

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПАРАМЕТРОВ УСТОЙЧИВОСТИ СИСТЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В УПРАВЛЕНИИ

Ананьев Михаил Александрович,

д. э. н., профессор кафедры экономики и управления аграрным производством
Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва, г. Саранск
ama1959@mail.ru

Конькова Роксана Рафаэлевна,

студентка 4 курса экономического факультета,
Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва, г. Саранск
rocsiccool20092009@yandex.ru

В статье рассматриваются общие методические подходы применения параметров устойчивости системы продовольственного обеспечения. Особое внимание уделяется проблеме устойчивости системы продовольственного обеспечения на федеральном и региональном уровнях управления продовольственным обеспечением и функционированием продовольственного рынка.

Ключевые слова: продовольственное обеспечение, устойчивость, модель управления, механизм управления, устойчивое развитие, экономический рост, отрасль, конкуренция.

Проблема устойчивости системы продовольственного обеспечения представляется актуальной, потому что устойчивое функционирование её элементов является экономической основой продовольственного рынка и фактором эффективности хозяйственной структуры.

Под устойчивостью системы продовольственного обеспечения понимается сохранение равновесия между производством продукции, ее поступлением на рынок и потреблением в течение длительного периода времени, на основе поступательного функционирования хозяйственной структуры и эффективное использование ресурсного потенциала.

Применение параметров устойчивости системы продовольственного обеспечения в сфере управления процессами и её развития предполагает использование следующей модели управления, состоящую из четырех уровней:

В первый включается оценка уровня потребности в продовольствии на основе минимальных физиологических норм.

Второй уровень – аграрно-экономический потенциал, характеризует ресурсные возможности, построенные на анализе потенциальных возможностей агропродовольственного комплекса.

Третий – нацелен на определение основных параметров уровня продовольственного обеспечения, физическую и экономическую доступность продовольственных товаров. На данном этапе проводится мониторинг потенциальных возможностей населения и (или) отдельных его групп по уровню реально располагаемых доходов.

Четвертый – завершающий и наиболее сложный этап в данном процессе, ориентирован на определение стратегии и прогнозируемой на перспективу ситуации в продовольственном обеспечении. Вся иерархическая система и алгоритм действий должны строиться на совершенствовании механизмов государственного регулирования, эффективных моделях и методах управления аграрным сектором, социальным развитием региона с направлением основного вектора на повышение уровня жизни населения.

Понятие «модель управления» позволяет раскрыть основные системы управления. По сути, модель управления – это копия реального объекта (системы управления), обладающая его реальными характеристиками и способная имитировать, воспроизводить его действия, его функционирование. Любой руководитель стоит перед проблемой выбора по самому животрепещущему вопросу: как управлять вверенным ему объектом, какой арсенал управленческих стратегий, рычагов и технологий использовать. Модель управления позволяет сделать это.

Выбор модели управления – это не выбор нужного тебе товара в торговом ряду, когда товар уже изготовлен и имеет ясно очерченные потребительские свойства. Здесь правомерна такая аналогия. Мать не может купить ребенка – она должна сначала сама созреть, затем зачать его с думой о своем материнском предназначении, выносить в своей утробе, родить и многие годы пестовать и воспитывать, чтобы получилось хорошее потомство. Представляется, что именно в таком метафорическом контексте Ф. Тейлор утверждал, что модель управления – это не изобретение, а эволюция.

Перефразируя приведенную выше метафору, можно сказать, что модель управления, так же как и ребенок, вынашивается и формируется десятилетиями и даже веками. Она не должна быть импортной, а только своей – родной, выстраданной, органичной, соответствующей культуре, традициям и духу своего народа.

Все это не означает, что модель управления не должна быть восприимчива к позитивным зарубежным веяниям. В то же время всякие изменения имеют смысл только при определенных обязательных условиях:

во–первых, изменения не должны рушить основы, на которых держится сложившаяся модель управления;

во–вторых, изменения, пусть даже самые малые, не должны вызывать аллергии у тех, кто управляет, и особенно у тех, кем управляют.

Вопрос о моделях управления – один из самых актуальных. В самом деле, абсолютное большинство управленцев связывают свои или чужие успехи с определенной моделью управления.

