

УДК 336.14: 338.43

БЮДЖЕТНАЯ ПОДДЕРЖКА АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ¹

Семенова Надежда Николаевна,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита
e-mail: nnsemenova@mail.ru*

*Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва,
г. Саранск*

Еремина Ольга Ивановна,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита
e-mail: o.i.eremina@mail.ru*

*Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва,
г. Саранск*

В статье рассматриваются проблемы и направления совершенствования бюджетной поддержки аграрного сектора экономики на основе механизма государственно-частного партнерства. Авторами обоснована необходимость усиления государственной поддержки сельского хозяйства России и представлен анализ его бюджетного финансирования.

Ключевые слова: бюджетная поддержка, аграрный сектор экономики, финансирование, государственная программа, государственно-частное партнерство.

Аграрный сектор экономики является основным производителем жизненно важных продуктов питания сельскохозяйственного происхождения и имеет основополагающее значение для устойчивого экономического роста. По оценкам экспертов, рост объемов производства сельскохозяйственной продукции на 1 % обеспечивает рост производства в смежных отраслях на 1–2 % и занятость трудоспособного населения в других сферах экономики [2]. Это обусловлено, прежде всего, особой ролью сельских территорий для воспроизводства трудовых ресурсов. Кроме того, за счет сельского хозяйства на 75 % покрывается спрос на товары народного потребления. Сельское хозяйство следует рассматривать не только как отрасль, обеспечивающую страну продуктами питания, а промышленность сырьем. Не менее значима роль отрасли как основного заказчика

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ («Развитие системы финансового обеспечения продовольственной безопасности в условиях присоединения России к ВТО»), проект № 14-12-13013

и потребителя промышленной продукции, формирующего в конечном счете прибыль в различных отраслях национальной экономики. В силу стратегического значения аграрного сектора экономики оно нуждается в поддержке со стороны государства.

В настоящее время наблюдается необходимость усиления государственной поддержки сельского хозяйства, что обусловлено рядом факторов. Во-первых, присоединением России к ВТО, что способствует возникновению серьезных рисков для отечественного аграрного сектора экономики: снижение рентабельности, инвестиционной привлекательности и замедление темпов развития; сокращение рабочих мест; невыполнение положений Доктрины продовольственной безопасности России; усиление технологической зависимости от импортных поставок сельскохозяйственной техники; сокращение доходов федерального бюджета вследствие снижения налоговых поступлений от сельского хозяйства и таможенных пошлин и сборов; увеличение объемов импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия и нарушение структуры платежного баланса.

Во-вторых, отраслевыми особенностями сельскохозяйственного производства [8]. Из всех отраслей материального производства сельское хозяйство является наиболее специфичным, поскольку оно в значительной степени зависит от природно-климатических и естественно-биологических факторов, характерных только для аграрной сферы, что обуславливает повышенный уровень риска по сравнению с другими отраслями.

В-третьих, инновационный процесс в АПК проявляется в гораздо меньшей степени, чем в отраслях промышленности, где производительность труда растет более быстрыми темпами. Кроме того, в сельском хозяйстве она ограничена физическими возможностями земли. Все это приводит к существенному росту себестоимости сельскохозяйственной продукции, что в результате приводит к росту относительных доходов промышленников и их снижению у сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Во всех развитых странах мира сельское хозяйство является приоритетной отраслью экономики. Государство, используя различные инструменты и формы финансового регулирования (система дотаций и компенсаций, снижение налогов или освобождение от них, снижение тарифов на потребляемые сельским хозяйством ресурсы, система кредитования и страхования с компенсацией из бюджета и т. д.), оказывает значительную поддержку производителям сельскохозяйственной продукции. Это дает возможность не только обеспечивать продовольствием население стран, в том числе таких, которые несоизмеримы по плотности населения с Россией (Китай, Япония, страны Западной Европы и др.), но и экспортировать большие объемы сельскохозяйственной продукции и продуктов питания.

В Российской Федерации государственная финансовая поддержка сельского хозяйства осуществляется посредством предоставления юридическим лицам,

крестьянским (фермерским) хозяйствам, гражданам субсидий (пособий, иных социальных выплат) в целях стимулирования развития сельскохозяйственного производства.

