

ИННОВАЦИОННЫЙ ВЕКТОР И ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВА НА УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Гераськина Татьяна Васильевна,
студентка 5 курса экономического факультета,
Мордовский государственный университет имени Н.П.Огарева,
г.Саранск
e-mail: geraskina-t@mail.ru

Актуальность проблем муниципальных образований зачастую определяется необходимостью создания и внедрения эффективной системы управления финансовыми ресурсами городов или муниципальных районов, направленной на предоставление высококачественных бюджетных услуг населению. Все это предопределяет потребность разработки государственными органами программ, ориентированных на обеспечение эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов. В статье предлагается инновационный подход к управлению муниципальными финансами, а так же роль в этом плане утвержденной в марте 2013 года правительством РФ государственной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации на 2013-2020 гг.» (далее - Программа).

Ключевые слова: государственная программа, муниципальные образования, реформирование, финансовые ресурсы, эффективное управление.

Стоит отметить, что в настоящее время почти в каждой отрасли, в той или иной степени, осуществляется реформирование, приводящее к качественному изменению процесса. Нельзя не согласиться, что ни одна сфера деятельности не обходится без государственной поддержки или без регулирования со стороны государства. В нашей стране осуществляется планомерный процесс реформирования финансовых взаимоотношений органов власти разных уровней и всей системы местных финансов.

В истории реформирования финансов нижестоящих уровней государственными органами принимался ряд приказов, концепций, распоряжений.

Последовательные мероприятия по поднятию на новый уровень, совершенствованию межбюджетных отношений и принятие мер по повышению качества управления финансовыми ресурсами в субъектах РФ и муниципальных образованиях берет начало с конца XX столетия в рамках реализации концептуальных документов Правительства РФ. Отменим некоторые из них: Концепция реформирования межбюджетных отношений в РФ в 1999–2001 гг., Концепция реформирования бюджетного процесса в РФ в 2004–2006 гг., Концеп-

ция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах РФ и муниципальных образованиях до 2013 года.

И нужно сказать, что определенные результаты с помощью этих мероприятий были достигнуты. В частности, в финансовой сфере муниципальных образований удалось достичь активизации деятельности по финансовому оздоровлению, содействию реформированию бюджетной сферы и бюджетного процесса и стимулированию реформ в экономике (этому в большей мере способствовало предоставление на конкурсной основе субсидий на реформирование региональных и муниципальных финансов); муниципальным образованиям оказывается методологическая помощь по совершенствованию управления бюджетным процессом, разрабатываются проекты типовых нормативно-правовых актов и методические рекомендации.

С одной стороны, определенные результаты бывают достигнуты, но все же ряд проблем на любом уровне управления зачастую сохраняется.

Можно рассмотреть следующие проблемы, возникающие в финансово-экономической среде муниципальных образований:

- расходные обязательства муниципалитетов не обеспечены доходными источниками;
- недостаток собственных ресурсов для исполнения своих полномочий;
- межбюджетные отношения должным образом не урегулированы, не представлено четкого, законодательно закрепленного разграничения финансовых полномочий между уровнями бюджетной системы и сферами ответственности;
- отсутствие перечня бюджетных услуг и программы оптимизации и реструктуризации сети бюджетных учреждений и унитарных предприятий;
- отсутствие мониторинга за эффективностью и результативностью расходов бюджета;
- высокая доля износа объектов в сферах жилищно-коммунального хозяйства, транспортного обслуживания населения;
- дефицит квалифицированных муниципальных служащих, обладающих опытом работы в современных социально-экономических условиях.

К одному из основ российской государственности должно стать реальное местное самоуправление, базирующееся на учете жизненно важных интересов населения [4].

Активизация экономических преобразований, стимулирование процессов финансового оздоровления, содействие реформированию бюджетной сферы муниципальных образований базируется на повышении качества управления финансами административной единицы – увеличение прозрачности бюджетных расходов.

Обеспечение сбалансированности бюджета так же является неотъемлемым принципом бюджетной сферы. Для ее достижения и безусловного выполнения расходных обязательств необходимо обеспечение высокого уровня результативности бюджетных расходов. Во исполнение намеченных целей требуется внедрение элементов среднесрочного финансового планирования, создание системы управления муниципальным долгом, совершенствование механиз-

мов применения программно-целевых методов при планировании и осуществлении расходов бюджета, внедрение конкурентных процедур размещения муниципального заказа. Вновь принимаемые расходные обязательства целесообразно включать в бюджет административной единицы лишь для обеспечения приоритетов его социально-экономической политики при условии осуществления оценки их ожидаемой эффективности, результата [3].

В то же время преобразование финансовой системы означает не только повышение прозрачности и результативности использования бюджетных ресурсов, но и создание климата для решения приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования, формирование предпосылок для привлечения инвесторов. Всегда больший эффект можно получить от комплексного подхода к реализации намеченных мероприятий, например, через такие системообразующие направления: повышение положительной отдачи от деятельности органов местного самоуправления, информатизация, кадровое обеспечение. Они оказывают значительное влияние на весь ход социально-экономических реформ и преобразование финансово-бюджетной сферы.

