

## ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

**Орлова Анастасия Сергеевна,**

*студентка 5 курса экономического факультета,*

*e-mail: anastasiaaa.orlova@yandex.ru*

*Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева, г. Саранск*

*В статье рассмотрены особенности финансового обеспечения проектов повышения энергоэффективности. Дана характеристика и оценка способов и источников финансового обеспечения энергосберегающих проектов. Выявлены основные проблемы в становлении энергосервисной деятельности.*

Ключевые слова: энергоэффективность, энергосбережение, энергосервисный контракт, топливно-энергетические ресурсы, инвестиции.

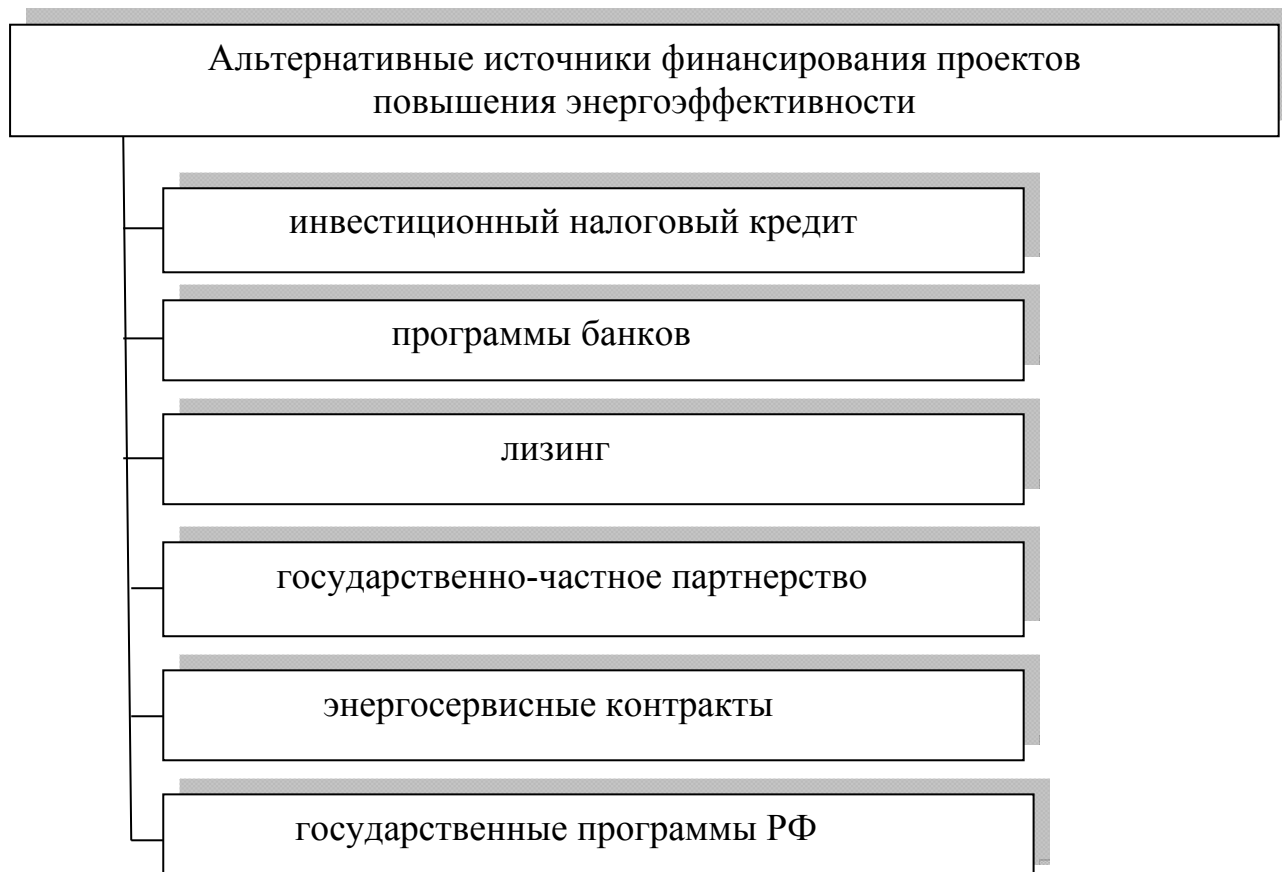
Энергоэффективность сегодня – ключевое понятие в стратегии модернизации российской экономики. В повышении эффективности использования топлива и энергии заложены огромные возможности прогресса в науке, производстве, социальной сфере. Решение данной задачи актуально для всех: и производственники, и домохозяйства России тратят на отопление, освещение и производство в 1,5–2 раза больше энергоресурсов, чем экономически и технологически оправданно. Проблема повышения энергоэффективности обусловлена, прежде всего, следующим:

- Цены на электричество и газ продолжают непрерывно расти в долгосрочной перспективе
- Необходимость финансирования инвестиций и модернизации генерирующих мощностей и сетей ведет к дальнейшему значительному росту тарифов
- Увеличивающиеся тарифы на газ, тепло и электроэнергию сигнализируют о необходимости инвестиций в энергоэффективность уже сейчас
- С ростом цен на энергоресурсы мероприятия по повышению энергоэффективности становятся экономически привлекательными во всех отраслях экономики.

В совокупности с другими системными проблемами российской экономики проблема повышения энергоэффективности представляет реальную угрозу национальной безопасности страны и её роли в мировом сообществе. Следовательно, перевод экономики России на энергосберегающий путь развития - это не просто снижение затрат, удешевление выпускаемой продукции и т.д., что само по себе тоже очень важно, но и переход на качественно новый уровень производства и потребления топливно-энергетических ресурсов.

В этих условиях ключевой задачей является поиск способов и источников финансового обеспечения проектов повышения энергоэффективности. При

этом все источники финансового обеспечения данных проектов подразделяются на основные и дополнительные. Основные источники финансирования энергосберегающих мероприятий и проектов это, прежде всего, собственные средства организаций (амортизация и прибыль), для государственных и муниципальных учреждений – средства бюджета, а также привлеченные средства (кредиты банков и лизинг). Однако, только на собственные средства и средства, выделяемые из бюджета нельзя полагаться полностью. В условиях ограниченности собственных ресурсов у хозяйствующих субъектов наибольший интерес представляют альтернативные (дополнительные) источники финансирования проектов повышения энергоэффективности, представленные на рисунке 1:



**Р и с у н о к 1 Альтернативные источники финансирования проектов повышения энергоэффективности**

В настоящее время проблема финансового обеспечения проектов повышения энергоэффективности решается, прежде всего, на государственном уровне[2]. В рамках реализации Государственной программы энергосбережения планируемый объем финансирования составляет 9 532 млрд. рублей, в том числе:

- 760 млрд. рублей из средств бюджета Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (8% от общего объема финансирования)
- 8772 млрд. рублей из внебюджетных источников финансирования (92% от общего объема финансирования).

При этом, средства бюджетов субъектов Российской Федерации составляют 625 млрд. руб.; средства федерального бюджета 135 млрд. рублей. Государственная программа энергосбережения представлена двумя основными этапами: I этап приходится на 2011-2015 годы и планируемый объем финансирования из федерального бюджета на данный срок составит 43 млрд. рублей, бюджетов субъектов 208 млрд. руб. и II этап, продолжительность которого включает 2016-2020 годы, и планируемый объем финансирования из федерального бюджета – 92 млрд. руб., из бюджетов субъектов – 417 млрд. рублей. Объёмы финансирования программных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности за счёт средств федерального бюджета составляют 1,4% от суммарных расходов за период реализации Программы. Планируемый объем государственных гарантий по кредитам и займам в связи с реализацией программ энергосбережения 303 миллиарда рублей. Следует отметить, что финансирование проектов повышения энергоэффективности в рамках Государственной программы осуществляется на конкурсной основе. Приоритет при проведении конкурса отдается энергосберегающим проектам с максимальными показателями энергосбережения, которые должны соответствовать одному из нижеперечисленных направлений:

- замена оборудования (в т.ч. технологического) на более экономичное, обеспечивающее снижение затрат на топливно-энергетические ресурсы;
- внедрение приборов автоматики, регулирования и пр., обеспечивающих оптимизацию технологических процессов и приводящих к снижению потребления топливно-энергетических ресурсов;
- перевод работы топливопотребляющего оборудования на более экономичные и местные виды топлива;
- режимная наладка энергопотребляющего оборудования;
- проведение энергетического аудита;
- прочие проекты, обеспечивающие экономию топливно-энергетических ресурсов и способствующие снижению финансовых затрат на них.

