

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

Костькина Юлия Вячеславовна,
студентка 5 курса экономического факультета,
Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева,
г. Саранск
e-mail: ulek--@mail.ru

В статье рассматривается программно-целевое финансирование развития культуры в Республике Мордовия. Исследуется структура финансирования, отражены цели, результаты. Проводится анализ основных индикаторов.

Ключевые слова: Республиканская целевая программа, программно-целевой метод, культура, Республика Мордовия, человеческий капитал.

«У Мордовии особая миссия – она призвана сохранить мордовскую культуру, язык, традиции».
В. Волков

Культура Мордовии представлена огромным многообразием культурных заведений, творческих художественных коллективов, ансамблей, организаций. Все это преумножается разнообразием традиционной мордовской национальной культурой.

Уровень культуры граждан во многом определяется развитием экономики, политики и, соответственно, конкурентоспособности страны. Поэтому необходимым как для развития современной культуры и искусства, так и для сохранения национальной культуры, обычаев, традиций и старинных мордовских обрядов является активное использование финансовой политики. Одним из способов развития культуры в Российской Федерации и в Республике Мордовия является разработка, принятие и реализация целевых программ, как федеральных, так и региональных.

Программно-целевой метод является одним из главных средств осуществления региональной политики развитых зарубежных стран. Он используется уже на протяжении многих лет. Первыми странами, применившими данный метод, стали США (в середине 50-х гг. прошлого века), Швеция (с начала 1960-х гг.) и Великобритания (с начала 1980-х гг.). Весьма интересен опыт использования данного подхода в США. Наиболее известными крупномасштабными и долгосрочными региональными программами в США являются «Программа долины реки Теннесси» и «Федеральная программа развития района Аппалачских гор». К числу стран, реализующих программно-целевой метод, относят Канаду, Японию, Южную Корею, Австрию, Германию, Францию, Финляндию, США, Турцию, Таиланд, Венгрию, Болгарию и т.д. Так, например, разви-

тие регионов с использованием данного метода осуществляется на 2/3 территории Германии, на 40% территории Великобритании, на 90% территории Норвегии, а также на юге Италии и севере Швеции, которые отстают в социально-экономическом развитии от других регионов этих стран. Опыт развитых стран подтверждает, что целевые программы способны стать инструментом решения социально-экономических проблем, причем на государственном и региональном уровнях.

Для каждой программы определяют цель, которая выступает в качестве стержня, и формируют задания, реализуемые конкретными исполнителями при определенном ресурсном обеспечении. Важным и обязательным элементом программы является установление показателей исполнения программы – количественных и качественных параметров. Эти параметры используются для оценки исполнения программ и определения степени достижения целей.

Региональные программы служат не только инструментом регулирования и управления стратегией развития региона, но и концентрируют ресурсы для решения наиболее важных проблем. Основной целью региональных программ является эффективное использование и развитие социально-экономического потенциала региона, и повышение на этой основе уровня жизни населения региона.

На уровне регионов программно-целевой подход способствует осуществлению коренных структурных сдвигов в экономике. В том числе он позволяет:

- создать новые и поддержать существующие прогрессивные производства, объекты производственной и социальной инфраструктуры, которые позволяют реализовать конкурентные преимущества региона;

- создать благоприятные общеэкономические условия функционирования и развития предприятий в регионе на основе:

- 1) развития законодательной и нормативной базы, направленной на создание «режима наибольшего благоприятствования»;

- 2) создания благоприятного инвестиционного климата в регионе;

- развить рыночную инфраструктуру общерегионального и зонального значения;

- участвовать в межрегиональных программах по совместному созданию производственных и инфраструктурных объектов, решению экологических проблем [1].

На сегодняшний день целевые программы являются наиболее прозрачным инструментом проведения социально-экономической политики с использованием поддержки из федерального бюджета. В 2004 году в Мордовии начала действовать Республиканская целевая программа «Культура Мордовии на 2004-2010 гг.». Дальнейшее развитие сферы культуры продолжает Республиканская целевая программа «Культура Мордовии» на 2011-2016 годы».

Республиканская целевая программа «Культура Мордовии» на 2011-2016 годы» (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства Республики Мордовии от 27 июня 2011 года № 227.

К основным целям Программы следует отнести совершенствование условий для реализации конституционных прав граждан на участие в культур-

ной жизни, пользование учреждениями культуры и доступ к ценностям путем обеспечения их сохранности, пополнения, представления и использования, определение стратегии развития сферы культуры Республики Мордовия с учетом приоритетных направлений государственной политики, модернизации структурных подразделений, укрепления материальной базы, внедрения новых информационных технологий, повышение значения культуры в жизни общества и создание единого культурно-информационного пространства на территории Республики Мордовия. Программа рассчитана на 2011-2016 годы и будет реализована без выделения этапов.