Между тем рассмотрим, как же может отразиться реализация вышеупомянутой Программы на состояние муниципальных финансов в перспективе. Ведь подобно тому, как дом строится из маленьких кирпичиков, так и от развития и финансового состояния малых составляющих (муниципальных образований) строится общая экономическая характеристика субъектов страны, а соответственно и всего государства в целом. Обратимся к основным направлениям.

Ответственным исполнителем Программы является Министерство финансов РФ, участником выступает Министерство регионального развития РФ.

В качестве цели указанной госпрограммы предусмотрено обеспечение равного доступа граждан России к гарантированному объему государственных и муниципальных услуг, определяющих качество их жизни на всей территории государства.

Вектором государственной программы служит формирование стабильной финансовой базы для исполнения расходных обязательств субъектов РФ и муниципалитетов на базе современных принципов эффективного управления общественными финансами.

Корень госпрограммы образуют три подпрограммы:

- «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы РФ»;
- «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов»;
- «Содействие улучшению качества управления региональными и муниципальными финансами».

Срок реализации госпрограммы предусмотрен на 2013–2020 годы:

Направления государственной программы по этапам

Этапы гос-программы	Характеристика этапов
2013–2015 го-ды	Планируется ежегодно осуществлять анализ и оценку сбалансированности бюджетов бюджетной системы, а также готовить предложения по совершенствованию предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета нижестоящим бюджетам, в том числе субсидий. Кроме того, предполагается развитие стимулирующих механизмов при предоставлении межбюджетных трансфертов в части внедрения программно-целевых методов управления региональными и местными финансами и достижения более качественного уровня организации бюджетного процесса.
2016–2020 го-ды	Намечается проведение мероприятий долгосрочного характера, направленных на реализацию цели и задач Программы.

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных государственной программой на 2013–2020 годы, составляет 5597 млрд. рублей, в том числе на поддержание устойчивого исполнения региональных и местных бюджетов – 5589 млрд. рублей, 8 млрд. рублей – на реализацию подпрограммы по содействию улучшения качества управления финансами на нижестоящих уровнях [1].

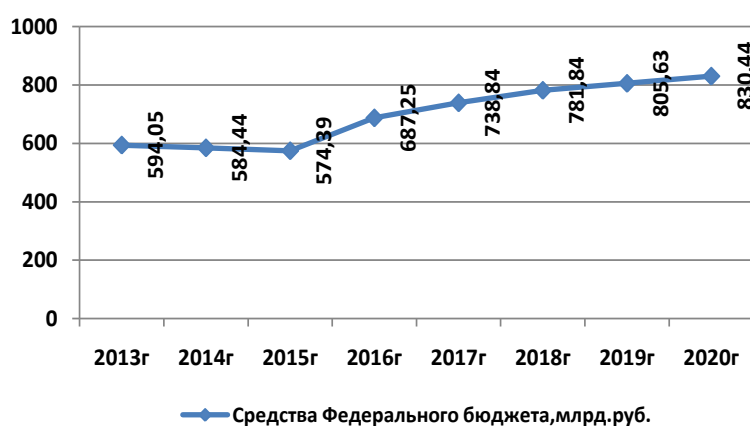


Рисунок 1 – Динамика планируемых объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы

Ожидаемые результаты реализации госпрограммы:

– поднятие на новый уровень распределительной системы финансовых средств между уровнями бюджетной системы РФ;

- снижение дифференциации субъектов РФ и муниципальных образований с точки зрения уровня их бюджетной обеспеченности;
- уменьшение зависимости консолидированных бюджетов субъектов РФ от межбюджетных трансфертов из федеральной казны и усиление самостоятельности органов исполнительной власти субъектов РФ;
- улучшение качества управления региональными и муниципальными финансами и усиление борьбы с нарушениями в сфере бюджетного законодательства РФ.

Результаты, таким образом, позволяют говорить о достижении стратегической и приоритетных целях Программы.

Итак, специфические особенности сферы реализации Программы состоят в следующем:

- намеченные мероприятия направлены в первую очередь на формирование стабильной финансовой базы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований на базе современных принципов эффективного управления государственными и муниципальными финансами, что, несомненно, будет способствовать социально-экономическому развитию соответствующих административных единиц;

- достижение результатов Программы будет зависеть, в том числе, от активного участия самих субъектов и муниципальных образований в ее реализации;

- на процесс реализации Программы влияют и иные государственные программы, связанные в первую очередь с такими направлениями, как «Сбалансированное региональное развитие» и «Модернизация экономики», так как их претворение в жизнь в определенной степени определяет доходную базу субъектов и муниципалитетов, а так же сбалансированность региональных и местных бюджетов.