Государственное финансирование аграрного сектора экономики может производиться за счет средств не только федерального, но и региональных и местных бюджетов. Средства федерального бюджета, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, на поддержку сельскохозяйственного производства предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Они имеют целевое назначение и не могут быть израсходованы на другие цели.

Следует отметить, что с 2008 г. в РФ основной формой бюджетного финансирования сельского хозяйства, которая реализуется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее Госпрограмма), является софинансирование. Федеральный бюджет выделяет субсидии на осуществление конкретного мероприятия при условии, если из регионального бюджета также будут предоставлены средства на софинансирование. При этом ставки по каждому мероприятию в рамках бюджетной поддержки, установленные в Госпрограмме, дифференцируются по субъектам Федерации в зависимости от их бюджетной обеспеченности, причем нормативы софинансирования ежегодно изменяются. Кроме того, ежегодно колеблется и фактическая обеспеченность регионов, что затрудняет работу региональных органов власти.

В настоящее время субсидии региональным бюджетам предоставляются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в целях оказания финансовой поддержки исполнения их расходных обязательств по финансированию региональных программ, предусматривающих реализацию следующих мероприятий: развитие мясного скотоводства; развитие молочного скотоводства; развитие традиционной для субъекта подотрасли сельского хозяйства. Распределение субсидий утверждается Министерством сельского хозяйства в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерством сельского хозяйства РФ на указанные цели.

На основании Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» [4] государственная поддержка производства сельскохозяйственной продукции, устойчивого развития сельских территорий осуществляется по следующим основным направлениям:

– обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, производящих сельскохозяйственную продукцию, осуществляющих её переработку и оказывающих соответствующие услуги, для

граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (ЛПХ), крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ), а также сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве;
- развитие племенного животноводства;
- развитие элитного семеноводства;
- обеспечение производства продукции животноводства;
- обеспечение закладки многолетних насаждений и уход за ними;
- обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв;
- обеспечение устойчивого развития сельских территорий, в том числе строительство и содержание в надлежащем порядке связывающих населенные пункты автомобильных дорог;
- предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства;
- информационное обеспечение при реализации государственной аграрной политики;
- поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях.

В последние годы в государственной политике по поддержке сельского хозяйства России проявляются две основные тенденции. Первая заключается в том, что, несмотря на рост общих расходов консолидированного бюджета РФ, доля сельского хозяйства в фактических расходах сократилась. Вторая тенденция – регионализация бюджетного финансирования сельского хозяйства и соответствующая дифференциация территорий по уровню поддержки. Так, несмотря на рост уровня бюджетной поддержки сельского хозяйства в последние годы (более чем в 9 раз), удельный вес расходов на сельское хозяйство в общем объеме расходов консолидированного бюджета РФ снизился с 2,4 % в 2002 г. до 1,4 % в 2013 г.

В настоящее время в Российской Федерации на развитие сельского хозяйства выделяется 0,5 % ВВП. Низким является и уровень бюджетной поддержки отрасли в процентах от стоимости продукции. Так, доля государственной поддержки отрасли в стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции в России составляет лишь 8 % (для сравнения: в странах ЕС, Японии, Швейцарии, Норвегии этот показатель достигает 23–61 %) [9].

На наш взгляд, средства, выделяемые из бюджета на поддержку сельского хозяйства, в настоящее время неадекватны его вкладу в формирование ВВП страны, который составляет 4,1 %, тогда как ассигнования на поддержку

сельскохозяйственного производства из федерального бюджета в 2013 г. не превысили 1,7 % от общего объема его расходов.

Расходы федерального бюджета РФ на сельское хозяйство и рыболовство в 2004 г. по сравнению с 2003 г. увеличились в 1,1 раза. Однако в 2005 и 2006 гг. произошло их сокращение по сравнению с 2004 г. в 1,8 и 1,3 раза (на 15,3 и 8,7 млрд руб.) соответственно. В 2009 г. расходы федерального бюджета на сельское хозяйство увеличились по сравнению с 2006 г. в 3,2 раза и составили на конец года 83,1 млрд руб. Снижение объемов расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство в кризисном 2010 г. по сравнению с 2009 г. на 47,8 млрд руб., или в 2,4 раза сменилось ростом в 2011–2013 гг. В 2011 г. наблюдался значительный их рост (в 4 раза по сравнению с 2010 г.) в связи с неблагоприятными погодными условиями 2010 г. В 2012 г. расходы федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство выросли на 7,4 млрд руб. или на 5,2% по сравнению с 2011 г. В 2013 г. по сравнению с 2012 г. наблюдается увеличение расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство в 1,5 раза (таблица 1).

