

ПРОБЛЕМА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УГОДИЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

Ананьев Михаил Александрович,

д. э. н., профессор кафедры экономики и управления аграрным производством,
Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва

Бухаркина Елена Николаевна,

студентка 4 курса экономического факультета,

Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва, г. Саранск

helen1563@mail.ru

В статье рассматривается состояние и состав сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации, а также в Республике Мордовия, проблемы качественного состояния земель, рассматриваются главные отрасли растениеводства, результаты проведения плановой проверки исполнения земельного законодательства РФ по Республике Мордовия.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, землепользование, мониторинг земель, государственный земельный контроль, мелиорация.

Российская Федерация, самое крупное государство в мире, обладает богатыми земельными ресурсами, среди которых главную роль играют земельные угодья. Однако современное аграрное землепользование в стране нельзя назвать эффективным и рациональным с экономической и экологической точек зрения.

Для эффективного управления земельными ресурсами используется государственный мониторинг земель, призванный предоставлять обобщенные, регионально систематизированные и сопоставимые данные о земле. Органы, которые ведут мониторинг, не принимают решений, обязывающих природопользователей совершать те или иные действия по устранению выявленных правонарушений. Такие решения принимают государственные органы, наделенные соответствующими полномочиями и ведущие контроль за использованием земель и их охраной. Так, вопросами осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в России занимается Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Функции государственного земельного контроля разделены между тремя федеральными органами – Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

За последние годы работа по мониторингу, почвенному и геоботаническому обследованию земель из-за отсутствия финансирования практически свернута во многих регионах РФ. Имеющиеся в государственном фонде мате-

риалы по изучению состояния и использования земель нуждаются в полном обновлении. Отсутствие необходимых данных затрудняет составление проектов мероприятий по улучшению земель.

В то же время анализ имеющихся данных показывает, что практически во всех субъектах РФ продолжается тенденция ухудшения состояния земель. Среди опасных негативных процессов на территории РФ интенсивно развиваются эрозия, дефляция, заболачивание, опустынивание, подтопление, засоление, зарастание сельскохозяйственных угодий кустарником и мелколесьем и другие процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и выводу их из хозяйственного оборота. Водной эрозии подвержены 18,6% площади сельскохозяйственных угодий, ветровой – 9,2%. Переувлажненные и заболоченные земли занимают 13,3% сельскохозяйственных угодий, засоленные и солонцеватые – 20,8%.

Эффективность использования сельскохозяйственных угодий сегодня имеет существенные различия в разрезе регионов округа. Самая высокая эффективность использования земель в сельскохозяйственном производстве в 2008 году в Республике Татарстан. Сельскохозяйственными организациями республики было произведено продукции растениеводства в расчете на 100 га сельхозугодий на сумму 1043,9 тыс. рублей. В Республике Мордовия производство составило 460,7 тыс. рублей на 100 га сельхозугодий, в Республике Башкортостан – 396,2 тыс. рублей, в Чувашской республике – 389,5 тыс. рублей, в Нижегородской области – 379,7 тыс. рублей. Самая низкая эффективность использования земель в Кировской области – 122,6 тыс. рублей на 100 га сельхозугодий, Оренбургской области – 164,3 тыс. рублей, Пермском крае – 208,1 тыс. рублей. Это характеризует еще и полноту использования сельхозугодий.

По данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года, в крупных и средних организациях не используется 21,8 % сельскохозяйственных угодий, в малых сельхозпредприятиях – 46,3%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 18,2%, в ЛПХ – 20,9%. Всего не используется более 27 млн. га сельскохозяйственных угодий. Однако критериев (терминов) признания земельного участка неиспользуемым не существует, что не позволяет юридически чисто прекратить права на него. Определение такого термина надо дать в Земельном кодексе Российской Федерации.

Значительные площади земель выбывают из оборота в результате добычи полезных ископаемых, проведения геолого – разведочных, строительных и других видов работ. Наряду с этим также продолжают сокращаться общие площади сельскохозяйственных угодий, уменьшаются площади орошаемых и осушенных земель, ухудшается их мелиоративное состояние и хозяйственное использование, становится более заметным отрицательный баланс гумуса на пашне.

В свою очередь, эти тенденции характерны и для Республики Мордовия. В районах республики, где преобладают серые лесные и дерново-подзолистые почвы, из-за бесхозяйственного использования земель и иных негативных воздействий продолжается снижение плодородия почвы на землях сельскохоз-

ственного назначения. Проводимые в районах мероприятия по предотвращению отрицательных процессов не соответствуют степени и размерам их проявления. К деградации почв приводят и низкий уровень агротехники, интенсивный вынос питательных веществ сорняками, недостаточные объемы применяемых минеральных удобрений (44,6 тыс. т в действующем веществе в 2010 г.) и органических удобрений (612,4 тыс. т в 2010 г.).

