

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ**

**Забродина Анастасия Эдуардовна,**  
*студентка 4 курса экономического факультета,  
e-mail: mos.fos@yandex.ru*

**Баландина Светлана Владимировна,**  
*канд. экон. наук, доцент кафедры  
государственного и муниципального управления,  
Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва  
г. Саранск*

*В статье исследованы механизмы государственного регулирования развития сельского хозяйства, определена роль программно – целевого подхода, проанализированы основные направления государственной и региональной поддержки сельского хозяйства в Республике Мордовия*

Ключевые слова: сельское хозяйство, механизмы государственного регулирования, экономический метод, административно – правовой метод, НПА, программы

Самообеспечение страны продовольствием определяется уровнем удовлетворения потребностей населения в продуктах питания за счет национального производства. Естественно, речь идет о тех видах сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые в достаточном объеме могут производиться в России. Функцию самообеспечения страны продовольствием осуществляют агропромышленный комплекс и его важнейшая составная часть – сельское хозяйство.

Сельское хозяйство на современном этапе своего развития требует больших усилий в регулировании со стороны государства.

Объективная необходимость поддержки сельского хозяйства обусловлена рядом причин, которые можно условно разделить на две группы:

1. Специфические, отличительные от других отраслей особенности сельскохозяйственного производства:

- рисковый характер сельскохозяйственного производства подверженный множеству непредсказуемых факторов: засуха, наводнения и т.п.;
- неэластичность спроса на сельскохозяйственную продукцию;
- быстрый технический прогресс и необходимость адаптации к нему как условие выживания.

2. несовершенство рыночных механизмов в регулировании отдельных аспектов деятельности аграрного рынка:

- неспособность рынка предотвратить нежелательные последствия для сельскохозяйственного производства – загрязнение окружающей среды, деградация природных ресурсов и т.п.;
- тенденция к установлению монопольного контролю над рынком [1, с.4].

Сегодня можно наблюдать такую неблагоприятную ситуацию в сельском хозяйстве, как снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции, их слабая вовлеченность на рынки и неэффективно функционирующие хозяйствующие субъекты различных форм собственности.

Данные обстоятельства требуют проведения активной политики государства по отношению к сельскому хозяйству, которое является одной из важнейших отраслей народного хозяйства Российской Федерации и ее субъектов. Необходимо добиться осознания в российском обществе, что сельское хозяйство – не «черная дыра», где безвозвратно пропадают все больше и больше финансовых государственных средств, где никто не хочет работать. Это та сфера, которая почти в каждой республике занимает существенную позицию и от которой зависит жизненный уровень и благосостояние населения. Одной из таких республик является Республика Мордовия, в которой уровень и качество жизни населения зависит от развития АПК. Около 40% населения проживают в пределах сельской местности, где 27, 5 тыс. человек работает сельскохозяйственном производстве.

**Сельское хозяйство** – отрасль хозяйства, направленная на обеспечение населения продовольствием (пищей, едой) и получение сырья для ряда отраслей промышленности. Отрасль является одной из важнейших, представленной практически во всех странах. В мировом сельском хозяйстве занято около 1млрд экономически активного населения (ЭАН).

Сельское хозяйство входит в состав агропромышленного комплекса и включает в себя следующие основные отрасли:

а) Растениеводство. Отрасль подразделяется на подотрасли по виду выращиваемых растений:

- зерновые культуры;
- зернобобовые культуры;
- кормовые культуры;
- технические культуры;
- овощебахчевые культуры и т.д.

б) Животноводство:

- скотоводство (выращивание крупного рогатого скота);
- овцеводство;
- козоводство;
- кролиководство и т.д.

Роль сельского хозяйства в экономике страны или региона показывает её структуру и уровень развития. В качестве показателей роли сельского хозяйства применяют долю занятых в сельском хозяйстве среди экономически активного населения, а также удельный вес сельского хозяйства в структуре ВВП

(1,97 % в РФ). Эти показатели достаточно высоки в большинстве развивающихся стран, где в сельском хозяйстве занято более половины ЭАН.