Т а б л и ц а 1

**Расходы федерального бюджета РФ на финансирование
сельского хозяйства и рыболовства***

Показатель	Год										
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего расходов, млрд руб.	2354,9	2695,6	3512,2	4281,3	5983,0	7566,6	9660,1	10117,4	10925,6	12894,9	13342,9
Сельское хозяйство и рыболовство, млрд руб.	31,7	34,8	19,5	26,1	27,8	58,0	83,1	35,3	141,4	148,8	219,7
% к расходам	1,35	1,29	0,55	0,61	0,46	0,77	0,86	0,35	1,29	1,15	1,65

* Составлено по данным Федерального казначейства РФ.- <http://roskazna.ru/konsolidirovannogo-byudzheta-rf/>

В целом расходы федерального бюджета РФ на сельское хозяйство и рыболовство с 2003 по 2013 гг. увеличились на 10988,0 млрд руб. или в 5,7 раза. Доля расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство в общем объеме расходов федерального бюджета за 2003–2010 гг. характеризуется сокращением в 3,9 раза (с 1,35% до 0,35 %). В 2011–2013 гг. доля расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство в общем объеме расходов федерального бюджета увеличились до 1,29 %, 1,15 % и 1,65 % соответственно.

Расходование бюджетных средств на сельское хозяйство определялось главным образом Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

на 2008–2012 годы. Согласно данным Министерства сельского хозяйства РФ, в рамках реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.» финансирование отечественного АПК в среднегодовом исчислении составило 130,6 млрд руб., а в целом за пять лет – 653,168 млрд руб. (таблица 2). В 2012 г. государственная поддержка в рамках Госпрограммы возросла по сравнению с 2008 г. на 16,3 %.

Т а б л и ц а 2

**Финансирование АПК в рамках Государственной программы
«Развитие сельского хозяйства и регулирование сельскохозяйственной
продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 гг.», млрд руб.**

Направление	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Устойчивое развитие сельских территорий	8,137	8,963	7,720	7,720	11,000
Создание общих условий функционирования сельского хозяйства	17,720	17,737	10,106	11,499	11,800
Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства	13,144	16,417	10,585	23,129	26,800
Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства	78,642	112,270	72,991	74,701	81,000
Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	0,639	9,636	5,878	7,934	7,000
Итого	118,282	165,023	107,280	124,983	137,600

Государственной программой установлены девять агрегированных показателей оценки эффективности ее реализации: индекс производства продукции сельского хозяйства; индексы производства продукции животноводства и растениеводства; индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства; располагаемые ресурсы домашних хозяйств в сельской местности; доля российского производства в формировании ресурсов мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов; коэффициент обновления основных видов сельскохозяйственной техники; энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций; индекс производительности труда.

Согласно данным Министерства сельского хозяйства РФ, в целом за 2008-2012 гг. реализации Госпрограммы из всей совокупности показателей только два достигли прогнозного значения – располагаемые ресурсы домашних хозяйств в сельской местности и доля российского производства мяса и мясопродуктов в формировании ресурсов. Следует также отметить и то, что годовые темпы прироста производства сельскохозяйственной продукции остаются низкими. Так, среднегодовой темп прироста в сельском хозяйстве в 2008-2012 г. составлял лишь 3,1 %, что является недостаточным для обеспечения инновационного развития отрасли [10].

Кроме того, анализ реализации Госпрограммы показывает, что причинами невыполнения ее целевых показателей явились изменения на финансовом рынке, прежде всего связанные со значительным недостатком и высокой стоимостью долгосрочных финансовых ресурсов; низкий уровень доходности сельского хозяйства; снижение темпов приобретения сельскохозяйственной техники. Часть вновь привлекаемых кредитных ресурсов была направлена сельхозпроизводителями на рефинансирование старых кредитов и дофинансирование инвестиционных проектов, находящихся в стадии реализации.

