

СУЩНОСТЬ И ОБЪЕКТИВНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Седова Ксения Сергеевна,
студентка 5 курса экономического факультета,
Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева,
г. Саранск
e-mail: sedova_kseniya@bk.ru

В статье приведен краткий анализ социально-экономического положения сельских территорий, рассмотрены программы и концепции, принимаемые и реализуемые в этой области, а также раскрыта сущность и обоснована необходимость государственного регулирования развития сельских территорий.

Ключевые слова: развитие сельские территории, социальная инфраструктура села, сельское население, продовольственная безопасность, программно-целевой подход.

Современные тенденции развития мировой экономики диктуют определенные условия, которым должны подчиняться страны, чтобы сохранить свои конкурентные преимущества. В последнее время актуальным и широко применяемым стало понятие «устойчивое развитие». На сегодня существует более 50 определений устойчивого развития.

Применительно к сельскому хозяйству и сельским территориям данное определение прописано в Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Под *устойчивым развитием сельских территорий* понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель [5]. Из определения следует многоаспектный характер, который напрямую и косвенно оказывает влияние на социальное развитие сельских территорий.

Обоснование значимости и важности развития сельской местности можно представить через общенациональные функции, которые выполняют сельские территории как социально-территориальная подсистема общества (рисунок 1). Особенностью функционального назначения сельских территорий является и то, что они несут в себе аспекты, влияющие на все стороны жизнедеятельности как сельского, так и городского населения. Также можно отметить взаимодополняющий характер функций и невозможность их взаимозаменяемости.