Наиболее высокого уровня достигло сельское хозяйство развитых стран Европы и Северной Америки, вступивших в постиндустриальную стадию. В сельском хозяйстве там занято 2–6 % ЭАН. В этих странах «зелёная революция» произошла ещё в середине XX века, сельское хозяйство характеризуется научно-обоснованной организацией, повышением производительности, применением новых технологий, систем сельскохозяйственных машин, пестицидов и минеральных удобрений, использованием генной инженерии и биотехнологии, робототехники и электроники, то есть развивается по интенсивному пути.

Проблемам государственного регулирования сельского хозяйства в разное время как на теоретическом, так и на прикладном, практическом уровнях, в мировой экономической и социологической литературе уделялось большое внимание. Исследование государственного регулирования развития сельского хозяйства и АПК в целом имеет корни, глубоко уходящие в историю. Начало им было положено работами физиократов (главным образом, Тюрго, Петти, Кенэ).

Предшествующие этапы развития отечественной экономической и агроэкономической науки также оказали плодотворное влияние на создание теоретической и методической базы эффективного государственного регулирования. В этой связи весьма большой научный интерес представляют труды известных отечественных ученых, среди которых: М. И. Туган-Барановский, Н. Г. Высочанский, В. Я. Канторович, Г. И. Крумин, В. Н. Манцев, И. В. Рабчинский и др. В области государственного регулирования аграрной сферы экономики особо следует отметить труды таких выдающихся ученых начала XX в., как А. В. Чаянов, Н. Д. Кондратьев, В. Д. Бруцкус, Н. П. Макаров, А. И. Бухарин, А. А. Рыбников, В. А. Базаров, М. И. Кубанин и др. [1, с. 7].

Как уже было отмечено выше, сельское хозяйство нуждается в организации системы государственного регулирования – механизмах, способных своевременно реагировать на возникающие в сельском хозяйстве проблемы, вырабатывать соответствующие решения и обеспечивать эффективное воплощение этих решений в жизнь.

Основные направления государственного регулирования сельскохозяйственного производства:

- формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;
- защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере сельскохозяйственного производства;
- развитие социальной сферы села [1, с. 361].

Для эффективного развития агропромышленного комплекса и сельскохозяйственного производства в частности сохраняется необходимость трехуровневой системы регулирования: на федеральном, региональном и местном уровнях, что в свою очередь требует определенного перераспределения функций и изменения подходов в организации государственной поддержки.

Механизмы государства при регулировании аграрного сектора подразделяются на административно- правовые и экономические.

Административно-правовые механизмы регулирования сельского хозяйства предусматривают возможности применения принуждения в отношении отдельных предприятий, нарушающих установленные правила. С помощью административно - правовых методов региональные органы управления регулируют процессы приватизации, решают вопросы привлечения иностранного капитала, использование региональных природных ресурсов. Только административные методы не могут обеспечить эффективное решение всех проблем, возникающих в процессе регионального производства. Поэтому административно – правовые методы должны использоваться в сочетании с экономическими.

Сущность экономических методов состоит в косвенном воздействии на процессы регионального производства – через экономические интересы субъектов с помощью таких рычагов, как налоги, льготы, кредиты, субвенции и т. п.

Основным административно – правовым механизмом на федеральном уровне следует считать Конституцию РФ, принятую 12 декабря 1993 года. Конституция РФ как источник аграрного права и сельского хозяйства в частности составляет фундамент для формирования и развития аграрного права, регулирует в общей форме в качестве Основного Закона государства и гражданского общества аграрные отношения, определяет конституционные параметры рыночной аграрной экономики, дает простор развитию правовых институтов, относящихся не только к государственному, но и другим отраслям, в том числе и к аграрному праву. Конституция РФ содержит много норм, регулирующих отношения в области правового регулирования сельскохозяйственных отношений.