Еще одной формой финансирования проектов повышения энергоэффективности является форма, основанная на взаимодействии крупных компаний с другими предприятиями, в том числе иностранными партнерами. Одним из инструментов данной формы финансового обеспечения проектов повышения энергоэффективности в настоящее время является контракт энергосервисной компании (ЭСКО). Суть данного инструмента состоит в том, что ЭСКО заключает с предприятием договор, проводит энергоаудит его зданий и производственных мощностей и определяет перечень мероприятий по снижению их энергоёмкости. После утверждения перечня заказчиком ЭСКО реализует эти мероприятия, по результатам которых и получает оговоренную в договоре долю экономического эффекта от снижения энергозатрат и обычно это не менее 50%. Срок энергосервисных контрактов, как правило, не превышает 7–9 лет и полностью окупает затраты ЭСКО на проект. Предприятию же механизм энергосервисного контракта позволяет существенно сократить затраты на энергоресурсы без дополнительных инвестиций.

Следующим практическим решением по наращиванию энергоэффективности Российской Федерации является реализация проекта «Программа целевого финансирования проектов энергоэффективности в России», разработанного совместно с Всемирным банком, Министерством энергетики Российской Федерации и Российским энергетическим агентством. Официальный старт Проекта состоялся в начале 2012 года. В ходе реализации Проекта планируется решить стратегически важные задачи формирования национального потенциала финансовой и технологической идентификации, подготовки и экспертизы проектов энергоэффективности и энергосбережения, наработки передового опыта финансирования подобных проектов, в том числе, с использованием механизма энергосервисных контрактов и государственно-частного партнерства.

Формируемая в России политика повышения энергоэффективности заставляет финансовые структуры планировать рынок предоставления финансовых услуг применительно к потребностям нового весьма объемного рынка модернизации и инноваций, связанных с энергоэффективностью. Однако, в современных условиях развития экономики Российской Федерации достаточно сложно прогнозировать применение многочисленных финансовых инструментов в сфере повышения энергоэффективности, которые используются в странах с развитой рыночной экономикой. Тем не менее, ряд крупных российских банков ввели в свой состав подразделения, специализирующиеся на финансировании проектов энергоэффективности.

Исследуя опыт участия финансовых институтов в финансировании проектов энергосбережения, необходимо рассмотреть, прежде всего, опыт Всемирного банка, в частности его инвестиционного подразделения IFC. С 2007 года IFC осуществляет финансирование проектов в государственном и муниципальном секторе в регионах. Инвестиционный портфель IFC в России – 2.4 млрд. долларов. При этом более 300 млн. долларов инвестиций направлено в энергоэффективность. В настоящее время IFC придерживается традиционной схемы финансирования проектов энергосбережения, но при этом специалистами IFC проводится детальная оценка финансовых, юридических, экономических, экологических и социальных аспектов проекта. Кроме того, оценивается готовность клиента следовать требованиям и рекомендациям по соблюдению лучших международных практик при проведении закупок по проекту, а также по соблюдению экологических и социальных стандартов. Учитывая специфические требования к качеству проводимых работ по энергоэффективной модернизации, условием финансирования является не распространение действия федерального закона о закупках на привлечение кредитных ресурсов IFC. В ходе подготовки проекта совместной группой специалистов IFC и Заказчика производится:

- Технический аудит/оценка проектов;
- План повышения эффективности;
- Поддержка при внедрении;
- Оценка результатов проекта по истечении 12-18 месяцев после его начала;

– Срок и график погашения адаптируются к потребностям проекта.

Подобную практику реализует также Европейский Банк реконструкции и развития, который с 1991 года профинансировал в России проекты более чем на 12,2 миллиардов евро. В рамках финансирования проектов энергосбережения, ЕБРР ориентирует свою деятельность на широкий круг заемщиков от крупнейших холдингов и предприятий до индивидуального кредитования населения[2]. В настоящее время ЕБРР предлагает финансирование в сфере повышения энергоэффективности:

– Государственных (региональных) и муниципальных унитарных предприятий;

– Участие в капитале частных операторов, предоставляющих коммунальные услуги;

– Финансирование частной стороны-участника в проектах государственно-частного партнерства (ГЧП) в секторе ЖКХ, включая концессии;

– Со-финансирование крупных проектов со стороны коммерческих банков, а также привлечение фондов технического содействия для подготовки и реализации проектов и развития институционального потенциала компаний операторов и органов власти в области планирования и реализации комплексных инвестиционных проектов.

