

ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО

Бухаркин Геннадий Владимирович,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и организации
производства*

e-mail: bgv_@pochta.ru

*Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева,
г. Саранск*

Куняева Мария Николаевна,

студентка 5 курса экономического факультета,

e-mail: mari.kun@mail.ru

*Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева,
г. Саранск*

В статье рассмотрены основные проблемы обеспечения продовольственной безопасности Республики Мордовия в условиях членства России во Всемирной торговой организации (ВТО), состояние АПК региона в настоящее время, а также предложены пути решения задач по обеспечению продовольственной безопасности.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольственное обеспечение, ВТО, государственная поддержка, АПК

В условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации (ВТО), действия экономических санкций в отношении России одним из актуальных вопросов является обеспечение продовольственной безопасности, как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных субъектов и, соответственно, сохранение национальной независимости.

Присоединение России к ВТО подразумевает международные методы регулирования сельского хозяйства и агропродовольственного рынка России - это существенный шаг интеграции экономики нашей страны в мировой рынок. Членство России в ВТО и поныне остается спорным вопросом. Бытует распространенное мнение об отрицательном влиянии присоединения к ВТО для сельского хозяйства и развития сельских территорий. Тем не менее, нельзя не признавать, что освоение правил ВТО дает возможность перейти к иной политической стратегии, предполагающей развитие агропромышленного

комплекса и интеграцию российских сельхозтоваропроизводителей на мировом рынке.

Безусловно, в условиях глобального кризиса и мировой рецессии участие России в ВТО может создать дополнительные сложности в отдельных регионах со слабо диверсифицированной экономикой, особенно в субъектах Федерации аграрной специализации. Закрывая предприятия, не сумевшие адаптироваться в современных реалиях, особенно крупных, способно увеличить безработицу и прочие социальные риски, уменьшить поступления финансовых средств в региональные бюджеты.

Можно выделить ряд факторов, усложняющих адаптацию отечественного АПК к условиям ВТО:

Во-первых, сельское хозяйство еще не преодолело последствия социально-экономических реформ 1990-х годов, кризиса 2008—2010 гг. и текущей рецессии. За 20 лет «реформирования» среднегодовой объем производства зерна сократился на 20%. В последние годы резко возросла зависимость сбора зерна от погодных условий. Такая ситуация с производством зерна разрушает устойчивость экономики всего сельского хозяйства, но особенно животноводства и перерабатывающей промышленности.

Во-вторых, уровень рентабельности большинства хозяйствующих субъектов агропродовольственного комплекса остается крайне низким. Реализация производимой ими продукции не обеспечивает расширенное воспроизводство, развитие новых направлений и, самое главное, не позволяет проводить модернизацию основных средств и внедрять наукоемкие технологии в растениеводстве и животноводстве, осуществлять интенсивное сортообновление в полеводстве, повышать продуктивность скота. В конечном итоге это препятствует достижению целей, определенных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации.

В-третьих, недостаточность собственных и привлеченных финансовых ресурсов, отсутствие необходимых инвестиций не позволяет в необходимых темпах осуществлять переход сельскохозяйственного производства на инновационный путь развития, реанимировать отечественное сельхозмашиностроение. Это негативно сказывается на производительности труда, качестве продукции, ее себестоимости и, как следствие — на конкурентоспособности отечественных контрагентов глобального агропродовольственного рынка.

В-четвертых, сохраняется неоправданное отставание уровня оплаты труда занятых в сельском хозяйстве от средней по экономике России. Медленно развивается социальная инфраструктура сельских территорий и повышается качество жизни сельчан, в большинстве регионов нарастают демографические проблемы.

Агроэкономические НИИ Россельхозакадемии оценили возможные потери отечественного агропромышленного комплекса в 2013–2020 гг. от принятых условий присоединения России к ВТО. По их прогнозным оценкам, наиболее значительное сокращение ждет производством мяса, в первую очередь, свинины. Расчеты Россельхозакадемии показывают, что за 8 лет рост производства продукции сельского хозяйства замедлится с 21% до 14%. Это эквивалентно 1 трлн руб. валовой продукции в ценах 2010 г. (или в среднем по 125 млрд руб. ежегодно). К 2020 г. такая ситуация может привести к срыву достижения пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности России по ряду продуктов.