Значение сельскохозяйственного сектора для экономического развития российского общества нашло отражение в принятии Федерального Закона от 29 декабря 2006 г. N 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», роль которого заключается в том, что впервые за годы реформ на законодательном уровне были установлены четкие правовые основы реализации государственной аграрной политики, как неотъемлемой составной части социально-экономической политики российского государства, а также определены основные цели и принципы этой политики, направления государственной поддержки и обязанность государства осуществлять финансирование сельского хозяйства за счёт средств федерального и региональных бюджетов.

Одним из методов управления социально-экономическим развитием территории является программно-целевое регулирование – составление, принятие и реализация определенных целевых программ органами государственной власти и органами местного самоуправления. Целевые программы разрабатыва-

ются на основе Программы социально-экономического развития Российской Федерации.

В рамках развития сельского хозяйства в РФ разработана и принята «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы», принятая Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Основными целями программы являются:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Объем финансирования программы в 2008 – 2012 годах составляет:

- за счет средств федерального бюджета – 551,3 млрд. рублей;

- за счет средств бюджетов субъектов российской Федерации – 544,3 млрд. рублей.

Определенный интерес представляет опыт государственного регулирования сельского хозяйства в Республике Мордовия, где более 40,5 % населения проживают в сельской местности. Это 343,8 тыс. чел., из них 28,7 тыс. работают в сельскохозяйственном производстве, создавая более 20 % ВРП.

В годы реформ сельское хозяйство Мордовии, как и других регионов РФ, испытало значительный спад. Кризисные явления отразились на производстве всех видов продукции аграрного сектора, объемы выпуска которой сокращались на всем протяжении 90-х гг.

В середине 90-х гг. в республике стали предприниматься самостоятельные шаги по выравниванию ситуации в агропромышленном комплексе. На первом этапе были разработаны приоритеты аграрной политики, выработана законодательная база. В 2001 г. были приняты закон РМ от 21 декабря 2001 г. «О государственной поддержке сельского хозяйства», а также ряд постановлений Правительства РМ, определивших цели, задачи и основные направления поддержки аграрного сектора в республике. С 2006 г., когда на федеральном уровне пришло понимание важности и неотложности решения аграрных проблем, республика активно включилась в реализацию приоритетного национального проекта «Развитие АПК», который в 2008 г. трансформировался в Государственную программу развития сельского хозяйства и продовольствия на 2008–2012 гг. [2, с. 2].

Данная программа стала основой для Республиканской Целевой Программы Развития Республики Мордовия на 2008 – 2012 годы.

Основной целью программы является достижение высоких показателей качества жизни населения Республики Мордовия при обеспечении устойчивого

экономического развития и решении экологических и инфраструктурных проблем.

Основная цель Программы опирается на четыре подцели:

а) Развитие базового сектора экономики Республики Мордовия, создание благоприятных условий для появления новых секторов экономической специализации.

б) Повышение демографического потенциала республики и модернизация системы предоставления социальных услуг.

в) Пространственное развитие: содержание и развитие транспортных инфраструктур, решение экологических проблем и реформирование жилищно-коммунального комплекса.

г) Совершенствование системы государственного управления и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения

Общий объем финансирования по Программе на 2008 – 2012 годы составляет 235505, 1 млн. рублей:

– Федеральный бюджет – 50283, 8 млн. рублей;

– Республиканский бюджет Республики Мордовия – 37465, 1 млн. рублей;

– Муниципальные бюджеты – 2918 млн. рублей;

– Собственные средства предприятий – 44832, 4 млн. рублей;

– Кредиты коммерческих банков – 44065 млн. рублей;

– Другие источники финансирования – 55940, 6 млн. рублей.

Рассматривая программно – целевой подход как один из основных механизмов регулирования сельского хозяйства в Республики Мордовия на наш взгляд необходимо будет рассмотреть следующий небольшой спектр важных и активно функционирующих в республике программ.

