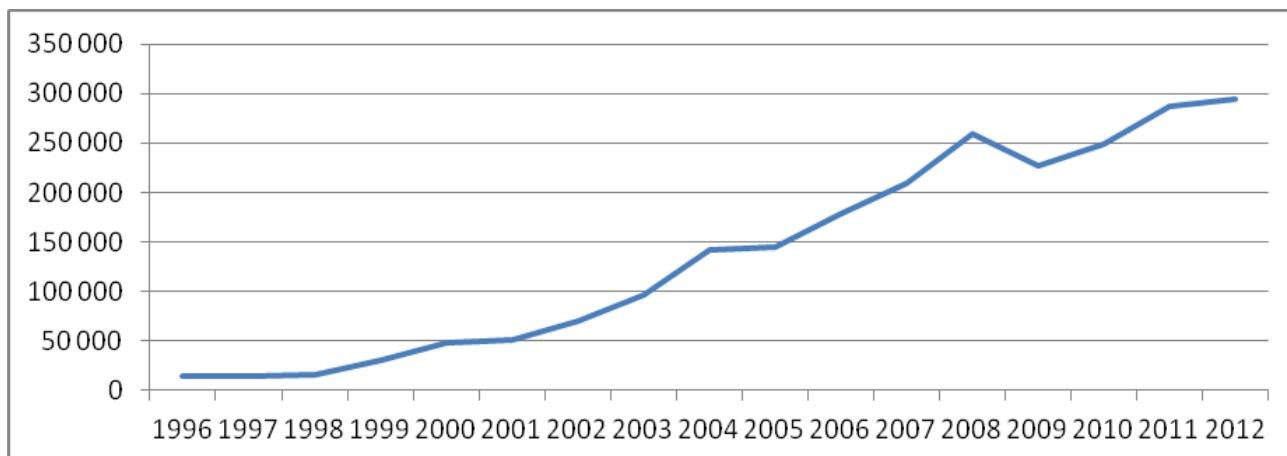
которым относятся экономическая развитость региона, а так удобное расположение: территория ОЭЗ расположена вдоль автодороги Липецк-Грязи и имеет удобные выходы на федеральные трассы М-4 «Дон» (70 км.) и М-6 «Каспий» (85 км.). Так же в 35 км. от данной особой экономической зоны находится аэропорт «Липецк», который в 2014 г. приобрел статус международного. Помимо этого вдоль южной границы особой экономической зоны проходит федеральная железнодорожная линия, соединенная с внутренними ж/д путями ОЭЗ. Однако основными факторами успешной реализации компаниями-резидентами своих инвестиционных проектов, в ОЭЗ «Липецк» является широкий спектр налоговых льгот (см. табл. 1), преференций и других инструментов повышения эффективности инвестиций, а именно:

- строительство и эксплуатация современной инфраструктуры за счет бюджетных средств;
- налоговые каникулы;
- Режим Свободной Таможенной Зоны;
- льготная стоимость земли – максимальный размер арендной платы за земельные участки – 2% кадастровой стоимости в год;
- упрощенные административные процедуры;
- государственные гарантии.

Однако сейчас в связи со сложившейся мировой политической ситуацией и вступлением России в ВТО, будущее такого государственного института по привлечению иностранных инвестиций, как ОЭЗ, вызывает ряд вопросов, требующих ответов. Именно поэтому необходимо акцентировать внимание на судьбе особых экономических зон, изначально определив значимость и их эффективность для отечественной экономики, а также оценив перспективы развития. Конечно, реальный экономический эффект ОЭЗ, ощутимый в масштабах страны, становится заметен примерно через 10–15 лет после создания ОЭЗ, а период возврата денежных средств по промышленно-производственным ОЭЗ согласно мировому опыту составляет не менее 7-8 лет [9]. Однако уже сегодня можно подводить определенные итоги и делать выводы о том, насколько эффективны особые экономические зоны в Российской Федерации, привело ли их использование к улучшению состояния отечественной экономики, удалось ли исправить существовавшие ранее ошибки и реализовать задуманное и рациональнее всего проводить подобный анализ на уровне региона.

