

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Кутляев Андрей Иванович,

к. э.н., доцент кафедры экономики и управления аграрным производством,
Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва, г. Саранск

kutlyayev.ai@mail.ru

Макеева Оксана Николаевна,

студентка 5 курса экономического факультета
Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева

oksanamak.91@mail.ru

В статье раскрывается значение агропродовольственной системы в обеспечении продовольственной безопасности. Сделан анализ современного уровня устойчивости ее функционирования в Республике Мордовия с точки зрения физической и фактической доступности продовольствия для населения. Предлагаются основные направления решения данной проблемы на региональном уровне.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, устойчивое развитие агропродовольственной системы, уровень продовольственного обеспечения, продовольствие, дефицит продовольствия, физическая доступность продовольствия, фактическая доступность продовольствия.

В целевых ориентирах, определяющих стратегию развития АПК Мордовии, первостепенное значение имеет обеспечение полноценного и сбалансированного питания населения.

Количественные и качественные характеристики питания представляют собой важнейшие критерии уровня социального развития территории, поскольку речь идет об удовлетворении самых главных повседневных жизненных потребностей людей.

Устойчивое обеспечение населения продовольствием на протяжении всей истории государственности является одной из наиболее важных задач управления. Продовольственная безопасность – это одна из необходимых гарантий прав человека на жизнь и громадного значения «политический фактор». Значительное влияние на уровень продовольственной безопасности оказывает устойчивость агропродовольственной системы, то есть способность обеспечивать продовольствием текущие потребности страны независимо от отрицательного влияния внутренних и внешних факторов. В связи с этим, особое значение приобретают вопросы управления агропродовольственной системой.

Вместе с тем состояние с продовольственным обеспечением в значительной мере определяет экономическое развитие регионов. С отраслями и видами деятельности, занятыми продовольственным обеспечением населения, в нема-

лой степени связано формирование валового регионального продукта. В то же время весьма существенную часть использования последнего составляют расходы на продукты питания.

Уровень продовольственного обеспечения является одним из главных факторов развития промышленности и, в конечном счете, степени хозяйственного освоения территории в целом. Важность продовольственного обеспечения все более усиливается в связи с обострением мировой продовольственной проблемы.

Известно, что питанием на 50% определяется здоровье каждого человека, причем оно оказывает значительное влияние на здоровье последующих поколений. Устойчивое обеспечение населения продуктами питания представляет собой важную социально-экономическую задачу, решение которой имеет огромное значение для России. Обеспечение продовольственной безопасности является приоритетным направлением государственной политики, так как охватывает широкий спектр национальных, экономических, социальных, демографических и экологических факторов.

Степень продовольственной безопасности государства зависит, прежде всего, от базового потенциала сельскохозяйственного производства и умения эффективно его использовать. Аграрная политика в области обеспечения продовольственной безопасности должна быть направлена на оказание системной помощи отечественному сельскохозяйственному товаропроизводителю с использованием стратегии аграрного протекционизма.

Сегодня в странах с развитыми рыночными отношениями производство сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки рассматривается как важнейшее условие ее политической стабильности, как показатель национальной независимости и поэтому соответствующим образом регулируется.

В Российской Федерации для обеспечения населения продуктами питания по рациональным нормам за счет собственного производства необходимо производить в стране зерна 120 млн. т в год; мяса и мясопродуктов – 8,2 млн.т; молока – 64 млн.т, яиц – 45 млрд.шт. К сожалению, пока только по двум показателям достигнуты необходимые уровни производства – это семена масличных культур и картофель. Самый низкий показатель по молоку – его производится только 50,3% от рациональной нормы питания на душу населения [3].

За годы аграрных реформ коэффициент продовольственной независимости государства снизился с 0,87 до 0,45. страна утратила продовольственную безопасность. Ведь известно, что, по методике ФАО, в тех странах, где импорт продукции составляет от 20% и более, существует угроза продовольственной безопасности, то есть государство теряет продовольственную независимость, а с ней и суверенитет.

Помимо этого, беднейшие слои населения (по оценке специалистов – до 25–30 млн. чел.) уже несколько лет испытывают необеспеченность базовыми продуктами питания. Для России обеспечение экономической, и в первую очередь продовольственной безопасности, является необходимым условием не

только сохранения государственности, но и физического выживания ее населения.