Таким образом, по мнению некоторых специалистов, после принятия правил ВТО, снятия Российских санкций в отношении отдельных западных стран отрицательное сальдо внешнеторгового баланса сельскохозяйственному сырью и продовольствию будет увеличиваться. Это скажется на занятости сельского населения: может быть потеряно как минимум 200 тыс. рабочих мест. Кроме того, снижение таможенных пошлин и сборов, сокращение налоговых поступлений от сельского хозяйства приведет к уменьшению доходной части федерального бюджета. По многочисленным оценкам экономистов, потери от снижения импортных пошлин после присоединения России к ВТО в 2013 г. составят 188 млрд руб., а в 2014 г. — 257 млрд руб.

Существующие негативные прогнозы заставляют задуматься о многогранном подходе к обеспечению собственной продовольственной безопасности и обуславливают необходимость выработки инструментов, ориентированных на защиту проблемных отраслей, обеспечение конкурентного развития АПК России. Их использование, как отмечается в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, позволит существенно повысить конкурентоспособность российской агропродукции на внутреннем и внешнем рынках, осуществлять импортозамещение, увеличить экспортный потенциал отечественного агропродовольственного комплекса.

Но, помимо негативных последствий от членства России в ВТО, есть реальные и неоспоримые преимущества интеграции в единую мировую экономику. Министерство экономического развития Российской Федерации сформулировало следующие цели присоединения стран к ВТО:

- возможность улучшения доступа сельскохозяйственной продукции на мировой рынок;
- получение недискриминационных условий для доступа российских товаров и услуг на зарубежные рынки;

- доступ к международному механизму разрешения торговых споров; создание более благоприятного климата для инвестиций в результате приведения законодательства в соответствие с нормами международного права;
- расширение возможностей для российских инвестиций в странах-участницах ВТО, в частности, за счет улучшения положения в банковской сфере;
- создание условий для повышения качества и конкурентоспособности российской продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на внутренний рынок;
- участие в разработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;
- улучшение имиджа России в мире как надежного и полноправного участника международной торговли;
- приток иностранного капитала в аграрный сектор. По мнению многих экономистов, следует также добиваться целей, ориентированных на обеспечение прорывных результатов по наиболее актуальным направлениям:
 - рост качества жизни граждан страны; повышение конкурентоспособности отечественного АПК;
 - обеспечение устойчивого развития сельских и депрессивных территорий, рационального размещения производительных сил;
 - рост соотношения доходов граждан и непрерывно растущего потребительского минимума, повышение уровня социального, жилищно-бытового обеспечения, повышение уровня охраны здоровья, личной и экологической безопасности;
 - предотвращение опустынивания сельских территорий как в Европейской части России, так и в Сибири, и на Дальнем Востоке.

Развитие предприятий сельского хозяйства и решение данных проблем достаточно сложный и многогранный процесс, который необходимо обеспечить путем значительного повышения уровня технической оснащенности и внедрения новых технологий в агропромышленное производство, а также за счет прямых инвестиций государства и иных финансовых инструментов, и прежде всего, совершенствования налогового и финансового механизма поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей и агропродовольственного комплекса в целом.

Оценить состояние продовольственной безопасности возможно посредством сравнения фактических и нормативных показателей, отражающих уровень обеспеченности населения продовольствием собственного производства. В качестве критерия здесь служит удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющий пороговое значение в отношении [4]:

- по зерну – не менее 95 %;

- по сахару – не менее 80 %;
- по маслу растительному - не менее 80 %;
- по мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо) - не менее 85 %;
- по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) - не менее 90 %;
- по рыбной продукции - не менее 80 %;
- пор картофеля - не менее 95 %;
- соли пищевой - не менее 85 %.

В Республике Мордовия по развитию агропромышленного комплекса ведется значительная работа. Сегодня, во многом благодаря государственной поддержке, агропромышленный комплекс Мордовии входит в число лидеров в Приволжском федеральном округе и в России. Аграрное производство в Республике Мордовия достаточно полно обеспечивает внутренние потребности в продуктах питания. Республика относится к числу лучших регионов России по производству основных видов продовольствия на душу населения, занимая в частности, по молоку и яйцу – второе место и шестое место – по мясу.