В целом проведенный анализ показывает, что государственная поддержка сельского хозяйства в форме расходов недостаточно действенна и эффективна. Индексы физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, коэффициенты обновления тракторов, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов не достигают плановых значений на протяжении всего периода реализации Госпрограммы. Динамика остальных показателей неустойчива, в некоторые годы фактические их значения не достигли плановых: в 2010 г. из всех критериев был достигнут только один – доля российского производства мяса и мясопродуктов в формировании ресурсов.

С 2013 г. в Российской Федерации реализуется Государственной программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. (таблица 3).

Т а б л и ц а 3

**Структура Государственной программы развития
сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия на 2013–2020 гг.
по подпрограммам и федеральным целевым программам, %**

Показатель	2013 г.	2013–2020 гг.
<i>Подпрограммы</i>		
Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	33,3	35,8
Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	42,1	38,2
Развитие мясного скотоводства	5,0	5,0
Поддержка малых форм хозяйствования	6,3	6,4
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	1,5	1,8
<i>Федеральные целевые программы</i>		
«Социальное развитие села до 2013 года»; «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	6,6	7,6
«Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2013 года»	5,2	0,5
«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы»	–	4,7

Госпрограмма охватывает весь спектр направлений развития агропромышленного комплекса и продовольственного обеспечения страны. В соответствии с ней утвержденный объем государственной поддержки сельского хозяйства в 2013–2020 гг. составит 2,28 трлн руб. Объем бюджетной поддержки АПК, ограниченный правилами ВТО, в целом составит 1,17 трлн руб., причем в рамках мер «зеленой корзины» – 1,11 трлн руб. (с учетом средств региональных бюджетов).

Анализ структуры расходов Госпрограммы позволяет сделать вывод о том, что около 80 % государственной поддержки приходится на подпрограммы развития растениеводства и животноводства, включая мясное скотоводство [3].

В ходе реализации Госпрограммы в 2013 году достигнуты следующие результаты. В рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»:

- сбор зерновых и зернобобовых культур (включая кукурузу на зерно), по данным Росстата на 01.01.2014 г., составил 91329,3 тыс. тонн; сахарной свеклы – 37746,9 тыс. тонн; картофеля – 30,2 млн тонн; плодов и ягод – 2,93 млн тонн;

- заложено многолетних плодовых и ягодных насаждений на площади 9,2 тыс. га;

- внесено минеральных удобрений в почву за счет всех источников финансирования в объеме 2,4 млн тонн действующего вещества, органических удобрений в объеме 116,9 млн тонн действующего вещества;

- поставлено сельхозтоваропроизводителям дизельного топлива в объеме 274,6 тыс. тонн, автобензина – 62,0 тыс. тонн.

В рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» и подпрограммы «Развитие мясного скотоводства»:

- производство скота и птицы на убой в живом весе во всех категориях хозяйств составило 12,2 млн тонн. При этом в сельскохозяйственных организациях производство увеличилось на 10,3%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 3,6%;

- производство молока в хозяйствах всех категорий за 2013 г. составило 30,7 млн тонн. При этом в крестьянских (фермерских) хозяйствах производство молока увеличилось на 5,0%, а в сельскохозяйственных организациях уменьшилось на 4,8%;

- надой молока от 1 коровы в сельскохозяйственных организациях составил 5,0 тыс. кг;

- поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота составило 2185,23 тыс. голов;

- заключены 110 государственных контрактов на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий на сумму 1252,9 млн руб. и 81 государственный контракт на оказание в 2013 г. услуг по проведению

противоэпизоотических мероприятий в области разведения одомашненных видов и пород рыб на общую сумму 100,1 млн руб.

В рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»:

– начинающими фермерами – грантополучателями произведено 54,2% молока, 36,6% мяса скота и птицы на убой в живом весе, 89,2% картофеля и 83,9% овощей от общего объема соответствующей продукции;

– начинающими фермерами – грантополучателями приобретено птицы – 61,4 тыс. голов, овец и коз – 15,7 тыс. голов, крупного рогатого скота – 14,6 тыс. голов (из них 3,6 тыс. голов коров), сельскохозяйственной техники и оборудования – 4,2 тыс. ед., сельскохозяйственных культур – 1572 тонны семян, сельскохозяйственных угодий – 3,9 тыс. га, посадочного материала – 892 тыс. ед., пчелосемей – 507,2 тыс. ед., мальков рыб – 457,5 тыс. ед.;

– отремонтировано производственных зданий и помещений, относящихся к фермерским хозяйствам – 401 ед.;

– построено 5,5 км дорог и подъездов к фермерским хозяйствам.

В рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»:

– сельхозтоваропроизводителями приобретено 15133 трактора, 5464 зерноуборочных комбайна, а также 803 кормоуборочных комбайна. При этом тракторы со сроком эксплуатации до 3 лет составили 12,24% от их общего количества (в 2012 г. – 12,02%), зерноуборочные комбайны – 17,07% (в 2012 г. – 16,11%), кормоуборочные комбайны – 21,69% (в 2012 г. – 21,56%);

– энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций составила 167,07 л. с. на 100 га посевных площадей (151 л. с. в 2012 г.).

В рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»:

– построено (приобретено) жилье для граждан, проживающих в сельской местности, за счет всех источников финансирования в объеме 1190,9 тыс. кв. метров, в том числе для молодых семей и молодых специалистов – 575,5 тыс. кв. метров;

– введено в эксплуатацию за счет всех источников финансирования распределительных газовых сетей – 3,6 тыс. км, локальных водопроводов – 1,9 тыс. км, общеобразовательных учреждений – 5,7 тыс. мест; открыто 186 фельдшерско-акушерских пунктов.

В рамках ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2013 года»:

– предотвращено выбытие из сельскохозяйственного оборота 0,96 млн га сельскохозяйственных угодий (112,9% от годового задания);

– вовлечено в сельскохозяйственный оборот 0,61 млн га неиспользуемых сельскохозяйственных угодий (101,7% от годового задания);

– введено в эксплуатацию 53,28 тыс. га мелиорируемых земель (100,5% от годового задания);

– защищено земель от водной эрозии, затопления и подтопления 175,67 тыс. га, от ветровой эрозии и опустынивания – 121,29 тыс. га сельскохозяйственных угодий (в 5,3 раза больше годового задания) (таблица 4).

Т а б л и ц а 4

Финансовое обеспечение мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. за счет средств федерального бюджета в 2013 г., млрд руб.

Показатель	2013 г.
Всего	197,9
в том числе	
Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	69,9
Подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	76,8
Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства»	2,5
Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»	8,6
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	2,4
Подпрограмма «Обеспечение реализации Государственной программы»	21,8
ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»	9,0
ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2013 года»	6,4

Стоит отметить, что наибольшая часть государственной поддержки будет осуществляться посредством субсидирования процентной ставки по кредитам, что, по мнению академика И. Ушачева, служит поддержкой не только сельского хозяйства, но и банковской системы страны. Он отмечает, что «если бы ставки по кредитам были ниже или близки к ставке рефинансирования Центрального банка РФ или ставкам, действующим в ЕС, то бюджетные средства можно было бы направить на другие направления, например на социальное развитие села» [10].

В рамках Госпрограммы предусмотрено дальнейшее использование грантовой формы поддержки фермеров (реализуется с 2012 г.). Начинающие фермеры могут получить грант в размере 1,5 млн руб. на развитие своего хозяйства и 250 тыс. руб. на обустройство быта. Если утвержденный субъектом РФ размер гранта превышает его установленный максимальный размер, то финансовое обеспечение единовременной помощи осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Кроме того, 10 % запрашиваемой суммы, но не менее 100 тыс. руб., должен иметь и сам фермер. Для получения гранта он должен предоставить план реализации производимой продукции и предложения по созданию 3–15 рабочих мест [6].

Важнейшим направлением бюджетной поддержки сельского хозяйства является софинансирование программы развития семейных животноводческих

ферм, в рамках которой планируется строительство 150 новых объектов. Однако большой объем средств – не менее 40% всех расходов в семейные фермы должны вкладывать сами фермеры (собственные или кредитные) [7].