Роль продовольственной безопасности связана с тем, что продовольствие является базовым показателем жизнедеятельности человека. Уровень питания населения страны характеризует уровень ее экономического развития в целом.

Как известно, производство продуктов питания, было, есть и будет всегда самым первым условием существования непосредственных производителей и всякого производства вообще, а уровень обеспечения населения продовольствием рассматривается как важнейший фактор и определяющий критерий уровня социальной жизни, жизнеспособности экономической структуры и государственного устройства страны.

Проблемы с устойчивым обеспечением продовольствием, как правило, возникают по причине стихийных бедствий, вызванных природными явлениями, войнами, различного рода экономическими кризисами в государстве, радикальными изменениями общественного строя и т.д. Важность проблемы продовольственной безопасности в системе национальной безопасности заключается и в том, что она тесно связана с экологической безопасностью. Сельскохозяйственная деятельность оказывает определенное воздействие на ухудшение экологической ситуации в мире. Это с одной стороны, препятствует росту производства сельскохозяйственной продукции как сырья для продовольствия, с другой – ведет к производству продукции, загрязненной различными токсическими веществами. Таким образом, продовольственная безопасность является важнейшим элементом не только экономической безопасности государства, но и его политической и экологической безопасности, определяя ведущую роль продовольственной безопасности в национальной безопасности.

Для Республики Мордовия вопрос продовольственной безопасности особенно актуален. Связано это с тем, что республика не имеет крупных месторождений полезных ископаемых (нефти, газа, угля, руд черных и цветных металлов и пр.), однако обладает другим богатством – землей и людьми, способными эффективно на ней трудиться.

Обеспеченность республики сельскохозяйственными угодьями составляет 1156,9 тыс.га (в том числе пашня – 744,9 тыс.га). В настоящее время сельское хозяйство представляют (на 01.01.2011 г.) 275 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, 862 крестьянское (фермерское) хозяйство и более 160 тыс. личных подсобных хозяйств граждан.

Географически территория Республики Мордовия находится в зоне с достаточно благоприятным умеренно-континентальным климатом, с сочетанием плодородных черноземных и серых лесных почв. В общей площади сельхозугодий на долю черноземов приходится 44,3 %, лесных почв – 45,2 %, дерново-подзолистых – 5,4 %. Все это способствует развитию многоотраслевого сельского хозяйства. Таким образом, в республике имеются все базовые предпосылки для эффективного развития сельскохозяйственного производства и устойчивого обеспечения населения региона продовольствием. В данных условиях крайне важным является вопрос не только наличия, но и эффективного

управления использованием имеющегося природно-географического потенциала сельского хозяйства региона для устойчивого обеспечения продовольственной безопасности региона и страны в целом.

Рассматривая отрасль животноводства в целом, наблюдается следующая картина. К 1 октября 2012 года поголовье КРС в сельскохозяйственных организациях составило 190,3 тыс. голов, в том числе коров 69,1 тыс. голов, свиней – 172,6 тыс. голов, овец – 1,4 тыс. голов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается увеличение поголовья свиней, овец и птицы. Поголовье основных видов скота в сельскохозяйственных организациях к началу октября 2012 года приведено в таблице 1.

Т а б л и ц а 1

Сравнение численности поголовья скота на 1 октября 2011 г. и 2012 г.

	Поголовье на 1 октября			
	2011г	2012г.	2012г в % к 2011г.	+, -
КРС	197710	190320	96,3	- 7390
в т.ч. коровы	69259	69101	99,8	-158
свиньи	164117	172574	105,2	8457
овцы	1398	1432	102,4	34
птица	7813230	8984578	115,0	1171348

Однако прослеживается общее снижение поголовья КРС, в том числе коров. Увеличение поголовья КРС по сравнению с аналогичным периодом прошлого года имело место лишь в хозяйствах Темниковского (на 19,8%), Старошайговского (на 3,2%), Б.- Игнатовского (на 1,4%).