Для достижения этих целей были выделены приоритетные задачи:

- повышение привлекательности Республики Мордовия как центра финно-угорской культуры, образования, науки и этнотуризма, содействие улучшению делового климата и инвестиционной привлекательности республики;
- гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений, создание условий для сохранения культур народов, проживающих в Республике Мордовия, как целостной системы духовных ценностей общества;
- обеспечение максимальной доступности для населения Республики Мордовия культурных ценностей и услуг, создание условий для повышения их качества;
- поддержка и совершенствование системы дополнительного, среднего специального и высшего образования в сфере культуры;
- оказание содействия в формировании позитивного мироощущения и идеологии здорового образа жизни, воспитание духовности, патриотизма и творческой активности нового поколения жителей республики;
- координация деятельности республиканских исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления Республики Мордовия в сфере культуры и искусства;
- участие в реализации федеральных и республиканских программ сохранения и развития культуры, искусства, межнациональных, межрегиональных и международных культурных связей;
- осуществление мер по реализации государственной политики в сфере культуры и искусства;
- укрепление материально-технической базы и техническое переоснащение учреждений культуры и искусства;
- обеспечение условий для полноценной творческой деятельности республиканских театров и концертных организаций, музыкальных и иных творческих коллективов, музеев и выставочных залов, библиотек и учреждений образования, а также культурно-досуговых учреждений [3].

На финансирование Программы в 2011-2016 годах выделяется 10005105,7 тыс. руб., из них: средства федерального бюджета – 5188464,7 тыс. руб.; средства республиканского бюджета Республики Мордовия – 4605373,0 тыс. руб. Следует отметить, что целевая программа предусматривает привлечение средств местных бюджетов (209423,0 тыс. руб.), а также финансирование из

внебюджетных источников. Однако объем этих внебюджетных средств не достигает 2% от общей суммы и составляет 1845,0 тыс. руб. (рисунок 1).

Объем финансирования носит прогнозный характер и подлежит уточнению в установленном порядке при формировании бюджетов всех уровней.