Управление обеспечивает в определенных целях непрерывное воздействие на социально-экономические процессы. Таким образом, управление есть процесс, а система управления – механизм, который обеспечивает эффективность этого процесса. Отсюда под моделью управления понимается теоретически выстроенная совокупность представлений о том, как выглядит система управления, как она воздействует на объект управления, как адаптируется к изменениям во внешней среде, чтобы управляемая организация могла добиваться поставленных целей, устойчиво развиваться и обеспечивать свою жизнеспособность. Она включает в себя базовые принципы менеджмента, стратегическое видение, целевые установки и задачи, совместно вырабатываемые ценности, структуру и порядок взаимодействия ее элементов, организационную культуру, аналитический мониторинг и контроль за ситуацией, движущие силы развития и мотивационную политику.

Задача описать модель управления, например, народного хозяйства страны, региона, народно-хозяйственного (отраслевого) комплекса и даже муниципального образования или корпорации во всей полноте и широте внешних и внутренних связей представляется крайне сложной, если вообще реально выполнимой. Поэтому чаще всего при исследовании моделей управления берется во внимание достаточно ограниченный ракурс. Именно точка зрения автора – политическая, экономическая, социальная, технократическая, организационная, территориальная, дивизиональная, операциональная – и связанные с нею критерии анализа и оценки лежат в основе классификации моделей управления.

При уточнении понятия «устойчивое развитие экономики отрасли» будем учитывать различные аспекты применения термина «устойчивость». Так, устойчивость движения трактуется, как способность движущейся под действием приложенных сил механической системы почти не отклоняться от этого движения при каких-нибудь незначительных случайных воздействиях. Движение, не обладающее этой способностью, является неустойчивым, а условия, при которых имеет место устойчивость движения, называют критерием устойчивости. Устойчивость равновесия предполагает способность механической системы, находящейся под действием сил в равновесии, после незначительного отклонения возвращаться в положение равновесия. Устойчивость системы в математике означает способность динамической системы сохранять движение вблизи некоторой намеченной траектории (поддержание заданного режима функционирования) несмотря на воздействующие, на систему малые возмущения. Таким образом, налицо общие черты в характеристике понятия «устойчивость» для разных сущностей. Это, прежде всего: а) способность системы к восстановлению параметров после воздействия и б) способность системы к сохранению параметров при воздействии.

Понятие устойчивости в экономике может быть признано аналогичным понятию устойчивости в математике. Наличие обратных связей (возмущений) в системе взаимодействия экономических субъектов может привести к неравномерности, неустойчивости ее развития, что выражается в увеличении или сни-

жении его темпов. Снижение темпов развития социально-экономической системы нельзя однозначно считать признаком неустойчивости. Часто небольшие ухудшения какого-либо критерия на малом отрезке времени специально создаются с целью накопления ресурсов для будущего рывка в экономике. Однако снижение темпов развития может приводить к необратимым отрицательным последствиям.

Здесь следует выделять два уровня неравномерности: неустойчивое функционирование в большом и неустойчивое функционирование в малом. Неустойчивость в малом является локальной неустойчивостью части, которая незначительно влияет на общее функционирование социально-экономической системы. При этом неустойчивость в малом может вызвать неустойчивость в большом и, вероятно, в функционировании системы в целом, если снижение темпов развития части экономической системы препятствует увеличению темпов развития экономической системы в целом.

Экономическую устойчивость можно понимать как наличие возможностей и их использование для нейтрализации воздействий и условий, ухудшающих параметры траектории развития.

Исходной парадигмой разработки понятия устойчивости развития экономики, в том числе экономики отрасли, по нашему мнению, следует считать положения конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992), проходившей на уровне глав государств и правительств. Конференция констатировала невозможность движения развивающихся стран по пути, которым двигались к своему благополучию в нынешнем понимании развитые страны. Было показано, что если развивающиеся страны выберут ту же модель своей эволюции, что и современные развитые страны, это приведет к катастрофическим последствиям. Поэтому в ходе конференции была провозглашена необходимость реализации мировым сообществом концепции устойчивого развития. Термин «устойчивое развитие» в трактовке данной конференции означает «... такую модель движения вперед, при которой достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения с сохранением таких же возможностей для будущих поколений». Устойчивость развития экономики, таким образом, заключается в том, что она в процессе своего развития не переходит в режимы, которые ведут к необратимым социально-экономическим последствиям.