Липецкая область является одним из развитых регионов страны с точки зрения экономики, поэтому именно в данной области была осуществлена одна из первых попыток создания особых экономических зон. Однако сопоставляя динамику валового регионального продукта до и после создания ОЭЗ «Липецк», нельзя говорить о значительном влиянии особой экономической зоны на данный показатель. С 1999 года в Липецкой области наблюдался устойчивый рост ВРП (см. рис. 1), только в 2009 г. ВРП оказался ниже своего прошлогоднего значения примерно на 13%. Такая динамика ВРП подтверждает экономическую развитость региона, показывает то, что изменение валового

регионально продукта обусловлено в значительной степени изменениями состояния экономики региона в целом.



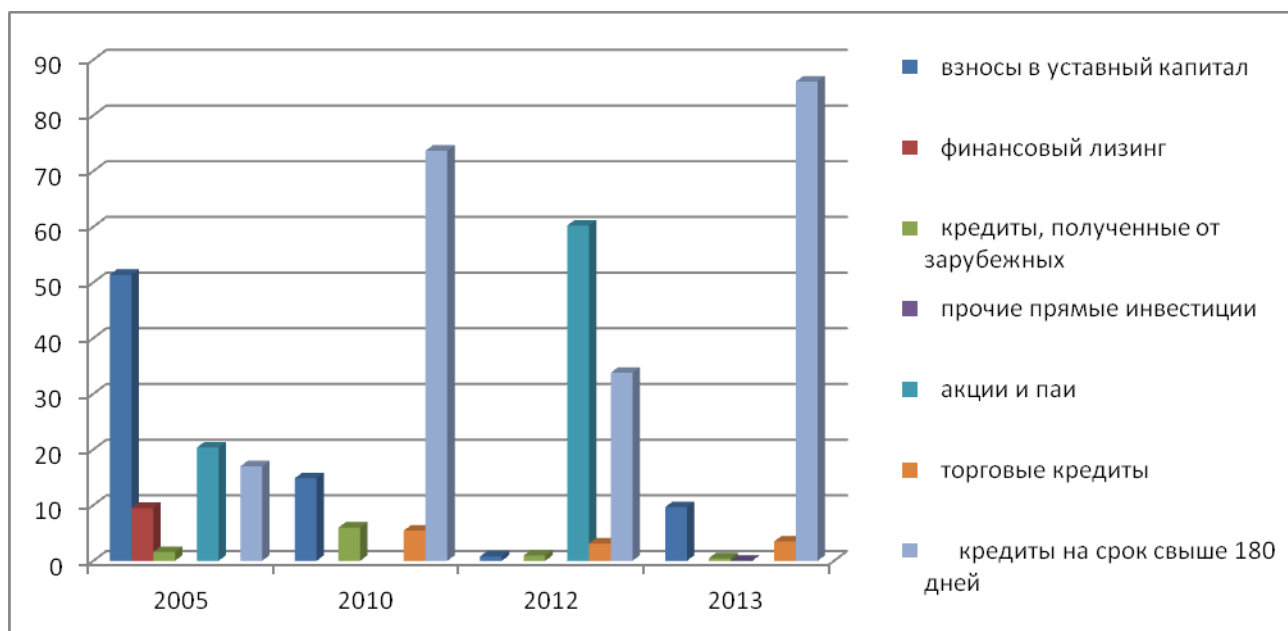
Р и с у н о к 1 - Динамика валового регионального продукта, млн. руб. [4]

Рассматривая деятельность особой экономической зоны с точки зрения занятости, стоит отметить то, что в настоящий момент времени в ОЭЗ «Липецк» работает около 2,5 тыс. человек, при этом одной из задач на 2014 было создание дополнительных 550 высокоэффективных рабочих мест, и соответствующее доведение их общего количества до 3000. Учитывая то, что в регионе наблюдается постепенное снижение численности занятых и достаточно противоречивая динамика уровня занятости, создание дополнительных рабочих мест является необходимым, и характеризует деятельность ОЭЗ «Липецк» с положительной стороны.