Высокая зависимость удельного веса расходов на продукты питания в валовом региональном продукте и фактическом конечном потреблении домашних хозяйств от размера среднедушевого денежного дохода вполне согласуется с ведущей ролью продовольственного обеспечения в общем благосостоянии людей. При относительно низких доходах приоритетным направлением их использования остается приобретение продуктов питания, что обуславливает более высокий удельный вес этих расходов в валовом региональном продукте и конечном потреблении домашних хозяйств.

Основу продовольственного обеспечения в республике составляет собственное сельскохозяйственное производство.

В январе–сентябре 2012 года по сравнению с соответствующим периодом 2011 года увеличилось производство мяса, молока и яиц, что видно из таблицы 2.

Производство мяса в январе – сентябре 2012 года по сравнению с соответствующим периодом 2011 года увеличилось на 9017 т или на 12,9 %. Значительное увеличение производства мяса отмечено в хозяйствах Кадошкинского (44,5 %), Чамзинского (на 43,9%), Темниковского (на 37,8 %).

Производство молока увеличилось на 6475 т или на 3%. Спад производства допустили хозяйства Ардатовского (на 15,6 %), Атяшевского (на 0,5 %), Инсарского (на 8,6 %).

Т а б л и ц а 2

**Сравнение уровней производства сельскохозяйственной продукции на 1 октября
2011 г. и 2012 г.**

Производство	Январь - сентябрь			Абсолютное отклонение +,-
	2011	2012	2012 в % к 2011	
Мясо (скот и птица на убой в живой массе), т	69806	78823	112,9	9017
Молоко, т	222714	229459	103,0	6745
Куриные яйца, тыс. шт.	844169	869309	103,0	25140
Средний удой молока от одной коровы, кг	3451	3685	106,8	234
Получено яиц от курицы-несушки	232	230	99,1	-2

Производство яиц увеличилось на 25140 шт. или на 3 %.

Важнейшей характеристикой уровня продовольственного обеспечения региона и эффективности использования потенциала отрасли сельского хозяйства является физическая доступность продовольствия для населения. Выразить данную характеристику можно через анализ производства сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения, как на уровне региона, так и страны в целом (таблица 3).

Т а б л и ц а 3

Уровень производства основных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения в Республике Мордовия и Российской Федерации, кг/год

Вид продукта	Рациональная норма потребления	Производство в 2011 г.	
		в Республике Мордовия	в Российской Федерации
Мясо	81	83,4	40,2
Молоко	392	494,3	225,8
Яйца	292	893	265,5
Зерно (в весе после доработки)	110	1070	575,2
Овощи	139	114,6	109
Картофель	118	386,2	258,8

При этом в качестве пороговых значений, с которыми сравниваются фактические данные, могут выступать рациональные нормы потребления.

По итогам 2011 года в Республике Мордовия уровень производства основных видов сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения, превышал соответствующие рациональные нормы практически по всем видам. В частности, производство мяса в республике на 2,96% превышает рациональный норматив (в 2,07 раза больше чем среднем по стране), молока на 26,09 % (в 2,18 раза больше), яиц в 3,06 раза (в 3,36 раза больше), картофеля в 3,27 раза (в

1,49 раза больше), зерна в 9,73 раза (в 1,86 раза). А вот уровень производства овощей в республике ниже нормы на 17,56%, но зато выше на 5,14% , чем в среднем по стране. Таким образом, в настоящее время в Республике Мордовия производство большинства основных видов сельскохозяйственной продукции находится на достаточном уровне и в соответствии с рациональными нормами потребления. Несмотря на это, республика обладает гораздо большими возможностями производства сельскохозяйственной продукции, а производственный потенциал в настоящее время используется не в полной мере. Значительное отрицательное влияние на устойчивое развитие сельского хозяйства в последние годы оказал мировой финансово экономический кризис и крайне засушливое лето 2010 года. В данных условиях государственная помощь селу должна быть гарантом его устойчивого развития.