Устойчивое развитие как концепция, предполагает обеспечение баланса между решением социально-экономических проблем и сохранением окружающей среды, удовлетворением жизненных потребностей в соответствии с нормами здорового образа жизни, а также сохранение возможности удовлетворения таких потребностей будущими поколениями. В таком контексте устойчивое развитие экономики следует понимать как развитие хозяйства в широком смысле этого слова, то есть совокупности всех средств, предметов, вещей, субстанций материального и духовного характера, используемых людьми в целях обеспечения условий жизни, удовлетворения потребностей при сохранении

возможности воспроизведения жизни людей, поддержания и улучшения их условий существования.

Понимание отрасли как части экономики, области производственно-экономической деятельности позволяет нам определить понятие «устойчивое развитие экономики отрасли» как развитие по обозначенной траектории достижения заданных ориентиров, или с минимальными отклонениями значений параметров развития от этой траектории. Таким образом, устойчивость развития экономики отрасли предполагает:

1. Наличие заданных ориентиров развития. В рамках принятой нами концепции генеральным ориентиром устойчивого развития экономики является максимальное удовлетворение потребностей людей при сохранении такой возможности для будущих поколений. Генеральный ориентир конкретизируется в системе детализированных ориентиров.

2. Обозначение траектории достижения заданных ориентиров. Развитие, как процесс достижения определенных целей, может осуществляться с разной степенью интенсивности на отдельных его этапах.

3. Возможность корректировки изменения направлений развития (отклонений от обозначенной траектории), возникающих из-за взаимодействия факторов внутренней и внешней среды.

4. Сохранение устойчивости развития системы отрасли в целом при наличии изменений интенсивности и/или направлений развития в отдельных ее составляющих.

5. Наличие системы оценок, позволяющих оценить уровень развития и степень его устойчивости.

Развитие, как уже отмечалось, процесс неизбежный, однако та или иная отрасль может обладать, или не обладать способностью к устойчивому развитию. Способность к устойчивому развитию отрасли определяют присущие ей экономический, научно-технический потенциал; уровень экономического развития; наличие и степень развитости системных свойств, характеризующих связь отрасли с внешней средой. Большую роль в этом процесс играет наличие и развитость системных свойств, характеризующих параметры развития отрасли.

Факторами, определяющими экономический потенциал отрасли, являются объем, структура и технический уровень производимых товаров и услуг; сырьевое обеспечение, ресурсное обеспечение, уровень развития технологий производства, диверсификация и связь с другими сферами экономики. Уровень экономического развития отрасли, в свою очередь, определяет целый ряд показателей: производство на душу населения, структура отрасли, доход на одного работающего, уровень социального развития, показатели экономической эффективности (степень использования основного и оборотного капитала, трудовых ресурсов и т.д.).

К системным свойствам, характеризующим связь отрасли с внешней средой, определяющим способность отрасли к устойчивому развитию, относят:

взаимозависимость отрасли и внешней среды, степень самостоятельности отрасли, открытость отрасли, совместимость отрасли с другими системами внешней среды (макро- и микросреды, составляющими инфраструктуры). Системными свойствами, характеризующими параметры развития отрасли, определяют: непрерывность развития отрасли; альтернативность путей развития отрасли; синергичность отрасли как системы; способность отрасли к адаптации в меняющихся условиях внешней среды; инновационный характер развития отрасли; уровень стандартизации процессов функционирования отрасли, степень их инерционности.

Потому предлагаем сформулировать изменения наиболее общих стратегических тенденций развития экономики отраслей в условиях перехода к устойчивому развитию (таблица 1).