Государственная программа предусматривает также софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. При этом субсидии предоставляются на проведение кадастровых работ при оформлении в собственность земельных участков, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами [5].

Таким образом, превращение сельского хозяйства в высокоиндустриальную и высокопроизводительную отрасль является важнейшим условием технического, экономического и социального прогресса общества и устойчивого экономического роста, при этом модификация государственной поддержки отрасли являются основными составляющими решения поставленной задачи.

В современных условиях важнейшим механизмом увеличения финансовых ресурсов, их консолидации для осуществления расширенного воспроизводства в аграрном секторе экономики является государственно-частное партнерство (ГЧП). Применительно к аграрному сектору экономики ГЧП представляет собой систему взаимоотношений государства, агробизнеса и других деловых организаций в целях совместной реализации общественно значимых инвестиционных проектов и программ в АПК, предусматривающих равенство прав и экономической ответственности субъектов партнерства.

ГЧП предусматривает совместное финансирование крупномасштабных проектов либо иное финансовое участие государства в проектах бизнеса. Заметим, что участие государства в рамках ГЧП может приобретать разнообразные формы: предоставление в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности, на которых располагаются (или должны располагаться) объекты, которые необходимы для осуществления деятельности частным партнером; предоставление в доверительное управление, владение или пользование движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности государства; предоставление права использования результатов интеллектуальной деятельности в пределах, необходимых для реализации соглашения о государственно-частном партнерстве; предоставление мер государственной поддержки (гарантий, налоговых льгот, льгот по арендной плате и т.д.); выкуп результатов деятельности частного партнера или софинансирование его деятельности из бюджетных средств и т.д. При этом основной целью государства в рамках этого взаимодействия является привлечение частных инвестиций для реализации социальных программ и инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение.

ГЧП обеспечивает эффективное взаимодействие финансовых ресурсов

государства и бизнеса, способствует повышению эффективности и производительности государственных и корпоративных ресурсов в аграрном секторе экономики. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов ГЧП может стать эффективным инструментом привлечения долгосрочных инвестиций на развитие инновационных проектов в аграрном секторе экономики.

Вместе с тем, установление в национальной экономике механизма ГЧП происходит медленно. Это обусловлено прежде всего тем, что в нашей стране не достаточно развиты механизмы согласования ГЧП. Взаимодействие государства и частного бизнеса, создание эффективных партнерских отношений между ними как на федеральном, так и региональном уровнях осложняется недостаточной проработанностью институционально-экономических и правовых основ этого взаимодействия, вопросов перераспределения прав собственности, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов в рамках отношений ГЧП, поспешностью принятия административных решений по созданию ЧПП без обстоятельной проработки его модели и механизма. Нечеткое представление о финансовых источниках, потенциальных рисках и ожидаемой эффективности от реализации проектов в ряде случаев приводят к неэффективному использованию государственных ресурсов и потере бизнесом заинтересованности в участии в ГЧП.

Среди проблем реализации ГЧП в России следует также выделить отсутствие институционального подхода к организации системы подготовки соответствующих специалистов. В настоящее время специализированные программы подготовки специалистов по ГЧП реализуются Внешэкономбанком, который осуществляет услуги по инвестиционному консультированию для государственных нужд субъектов РФ. Также на базе центра государственно-частного партнерства он проводит мероприятия, оказывающие влияние на формирование и развитие нормативной и учебно-методической базы по ГЧП. Определенный вклад в развитие учебно-методической базы по ГЧП вносят материалы, подготавливаемые Институтом экономики РАН и отдельными консалтинговыми компаниями.