Следует отметить, что при достаточности уровня производства сельскохозяйственной продукции в республике, отмечаются колебания в потреблении продуктов по разным категориям населения. Основным фактором низкого уровня потребления произведенных продуктов является бедность. В 2011 году доля населения с доходами ниже прожиточного уровня составила 19,4% (при пороговом значении 7-10%). Однако если уровень бедности имеет явную тенденцию к снижению (19,4% в 2011г. против 34,7% в 2002г.), то дифференциация и концентрация доходов, начиная с 2004 года, лишь увеличиваются. Это значит, что увеличивается поляризация в потреблении продовольствия различными социальными группами населения. Так, малообеспеченные слои употребляют больше хлеба, картофеля, молока. А высокообеспеченные семьи – больше рыбопродуктов, «красного мяса», овощей и фруктов. Данный факт поляризации создает непосредственную угрозу продовольственной безопасности нашему региону.

Анализируя потребление продуктов питания в 2011 году в ПФО, можно утверждать, что сохранилась высокая межрегиональная дифференциация семей по качеству и калорийности питания. Рацион питания семьи зависит во многом от места проживания, образа жизни и источников дохода. Потребление мяса и мясных продуктов является одним из основных показателей, отражающих тенденции материального благосостояния населения. Потребление этих продуктов в 2011 году по сравнению с 2010г. В рационе горожан Мордовии увеличилось на 9,4%, у сельских жителей – на 4,1%. В Мордовии отмечена тенденция снижения среднедушевого потребления хлебной продукции. Несмотря на это, среди регионов ПФО республика по уровню потребления хлеба и хлебных продуктов по-прежнему занимает 1 место. Наблюдается снижение потребления молочных продуктов в городе и селе РМ. За последние пять лет их потребление в республике снизилось на 14 кг на человека. По потреблению молока и молочных продуктов Мордовия занимает 4-е место среди регионов ПФО (1-е место было у Пензенской области). По калорийности питания Мордовия занимает 1-е место среди регионов ПФО. Достаточно калорийную пищу потребляет также население Башкортостана (2817гр.) и Пензенской области (2778 гр.), наиболее низкокалорийную – Самарской области (2284 гр. в сутки).

Уровень продовольственной безопасности региона и страны в целом, зависит в основном от насыщения отечественного рынка продукцией собственного производства. В связи с этим, сегодня особенно остро встала проблема повышения эффективности производства сельскохозяйственной продукции. Недостатки государственной системы экономического управления, разрыв сложившихся хозяйственных связей в АПК, диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности и многое другое, создали неблагоприятные условия для функционирования этой отрасли и привели к снижению ее эффективности.

Интересным в этом плане является опыт Европейского союза по управлению агропродовольственным рынком и решению текущих проблем в этой сфере. В частности, в январе 2010 года в Брюсселе состоялось заседание Совета министров сельского хозяйства Европейского союза (ЕС-27), на котором была обсуждена проблема обеспечения примерно одинаковой прибыли всем участникам агропродовольственного комплекса – от фермеров-производителей до продавцов продовольственных товаров. Министры раскритиковали действующую практику ценообразования, когда агропродуценты оказываются в неравных условиях по сравнению с крупными продовольственными концернами. Они поддержали предложения Европейской комиссии (КЕС), направленные на значительное улучшение функционирования продовольственного сектора экономики и усиление договорных связей между производителями, переработчиками и реализаторами [7, с.7]. В полной мере данная проблема существует и в нашей стране, применительно ко многим регионам, в том числе и к Республике Мордовия. Кроме того, на данном совете было обращено внимание на необходимость объединения агропродуцентов, чтобы противостоять диктату переработчиков и крупных торговых сетей. Предложены меры по усилению позиций малого агробизнеса в сфере переработки сельхозпродукции, консолидации и ее производителей и т.п.

При этом следует отметить, что в ЕС существует четкая и продуманная концепция развития агропродовольственного рынка с учетом особенностей каждой страны, а принимаемые мероприятия адаптированы под конкретные проблемы и моментально реализуются после принятия. В нашей стране, несмотря на существование Указа Президента РФ от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» и многих других важнейших документов, многие конкретные мероприятия системы государственного управления носят формальный и точечный характер и не приносят должного эффекта. Сложилась система управления агропродовольственной системой, при которой не учитываются интересы всех ее звеньев, а проводимые мероприятия не носят системный характер, и не направлены на конкретный конечный результат – создание необходимых условий для устойчивого функционирования и развития агропродовольственной системы. Однако не следует думать, что применительно к схожим проблемам существуют универсальные решения для всех стран и регионов. Для решения существующих проблем в нашей стране и регионе в частности не нужно копировать

или адаптировать зарубежные организационно-экономические мероприятия или технологии, но изучать их и учитывать при разработке собственных программ крайне необходимо.

