

## **ВЛИЯНИЕ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ НА РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ**

**Шамонин Никита Николаевич,**

*студент 5 курса экономического факультета,*

*e-mail: NikitaShamonin@yandex.ru*

*Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва, г. Саранск*

*В статье раскрыты сущность и содержание понятия Всемирной торговой организации, рассмотрен вопрос о степени влияния присоединения России к ВТО на развитие налоговой системы, определена перспектива дальнейшего развития.*

Ключевые слова: ВТО, налоговая система России, эффективность.

Для целостного рассмотрения данного вопроса необходимо раскрыть сущность и содержание понятия Всемирной Торговой Организации.

Всемирная торговая организация представляет собой созданную в 1994 году международную организацию, регулирующую мировую торговлю между странами-участниками. Она образована посредством реорганизации Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).

Данная организация контролирует решение следующих вопросов:

1. разработка и внедрение новых торговых соглашений в производственно-хозяйственную деятельность мирового сообщества;
2. соблюдение договоров, подписанных странами-участницами данной организации и ратифицированные внутренними парламентами.

ВТО, используя в своей деятельности принципы ГАТТ, осуществляет регулирование международного обмена банковскими, страховыми, транспортными услугами, а также определяет и контролирует торговые аспекты интеллектуальной собственности и инвестиции. Для этого в ее составе созданы специальные учреждения: Соглашение о торговле услугами (ГАТС) и Соглашение по торговым аспектам интеллектуальной собственности (ТРИПС).

Документ о соглашении учреждения ВТО подразумевает ряд определенных действий, а именно создание мирового форума стран-членов данной организации для урегулирования существующих проблем, которые негативно влияют на многосторонние торговые отношения, а также контроль за реализацией данных договоренностей.

Существенным отличием ВТО от ранее существовавшей ГАТТ является то, что осуществляется контроль за вопросами, связанными торговыми правами интеллектуальной собственности и имеет гораздо большие полномочия в связи

с совершенствованием процедур принятия решений и их выполнения членами организации. Неотъемлемой частью ВТО является уникальный механизм разрешения торговых споров.

Одной из главных особенностей функционирования Всемирной торговой организации является то, что страны действуют в таких условиях, где каждая страна получает гарантии справедливого и последовательного отношения к ее экспорту на рынках других стран, обязуясь обеспечивать такие же условия для импорта на свой собственный рынок. Для развивающихся стран предусмотрены более гибкие и свободные условия функционирования.

Важным представляется тот факт, что, являясь одной из крупнейших международных экономических организаций, ГАТТ установила принципы, правовые нормы, а также правила ведения и государственного регулирования взаимной торговли стран-участниц. Основными принципами деятельности ГАТТ, унаследованными в настоящее время ВТО, являются:

1. предоставление режима наибольшего благоприятствования экспортным, импортным и транзитным операциям посредством установления соответствующих элементов, а именно таможенных пошлин, сборов, а также улучшение и уравнивание прав импортных и местных товаров внутри страны за счет налоговых правил;

2. получение участником соглашения всех прав, преимуществ и льгот по ввозу и вывозу товаров, таможенным пошлинам, мореплаванию и другим аспектам, которыми пользуется в данной стране любое другое государство;

3. использование преимущественно тарифных средств защиты национальных рынков, отказ от импортных квот и иных подобных ограничений;

4. снижение таможенных тарифов на основе регулярного проведения многосторонних переговоров;

5. предоставление приоритетного права в торговле с развивающимися странами;

6. исключительное решение торговых споров посредством переговоров;

7. использование взаимных торгово-политических уступок между странами.

Целью деятельности ВТО является либерализация мировой торговли путем ее регулирования преимущественно тарифными методами. Данная цель достигается путем своевременного снижения уровня импортных пошлин, а также снижением действий нетарифных барьеров.

Функции Всемирной торговой организации весьма обширны, к ним относятся следующие:

1. жесткий контроль при выполнении торговых соглашений, заключенных между странами – членами ВТО;

2. организация и обеспечение торгово-посреднических переговоров среди стран – членов ВТО;

3. Мониторинг торговой политики стран – членов ВТО;

4. разрешение торговых споров между членами данной организации.

К основополагающим правилам Всемирной торговой организации относятся [1]:

5. предоставление на партнерской основе национального режима (НР) определенным товарам и услугам иностранного происхождения;

6. использование в регулировании торговли в большинстве именно тарифные методы;

7. отход от ограничений количественного характера;

8. транспарентность (прозрачность) торговой политики.