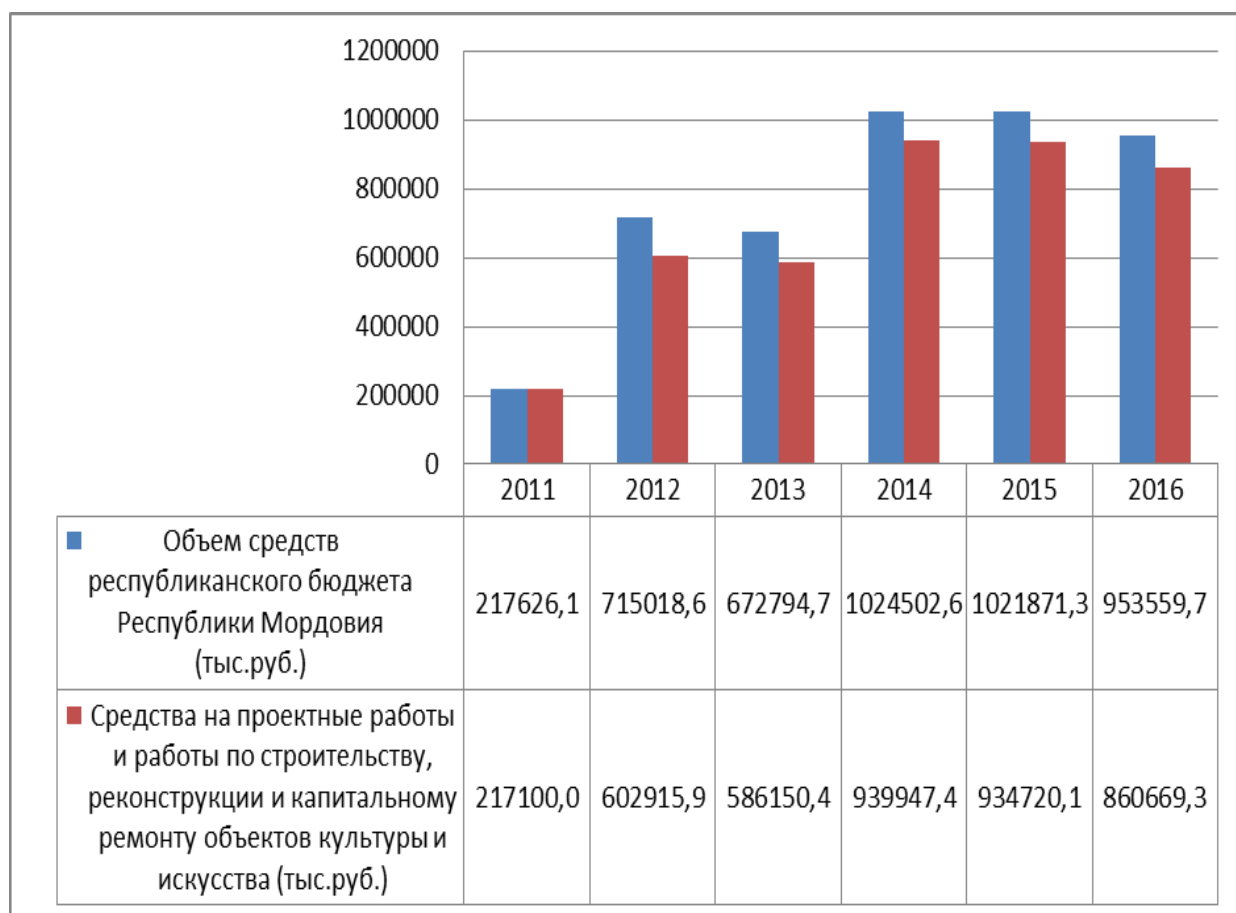


Рисунок 1 – Динамика планируемых объемов средств республиканского бюджета Республики Мордовия на реализацию Программы

В рамках Республиканской целевой программы «Культура Мордовии» на 2011-2016 годы» за период 2011-2012 гг. республиканским бюджетом Республики Мордовия было выделено и использовано 205150,0 тыс. руб.

Укрепление материально-технической базы отрасли культуры является важнейшим направлением деятельности культуры. К основным материальным ресурсам учреждений относят оснащение техническим оборудованием и обеспеченность помещениями. Из рисунка 1 мы видим, что на протяжении всего периода действия данной целевой программы значительная часть расходов направлена на осуществление работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов культуры и искусства. Это объясняется тем, что только на сегодняшний день из 1162 учреждений культуры требуют капитального ремонта – 302, 52 – находятся в аварийном состоянии. Так, к результатам использования выделенных на эти цели средств следует отнести выполнение работ по капитальному ремонту и реконструкции на 22 объектах культуры в 2012 г.

В рамках Программы выделяют целый ряд индикаторов и показателей.

Целевые индикаторы и показатели Программы [3]

Наименование целевых индикаторов и показателей	Единица измерения	Планируемый период				
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1. Количество спектаклей, концертов, проводимых театрами, концертными организациями	ед.	1242	1542	1562	1582	1614
2. Количество государственных библиотек	ед.	4	5	5	5	5
3. Число пользователей библиотек	тыс. чел.	452,0	467,4	471,4	475,1	478,8
4. Число посетителей музеев	тыс. чел.	124,9	125,2	129,5	137	141
5. Количество экскурсий	ед.	2917	2922	2929	2931	2938
6. Количество ярмарок, выставок народного творчества, ремесел	ед.	36	38	40	42	42
7. Число обучающихся в государственных учреждениях дополнительного образования детей, реализующих программы художественного образования	чел.	10542	10609	10662	10709	10785
8. Число обучающихся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку в сфере культуры	чел.	328	339	339	340	342
9. Число посетителей библиотек	тыс. чел.	3540	3545	3560	3567	3580
10. Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры	%	150,7	158,0	161,2	162,3	163,0

Сравнивая данные таблицы с фактическими показателями, мы можем наблюдать некоторые отклонения. За 2012 г. было проведено 1459 спектаклей, плановое значение – 1242. Для достижения более полного удовлетворения культурных запросов населения республики большое внимание уделяется проведению концертов и фестивалей классической музыки.

По состоянию на 01.01.2013 г. в Республике Мордовия действуют 4 библиотеки республиканского значения. По сравнению с 2011 г. сеть библиотек осталась без изменения. Число читателей в 2012 г. составило 427191 чел., по сравнению с предыдущим годом произошло уменьшение на 0,24%. Количество посещений составило 3379037 чел., по сравнению с 2011 г. оно уменьшилось на 0,12 %.