Основными направлениями развития системы агропродовольственного обеспечения региона должны быть следующие:

1. Совершенствование системы организационно-экономических отношений с соблюдением интересов всех участников агропродовольственного рынка;

2. Создание благоприятных условий для устойчивого ведения, расширения и развития сельскохозяйственного производства как основы продовольственной безопасности и важнейшей подсистемы агропродовольственной системы;

3. Изменение структуры производства сельскохозяйственной продукции в соответствии с существующим и прогнозным рыночным спросом;

4. Повышение качества продукции не только отрасли сельского хозяйства, но и перерабатывающих предприятий, организаций торговли и питания;

5. Повышение покупательной способности населения и уменьшение дифференциации по получаемым доходам, чтобы малообеспеченные слои населения имели возможность потреблять продовольствие на уровне не ниже физиологических норм;

6. Создание постоянно действующей системы мониторинга, установление перечня показателей, порядка сбора, обработки и анализа информации, касающейся всех систем и уровней агропродовольственной системы региона и страны в целом.

Государственное управление агропродовольственной системой региона должно иметь системный и комплексный характер, учитывающее региональные особенности. Вопросы организации и управления в нашей стране и регионе в частности являются наиболее проблемными. Поскольку все инновации направлены в первую очередь на технико-технологическое обновление, а уровень организации и управления остаются прежним. Развитие данных вопросов должно быть параллельным и согласованным между собой, то есть совершенствование технологии должно происходить не только в области производства, но и в области организации и управления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Газета «Мордовия» № 45 от 9 ноября 2010 г. стр.17.
2. Дукмас А. Концепция устойчивого развития сельских территорий и приоритеты в ее реализации / А. Дукмас, О. Акупиан // Экономика сельского хозяйства России, 2010. – № 3. – С. 63–71.
3. Информационные системы Росстата (официальный сайт) <http://www.mrd.gks.ru>.
4. Кашин В.И. Продовольственная безопасность. История и современность// «Академия Тринитаризма», М., Эл №77.
5. Официальный сайт министерства сельского хозяйства РФ. – Режим доступа: <http://www.mcx.ru>
6. Мордовия: стат. ежегодник / Мордовиястат. – Саранск, 2009. – 452 с.

7. Назаренко В.И. Мировое сельское хозяйство и аграрная политика России / В.И. Назаренко // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2010. – № 1 – С.7 –10.
8. Начнут регулировать продовольственный рынок (дайджест) // Экономика сельского хозяйства России. – 2010. – № 3. – С.90.
9. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия <http://www.agro.e-mordovia.ru>.
10. Роль государства в агропродовольственной сфере // Экономика сельского хозяйства России. – 2006. № 1. – С.10 –13.
11. Семин А.Н. Эффективное агропроизводство – центральное звено продовольственной безопасности государства: проблемы и решения / А.Н. Семин // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2010. – № 1. – С. 22 –24.
12. Трофимов В.П. Карта проекта «Развитие сельского хозяйства» на период до 2012 года / В.П. Трофимов // Нормирование и оплата труда в сельском хозяйстве, – 2010. – № 4. – С.4 –10.

ACTUAL PROBLEMS OF FOOD SUPPLY IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA

Kutlyayev A. I.,

PhD, Associate Professor Economy and Management of Agriculture Production
Ogarev Mordovia State University, Saransk
kutlyayev.ai@mail.ru

Makeeva O. N.,

the 5 th year student, Department of Economics,
Ogarev Mordovia State University, Saransk
oksanamak.91@mail.ru

In article value of agrofood system in of food safety assurance is revealed. The analysis of modern level of stability of functioning of agrofood system of Republic Mordovia from the point of view of physical and actual availability of the foodstuffs to the population is made. The basic directions of the decision of the given problem at regional level are offered.

Keywords: food safety, a sustainable development of agrofood system, level of food maintenance, the foodstuffs, deficiency of the foodstuffs, physical availability of the foodstuffs, actual availability of the foodstuffs.