Однако ситуация, складывающаяся относительно продовольственной самообеспеченности России, гарантирующей ее продовольственную независимость и безопасность, хотя и по некоторым критериям имеет положительную тенденцию, но все еще далека от идеальной. И это вполне логично: высокие требования к продовольственному обеспечению предъявляют возложенные на страну обязательства в условиях развивающегося международного экономического сотрудничества.

Вступление России во Всемирную торговую организацию не может не сказаться и на Республике Мордовия.

В первую очередь при вступлении новых стран в ВТО ставится вопрос о снижении тарифных и нетарифных барьеров, позволяющих импортной продукции легко проникать на внутренний рынок. Упрощение таможенных процедур приведет к тому, что на рынке республики появится еще больше товаров импортного производства, причем далеко не всегда они будут хорошего качества.

Следующая проблема, с которой может столкнуться республика в связи со вступлением России в ВТО, - поглощение местного производства зарубежными компаниями, возрастающая активность иностранных организаций по установлению контроля над основными отраслями сельскохозяйственного производства на территории Российской Федерации. На сегодняшний день более крупные фирмы других субъектов России выкупают предприятия республики и ведут руководство со стороны. Что в таком случае говорить о вероятности перехода руководства предприятиями Мордовии за границу в случае расширения экономического пространства в рамках ВТО? Это весьма рискованное мероприятие и может, отрицательно сказаться на потребителях региона.

Важным фактором обеспечения продовольственной безопасности является вопрос определения объемов государственной поддержки сельского хозяйства, в том числе на региональном уровне.

В целях либерализации аграрных рынков ВТО предполагает снижение уровня государственной поддержки, которая искажает условия рыночной конкуренции; постепенное снижение и полная отмена субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции. Но поддержка аграриев, в том числе и в республике, и так настолько мала, что сокращение субсидирования может привести к полной разрухе сельского хозяйства. Даже при исключительном праве России в ВТО увеличить сельскохозяйственные дотации, они будут в разы ниже, чем в Евросоюзе [2].

За последние пять лет господдержка ежегодно увеличивалась. Если в 2007 году ее объем по Приволжскому Федеральному округу составлял чуть более 30 млрд. рублей, то к 2011 году он вырос в два раза и с учетом дополнительной помощи пострадавшим от засухи сельхозпроизводителям достиг 76 млрд. рублей [1].

Принятые государством меры не привели к повышению экономической устойчивости и достижению финансовой независимости сельхозпроизводителей. Не решена задача обеспечения рентабельности сельхозпроизводства в регионах. Однако без учета субсидий сельское хозяйство, конечно, продолжает оставаться убыточным.

Конечно, в республике имеются крупнейшие агропромышленные формирования и предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности – лидеры производства и сбыта сельскохозяйственной продукции (Мордовское агропромышленное объединение, ЗАО «Мордовский бекон», ОАО «Агрофирма «Октябрьская» ОАО «Агрофирма «Норов», ОАО «Сыродельный комбинат «Ичалковский», «Молочный комбинат «Саранский» и др.), которые, возможно нуждаются в господдержке в относительно небольших размерах. Однако их не так и много. Поэтому необходимо развивать и малые формы хозяйствования, повышать их конкурентоспособность.

Таким образом, на региональном уровне в настоящий момент актуален вопрос адаптации мер государственной поддержки сельскохозяйственных производителей к требованиям ВТО с целью повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой в регионе. В частности в Мордовии принята к исполнению Государственная программа Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Мордовия на 2013-2020 годы, в рамках которой и ставится данная задача. Приоритетная цель Программы - обеспечение продовольственной безопасности Республики Мордовия в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации,

утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 [4].

Выявленные проблемы продовольственной безопасности региона в условиях вступления в ВТО очевидны: ослабленная государственная поддержка и защита производителей сельского хозяйства; понижение уровня жизни части населения; недостаточно развитая инфраструктура; снижение ставки импортных пошлин. Это ставит под угрозу продовольственную независимость страны и национальный суверенитет. Насколько наша страна будет способна противостоять данным негативным реалиям, зависит от конкурентоспособности экономики России.