Одной из таких является Республиканская целевая программа «Развитие мясного скотоводства в Республике Мордовия на 2009 – 2012 годы»

Цель программы – создание стартовых условий формирования и устойчивого развития отрасли специализированного мясного скотоводства и увеличение производства высококачественной говядины, до 7000 тонн в 2012 году.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

– формирование племенной базы мясного скотоводства;

– увеличения производства высококачественной говядины в республике в рамках настоящей программы.

Следующей немаловажной программой является «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Республике Мордовия на 2009–2012 годы».

Цель программы – создание экономических и технологических условий устойчивого развития отрасли молочного скотоводства. Увеличение производства молока сельскохозяйственными товаропроизводителями республики на основе реализации комплекса взаимосвязанных мер, обеспечивающих стабилизацию и рост поголовья, повышение молочной продуктивности крупного рога-

того скота; насыщение республиканского рынка молоком собственного производства; увеличение доходов сельского населения; увеличение суммы поступлений налогов во все уровни бюджетов от реализации продуктов переработки молока.

Для достижения намеченной цели необходимо решение следующих задач:

- укрепление племенной базы молочного скотоводства;
- увеличение производства молока и ускоренное развитие молочного скотоводства в рамках реализации настоящей программы развития молочного скотоводства.

Положительные результаты не заставили себя ждать. Удельный вес прибыльных предприятий вырос с 62 до 87 %, уровень рентабельности повысился с 8 % в 2005 г. до 16 % в 2008 г., или в 2 раза. При этом рост уровня рентабельности продолжается, что является свидетельством эффективности государственной поддержки АПК региона.

В настоящее время сельское хозяйство представляют (на 01.01.2011 г.) 275 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, 862 крестьянское (фермерское) хозяйство и более 160 тыс. личных подсобных хозяйств граждан.

Валовая продукция сельского хозяйства региона по итогам 2010 года составила 26,2 млрд. рублей, или 72,1% к уровню 2009 г. За январь–март 2011 г. объём валовой продукции сельского хозяйства составил 4,4 млрд. рублей (108,7% к соответствующему периоду 2010 г.).

Мордовия почти полностью обеспечивает внутренние потребности в продуктах питания за счёт собственного производства. Основными секторами специализации агропромышленного кластера являются производство молочной продукции (молока, сыров и молочных продуктов), мясной (развитие производства говядины, свинины), птицеводческой (производство яиц и мяса птицы), развитие пищевой и перерабатывающей промышленности. В последние годы республика занимает ведущие места среди регионов Приволжского федерального округа по производству мяса, молока и яиц в расчете на 1 жителя. Республика входит в первую шестёрку регионов России по производству мяса, молока и яиц в расчёте на одного жителя, занимает 9–е место среди регионов ПФО и 31–е место по России в целом по объёму произведённой в 2010 г. продукции сельского хозяйства.

На выставке «Золотая осень-2012» продукция мордовских перерабатывающих предприятий была отмечена наградами. Республика завоевала 14 золотых, 10 серебряных и 2 бронзовые медали.

В АПК республики реализуются 116 крупных инвестиционных проектов: 72 – в молочном животноводстве, 19 – в свиноводстве, 12 – по откорму крупного рогатого скота, 7 – в птицеводстве и другие.

С 2012 г. начала действовать ведомственная программа «Поддержка начинающих фермеров в Республике Мордовия на период 2012 – 2014 гг», в которой планируют принять участие 520 вновь образованных фермерских хо-



зяйств. Будет организовано 1560 дополнительных рабочих мест. В районах уже созданы комиссии по отбору претендентов на участие в программе, проведены заседания, разработаны районные программы. Проводится отбор претендентов для участия в программе. В рамках этой программы планируется создать с применением инновационных технологий более 70 животноводческих мини ферм, оснащенных современным оборудованием, к 2014 году увеличить поголовье КРС в фермерских хозяйствах более чем на 4600 голов, в том числе на 1500 коров, свиней – 1400 голов, овец и коз – 1000 голов.

Производство молока увеличится на 24, 7 тыс. тонн, мяса – до 2, 32 тыс. тонн.