Что касается количества членов Всемирной Торговой Организации, то в 2012 году их насчитывалось 157. Статус наблюдателей в ВТО имеют около 30 государств и более 60 международных организаций, в том числе ООН, МВФ и Всемирный банк.

Процесс вступления в ВТО достаточно сложен и состоит из нескольких этапов. Этот процесс занимает в среднем 5-7 лет.

На первом этапе основным моментом, на который обращают внимание эксперты из специальных рабочих групп, является факт соответствия внутреннего экономического и политического механизмов присоединяющейся страны на предмет их соответствия нормам и правилам ВТО. После данной процедуры начинаются консультации и переговоры об условиях членства страны-соискателя в данной организации. Эти консультации и переговоры проводятся на двустороннем уровне со всеми заинтересованными странами-членами Рабочей группы (РГ).

В процессе переговоров важное место уделяется коммерчески значимым уступкам, которые присоединяющаяся страна будет готова предоставить членам ВТО по доступу на ее рынки. В свою очередь, присоединяющаяся страна получает права, позволяющие ей иметь равные права в международной торговле, которыми обладают и все другие члены ВТО, что практически означает прекращение ее дискриминации на внешних рынках.

Результаты проведенной экспертизы с установленной процедурой проведенных переговоров по либерализации доступа на рынки и условия присоединения оформляются определенными официальными документами, а именно:

1. Доклад Рабочей группы, где изложен весь пакет прав и обязательств, которые страна-соискатель обязуется принять на себя по итогам переговоров;

2. Обязательства по тарифным уступкам в области товаров и по уровню государственной поддержки сельского хозяйства;

3. Важный перечень определенных обязательств по услугам и список изъятий из РНБ (режим наибольшего благоприятствования);

4. Протокол о заключении соглашения, юридически оформляющий достигнутые договоренности на двух- и многостороннем уровнях.

Заключительный этап характеризуется ратификацией национальным законодательным органом страны-кандидата всего пакета документов, согласованного в рамках Рабочей Группы и утвержденного Генеральным советом. После данных мероприятий указанные обязательства становятся частью правового

пакета документов ВТО и национального законодательства, а сама страна-кандидат получает статус члена ВТО.

Что касается нашей страны, то в 1993 году Российская Федерация обратилась к Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ) с заявлением о присоединении. В соответствии с действующими процедурами была создана Рабочая группа по присоединению России к ГАТТ, преобразованная после учреждения в 1995 г. Всемирной торговой организации (ВТО) в Рабочую группу по присоединению Российской Федерации к ВТО (РГ).

В 1995 году начался процесс переговоров о присоединении России к ВТО. Прошло не мало времени, прежде чем Россия получила одобрение на рассмотрение заявки, поскольку многие вопросы не находили двухстороннего одобрения. Еще в начале 2008 года российские власти полагали, что удастся завершить переговоры до начала нового политического цикла в США. Однако главные партнеры Москвы по переговорам – Брюссель и Вашингтон – проявляли несговорчивость и выставляли новые требования, в частности, по пошлинам на лес и сборам за транссибирские перелеты.

Камнем преткновения все последние годы был и уровень господдержки российского агропрома, а также нормы фитосанитарного и ветеринарного контроля. Однако 16 декабря 2011 г. был подписан протокол о присоединении России к ВТО, а уже 22 августа 2012 года Россия официально стала 156-м, полноправным членом Всемирной торговой организации. [3].

Вступление в ВТО так или иначе скажется на всех секторах экономики РФ. Снижение импортных ставок и обострение конкуренции с иностранными производителями осложнит функционирование предприятий и компаний, ныне обеспечивающих около 40% совокупного объема выпуска в экономике и 60% занятости в промышленности и сельском хозяйстве РФ. Косвенные эффекты, связанные с повышением внутренних цен на газ с одной стороны и удешевлением импорта оборудования и некоторых ресурсов с другой, проявятся во всех отраслях. В консолидированном бюджете снижение пошлин скажется на доходных статьях, формирующих около 30% всех доходов консолидированного бюджета. Масштаб последствий поистине огромен.

Вместе с тем, до сих пор нет четкого и однозначного ответа на вопрос, какой социально-экономический эффект получит Россия от вступления в ВТО. В значительной степени это связано с тем, что детальные обязательства по изменению ставок и квот были опубликованы лишь после подписания протокола. Но даже предварительные оценки, подготовленные государственными и независимыми исследовательскими организациями, не позволяют с уверенностью утверждать, что общий эффект будет положительным.