Одним из самых неблагоприятных факторов, влияющих на качество почв республики, является эрозия почв. Более 50 % почв Мордовии по своему составу являются серыми лесными и дерново-подзолистыми, они характеризуются слабой эрозионной устойчивостью. Около половины площадей пашни расположено на склонах крутизной 2–4 град. По имеющимся данным, площади эрозионно опасных сельхозугодий составляют 1 295,2 тыс. га, из них эродированы 307,8 тыс. га (19,6%). Согласно учетным данным, 9,7 тыс. га (0,61%) сельскохозяйственных угодий отнесены к землям, подверженным водной и ветровой эрозии. Этим процессом охвачены 5,9 тыс. га пашни, 0,2 тыс. га сенокосов, 3,6 тыс. га пастбищ. К дефляционно опасным землям отнесены 104,2 тыс. га (6,6%) сельскохозяйственных угодий, из них к дефлированным – 56,7 тыс. га (3,6%), в том числе пашни – 36,7 тыс. га (3,4%). По сведениям, полученным в предыдущие годы, в республике 141,6 тыс. га (9,0%) сельскохозяйственных угодий находятся в условиях избыточного увлажнения, из них кормовые угодья составляют 101 тыс. га (6,4%), пахотные земли – 39,9 тыс. га (2,5%). Заболоченные земли занимают 14,7 тыс. га, или 0,9%. Площадь переувлажненных и заболоченных земель в течение 2010 г. не изменилась, так как работы по осушению земель не проводились.

В то же время в последние годы в Мордовии отмечалось поднятие уровня грунтовых вод не только на сельскохозяйственных угодьях, но и на землях городов и поселков. Процесс поднятия грунтовых вод влияет на изменение ландшафта, эффективность земель, смену травостоя и приводит сельхозугодья в непригодное (для основного использования) состояние. Причиной переувлажнения сельхозугодий является невыполнение обязательных мероприятий по защите земель.

В нашей республике нет крупных искусственных водоемов, оказывающих влияние на подтопление территорий. Существующая сеть прудов и искусственных водоемов, предназначенных для орошения и рыбозаведения, не оказывает существенного влияния на процесс подтопления. Процесс подтопления сельскохозяйственных угодий наблюдается в период таяния снегов, когда из-за отсутствия достаточного количества водопропускных труб вдоль полотна автомобильных дорог скапливается вода, которая наносит ущерб посевам сельскохозяйственных культур. Ежегодно таких земель выявляется на площади от 200 до 500 га.

По данным ФГУ Управления «Мордовмелиоводхоз», в рамках Республиканской программы повышения плодородия земель в 2010 г. культуртехнические работы на землях, не требующих осушения, проведены лишь на площади 1 328 га. Из республиканского бюджета на эти цели направлены 1 183,0 тыс. руб.,

средств хозяйств – 249,4 тыс. руб. Такой объем проводимых работ для земель республики отнюдь не достаточен.

Всего в сельскохозяйственном обороте в 2010 г. использовались 161,2 тыс. га сбитых земель (сенокосы и пастбища), что составляет 34,9 % от общей площади кормовых угодий. Кочками покрыты 10,8 тыс. га (2,3 %) сенокосов и пастбищ.

На территории республики, по данным государственного учета земель, на 1 января 2011 г. числятся 73,5 тыс. га мелиорируемых земель, из них 29,2 тыс. га – осушенных, 44,3 тыс. га – орошаемых. Осушаемые земли нуждаются в проведении дополнительных мероприятий по переустройству и восстановлению осушительных сетей, регулированию водоисточников, капитальному ремонту магистральных и проводных каналов и сооружений.

В составе природных кормовых угодий ландшафтов всех типов преобладают низко продуктивные пастбища со злаковой, злаково-разнотравной и разнотравно-бобовой растительностью, используемые для выпаса крупного рогатого скота. Доля природных кормовых угодий в площади сельскохозяйственных земель колеблется от 14% в земледельчески высокоосвоенных районах лесостепи до 28% в зоне смешанных лесов. Сенокосов на территории республики не больше 2% и лишь в западных районах они занимают около 10% площади сельхозугодий. Основные массивы пастбищ приурочены к склонам оврагов и балок, сенокос – к районам рек Мокши и Вада. Наибольшей продуктивностью отличаются заливные сенокосы, дающие по два укоса в год.

По данным Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Мордовия, на 2005 г., сельскохозяйственные угодья во всех категориях земель занимают 1659,2 тыс. га, или 63,5% территории в административных границах республики, из них пашни – 1118,7 тыс. га, залежи – 36,1 тыс. га, многолетних насаждений – 15,1 тыс. га, кормовых угодий – 489,3 тыс. га.[6]

Проблема качественного состояния земель в Республике Мордовия носит масштабный характер. В последние годы, в результате кризисных явлений в экономике народного хозяйства происходят изменения, влияющие на характер использования земельных ресурсов и почвенного покрова, что приводит к значительным изменениям качественного состояния почв и экосистем.