Однако действующее российское законодательство не отражает всех особенностей кредитования проектов энергосбережения. Поэтому специалисты ЕБРР принимают участие в разработке нормативных актов Российской Федерации, которые адаптируют опыт финансирования проектов повышения энергоэффективности к российским условиям. В частности, совместная группа специалистов ЕБРР и IFC разрабатывают пакет подзаконных нормативных актов для Минрегионразвития в сфере организации финансирования энергосбережения. Речь идет о разработке условий предоставления кредитных линий для частных лиц, ТСЖ, управляющих жилищных компаний. Европейский Банк Реконструкции и Развития своевременно отреагировал на потребность рынка, разработав Российскую Программу Финансирования Устойчивой Энергетики (RUSEFF) для поддержки российских частных предприятий, которые планируют снизить издержки на энергопотребление за счет модернизации устаревшего оборудования. Согласно программе RUSEFF инвестиции направляются на финансирование проектов по повышению энергоэффективности в промышленных процессах, в административных и жилых зданиях, проектов в сфере потребления топливных ресурсов, а также использования возобновляемых источников энергии. Преимуществом RUSEFF является оказание экспертного содействия по выявлению и продвижению проектов к финансированию, включающего два пункта: 1. Техническая инспекция объектов энергетической модернизации; 2. Подготовка технической и финансовой оценки проектов энергоэффективности по стандартам ЕБРР[6]. Для этого привлекаются ведущие российские и международные эксперты (инженеры, аудиторы, экономисты, финансисты), которые, используя опыт уже реализованных ЕБРР проектов и мировой опыт в целом, помогают заемщикам найти оптимальные, наиболее энергоэффективные реше-

ния. Команда специалистов Программы RUSEFF в рамках проекта помогает предприятиям определить наиболее целесообразные меры повышения энергоэффективности, разрабатывает инвестиционные программы, а также содействует в подготовке необходимого комплекта документов, отвечающих требованиям RUSEFF для получения долговременных и недорогих целевых инвестиций. RUSEFF включает экспертную техническую поддержку для того, чтобы помочь потенциальным заемщикам идентифицировать и разработать проекты в области устойчивой энергетики.

Опыт ЕБРР является ориентиром для Российских коммерческих банков, которые проводят работу по финансированию энергосбережения. Один из ведущих банков, осуществляющих данную деятельность – ОАО «Сбербанк России», который ориентирует свою деятельность по финансированию энергосбережения, прежде всего на реализацию энергосервисных соглашений. В настоящее время специалисты ОАО «Сбербанк России» формируют общие принципы финансирования энергосервисных компаний. По их мнению, для обеспечения надежного исполнения энергосервисных контрактов и уверенности банка в исполнении заемщиками обязательств по кредитам, в сфере энергосервисной деятельности должны быть созданы паевые гарантийные фонды, а участниками таких фондов должны становиться поставщики оборудования для реализации энергосервисных соглашений, энергосервисные компании, бюджет. Ориентировочный объем фонда составляет 30% от объема реализуемых энергосервисных соглашений, гарантии фонда должны обеспечивать не менее 70% объема заимствований и инвестиций. В настоящее время ОАО «Сбербанк России» обеспечивает финансирование ряда проектов энергосбережения в Тюменской области. На базе этих проектов отрабатываются механизмы кредитования[3].

Активную работу по финансированию проектов энергосбережения проводит так же ОАО «Газпромбанк», деятельность которого ориентирована на финансирование деятельности энергосервисных компаний. При этом ОАО «Газпромбанк» взаимодействует с международными финансовыми структурами в создании инфраструктуры реализации энергосервисных соглашений, а именно об адаптации к российским условиям опыта зарубежных банков в сфере финансирования проектов повышения энергоэффективности. Именно на этой основе ОАО «Газпромбанк» планирует создание специального финансового инструмента в сфере энергосбережения. В настоящее время ОАО «Газпромбанк» реализует два основных направления в области финансового обеспечения проектов энергосбережения. Первое направление – кредитные и лизинговые продукты на базе проектного финансирования мероприятий в области энергоэффективности, которое курирует отдел электроэнергетики департамента проектного и структурного финансирования банка. Стандартизированный кредитный продукт имеет следующие преимущества:

1. для Банка

– Привлечение сторонних организаций к продвижению продукта

– Существенное увеличение количества одновременно прорабатываемых проектов за счет стандартизации пакета документов и передачи функции по работе с клиентами в филиалы

– Возможность привлечения специализированного фондирования на льготных условиях

– Улучшение профиля рисков, т.к. энергоэффективные проекты – это обычно проекты замещения существующих мощностей

2. для клиентов

– Нет необходимости отдельно искать финансирование (при заключении контракта на строительство объекта / приобретение оборудования у партнеров Банка) - продукт будет предоставляться в пакете с техническим решением

– Возможность работы с местным офисом Банка

– Привлечение финансирования на условиях лучше рынка.