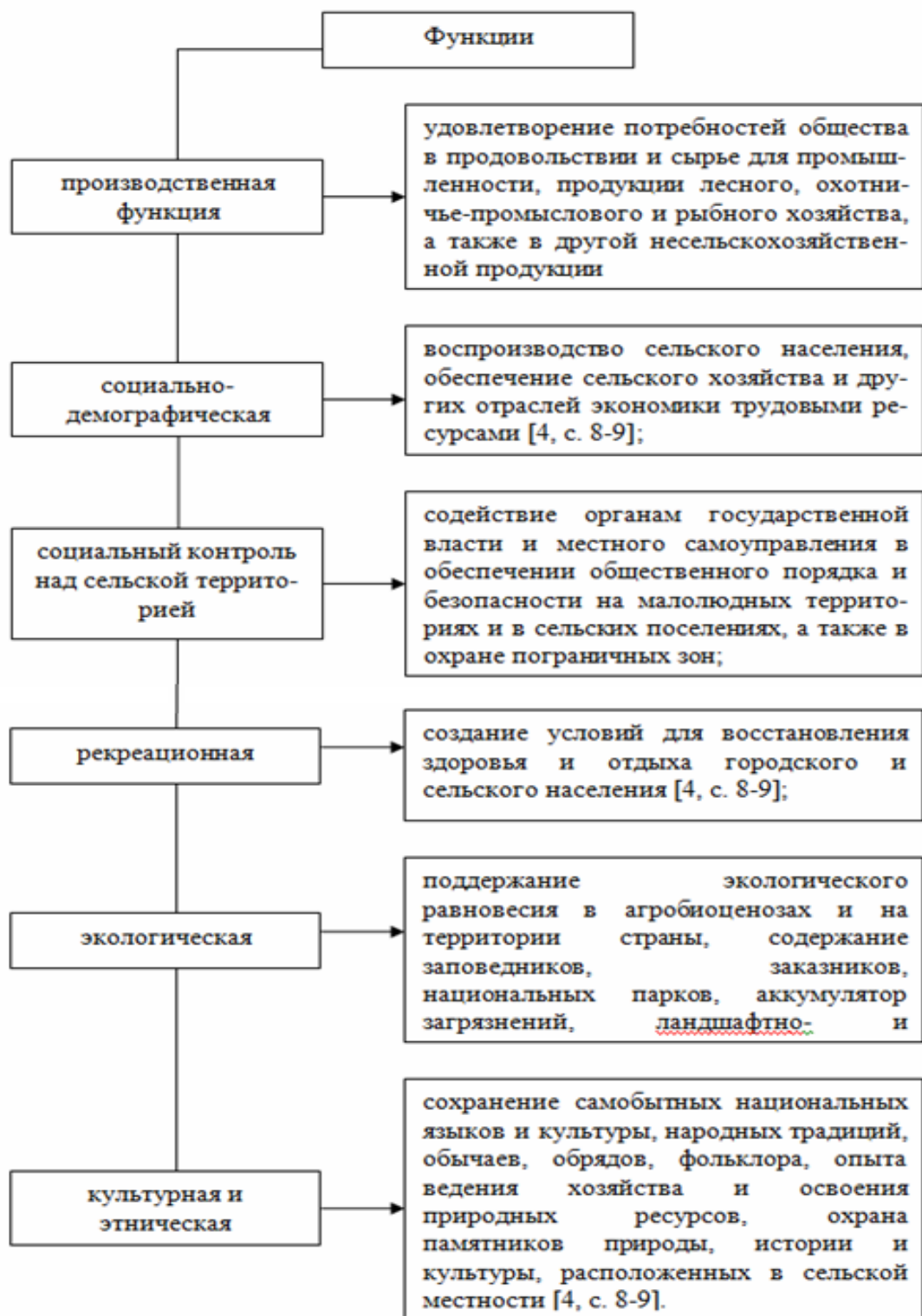


Рисунок 1 – Общенациональные функции сельских территорий

Вопрос развития сельских территорий для России был и остается острым и требующим особого внимания. Наблюдается значительный разрыв буквально по всем социально-экономическим показателям между уровнем развития города и села. Сегодня уровень и качество жизни на селе значительно отличаются, причем не в лучшую сторону, от городского (например, по данным 2011 г. 38,8 % от общей численности малоимущего населения проживает в сельской мест-

ности [7]). Основная часть сельского жилищного фонда не имеет элементарных удобств. Сравнительные данные городского и сельского жилищного фонда показывают, что доля жилых домов, оборудованных основными коммунальными удобствами, отличается в разы. Например, в сельской местности всего 49 % жилых домов имеют водопровод, в то время, как в городской местности – 90 %; отоплением оборудовано 61 % и 92 % соответственно; а горячим водоснабжением в сельской местности обеспечено лишь 26 % жилых домов. Из 134000 всего 48055 сельских населенных пункта имеют водопровод и 7005 – водоотведение (канализацию), то есть 36 % и 5 % соответственно [7].

Уже на основании этих данных можно говорить о тяжелых и практически бедственных условиях жизни сельского населения, то есть, 37,3 млн. человек (26 % от общей численности населения состоянию на 2012 г). Но проблемное поле социально-экономического положения сельских территорий гораздо обширнее.

Сельское хозяйство в большинстве административных районов по-прежнему остается основной сферой реализации права на труд жителей сельских территорий, вследствие чего сельскую экономику можно характеризовать как моноотраслевую. Такая ситуация обусловлена неразвитостью на селе альтернативной сферы деятельности, которая могла бы сосредоточить избыточную рабочую силу, высвобождаемую из аграрного производства. Вследствие этого происходит миграция квалифицированных кадров из сельской местности, что в свою очередь усугубляет технологические и экономические проблемы агропромышленного комплекса.

Численность сельских жителей трудоспособного возраста около 22 млн. чел., или 58 % общей численности, а занятость экономически активного населения в трудоспособном возрасте составляет только 67 % [7]. Стоит отметить так же, что среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства составила в 2011 г. 12464 р. (в 1,9 раз ниже, чем в среднем по экономике), в 2006 г. наблюдался разрыв в 2,3 раза [7]. Тем не менее, можно говорить об обесценивании и непривлекательности сельскохозяйственного труда. В целом приведенные показатели свидетельствуют о наличии значительного числа проблем с трудовыми ресурсами в аграрной сфере экономики, что способствует негативным тенденциям развития сельского хозяйства.

Еще одной проблемой сельских территорий является отсутствие развитой социальной инфраструктуры, что влечет за собой другие, не менее актуальные и негативные последствия. В их числе депопуляции сельского населения, и как результат – вымирание многих сел. Необеспеченность сельской местности детскими садами, образовательными учреждениями, больницами, учреждениями культуры, а также недоступность многих услуг ведет к ущемлению прав и возможностей сельских жителей, ограничению их самореализации. А из-за недостаточных объемов строительства и курса на концентрацию сети объектов образования, здравоохранения и культуры, в условиях неразвитости дорожной сети, мобильных и дистанционных форм обслуживания снижается так же доступность для сельского населения образовательных, медицинских, культурных, торговых и бытовых услуг, находящихся в районных центрах. Конечно,