Объем инвестиций, так же в целом имел положительную динамику в рассматриваемом периоде – только в 2009 и в 2012 годах объем инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования оказался меньше, чем в предшествующие годы (на 4,3% и 17% соответственно). При этом не было выявлено устойчивого и более значительного по отношению к прошлому периоду роста темпов прироста объема инвестиций после создания особой экономической зоны в регионе. В 2013 году в основной капитал в регионе было инвестировано в 3,4 раза больше, чем в 2005 году. С иностранными инвестициями дела обстоят иначе: объем инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов (в долл. США) в 2013 году был больше чем в 2005 примерно в 24 раза.

Наибольшая доля иностранных инвестиций приходится на взносы в уставный капитал, акции и паи. В последние годы, как видно из рисунка 2, достаточно большой процент всех инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов приходится на кредиты на срок свыше 180 дней. В 2010 году 53,4% инвестиций поступило от инвесторов из Германии, в 2012 и 2013 наибольший объем инвестиций поступил из Ирландии (31,4% и 81,2% соответственно). Столь большой объем инвестиций, поступивших из Ирландии обусловлен заключенными кредитными соглашениями предприятий черной металлургии, а также с поступлением портфельных иностранных инвестиций, то есть.

покупкой акций, паев и других долговых ценных бумаг [2]. Учитывая то, что в регионе функционирует такое крупное предприятие, как ОАО «НЛМК», можно говорить о незначительности влияния ОЭЗ на иностранные инвестиции на фоне общих изменений в экономике региона. Однако нельзя недооценивать ОЭЗ «Липецк» и её влияние, так как особая экономическая зона постепенно способствует диверсификации экономики области и однозначно способствует привлечению определенного объема инвестиций: сейчас объем привлеченных в ОЭЗ инвестиций составляет 74 млрд. рублей, а фактически освоенных – 21 млрд. рублей.



Р и с у н о к 2 - Структура инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов, % [4]

Таким образом, в течение всего периода функционирования ОЭЗ «Липецк» не было выявлено значительного влияния особой экономической зоны на экономические показатели региона. В значительной степени экономика региона определена таким крупным предприятием, как ОАО «НЛМК», что, возможно, не позволяет оценить в полной мере пользу создания особой экономической зоны. Однако, в соответствии с анализом, существующее влияние является положительным, способствует диверсификации экономики, что так необходимо региону. Помимо этого, как уже говорилось выше, в масштабе страны или региона в соответствии с мировым опытом эффект от создания ОЭЗ обычно виден через 10-15 лет. Таким образом, мы пришли к выводу, что особая экономическая зона «Липецк» является необходимой для региона, но какая же судьба ждет её в ближайшем будущем?

Сергей Валентинович Челядин, генеральный директор ООО «Гражданские запасы», предприятия, являющегося резидентом ОЭЗ ППТ «Липецк», в одном из своих интервью высказал свое мнение о влиянии ВТО на особые экономические зоны, согласно которому «со вступлением в ВТО институт резидентов постепенно теряет свою привлекательность».

Аргументировал свой взгляд он тем, что с одной стороны членство России в ВТО влечет за собой снижение таможенных пошлин на сырьё и материалы, с другой — одной из преференций, которыми пользовались резиденты, были как раз нулевые таможенные пошлины. Соответственно с 2017 года в силу законодательства это всё нивелируется, и таковых преференций по таможенным пошлинам в особых экономических зонах не будет [7].

