

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ: ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Нижегородова Татьяна Геннадьевна,
*студентка 5 курса экономического факультета,
e-mail: tatjana_n@mail.ru*

Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва, г. Саранск

В статье рассматривается программно-целевое финансирование развития спорта высоких достижений и обеспечение здорового образа жизни в регионе. Исследуется структура финансирования, финансовые рычаги, нормативное и информационное обеспечение реализации программ. Рассматривается актуальность проблемы инвестирования в нематериальные активы

Ключевые слова: финансирование, целевая программа, инвестирование, эффективность, нематериальные активы

Республика Мордовия – один из динамично развивающихся регионов Российской Федерации. Положительные изменения в последние годы наблюдаются во всех сферах жизнедеятельности. Так как основополагающей задачей государственной политики России в настоящее время является создание условий для роста благосостояния населения, национального самосознания и обеспечения долгосрочной национальной стабильности, а этому в значительной степени способствует создание основы для сохранения и улучшения физического здоровья граждан, то во многом определяющим фактором здесь является создание условий для поддержания оптимальной физической активности граждан в течение всей жизни. В условиях инновационного развития российской экономики особую значимость приобретает фактор инвестирования в нематериальные активы и, в частности, в человеческий капитал. Развитие общества на основе человеческих знаний и умений, а также накопленного в нем потенциала, является главенствующим фактором эволюции последних десятилетий, характерным для наиболее развитых стран. Человеческий капитал рассматривается как совокупность знаний, умений, навыков, используемых для удовлетворения многообразных потребностей человека и общества [1].

В целях дальнейшего эффективного социально-экономического развития страны, стимулирования высоких темпов развития национальной экономики и повышения благосостояния общества, государство активно использует финансовую политику. Одним из способов развития человеческого капитала в Российской Федерации в целом и в Республике Мордовия в частности является разработка, принятие и реализация целевых программ, как федеральных, так и

региональных, в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта. Федеральные целевые программы и Федеральные адресные инвестиционные программы являются в настоящее время основным, и по существу единственным отработанным и эффективно действующим инструментом программно-целевого планирования в Российской Федерации. Основными особенностями и достоинствами этого инструмента являются:

- направленность на решение комплексных задач, стоящих перед Российской Федерацией как государством и как социально-экономической системой;
- длительный горизонт планирования, сопоставимый со сроками отдачи и окупаемости инвестиций и позволяющий оценивать среднесрочные и долгосрочные социально-экономические эффекты;
- системный подход к формированию комплекса взаимосогласованных по ресурсам и срокам мероприятий для достижения поставленных целей;
- высокая степень прозрачности, по сравнению с другими методами государственного финансирования, порядка формирования программ и хода их реализации;
- обеспечение контроля за эффективностью расходования средств государственного бюджета;
- наличие возможности оперативной и эффективной корректировки программных мероприятий, обеспечивающих гибкость проводимой политики, и возможности быстрого реагирования на изменение условий реализации программы;
- возможность комбинировать и объединять усилия органов власти различных уровней и частного сектора экономики в рамках программ.

Опыт экономически развитых стран, в которых отдельные социальные и экономические проблемы решаются посредством государственных программ, свидетельствует о перспективности программно-целевого метода и его преимуществах по сравнению со сметным финансированием при решении ряда долгосрочных социально-экономических задач [1]. Следует отметить, что широкое применение программно-целевых методов позволяет облегчить формирование бюджета, обеспечить преемственность бюджетной и экономической политики в среднесрочной перспективе.

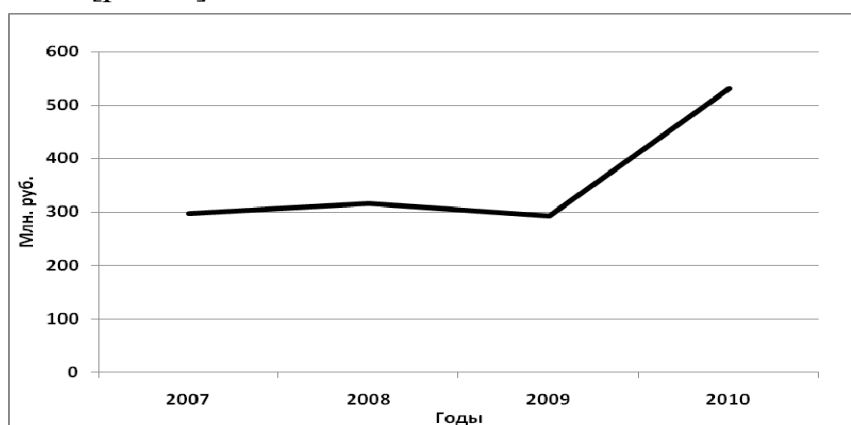
Целевые программы являются гибким инструментом реализации долгосрочной экономической политики государства и активного воздействия на производственные и экономические процессы. Они включают в себя конкретные цели и результаты, которые необходимо достигнуть исходя из сформированных приоритетов среднесрочной программы социально-экономического развития страны, а также перечень инвестиционных и инновационных проектов, обеспечивающих достижение этих целей и соответствующее ресурсное обеспечение.