Т а б л и ц а 1

Сравнительные характеристики развития и устойчивого развития отрасли

Параметры	Развитие	Устойчивое развитие
1	2	3
Базовые условия функционирования отрасли	Наличие устойчивого предложения сырья, основных технологий. Динамический баланс в правовой и социальной системе.	Наличие технологий, обеспечивающих снижение потребления сырья на единицу конечной продукции. Социальное партнёрство.
	Возрастающий спрос удовлетворяется увеличивающимися объёмами производства путём ценовой политики, предложением товаров – заменителей при цикличности (сезонности) производства.	Возрастающий спрос удовлетворяется на базе принципов социально – этичного маркетинга при многообразии предлагаемых предметов, услуг и форм потребления, с использованием вторичных и восстанавливаемых ресурсов в условиях гибкой ценовой политики.
Структура отрасли	Наличие достаточного количества конкурирующих продавцов и покупателей, диверсификация продукции в условиях преимущественно вертикальной интеграции при сохранении барьеров и структуры затрат на входе в отрасли.	Присутствие большого числа продавцов и покупателей с открытым доступом и международным ресурсам. Выравнивание уровней и количества входных барьеров, близость объёмов и структуры отраслевых затрат, преобладающая горизонтальная (сетевой) интеграцией.
Поведение отрасли	Товарная ценовая конкуренция с учётом качества продукции и услуг. Локальность гибкости и внедрения новшеств. Агрессивная реклама. Стремление к поглощению или устранению конкурентов. Производственная интеграция.	Конкуренция качества и потребительских свойств при гибкой ценовой политике, сокращении времени исполнения. Нарастание темпов процессов сотрудничества, интеграции. Участие сообщества в распределении результатов.

1	2	3
Результативность функционирования отрасли	Эффективность производства достаточна для обеспечения воспроизводственного процесса. Технологическое обновление. Достаточная для сохранения жизненного уровня занятость. Регламентированное минимальное распределение результатов.	Результат производства сбалансирован на воспроизводственный, технологический и жизненный процесс при минимальном ущербе для окружающей среды и максимальном вовлечении восстанавливаемых ресурсов. Квалификационная занятость. Гармоничное сочетание интересов личности и общества при потреблении результатов.
Государственная политика	Поддержка индивидуального и корпоративного предпринимательства, региональная автономия и эгоцентрический федерализм, правовое регулирование отношений субъектов. Многочисленность налогов ограниченное регулирование цен, ограничения монополии.	Поддержка интегрированных структур, сетевых организационных инноваций, сотрудничество власти с бизнесом, в том числе коллективное стимулирование инфраструктурного развития. Согласованные налоги, единые правила отношений с бизнесом, современное государственное регулирование, активное информационно – маркетинговое обеспечение.

Необходимость предложенной классификации вызвана тем, что широкое разнообразие в сочетании ключевых факторов производства, определяющих динамику развития той или иной отрасли, не позволяет оценивать результаты этого развития по унифицированной методологии.

В отрасли, как области производственно-экономической деятельности субъектов, производящих сходные (аналогичные) товары и услуги, действует система различных связей и отношений между субъектами. Категория, которая определяет организацию системы связей и отношений, выступает как «...система организации системы» и определяется термином «механизм». Организация функционирования отрасли осуществляется посредством экономического механизма, который в общем виде может быть определен как система экономических отношений хозяйствующих субъектов. С учетом того, что каждый субъект тоже представляет собой определенный механизм, понятие экономического механизма функционирования отрасли будет определено как система связей и отношений субъектов отрасли с присущими им механизмами этих связей.

На основе предложенной модели субстанциональной национальной экономики как системы экономических механизмов, которые в своем взаимодействии обеспечивают равновесие механизма между производством и потреблением и, понимая отрасль как структурную составляющую экономики страны,

мы предполагаем, что сущностную основу экономики отрасли представляет собой совокупность эффективного взаимодействия её структурных элементов. Таким образом, устойчивое развитие систем – это развитие по обозначенной траектории для достижения заданных ориентиров. Иначе говоря, в рамках понятия устойчивости развития, изменение параметров системы взаимодействия и отношения механизмов функционирования отрасли должен происходить в рамках задаваемых системой управления на основе реализации программно – целевого подхода.

Так, достижение генерального ориентира устойчивого развития экономики – максимального удовлетворения потребностей людей – достигается при определенных параметрах механизма равновесия между производством и потреблением. В свою очередь, это равновесие определяется следующими организационно – экономическими формами влияния:

- регулирование равновесия между отраслью и международной средой;
- регулирование равновесия между отраслью и национальной экономикой;
- регулирование равновесия между отраслью и средой существования;
- применение закона конкуренции;
- механизм государственного регулирования.

Действуя одновременно, обуславливая и взаимно дополняя друг друга, эти элементы управления определяют параметры устойчивости экономики отрасли. Определение общего перечня таких параметров является более чем проблематичным по причинам, многофакторности процесса развития экономики отрасли и специфичности условий, присущих некоторым отраслям (таблица 2).