Итак, рассмотрим влияние присоединения России к Всемирной торговой организации на развитие российской налоговой системы. Очевиден тот факт, что налоговая система России, которая находится в процессе постоянного реформирования, будет подвержена еще большим изменениям, поскольку с приходом новых фирм и производителей на российский рынок необходимо внести

новые поправки по регулированию их деятельности, а также совершенствовать уже имеющиеся механизмы контроля и стимулирования.

Преследуя цели либерализации международной торговли, система ГАТТ/ВТО, особенно на первоначальных этапах своего функционирования, закономерно концентрировала внимание на снижении импортных пошлин, т. е. тех барьеров, которые страны устанавливают на своих границах. По мере того, как в решении этой задачи достигались ощутимые успехи, внимание во все большей степени начинает обращаться к тем инструментам экономической политики, которые могут использоваться для искусственного снижения конкурентоспособности зарубежной продукции уже после пересечения ею таможенной границы.

Ощутимый рост интереса к данному аспекту регулирования объясняется еще тем, что различные виды микрохозяйственных операций не только развиваются весьма динамично, но и усложняются, усиливаются их взаимозависимость и взаимное переплетение. Отражением стало, в частности, распространение сферы компетенции Всемирной торговой организации на международную торговлю услугами, защиту прав интеллектуальной собственности, определенные аспекты зарубежного инвестирования.

Среди упомянутых выше инструментов экономической политики заметное место принадлежит налоговой системе страны. Следует особо подчеркнуть, что именно по отношению к ним государства традиционно стараются в максимальной степени сохранить то, что принято понимать «налоговым суверенитетом». Под данным понятием понимается право любого государства устанавливать любые налоги на любые источники доходов, так или иначе связанные с этим государством, проводить любую налоговую политику в своих национальных границах. Данному положению присуще некоторые ограничения, которым, в частности, посвящена статья III ГАТТ «Национальный режим внутреннего налогообложения и регулирования». В ней прямо указывается: «Договаривающиеся стороны признают, что внутренние налоги и другие внутренние сборы, законы, правила и требования, затрагивающие внутреннюю продажу, предложение о продаже, покупку, перевозку, распределение или использование товаров и внутренние правила количественного регулирования, требующие смешения, переработки или использования товаров в определенных количествах или долях, не должны применяться к импортированным или отечественным товарам таким образом, чтобы создавать защиту для отечественного производства».

Важно иметь в виду, что второй из двух наряду с режимом неблагоприятной нации (РН), обеспечивающий соблюдение ключевого для всей системы Всемирной торговой организации принципа недискриминации – национальный режим (НР) – отнюдь не запрещает представлять импортируемой продукции различного рода льготы и преференции [4].

Нормы и правила Всемирной торговой организации имеют непосредственное отношение не только к косвенным, но и к прямым налогам. Объясняется это тем, что при определенных обстоятельствах применение последних в

состоянии приводить к тем же экономическим последствиям, что и использование тарифных, а также и целого ряда нетарифных мер регулирования экономики.

К числу таких соглашений Всемирной торговой организации, непосредственно затрагивающих вопросы российского налогообложения, относятся Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам, Соглашение по сельскому хозяйству, Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМС) и генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС).

Как известно, формы оказания властями различных уровней государственной иерархии финансовой помощи своим хозяйствующим субъектам весьма разнообразны. Многие из них интерпретируются международными нормами ведения торговли как субсидии. В этот разряд наряду с прямым переводом денежных средств в виде дотаций или займов попадают, в частности, и налоговые льготы (имеются в виду как прямое, так и косвенное налогообложение).

В данном случае правительство, по сути дела, отказывается от всего либо от части причитающегося ему дохода в пользу налогоплательщика. Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам устанавливает достаточно жесткие правила, разграничивающие запрещенные, «дающие основания для принятия мер» и «не дающие основания для принятия мер» субсидии.

К числу первых относятся экспортные субсидии в форме, например, «полного или частичного освобождения от уплаты, уменьшения или отсрочки по уплате прямых налогов». При этом термин «прямые налоги» означает налоги на заработную плату, прибыль, проценты, рентные поступления, роялти и другие формы дохода. Все это, безусловно, необходимо принимать во внимание, особенно с учетом того факта, что в нашей стране использование налогов в качестве действенного инструмента промышленной политики традиционно находит большое количество сторонников среди различных кругов общества. Чрезмерная активность в данном случае сожжет быть чревата введением в отношении российских производителей компенсационных пошлин. При этом не следует, конечно, забывать, что и нарушения рассматриваемого соглашения, допускаемые зарубежными государствами в отношении российских хозяйствующих субъектов, также могут повлечь за собой введение Россией соответствующих мер защиты.