реализация государственных мер по обеспечению социального развития села привела к активизации жилищного строительства и обустройства сельских поселений, улучшению качества образовательных и медицинских услуг. Например, в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» с 2003 по 2009 год было введено 13 млн. кв. метров жилых помещений. Более 58 тыс. молодых специалистов и молодых семей на селе смогли улучшить свои жилищные условия. Высокими темпами идет газификация сельских поселений. За последние 6 лет (2003 – 2008 годы) введено 87,1 тыс. километров газовых сетей. Расширилась сеть медицинских учреждений на сельских территориях за счет ввода районных и участковых больниц на 6 тыс. коек, а также амбулаторий и поликлиник на 7,5 тыс. посещений в смену. Более 85 тыс. сельских учащихся начали учебный год в новых современно оборудованных школах. Более 9,8 тыс. школьных автобусов получили сельские школы в рамках приоритетного национального проекта «Образование» в 2006 – 2008 годах, более 33 тыс. школ подключены к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а 2,6 тыс. сельских школ получили комплекты специализированных компьютерных программ [3].

Но, тем не менее, говорить о каких-либо коренных изменениях в области социального развития сельской местности еще рано.

Острота социально-экономических проблем на селе негативно сказывается на общем уровне развития страны. На фоне такой ситуации встает вопрос и о продовольственной безопасности России, ведь уровень развития сельских территорий напрямую связан с производительностью труда в аграрной сфере экономики. Определяющим условием продовольственной безопасности страны и фундаментом конкурентоспособности сельского хозяйства является именно развитие человеческого капитала сельских территорий, которое может быть обеспечено только высоким уровнем жизнеобеспечения.

Для обеспечения продовольственной безопасности страны, увеличения значимости и рентабельности отечественного аграрного сектора экономики на мировом рынке необходимо принять эффективные меры по улучшению условий жизни в сельской местности, повышению престижности и актуальности труда в сельском хозяйстве, привлечению в отрасль новых квалифицированных кадров, улучшению демографической ситуации, наращиванию инвестиционной привлекательности в АПК и росту экономической активности населения. В рамках достижения этих целей на всех уровнях власти идет активная разработка и принятие концепций и программ комплексного и всестороннего развития сельских территорий. Среди них:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р);
- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120);
- Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства

Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р);

– Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года» (утверждена постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2002 г. № 858);

– Концепция федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 г. № 2071-р);

– Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446);

– Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717).

В данных документах обозначены основные цели государственной аграрной политики в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, в частности устойчивое развитие сельских территорий и повышение уровня жизни сельского населения, а также определены основные направления государственной экономической политики в области устойчивого развития сельских территорий.

На уровне субъектов Российской Федерации так же разрабатываются и принимаются программы в рамках перечисленных выше документов. Рассмотрим меры по их реализации и общую социально-экономическую ситуацию сельских территорий на примере Республики Мордовия.

По состоянию на 1 января 2013 года сельское население республики составляет 38,7 % от общей численности, а земли сельскохозяйственного назначения – 63,4% всех земель республики, пашня занимает 65,5% от сельскохозяйственных угодий [8]. То есть, прослеживается аграрная направленность в экономике республики, что в свою очередь должно обуславливать соответствующие условия развития и функционирования сельского хозяйства в целом и социальной составляющей отрасли в частности.

Для Республики Мордовия характерна опасная тенденция вымирания многих сел. Так, в 1959 г. насчитывалось 2318 сельских населенных пункта, в 2007 г. – 1287, а на 1 января 2013 г. – 1239 [8]. Группировка сельских населенных пунктов по типу и численности представлена в таблице 1.

По данным таблицы видно, что в 2012 г. по сравнению с 2002 г. возросло число населенных пунктов без населения (на 28), с численностью до 5 человек (на 23), по остальным группам так же наблюдается снижение численности населения. Данная ситуация складывается за счет включения сельских населенных пунктов в черту городов и поселков городского типа, а также их ликвидации по решениям местных органов власти в связи с естественной убылью и миграционным оттоком населения в другие населенные пункты. Отметим, что с 1996 года в республике прослеживается исключительно отрицательный мигра-

ционный прирост, причем с тенденцией к увеличению, а по состоянию на 31 декабря 2011 года отрицательный общий прирост за год составил -1,91 %. То же самое можно сказать и про естественный прирост сельского населения.