Для стимулирования улучшения качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях на основе повышения эффективности использования бюджетных средств и внедрения передовых технологий создана система оценки качества управления бюджетным процессом.

Необходимо создать систему управления, устанавливающую стандарты качества бюджетных услуг населению, осуществить контроль эффективности и результативности бюджетных расходов и применение механизмов обратной связи с населением, гражданами, являющимися потребителями услуг, для оценки качества работы учреждений бюджетной сферы.

За весь период реализации Программы предполагается расширение горизонта охвата оценки и актуализация перечня применяемых индикаторов по мере совершенствования процедур финансового управления.

К преимуществам госпрограмм в сфере управления местными финансами первую очередь можно отнести:

- обеспечение целенаправленного использования бюджетных средств;
- четко прописанные ориентиры действий в рамках каждой подпрограммы;

- стимулирование активности органов местного самоуправления в содействии реализации намеченных программ;
- постоянный и усиленный мониторинг за достижением целевых индикаторов;
- повышение эффективности расходов, направленных на достижение определенных результатов и др.

Поэтому все целевые ориентиры и задачи, законодательно утвержденные именно на федеральном уровне, являются обязательными для исполнения всеми муниципальными образованиями. Именно внедрение программно-целевого подхода к расходованию средств бюджета в большинстве отраслей муниципальных хозяйств предусматривает получение конкретных результатов в ходе реализации целевых программ, мероприятий в установленные сроки и определенном количеством ресурсов.

Формирование государством документов, содержащих целевые программы, и их внедрение в процесс управления финансами на всех уровнях позволяет скоординировать действия органов власти и определить целесообразные для каждого периода времени и решения конкретных задач объемы и структуры финансовых средств. То есть, это совокупность стратегических решений государства, определяющих цели, основные направления, объемы финансовой поддержки, меры их концентрации на приоритетных направлениях.

Таким образом, переход России на инновационный путь развития и решение экономических задач долгосрочного характера, в том числе предполагаемых Стратегией инновационного развития РФ до 2020 года, не может должным образом осуществляться без согласования различных направлений социально-экономической политики, в том числе бюджетного, позволяющее обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетов бюджетной системы РФ. Претворение в жизнь комплекса мероприятий Программы создает не только финансовую базу для осуществления инновационных проектов на всех уровнях, обеспечивая стабильность консолидированных бюджетов субъектов государства, но и способствует развитию инновационной активности регионов и муниципальных образований, в том числе, через применение стимулирующих механизмов государственной программы. И если в перспективе удастся приблизиться к запланированным целям и задачам, то это даст ощутимый экономический, бюджетный, социальный эффект в совершенствовании развития муниципалитетов и страны в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс]: РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 18 МАРТА 2013г, № 376-р. Доступ из СПРАВ.- ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ «КОНСУЛЬТАНТ ПЛЮС».

2. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – РЕЖИМ ДОСТУПА: [HTTP://WWW.MINFIN.RU](http://www.minfin.ru)

3. УФИМЦЕВА Е.В., КУДЯКОВ В.А. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ [Электронный ресурс] / Е.В. УФИМЦЕВА, В.А. КУДЯКОВ // ВЕСТНИК

ТОМСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА. – 2010. – №333. – РЕЖИМ ДОСТУПА:
HTTP://SUN.TSU.RU/MMINFO/000063105/333/IMAGE/333-137.PDF

4. ЯРОШЕНКО Т.П. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ: СУЩНОСТЬ И СТРУКТУРА. [ЭЛЕКТРОННЫЙ
РЕСУРС] / Т.П. ЯРОШЕНКО // СИБИРСКАЯ ФИНАНСОВАЯ ШКОЛА. – 2011. – №5. – РЕЖИМ ДОСТУПА:
HTTP://SAFBD.RU/MAGAZINE/ARTICLE/MUNICIPALNYE-FINANSY-SUSHCHNOST-I-STRUKTURA

INNOVATIVE VECTOR AND INFLUENCE OF THE STATE ON MANAGEMENT OF MUNICIPAL FINANCE THROUGH THE PRISM OF STATE PROGRAMS

Geraskina Tatyana,

5th year student, Department of Economics,

Ogarev Mordovia State University,

Saransk

e-mail: geraskina-t@mail.ru

Relevance of problems of municipalities is often determined by need of creation and implementation of an effective management system by financial resources of the cities or the municipal areas, directed on provision of high-quality budget services to the population. All this predetermines requirement of development by state bodies of the programs oriented to ensuring effective and responsible management of regional and municipal finance, increases of stability of budgets. In article innovative approach to management of municipal finance, and as a role in part of municipalities approved in March, 2013 the government of the Russian Federation of a state program «Creation of conditions for effective and responsible management of regional and municipal finance, increases of stability of budgets of subjects of the Russian Federation for 2013-2020» (further - Program) is offered.

Keywords: state program, municipalities, reforming, financial resources, effective management.