Второе направление – финансирование проектов повышения энергоэффективности на основе энергосервисных контрактов, которое курирует управление электроэнергетики и инфраструктурных проектов департамента прямых инвестиций. Для реализации данной задачи ОАО «Газпромбанк» создал собственную энергосервисную компанию – ООО «ГПБ-Энергоэффект» и инициировал реализацию пилотных проектов на промышленных предприятиях группы ГПБ – ОАО «Ижорские заводы», МК «Уралмаш» и Группа «Уралхиммаш». На текущий момент по Группе «Уралхиммаш» уже были получены результаты комплексного энергообследования, проведенного специалистами немецкой консалтинговой компании Scholze Gruppe совместно с инженерами дочерней компании банка «Южный инженерный центр энергетики». По результатам энергообследования для предприятия был сформирован список мероприятий по снижению энергоемкости и определены приоритетные проекты для финансирования – те, что могут окупиться только за счет экономии от снижения потребления энергоресурсов. Координатором работ консультантов по всем проектам энергообследования является партнер банка – Российско-Немецкое энергетическое агентство RUDEA[5].

Исследование опыта участия коммерческих банков в реализации проектов энергоэффективности выявило осторожность российских банков в предложении специальных кредитных решений в данной сфере, что обусловлено высокими финансовыми рисками, которые возникают в связи с неразвитостью российского законодательства в сфере энергоэффективности.

Основной проблемой в становлении энергосервисной деятельности является низкий уровень капитализации создающихся энергосервисных и инжиниринговых компаний. Существует также проблема «фиксации», то есть обособления финансовых потоков, порождаемых «перформанс» эффектом (достаточно сложно зафиксировать экономический эффект в условиях постоянно изменяющихся цен, тарифов, отсутствия четких регламентов установления тарифов регулируемыми органами). Кроме того, практически нет регламента организации доступа инвесторов к финансовым потокам при реализации проектов энергосбережения, нет гарантий по защите прав инвестора и клиента (энергопотребителя).

теля). Также слабо развита бизнес-среда инжиниринга, которая должна создавать эффект от предоставления энергосервисных услуг и обеспечивать его наличие на продолжительный период (окупаемости проекта и получения прибыли).

Тем не менее, энергетика в последние годы приобрела стратегическое значение для многих российских компаний. При этом создание передовой практики и распространение опыта финансирования проектов в сфере повышения энергоэффективности, а также популяризация идей и практических решений в области энерго и ресурсосбережения является основной задачей. Ключевую роль в решении данной задачи должны играть коммерческие банки.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.2009г. N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12171109/>

2. Организация финансирования проектов повышения энергоэффективности. Мнение банков [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://portalenergo.ru/articles/details/id/274>

3. Официальный сайт ОАО «Сбербанк России» [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.sbrf.ru/tyumen/ru/person/ener\\_efekt\\_gorod/](http://www.sbrf.ru/tyumen/ru/person/ener_efekt_gorod/)

4. Официальный сайт ОАО «Газпромбанк» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gazprombank.ru/>

5. Шевченко П. В. О перспективах банковского сопровождения энергетических проектов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://energypolis.ru/portal/2011/996-delo-prostoe-no-interesnoe.html>

6. Финансирование энергоэффективных проектов в России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.energsovet.ru/stat657.html>

#### **ORGANIZATION OF ENERGYEFFICIENT PROJECTS FINANCING**

**Orlova Anastasia,**

*5th year student, Department of Economics,*

*e-mail: [anastasiaaa.orlova@yandex.ru](mailto:anastasiaaa.orlova@yandex.ru)*

*Ogarev Mordovia State University, Saransk*

*The article describes the features of the financial support for energy efficiency projects. The characteristics and assessment methods and sources of financial support for energy efficiency projects. The main problems in the development of energy service activities.*

**Keywords:** energy efficiency, energy conservation, energy service contracts, fuel and energy resources, investment.