Основным исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим функции по проведению государственной политики в сфере агропромышленного комплекса является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия. Оно способствует поддержке сельскохозяйственного производства в сфере племенного животноводства, семеноводства сельскохозяйственных растений, воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, мелиорации земель, формирования рынка сельскохозяйственной продукции, развития сельскохозяйственных предприятий, личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств, иных сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Мордовия.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Республики Мордовия, органами местного самоуправления, а также общественными объединениями и иными организациями в пределах установленной компетенции.

Так в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК», который в последствии был трансформирован в рассмотренную нами выше Программу развития сельского хозяйства на 2008–2012 гг. 92 хозяйства получили инвестиционные кредиты на строительство и реконструкцию животноводческих ферм. Однако в условиях финансовой нестабильности, роста цен на промышленные товары, газ, электроэнергию, сохранения диспаритета цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию многие сельхозтоваропроизводители не в состоянии погасить основной долг по инвестиционному кредиту по графику. К тому же построенные объекты требуют создания соответствующей инфраструктуры. Многим из подобных предприятий требуется отсрочка выплаты основного долга по инвестиционному кредиту.

Одним из важнейших инструментов прямого государственного регулирования развития АПК региона должна стать отсрочка основного долга по инвестиционным проектам в рамках Государственной программы. Более того, государственное воздействие должно носить комплексный характер, нельзя уповать исключительно на кредитное регулирование. Государственное регулирование должно быть направлено на стабилизацию ценовой ситуации и формирование механизмов ценообразования на основе индикативных цен по основным видам сельскохозяйственной продукции.



Важным фактором повышения эффективности производства сельскохозяйственной продукции является дальнейшее развитие центров переработки продукции, приближение их к месту производства, развитие транспортных артерий и ее инфраструктуры, решение проблемы оттока сельского населения в города путем развития социальной инфраструктуры и внедрения новых форм хозяйствования в агропромышленном секторе.

Таким образом, из рассмотренных нами выше программ основным механизмом регулирования развития сельского хозяйства как на федеральном, так и на региональном уровне является программно – целевой подход. Активно разработанные и применяемые сегодня программы позволяют наблюдать по статистическим данным положительную динамику роста в сельском хозяйстве. Нельзя не подчеркнуть эффективность таких программ и установить дальнейшую нацеленность на развитие, модернизацию и внедрение этого подхода в регионы страны. Успешным примером можно считать Республику Мордовию, в которой активным образом стали внедрять различного рода программы, нацеленные на развитие самых разнообразных сторон сельского хозяйства. Подводя итоги программ, в основном разработанных на период до 2012 года, нельзя не отметить успех их применения. Конечно, еще нельзя говорить о кардинальных переменах, но наблюдать сдвиг к положительным результатам имеет место и то, что Республика Мордовия вошла в число регионов, включенных в Государственную Программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы говорит о хорошем старте в государственном регулировании развития сельского хозяйства.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Кузнецова А. А. Экономика и управление аграрным производством: учеб. Пособие для вузов / А. А. Кузнецова. – Ростов.: «Мини – Тайп», 2008. – 1–5, 361 с.
2. Полушкина Т. М. Развитие системы государственного воздействия на АПК региона / Т. М. Полушкина // Регионология. – 2009. – №2. – с. 2–3.

### **STATE REGULATION OF DEVELOPMENT OF AGRICULTURE IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA**

**Zabrodina Nastya,**

*4th year student, Department of Economics,*

*e-mail: [mos.fos@yandex.ru](mailto:mos.fos@yandex.ru)*

**Balandina Svetlana,**

*PhD, Associate Professor of Chair of State and Municipal Management,*

*Ogarev Mordovia State University,*

*Saransk*

*In this article we talk about management ways to develop of agriculture, importance program aimed way. Also the main directions of the state and regional support of agriculture are analysed in it.*

Keywords: the agriculture, mechanisms of state regulation, an economic method, is administrative – a legal method, programs.