В течение 2012 г. было проведено 43 выставки. Основными площадками для экспонирования произведений изобразительного искусства в Республике Мордовия являются залы Мордовского республиканского музея изобразительных искусств имени С.Д. Эрьзи и выставочный зал в г. Рузаевка.

В Республике Мордовия функционируют 2 государственных музея, 11 муниципальных музеев и 15 крупных музеев различной ведомственной принадлежности. Число посетителей в 2012 г. составило 196 тыс. чел.

В системе Министерства культуры Республики Мордовия действуют 2 государственных бюджетных образовательных учреждения среднего профессионального образования. Количество обучающихся в них на 01.01.2012 г. составило 284 чел. [2].

Исходя из вышесказанного, необходимо отметить, что по некоторым показателям существуют отклонения от планового значения в положительную сторону, так, например, число проведенных спектаклей, количество выставок. Это можно объяснить тем, что повышается качество проводимых мероприятий, осуществляется выявление и поддержка одаренных людей, обновляются репертуары и т.д.

Следующими ожидаемыми результатами реализации Программы являются:

- обеспечение широкого доступа всех социальных слоев населения к ценностям отечественной и мировой культуры;
- сохранение и развитие историко-культурного наследия, а также традиционного народного творчества;
- стимулирование развития всех видов и жанров современной культуры, искусства и народных художественных промыслов и ремесел;
- строительство, ремонт и реставрация объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности;
- увеличение числа посетителей www-сайтов республиканских учреждений с размещенными на них информационными ресурсами;
- прирост инвестиций в сферу культуры за счет средств: федерального бюджета – в 2 раза; за счет международных фондов, грантов, федеральных целевых программ – в 1,8 раза [3].

Таким образом, данные результаты позволяют говорить о достижении стратегических и приоритетных целей Программы.

Рассматривая расходы бюджета на культуру из консолидированного бюджета по годам, то мы наблюдаем устойчивую тенденцию роста средств на финансирование: за 2011 г. – 87,9 % (1748506,2 тыс. руб.), за 2012 г. – 91,6% (2337611,5 тыс. руб.).

Таким образом, роль культуры в Республике Мордовия увеличивается. Большое внимание в республике уделяется сохранению и развитию самобытной культуры мордовского народа. 2011 г. был отмечен проведением XII российско-финского культурного форума «Этнокультура в условиях глобализации». В 2012 г. в Мордовии состоялось масштабное празднование 1000-летия Единения мордовского народа с народами Российского государства. В течение

августа 2012 г. проходили выставки, театрализованные представления, выступления творческих коллективов, а также презентации промыслов и ремесел. По мере возрастания роли культуры в обществе она перестает быть просто одной из форм удовлетворения потребностей. Вывод культуры на новый уровень позволил ей стать активным участником социально-экономических процессов и требует определенных усилий со стороны государства. Инвестирование государства в культуру предполагает под собой инвестирование в «человеческий капитал». Одним из способов развития человеческого капитала в Республике Мордовия является реализация целевых программ. Таким образом, целевые программы в настоящее время – основные, и, по существу, единственные отработанные и эффективно действующие инструменты программно-целевого планирования. Эффективная реализация Республиканской целевой программы «Культура Мордовии» на 2011-2016 годы» позволит улучшить качество жизни населения, повысить эффективность использования республиканской собственности в сфере культуры. Кроме того, к результатам Программы стоит отнести патриотическое воспитание, эстетическое удовольствие и повышение культурного уровня.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Любовный В. Я. Целевые программы развития регионов: рекомендации по совершенствованию разработки, финансирования и реализации [Электронный ресурс] / В. Я. Любовный, И. Ф. Зайцев, А. Б. Воякина. – Режим доступа: http://vasilievaa.narod.ru/ru/stat_rab/book/ZPR_reg/ZPR_ogl.html. – (20.10.2013).
2. Официальный сайт Министерства культуры и туризма Республики Мордовия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mkrm.ru/>
3. Республиканская целевая программа «Культура Мордовии» на 2011-2016 годы» (утв. постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 июня 2011 г. N 227) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: mkrm.ru/assets/files/Kultura_Mordovii.doc. – (20.10.2013).

TARGET PROGRAM FINANCING OF CULTURE IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA

Kostkina Yulia,

5th year student, Department of Economics,

e-mail: ulek-_-@mail.ru

Ogarev Mordovia State University,

Saransk

The article considers the targeted funding program of culture in the Republic of Mordovia. The financing structure is investigated, purposes and results are reflected. The analysis of the key indicators is carried out.

Keywords: target program, Republican target program, program-target method, culture, Republic of Mordovia, human capital.