Т а б л и ц а 1

Группировка сельских населенных пунктов по типу и численности населения [8]

Год	2002	2010	2011	2012
Число сельских населенных пунктов	1313	1250	1248	1239
из них:				
без населения	29	61	59	57
с численностью населения, человек:				
до 5	98	117	117	121
6-10	83	81	81	83
11-25	155	141	141	138
26-50	140	118	118	117
51-100	168	135	136	140
101-200	157	156	159	154
201-500	297	278	274	272
501-1000	131	111	111	106
1001-2000	34	29	29	28
2001-3000	6	9	9	10
3001-5000	11	10	10	9
5000 и более	4	4	4	4
Средний размер сельского населенного пункта	278	278	276	273

Анализ числа частных домохозяйств в городской и сельской местности Республики Мордовия дает следующие результаты. По данным Всероссийской переписи населения 2010 г. доля сельского населения в общей численности населения, занятого в частных домохозяйствах, составляет 38 % против 62 % городского населения. Из общего числа частных домохозяйств около 29 % состоят из 1 человека, около 26 % – из 2 человек, около 19 % – из 3 человек, около 1,3 % – из 7 и более человек [8].

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства в 2011 г. составила 10281 рублей (на 23 % ниже среднего республиканского уровня) [8]. По сравнению с 2007 г. заработная плата выросла в 2 раза, но тем не менее остается одной из самых низких по всем отраслям экономики.

Основными причинами сложившейся в течение нескольких десятилетий неблагоприятной ситуации в комплексном развитии села являются остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, преобладание дотационности бюджетов на уровне сельских поселений, высокий уровень затратности комплексного развития сельских территорий в связи с мелкодисперсным характером расселения [1].

Повышению уровня комфортности проживания в сельской местности способствует развитие и планомерное функционирование социальной инфраструктуры. В среднем по Республике Мордовия на 100 сельских поселений приходится 9 детских дошкольных учреждений, 49 школ, 46 клубов, 52 учре-

ждения здравоохранения. Значительная часть сельских поселений удалена от центров обслуживания на 10 – 20 км и не имеет с ними регулярного транспортного сообщения.

В целях повышения уровня развития социальной обеспеченности села в Республике Мордовия реализуется ряд программ:

- Республиканская целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года» (утверждена постановлением Правительства Республики Мордовия от 31 декабря 2002 г. № 620);

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Мордовия на 2008–2012 годы (утверждена постановлением Правительства Республики Мордовия от 7 марта 2008 г. № 79);

- Концепция Республиканской целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Мордовия на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

- Государственная программа устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014–2017 годы и на период до 2020 года.

В рамках программы устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014–2017 годы и на период до 2020 года планируется [6]:

- ввод (приобретение) 125 тыс. кв. метров жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе 91 тыс. кв. метров для молодых семей и молодых специалистов;

- ввод в действие общеобразовательных учреждений на 700 ученических мест;

- открытие 17 фельдшерско-акушерских пунктов;

- ввод в действие 12600 кв. метров плоскостных спортивных сооружений; ввод в действие учреждений культурно-досугового типа на 750 мест;

- ввод в действие 182 км распределительных газовых сетей и 359 км локальных водопроводов;

- реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в 7 населенных пунктах, расположенных в сельской местности;

- реализация 21 проекта местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку.

Задача социального развития села так же заложена в целый ряд федеральных целевых программ в области образования, здравоохранения, экологии, дорожного строительства и других.

Уже сейчас можно сказать о некоторых итогах реализации программ. За период 2003–2011 годов в рамках программы «Социальное развитие села до 2013 года» введено 252,5 тыс. кв. метров жилых домов, в связи с этим более 2,7 тыс. сельских семей смогли улучшить свои жилищные условия, в том числе 1,4 тыс. молодых семей и молодых специалистов. Была проведена активная работа по газо- и водоснабжению сельских населенных пунктов, в частности введено в действие 390 км распределительных газовых сетей и 610 км локальных водо-

проводов, таким образом уровень газификации сетевым газом домов (квартир) вырос с 77 % в 2006 г. до 79,18 % в 2011 г., а обеспеченность сельского населения питьевой водой – соответственно с 35 % до 53 процентов [2]. Результаты реализации указанных программных мероприятий свидетельствуют об эффективном использовании бюджетных средств для достижения целевых индикаторов и показателей.

В 2010 г. в районах республики были открыты три детских сада, а в действующих садах созданы дополнительные группы. Но, тем не менее, ситуация все еще остается напряженной – очередь нуждающихся в местах в детском саду составляет сегодня около 1000 человек.