До вступления и в течение первых лет членства России в ВТО озвучивалось много мнений о том, что же ждет особые экономические зоны. Говорилось о том, что соглашения ВТО не оговаривают напрямую тему системы льгот и стимулов в особых экономических зонах, но одновременно международные эксперты безапелляционно утверждали, опираясь на результаты масштабного сравнительного исследования опыта функционирования ОЭЗ в различных странах, что: «Многие положения соглашений ВТО напрямую затрагивают системы льгот и стимулов, действующих в ОЭЗ, и делают их нелегитимными». В тоже время некоторые экономисты, в частности Людмила Немова, заведующая сектором экономических проблем Канады Института США и Канады РАН, кандидат экономических наук, говорили о том, что само понятия «запрещенных» и «спорных» мер трактуется достаточно широко, что позволяет опытным консультантам трактовать их довольно-таки гибко, учитывая интересы своих заказчиков [6]. Однако, главный переговорщик РФ в ВТО, директор департамента торговых переговоров МЭРТ РФ Максим Медведков однозначно высказался относительно ОЭЗ, сказав о том, что на их деятельности вступление России в ВТО не скажется. Что же касается субсидий, то по его словам ограничения коснутся лишь двух видов субсидий - экспортных и импортозамещающих. При этом Медведков подчеркнул то, что членство России в ВТО может даже улучшить механизм работы особых экономических зон [3].

Однако изменения, обусловленные вступлением России во Всемирную, всё-таки затронут особые экономические зоны. Уже сейчас разрабатываются и вносятся поправки в Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации". В частности в сентябре 2014 года был принят законопроект о создании федеральных и региональных особых экономических зон, в соответствии с которым особые экономические зоны по территориальным уровням будут делиться на федеральные и региональные, которые будут отличаться порядком их создания и функционирования. Под федеральной зоной в соответствии с поправками понимается часть территории Российской Федерации, с особым режимом осуществления предпринимательской деятельности и возможностью применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, определяемая правительством РФ. Под региональной зоной понимается часть территории субъекта РФ с особым режимом осуществления предпринимательской деятельности, на которой могут создаваться промышленные (индустриальные) парки, технопарки, агропромышленные парки и туристические парки. Так же, в соответствии с принятыми законодательными изменениями, промышленно-

производственные, технико-внедренческие и туристско-рекреационные особые экономические зоны (ОЭЗ) предлагается заменить одним типом федеральной особой экономической зоны. В таких зонах можно будет осуществлять все виды деятельности, которые предусмотрены соответствующим федеральным законом, в том числе портовую деятельность, для чего в начале будет необходимо заключить соответствующие соглашения с резидентами. Сейчас в рамках одной особой экономической зоны резиденты в соответствии с законодательством могут вести только ту деятельность, для которой ОЭЗ была создана. Предполагается, что используемые в настоящее время специальные правила для отдельных видов ОЭЗ сохранятся. Но применяться они будут к тем участкам федеральных ОЭЗ, которые предназначены для осуществления определенных видов деятельности [8].

Таким образом, вступление России в ВТО оказывает определенное влияние на особые экономические зоны, однако в большинстве случаев это влияние не влечет за собой отрицательных последствий и связано с законодательным упорядочением деятельности ОЭЗ. Что касается ОЭЗ «Липецк» - на сегодняшний день вступление России в ВТО не оказало какого-либо серьезного влияния на её деятельность. Конечно, сейчас сложно говорить о том, какие последствия для особых экономических зон повлечет за собой ликвидация такого преимущества, как тарифные пошлины. Но, хоть такая преференция и была достаточно привлекательна для инвесторов, не стоит забывать о других льготах и преимуществах особых экономических зон, которые, скорее всего, также останутся привлекательными для иностранных компаний. Однако всё-таки стоит проработать на законодательном уровне определенной методической инструментальной, а также акцентировать внимание и более детально и подробно изучить и сопоставить правовые основы функционирования ОЭЗ и ВТО.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Бухарова О. Каждому городу по зоне [Электронный ресурс] / О. Бухарова // Российская газета : интернет-портал - режим доступа: <http://www.rg.ru/2014/06/03/zoni.html> (05.10.2014)
2. Ирландия [Электронный ресурс]: // Минрегион России [сайт Министерства регионального развития Российской Федерации]. – режим доступа: <http://www.minregion.ru/1266?locale=ru> (03.10.2014)
3. Камилева Л. Максим Медведков: "Не надо относиться к теме ВТО с позиции ярма" [Электронный ресурс] / Л. Камилева // TatCenter.ru : интернет-портал. – режим доступа: <http://www.tatcenter.ru/print/110408/> (7.10.2014).
4. Липецкстат [Электронный ресурс]: // Федеральная служба государственной статистики . – режим доступа: http://lipstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/lipstat/ru/ (7.10.2014).
5. Литвинцев Г. XXI век начинается с Казинки [Электронный ресурс] / Г. Литвинцев // Российская газета : интернет-портал - режим доступа: <http://www.rg.ru/2006/01/28/lipesk-oez.html> (02.10.2014)
6. Немова Л. Особые экономические зоны в условиях ВТО [Электронный ресурс] / Л. Немова // Экономическая политика: экспертный канал . – режим доступа:

[HTTP://WWW.ECPOL.RU/INDEX.PHP/2012-04-05-13-42-46/2012-04-05-13-43-05/316-OSOBYE-EKONOMICHESKIE-ZONY-V-USLOVIYAKH-VTO](http://www.ecpol.ru/index.php/2012-04-05-13-42-46/2012-04-05-13-43-05/316-osobye-ekonomicheskie-zony-v-usloviyakh-vto) (6.10.2014).

7. СЕРГЕЙ ЧЕЛЯДИН: «СО ВСТУПЛЕНИЕМ В ВТО ИНСТИТУТ РЕЗИДЕНТОВ ОЭЗ ТЕРЯЕТ СВОЮ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ» [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: // GOROD48.RU: ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЙ ПОРТАЛ. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://GOROD48.RU/RSPP/58715/](http://gorod48.ru/rspp/58715/) (7.10.2014).

8. ТОВКАЙЛО М. РЕЗИДЕНТЫ ОЭЗ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ МОГУТ ПОЛУЧИТЬ СУБСИДИИ ВМЕСТО ЛЬГОТ [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]/ М. ТОВКАЙЛО //ВЕДОМОСТИ : ЭЛЕКТРОННО-ПЕРИОДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.VEDOMOSTI.RU/POLITICS/NEWS/26448751/SUBSIDII-VMESTO-LGOT#IXZZ3FZCSLEZC](http://www.vedomosti.ru/politics/news/26448751/subsidii-vместo-lgot#ixzz3FZCSLeZC) (8.10.2014).

9. ФАТИХОВА Л.Э.ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ИОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В РАМКАХ ВТО ПРОМЫШЛЕННО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОЭЗ РОССИИ [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС] / Л.Э. ФАТИХОВА// ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ : МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ – 2014. – № 6. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://TEORIA-PRACTICA.RU/RUS/FILES/ARHIV_ZHURNALA/2014/6/EKONOMIKA/FATIKHOVA.PDF](http://teoria-practica.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/2014/6/ekonomika/fatikhova.pdf) (02.10.2014)

10. ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ [ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС]: // РОСОЭЗ: [САЙТ ОАО «ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ»]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.RUSSEZ.RU/FAQ/](http://www.russez.ru/faq/) (01.10.2014).

SPECIAL ECONOMIC ZONES AS AN STATE TOOL TO ATTRACT INVESTMENT FROM FOREIGN INVESTORS

Chernikova O.A.,

3rd year student, Department of Economics,

e-mail: chernikova_o.a@mail.ru

Lipetsk State Technical University,

Lipetsk

Kozlova Elena Ivanovna,

PhD in economics, Associate Professor, Department of economic theory,

e-mail: kozlova.e.i@kzlv.com

Lipetsk State Technical University,

Lipetsk

In this article were totally described special economic zones, was analyzed the influence of special economic zone on lipetsk economy, issues of functioning of special economic zones in conditions of Russia's WTO membership

Keywords: special economic zones, The World Trade Organization, SEZ «Lipetsk», economics, economic policy