Т а б л и ц а 2

Элементы механизма системы продовольственного обеспечения

1	2	3
Элементы механизма управления	Роль в обеспечении устойчивого развития экономики отрасли	Функциональное значение в обеспечении устойчивого развития экономики отрасли
Создание условий производства потребления	Обеспечение растущего, сбалансированного потребления, на фоне снижения удельного потребления невозобновляемых ресурсов	Поддержание уровня жизни населения
Формирование равновесия между отраслью и международной средой	Переход колебаний национального дохода и занятости от одной страны к другой. Рост экспортных заказов означает увеличение занятости и доходов в данной стране, следовательно, подъём спроса через механизм мультипликатора, что одновременно означает и рост спроса на импортируемую продукцию	Интеграция отрасли в мировую экономическую систему

1	2	3
Достижения равновесия между отраслью региона и национальной экономикой	Сбалансированность параметров и результатов	Обеспечение сегмента отраслевого регионального производства и национальной экономике
Эффективное применение законов конкуренции	Процесс повышения качества продукции и услуг, снижение их удельной стоимости, объективный процесс «удаления» из обращения продукции несоответствующих уровней качества и цены	Повышение качества результатов деятельности отраслей в рыночной среде
Программа развития хозяйственной структуры	Приращение автономных инвестиций в отрасли, или каких – либо других автономных расходов вызывает волну первичных, вторичных, третичных и других приростов доходов в отрасли и экономики в целом	Динамичное перераспределение ресурсов
Механизм государственного регулирования	Вмешательство в механизм функционирования рынка для обеспечения такого уровня совокупного спроса, который бы соответствовал наиболее полному использованию производственных мощностей и занятости	Обеспечение общественных потребностей на базе устойчивого развития отрасли

Каждый из приведенных нами элементов имеет свою систему параметров и их значений, характеризующих устойчивость развития экономики отрасли, потому что любое управленческое решение в области экономической деятельности должно приниматься с пониманием характера взаимосвязи и взаимовлияния этих механизмов. Например, величина ставок таможенных пошлин зависит от конкурентной ситуации на рынках ввозимых товаров, обусловленной действием механизма равновесия между производством и потреблением; фазой экономического цикла, уровнем отраслевой эффективности, и т.д. С другой стороны, величины таможенных пошлин оказывают существенное влияние на цены товаров, как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Это, в свою очередь, влияет на соотношение спроса и предложения, на склонность населения к потреблению и сбережению, что отражается на величине мультипликаторов, темпах роста производства.

Таким образом, управленческие решения должны рассматриваться как исходные моменты целой последовательности неизбежных экономических явлений. Должны быть даны характеристики и значения параметров завершающих явлений в каждом механизме, а также предусмотрены и исследованы возможные влияния этих завершающих явлений друг на друга. Особого исследования требует механизм государственного регулирования как совокупность действий по разумному и допустимому вмешательству в функционирование

перечисленных нами механизмов, для обеспечения общественных потребностей без нарушения тенденций устойчивого развития отрасли.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Степанова М. А. «Региональная экономика» / М. А. Степанова, 2002. – 398 с.
2. Ляпунов А. М. Общая задача об устойчивости движения / А. М. Ляпунова. – М. – Л.: ГИТТЛ, 1950. – 472с.
3. Наше общее будущее: Доклад международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР). – М, 1989.
4. Менеджмент в агропромышленном комплексе: учебник для ВУЗов/ Р.Г. Мумладзе, Е.И. Семенова, Н.Г. Гужена и др.-М.: КОНУС, 2008г.

METHODICAL APPROACHES OF APPLICATION OF PARAMETERS OF STABILITY OF SYSTEM OF FOOD SUPPLY IN MANAGEMENT

Ananyev M. A.,

Doctor of Economics, Professor of Chair of Economy and Management of Agrarian Production,
Ogarev Mordovia State University, Saransk
ama1959@mail.ru

Konkova R. R.,

the 4th Year Students of Department of Economics,
roscicool20092009@yandex.ru

In article the general methodical approaches of application of parameters of stability of system of food supply are considered. The special attention is given to a problem of stability of system of food supply at federal and regional levels of management by food supply and functioning of the food market.

Keywords: food supply, stability, management model, management mechanism, sustainable development, economic growth, branch, competition.