На сегодняшний день целевые программы являются наиболее прозрачным инструментом проведения социально-экономической политики с использованием поддержки из федерального бюджета. В 2002 году в Мордовии начала действовать Республиканская целевая программа «Развитие физической куль-

туры, спорта, туризма и формирование здорового образа жизни населения Республики Мордовия на 2002 – 2006 гг.» Реализация данной программы обеспечила получение высоких результатов в спорте высоких достижений, а также развитие массового физкультурного движения. Успешное развитие данной сферы продолжили Республиканская целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Республике Мордовия на 2007 – 2010 годы», Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы».

Финансовым рычагом при государственном финансировании развития физической культуры и спорта является объем направляемых на эти цели бюджетных средств. В рамках реализации Республиканской целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Мордовия на 2007 - 2010 годы» регионом было израсходовано почти 1,5 млрд. руб. на строительство спортивных сооружений, соответствующих требованиям проведения соревнований высокого уровня, организацию различных массовых спортивных мероприятий, подготовку к проведению крупных международных соревнований, развитие спортивной инфраструктуры региона [2].

На протяжении всего периода действия данной целевой программы финансирование осуществлялось равномерно. Ежегодная сумма расходов в 2007 – 2009 гг. составила около 300 млн. руб. Увеличение финансирования развития физической культуры и спорта в регионе в 2010 году до 530 млн. руб. связано с большим объемом осуществляемых работ по строительству и реконструкции спортивных объектов, подготовке к проведению соревнований всероссийского и мирового уровня [рис. 1].



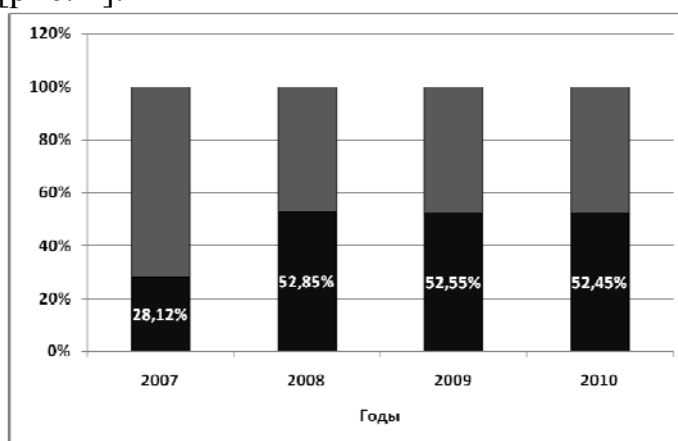
Р и с у н о к 1 Объем финансирования реализации целевых программ в Республике Мордовия в 2007 - 2010 гг.

За период с 2002 года были построены современные физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения, спортивные клубы и секции были оснащены новым спортивным инвентарем. В настоящее время объемы средств, выделяемых из бюджета на капитальное строительство объектов в сфере физической культуры и спорта, финансирование которых не предусмотрено региональными целевыми программами неуклонно сокращается. За период 2010 –

2012 гг. доля бюджетных инвестиций в эту сферу не превышает 35 % от общего объема выделяемых бюджетных средств.

В регионе интенсивно поддерживаются методические и научные разработки в области спорта высших достижений, укрепляется материально-техническая база, создаются благоприятные условия для подготовки спортсменов олимпийского резерва страны. Свидетельством высокого уровня развития спортивной отрасли в республике является проведение всевозможных спортивных соревнований всероссийского и международного ранга. Мордовия определена базовым центром для развития 7 летних и 3 зимних «опорных» олимпийских видов спорта, таких, как легкая атлетика, тяжелая атлетика, греко-римская борьба, велоспорт-ВМХ, дзюдо, спортивная гимнастика, волейбол, лыжные гонки, биатлон и шорт-трек. Ежегодно на содержание сборных команд по различным видам спорта, а также с целью обеспечения эффективной деятельности спортивных школ из республиканского бюджета выделяется около 180 млн. руб. Опробованные механизмы финансирования и подготовки спортсменов в республике привели к соответствующим результатам – за последние годы подготовлены 9 чемпионов и призеров Олимпийских Игр, 30 чемпионов Мира, 20 чемпионов Европы, 21 обладатель кубков Мира и Европы, 19 победителей первенств Европы и Мира и более 200 чемпионов России [1].