Таким образом, современный уровень государственной бюджетной поддержки сельского хозяйства, механизмы и методы ее реализации не отвечают требованиям и потребностям сельскохозяйственных товаропроизводителей, не достаточны для устойчивого развития отрасли. В то же время в условиях общей глобализации и интеграции России в мировое хозяйство важнейшим механизмом формирования консолидированных финансовых ресурсов для осуществления расширенного воспроизводства в аграрном секторе экономики является государственно-частное партнерство. Однако дальнейшее развитие ГЧП как инструмента поддержки развития отечественного аграрного сектора экономики невозможно без решения указанных выше проблем. Только при обеспечении качественного уровня взаимодействия государства и бизнеса в рамках государственно-частного партнерства можно рассчитывать на повышение

конкурентоспособности агропромышленного комплекса России как на внутреннем, так и на мировом рынках.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2013–2020 ГОДЫ»: УТВЕРЖДЕНА ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОС. ФЕДЕРАЦИИ ОТ 14 ИЮЛЯ 2012 Г. № 717. – [HTTP://WWW.MCX.RU](http://www.mcx.ru)

2. ГОСУДАРСТВО И ЭКОНОМИКА: ФАКТОРЫ РОСТА / А. Г. Зельднер, И. Ю. Ваславская, В. К. Южелевский [и др.]; Ин-т экономики. – М.: Наука, 2003. С.186.

3. ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2013 ГОД / СОСТАВИТЕЛИ Т. Г. НЕСТЕРЕНКО, Р. Е. АРТЮХИН, З. Г. БЕЛЯКОВА. – [HTTP://MINFIN.RU/RU/SEARCH/?Q_4](http://minfin.ru/ru/search/?q_4)

4. О РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА : ФЕДЕР. ЗАКОН РОС. ФЕДЕРАЦИИ ОТ 29 ДЕК. 2006 Г. № 264-ФЗ. – // [HTTP://BASE.GARANT.RU/12151309/](http://base.garant.ru/12151309/)

5. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ЧАСТИ ЗАТРАТ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ, ВКЛЮЧАЯ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ПРИ ОФОРМЛЕНИИ В СОБСТВЕННОСТЬ ИСПОЛЗУЕМЫХ ИМИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ИЗ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ: ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОС. ФЕДЕРАЦИИ ОТ 31 ОКТ. 2011 Г. № 874. – [HTTP://WWW.MCX.RU](http://www.mcx.ru).

6. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПОДДЕРЖКУ НАЧИНАЮЩИХ ФЕРМЕРОВ: ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОС. ФЕДЕРАЦИИ ОТ 28 ФЕВ. 2012 Г. № 166. – [HTTP://WWW.MCX.RU](http://www.mcx.ru).

7. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РАЗВИТИЕ СЕМЕЙНЫХ ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ ФЕРМ: ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОС. ФЕДЕРАЦИИ ОТ 28 ФЕВРАЛЯ 2012 Г. № 165. – [HTTP://WWW.MCX.RU](http://www.mcx.ru).

8. СЕЛЬСКАЯ ЭКОНОМИКА: УЧЕБНИК / ПОД РЕД. С. В. КИСЕЛЕВА. – М. : Инфра-М, 2009; ЭКОНОМИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА / С. В. ВОДЯНИКОВ, Е. Г. ЛЫСЕНКО, А. И. ЛЫСЮК [И ДР.]; ПОД РЕД. В. Т. ВОДЯНИКОВА. – М. : Колос, 2008.

9. СЕМЕНОВА Н. Н., ЕРЕМИНА О. И. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА СТРАХОВАНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ / Н. Н. СЕМЕНОВА, О. И. ЕРЕМИНА. САРАНСК, 2011. – 116 с.

10. УШАЧЕВ И. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2013-2020 ГОДЫ // АПК: ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ. – 2012. – № 11. – С. 3-7.

BUDGETARY SUPPORT OF THE AGRARIAN SECTOR OF ECONOMY OF RUSSIA: PROBLEMS AND PROSPECTS

Semenova N.N.,

PhD, associated professor of chair finance and credit

e-mail: nsemenova@mail.ru

Ogarev Mordovia State University

Saransk

Eremina O.I.,

PhD, associated professor of chair finance and credit

e-mail: o.i.eremina@mail.ru

Ogarev Mordovia State University

Saransk

The article discusses the problems and ways of improving the budgetary support to the agricultural sector of the economy on the basis of public-private partnerships. The authors reveal the need to strengthen state support for agriculture in Russia and analyze its budget financing.

Keywords: budgetary support, agrarian sector of economy, financing, state program, public-private partnership.