В рамках системы ГАТТ/ВТО торговля сельскохозяйственной продукцией не столько в силу присущей ей специфики, сколько исходя из особой роли этого сектора экономики, традиционно рассматривалась отдельно от торговли промышленными товарами. Отражением этого факта является заключение Соглашения по сельскому хозяйству в качестве самостоятельного документа Всемирной торговой организации. В интересующем нас контексте он устанавливает отличные от Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам правила поддержки сельскохозяйственных производителей. Однако и здесь субсидии, запрещенные в одних случаях, подлежащие жесткой регламентации – в других,

включают в себя «бюджетные расходы» или «расходы» с учетом «недополученных доходов».

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что степень влияния вступления России во Всемирную торговую организацию на российскую налоговую систему, можно определить двояко.

Вступление в ВТО накладывает на Россию целый список обязательств по либерализации национального внешнеторгового режима, совершенствованию бюджета и налоговой системы. В частности, речь идет о необходимости понизить средневзвешенную ставку импортного тарифа до уровня 5-6%, т. е. до средних таможенных пошлин на готовые изделия, которые импортируют промышленно развитые страны, определяющие позицию ВТО в переговорном процессе с Россией. Вхождение в ВТО потребует от России отказа или замораживания на нынешнем уровне субсидий, предоставляемых ряду отраслей национальной экономики. Это может иметь разрушительные последствия не только для традиционных их получателей, но и для других отраслей промышленности, выход которых из кризиса немыслим без государственной поддержки. Можно проследить озабоченность в верхушках власти проблемами необходимости усиления конкурентоспособности некоторых отраслей народного хозяйства. 4 октября 2012 года был принят указ Президента России о бессрочной нулевой ставке по налогу на прибыль и других налоговых льготах для сельхозпроизводителей. В настоящее время сельхозпроизводители не платят налог на прибыль организаций. Данная льгота действует до 31 декабря 2012 года. Налоговая ставка по налогу на прибыль для сельхозпроизводителей, не перешедших на систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), в 2004–2012 годах составляет 0%, в 2013–2015 годах составит – 18%; начиная с 2016 года – 20%.

Кроме того, в законопроект внесены поправки, освобождающие от НДФЛ все объемы грантов, полученных из бюджета главами крестьянских и фермерских хозяйств, а также суммы единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера.

Поправками, внесенными в документ ко второму чтению, организациям потребительской кооперации с численностью более 100 человек предоставлено право применять систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД) для отдельных видов деятельности до 1 января 2018 года. Срок этой льготы должен был закончиться 1 января 2013 года.

В заключении хотелось бы отметить, что налоговая система России, в условиях вступления нашей страны во Всемирную торговую организацию, будет успешно развиваться и функционировать, а также будет становиться более прозрачной и предсказуемой, что будет соответствовать международным стандартам качества.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Кашин В. А. Налоговая система и оздоровление национальной экономики / В. А. Кашин // Финансы. – 2011. – № 8. – С. 23–26.
2. Клюкович З. А. Тенденции становления налоговой системы в России : автореф. дис. д-ра экон. наук. / З. А. Клюкович. – М., 2012. – 31 с.
3. Модернизация налоговой системы продолжится [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zarplataonline.ru/online/news/document39020.phtml>
4. Налоговое администрирование: учеб. пособ. [Под ред. Л. И. Гончаренко]. – М.: КНОРУС, 2010. – 448 с.
5. Официальный сайт «Министерство финансов Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru>
6. Официальный сайт «Федеральная налоговая служба Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nalog.ru>

**IMPACT OF RUSSIA'S ACCESSION  
TO THE WORLD TRADE ORGANIZATION  
ON THE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN TAX SYSTEM**

**Shamonin Nikita,**  
*5th year student, Department of Economics,*  
*e-mail: NikitaShamonin@yandex.ru*  
*Ogarev Mordovia State University, Saransk*

*The article reveals the nature and content of the concept of the World Trade Organization, addressed the issue of the degree of influence of Russia's accession to the WTO on the development of the tax system, to determine the prospects of further development.*

**Keywords:** World Trade Organization, the Russian tax system, the effectiveness.