В 2007 году преобладало федеральное финансирование развития физической культуры и спорта в Мордовии [2]. Доля средств республиканского бюджета составляла лишь 28 %. В последние годы в области строительства спортивных объектов в регионе преобладающим является финансирование из республиканского бюджета. Доля средств республиканского бюджета РМ в общем объеме финансирования развития физической культуры и спорта в регионе составляет более 52 % [рис. 2].



Р и с у н о к 2 Динамика доли средств республиканского бюджета Республики Мордовия в общем объеме финансирования развития физической культуры и спорта в регионе в 2007 - 2010 гг.

Следует отметить, что целевая программа предусматривает привлечение средств местных бюджетов, а также финансирование из внебюджетных источ-

ников. Однако объем этих средств не превышает 1 % от общей суммы и ежегодно составляет около 200 – 250 тыс. руб.

Строительство спортивных объектов, осуществляемое государством на долевой основе, является важным стимулом для развития объектов социальной инфраструктуры. Большую долю в финансировании строительства спортивных объектов занимают средства, выделяемые из федерального бюджета в рамках реализации различных федеральных целевых программ развития физической культуры и спорта в стране. В 2007 году из федерального бюджета было выделено свыше 500 млн. руб. на строительство новых объектов, таких как Центр олимпийской подготовки по спортивной ходьбе и легкоатлетический стадион, физкультурно-оздоровительные комплексы в городах Мордовии.

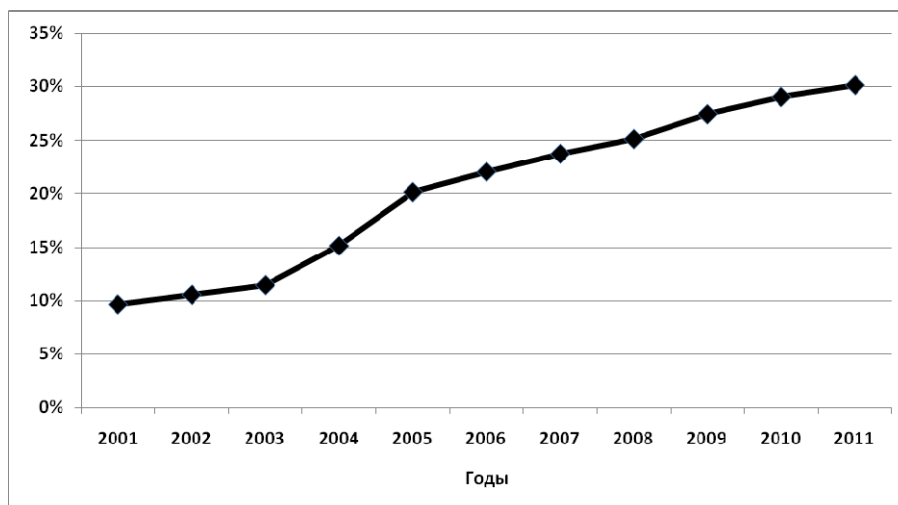
Помимо названного, в рамках Плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства, в Саранске завершается возведение Крытого футбольного манежа с футбольным полем с искусственным покрытием, восемью 400-метровыми беговыми дорожками, легкоатлетическими секторами, трибунами на 10000 мест, интернатом на 60 мест. Манеж будет составлять единый комплекс с Центром олимпийской подготовки по спортивной ходьбе, где будет отдельная столовая, гостиница, медико-восстановительный центр, бассейн. Спортсмены будут иметь комфортные условия для качественной круглогодичной подготовки к летним легкоатлетическим дисциплинам.

Основным показателем эффективности финансирования спорта является доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом [1]. Таким образом, наряду с культивированием спорта высших достижений, в Республике проводятся мероприятия, направленные на популяризацию массового спорта, с целью повышения интереса населения к занятиям физической культурой и спортом. Активно разрабатывается и внедряется в образовательный процесс эффективная система физического воспитания детей и подростков: появляются новые детско-юношеские спортивные школы, открываются отделения по различным видам спорта.

Ведущей Республиканской целевой программой в регионе в настоящее время является «Развитие физической культуры и спорта в Республике Мордовия на 2012 – 2016 гг.», которая стала логическим продолжением ряда подобных программ, успешно проводимых на протяжении 10 лет. За время реализации федеральных и республиканских целевых программ показатель доли населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, в Республике Мордовия увеличился в 3 раза и в настоящее время составляет более 30 %. По России этот показатель составляет 16 % [рис. 3].