Для решения главной задачи – повышения конкурентоспособности отечественного АПК – уже приняты важные меры. Введен временный запрет на импортную продукцию из стран Евросоюза, Швейцарии, Японии, Канады [5]. Было согласовано увеличение уровня поддержки АПК до 9 млрд. долларов. Это в 1,5 раза больше, чем было запланировано в 2012 г. Цифры по 2012 году – 5,6 млрд. долларов. Если говорить о структурировании господдержки, то 9 млрд. долларов – это максимально возможный объем прямой поддержки (речь идет о «желтой корзине»). Речь идет о субсидировании кредитов, племенного животноводства, субсидиях в растениеводстве и животноводстве. При этом не ограничена непрямая поддержка («зеленая корзина») в части строительства жилья, дорог, инженерной инфраструктуры, субсидий на науку, образование, переподготовку кадров, развитие мелиорации. Сегодня в новых условиях необходимо эффективно использовать все формы поддержки села [2].

От состояния и уровня развития агропромышленного комплекса во многом зависит социально-экономическая ситуация в республике, устойчивость развития сельских территорий. Поэтому необходимо обеспечивать высокие темпы развития АПК Республики Мордовия, результатами чего станут повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий республики, обеспечение роста объемов производства основных видов продукции, производимой предприятиями агропромышленного комплекса республики.

Для вывода агропромышленного комплекса республики и соседних субъектов Российской Федерации на рубежи, обеспечивающие максимальное импортозамещение на внутреннем рынке продукции, сырья и продовольствия и обеспечивающие продовольственную безопасность, необходимо привлечение значительных финансовых ресурсов (кредитов банков, средств внутренних и внешних инвесторов и др.), а также концентрация средств, выделяемых из бюджетов всех уровней, на наиболее приоритетных направлениях. Финансовые средства должны иметь строго целевое назначение, способствовать достижению запланированных конечных результатов, а также должен быть усилен контроль за их целевым использованием [3].

Вместе с тем и на региональном уровне необходимо принять новые правила экономического поведения, а также выработать конкретный план действий регионов в переходный период вступления России в ВТО, способствующий обеспечению продовольственной безопасности страны.

Таким образом, реализуемый комплексный подход к адаптации российского АПК в условиях ВТО позволит не только сохранить позитивную динамику в отрасли, но и решить задачи, определенные в Доктрине продовольственной безопасности, привлечь в отрасль стратегических инвесторов, а также наращивать экспорт отечественной сельхозпродукции исходя из возможностей ВТО.

На современном этапе развития в связи с установлением санкций Евросоюза в 2014 году на импорт российской продукции и ответных санкций России возникает предпосылка увеличения доли отечественной сельхозпродукции в общем объеме потребления населением нашей страны. Это означает не только обеспечение интересов сельхозтоваропроизводителей в отношении реализации продукции: полки российских магазинов фактически будут предоставлены для товаров отечественного производства, - но и создает дополнительные предпосылки для развития международных взаимоотношений со странами БРИК, что подразумевает активное развитие интеграционных связей и, как следствие, необходимость увеличения конкурентоспособности продуктов собственного производства, дополнительные меры поддержки отечественного производителя и обеспечения продовольственной безопасности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Выступление Президента Башкортостана Рустэма Хамитова на заседании Совета при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в ПФО. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [HTTP://WWW.PRESIDENTRB.RU/RUS/PRESS_SERV/NOVOSTI/31775.HTML](http://www.presidentrb.ru/rus/press_serv/novosti/31775.html). - (2012, 03марта)
2. Стригин А. Экономика Северо-Запада // Российская газета. - 2010. - № 5316. - с. 2
3. О Государственной программе Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Мордовия от 19 ноября 2012г. № 404. - Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
4. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120. - Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
5. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560. - Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

FOOD SAFETY PROBLEMS IN THE REGION OF WTO ACCESSION

Bukharkin G.V.,

PhD (Econ.), associate Professor of the Department of economic and organization of production,

e-mail: bgv_@pochta.ru

*Ogarev Mordovia State University,
Saransk*

Kunyaeva M.N.,

the 5th year student, Department of Economics,

e-mail: mari.kun @ mail.ru

*Ogarev Mordovia State University,
Saransk*

In the article the basic problems of food security of the Republic of Mordovia in Russia's accession to the World Trade Organisation (WTO) , the state of agriculture in the region at present, and the ways of meeting the challenges of food security.

Keywords: food security, WTO , government support , agro-industrial complex