Система образования в целом переходит на новые принципы работы. Для отдаленных сельских населенных пунктов и небольших поселений создаются возможности пользования мобильным Интернетом. Школьный компьютерный класс может работать по заказам местных сельхозпредприятий, фермерских и личных подворий. В республике на 12 учащихся приходится 1 компьютер, а по России – на 20 учащихся 1 компьютер [2].

Жизненно важными вопросами являются сохранение и улучшение здоровья населения и развитие системы здравоохранения. В 2009 г. был открыт региональный сосудистый центр с тремя межрайонными отделениями для оказания помощи при тяжелых заболеваниях сердца и сосудов головного мозга. Широко используется практика оказания высокотехнологичной медицинской помощи: ГБУЗ «Мордовская республиканская клиническая больница» второй год, наряду с ведущими федеральными центрами, получает 140 квот (по нейрохирургии и травматологии-ортопедии). В новых условиях квоты и объемы оказанной помощи должны увеличиваться в разы. Наиболее активно работают в этом направлении Торбеевская, Зубово-Полянская, Ковылкинская, Рузаевская, Краснослободская, Ардатовская центральные районные больницы.

Отдельным категориям сельских врачей и среднего медицинского персонала в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» повышена заработная плата, улучшено оснащение медицинских учреждений диагностическим оборудованием, автомобилями скорой помощи, а также расширена диспансеризация сельского населения [2].

Таким образом, в Республике Мордовия ведется активная работа по повышению уровня и качества жизни в сельской местности, развитию доступной социальной инфраструктуры, созданию максимально комфортных для населения условий проживания. Это, в свою очередь, должно оказать положительное влияние на развитие всей отрасли сельского хозяйства.

Для достижения динамичных и позитивных преобразований в сельской местности используется программно-целевой подход, который зарекомендовал себя как высокоэффективный способ реализации мероприятий государственной политики в аграрной сфере экономики. В дальнейшем, для сохранения достигнутых результатов и для продвижения на новые уровни развития сельских территорий требуется пролонгация программно-целевого подхода [2]. При этом необходимо обеспечение более высокого уровня и последовательности мер государственной поддержки, расширение ее спектра, усиление государственно-

го контроля принимаемых мер, увеличение эффективности использования средств и ресурсов, направляемых на сельское развитие.

Использование программно-целевого метода в перспективе позволит обеспечить сбалансированность комплексного подхода и расстановку акцентов и приоритетов, обеспечивающих оптимально-позитивную тенденцию в социально-экономическом развитии сельских территорий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1 Государственная программа устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014–2017 годы и на период до 2020 года: утверждена постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 сентября 2013 г. № 373 [Электронный ресурс] : официальный сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия. – Режим доступа : <http://agro.e-mordovia.ru/programms/>. – Загл. с экрана.

2 Концепция Республиканской целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Мордовия на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс] : официальный сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия. – Режим доступа : <http://agro.e-mordovia.ru/programms/>. – Загл. с экрана.

3 Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р [Электронный ресурс] : официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. – Режим доступа : <http://www.mcx.ru/>. – Загл. с экрана.

4 Мерзлов А. В. Региональный опыт разработки программ устойчивого развития сельских территорий / А. В. Мерзлов, Л. В. Овчинцева, О. А. Попова – М. : ФГБНУ «Росинформагротех», 2012. – 112 с.

5 О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс] : федеральный закон Рос. Федерации № 264-ФЗ от 29 декабря 2006 г. – Доступ из справ.-правовой системы Гарант.

6 Республиканская целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года» : утверждена постановлением Правительства Республики Мордовия от 31 декабря 2002 г. № 620 [Электронный ресурс] : официальный сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия. – Режим доступа : <http://agro.e-mordovia.ru/programms/>. – Загл. с экрана.

7 Российский статистический ежегодник 2012 г. [Электронный ресурс] : официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – Режим доступа : http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc. – Загл. с экрана.

8 Статистический ежегодник Мордовии 2012 г. [Электронный ресурс] : официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия. – Режим доступа : http://mr.d.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/publications/official_publications/. – Загл. с экрана.

SUMMARY AND OBJECTIVE NECESSITY OF STATE REGULATION OF RURAL AREAS

Sedova Kseniya,

*5th year student, Department of Economics,
Ogarev Mordovia State University,
Saransk
e-mail: sedova_kseniya@bk.ru*

The paper presents a brief analysis of the socio-economic situation of rural areas, considered programs and concepts taken and realizable in this area, and reveals the essence and justified the need for state regulation of rural development.

Key words: rural development, rural social infrastructure, food security, target-oriented approach.