Следует отметить, что за последние 3 года бюджетное финансирование спортивных массовых мероприятий значительно увеличилось. Так, в 2010 году на эти цели было израсходовано 5 млн. руб., а в 2012 - 10 млн. руб. Физкультурно-оздоровительная работа реализуется в республике с целью пропаганды здорового образа жизни и улучшения качества человеческого потенциала, по-

вышения уровня жизни населения. В проведении подобных мероприятий задействованы все возрастные группы населения.



Р и с у н о к 3 Динамика показателя доли населения Республики Мордовия, регулярно занимающегося физической культурой и спортом в 2001 - 2011 гг.

Реализация федеральных и региональных Целевых программ, а также Соглашения о сотрудничестве между Республикой Мордовия и Федеральным агентством по физической культуре и спорту позволяет ежегодно вводить в эксплуатацию новые спортивные объекты, такие как ледовый дворец, крытые каток, велодром, лыжная база, водный стадион, многофункциональные залы, стадионы. Построенные спортивные сооружения удовлетворяют требованиям для проведения международных соревнований высокого уровня.

Очевидно, что выход Республики Мордовия по развитию спорта на общероссийский уровень, а по некоторым специализированным направлениям – на европейский и мировой уровни стал возможным благодаря продуманной, обоснованной политике, а также адекватному использованию финансового механизма в регионе. Спорт не только служит цели пропаганды здорового образа жизни населения и воспитания молодежи. Его эффективное развитие на протяжении последнего десятилетия принесло известность и славу Мордовии на международном уровне.

Таким образом, спорт становится одним из источников интенсивного развития различных сфер региона. Подготовка к проведению отборочных матчей в рамках Чемпионата мира по футболу 2018 года в Саранске является мощным катализатором для преобразований во всех сферах жизни, а главным образом – в социальной сфере. Мероприятия по реализации данного проекта, предусмотренные федеральной целевой программой, позволят развивать инфраструктуру всей Мордовии на десятилетия вперед. Так, при строительстве стадиона «Юбилейный» и нового микрорайона, прилегающего к нему, дорог, транспортных развязок используются различные инновационные технологии: энергосберегающие строительные материалы и конструкции, информационные технологии.

Позитивные изменения, соответственно, происходят и в сфере здравоохранения. Применение стандартов медицинского обслуживания, требуемые ФИФА, в качестве базовых для всех медицинских учреждений на территории Республики Мордовия позволит перевести медицинское обслуживание на качественно новый уровень. Эти требования также станут определяющими для сферы питания, торговли, гостиничного хозяйства и других услуг региона.

Отдельно стоит сказать и о сфере туризма, которая получит мощный импульс для развития. Оценка туристической привлекательности каждого района, проведение экспертизы этнологических, рекреационных, культурных объектов позволят разработать туристические маршруты, которые будут использоваться и во время Чемпионата мира по футболу, и после. Выведение санаториев и баз отдыха, расположенных на территории Мордовии, на новый уровень, внедрение самых современных технологий оздоровления, развитие эксклюзивных видов лечения и отдыха будут привлекать большое число туристов в регион во время проведения международных соревнований, а в последующем станут достоянием жителей республики.

Таким образом, тщательно разработанная и качественно реализуемая система государственной поддержки развития профессионального спорта приведет к росту результатов российских спортсменов на высшем уровне, следствием чего будет повышение интереса граждан к физической культуре и спорту, улучшение здоровья нации, а, как итог – эффективное экономическое развитие региона и страны в целом. Тщательная разработка и эффективная реализация целевых программ развития физической культуры и спорта позволит осуществить инвестиции в здоровье граждан и значительно повысить престиж государства, ибо на сегодняшний день спорт выступает приоритетной идеологией и одной из главных национальных идей успешных государств, а победы спортсменов на международных соревнованиях вносят большой вклад в увеличение престижа страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Левчаев П. А. Финансовый механизм обеспечения региональных программно-целевых мероприятий развития физической культуры и спорта в контексте доминанты человеческого капитала постиндустриальной экономики /П. А. Левчаев, Т. Г. Нижегородова // Финансы и кредит. – 2012. – №35 (515). – С. 74 – 79.

2. Официальный сайт Министерства спорта и физической культуры Республики Мордовия. – Режим доступа: <http://www.mordovia-sport.ru>

TARGET PROGRAM FINANCING OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN THE MORDOVIA REPUBLIC: TRENDS, PROBLEMS, PROSPECTS

Nizhegorodova Tatiana,

5th year student, Department of Economics,

e-mail: tatjana_n@mail.ru

Ogarev Mordovia State University, Saransk

The article discusses the target program financing the development of sport and high-achieving healthy lifestyles in the region. The structure of financing, financial leverage, regulatory and informational support programs. Topical problems of investment in intangible assets

Keywords: financing, target program, investment, efficiency, intangible assets