Проводимые ежегодно наблюдения дают повод говорить о том, что многие хозяйства и целые районы республики сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с недостатками производственного потенциала и технологий, влияющими на снижение продуктивности агрофитоценозов, что ведет к ухудшению условий жизни населения.

Такая проблема, как недостаток микроэлементов тоже преобладает в Мордовии. Недостаток фосфора особенно ощущается в сельхозпредприятиях Ельниковского, Темниковского и Теньгушевского районов, где 45–70% пашни имеют низкую и очень низкую обеспеченность. Значительно лучше пашня обеспечена обменным калием, где почв с низким содержанием на обследованной площади насчитывается только 10,3%, или 104,8 тыс. га.[3]

Анализ данных агрохимических обследований свидетельствует, что за последние годы содержание подвижных форм калия и фосфора в почвах республики не повышается. Одновременно увеличиваются площади сельхозугодий с повышенной кислотностью. Все это свидетельствует о сохранении тенденции снижения плодородия продуктивных земель.

Главными отраслями растениеводства на территории Мордовии являются зерновые культуры и свекловодство. В 1993 году наиболее высокая урожайность зерновых культур наблюдалась в ландшафтах широколиственных лесов и лесостепи с черноземами – около 1,8 т/га. В посевах зерновых культур значительную долю занимает озимая рожь и пшеница, отличающиеся большой продуктивностью. Эффективность этих отраслей во многом зависит от характера почвенного покрова. С наличием черноземов в центральных и восточных районах Мордовии связано то, что доля пашни в сельхозугодиях занимают 80-85%, при средней норме по республике – 80%. На почвах менее плодородных (серых и светло-серых лесных, дерново–среднеподзолистых) доля пашни не превышает 70%. Вследствие высокой степени распаханности доля естественных кормовых угодий (сенокосов и пастбищ) невелика. Сенокосы занимают чуть больше 4%, пастбища – около 18%. На северо–западе Мордовии, где высок удельный вес в пашне серых лесных и дерново–подзолистых почв, доля зерновых культур не превышает 50-60%. Из них примерно половина приходится на озимую рожь. В районах с преобладанием серых лесных почв, особенно на востоке республики, возрастает доля посевов зерновых (прежде всего ячменя) и однолетних трав. И, наконец, использование черноземных почв характеризуется наибольшей долей зерновых культур с явным преобладанием яровых. В пропашных культурах преобладает картофель, на северо – западе республики он занимает около 14% пашни, но распространен повсеместно.[6]

Другая важная культура растениеводства Мордовии – сахарная свекла. Посевы этой культуры занимают ограниченные площади в восточных частях республики в зоне широколиственных лесов и лесостепи с черноземными почвами. Сахарная свекла выращивается в интенсивных зернопропашных севооборотах и является трудоемкой и малотранспортабельной культурой, поэтому при размещении ее посевов наряду с благоприятными природными условиями учитываются социально-экономические факторы: хорошая обеспеченность трудовыми ресурсами, близость к Ромодановскому сахарному заводу, высокий уровень развития транспорта и транспортной инфраструктуры. Эффективность этой важной отрасли растениеводства во многом зависит от социально-экономических факторов, т.к. является трудоемкой культурой. Большая часть посевов сахарной свеклы находится в пределах зоны широколиственных лесов и лесостепи. Урожайность ее достигает 20 т/га при среднем уровне производственных затрат на единицу посевной площади и относительно низкой себестоимости (88% от среднего уровня по республике). Второй ареал распространения этой культуры находится в зоне с более плодородными черноземами, но характеризуется большей отдаленностью от мест переработки. Урожайность здесь

ниже (14,5 т/га) при высоких производственных затратах и себестоимости – соответственно 131% и 161% от среднереспубликанских показателей.

Интенсивный вынос питательных веществ сорняками, резкое сокращение применения минеральных удобрений (всего 64,2 тыс. т в 2004 г.) и органических удобрений (460,6 тыс. т в 2004 г.) негативно отразились на содержании гумуса в почве. На цели повышения плодородия почв в 2004 г. из средств бюджетов всех уровней выделено и освоено 32,8 млн. руб., что явно недостаточно для восстановления плодородия земель [2].

К сожалению, не все собственники земель сельскохозяйственного назначения готовы признавать свои нарушения и просто игнорируют выданные им предписания, тем самым усугубляя свою вину. Так, сотрудниками отдела земельного контроля Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия в 2011 году было выявлено 30 случаев пренебрежительного отношения к исполнению выданных предписаний. Данное нарушение предусмотрено ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, т.е. невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей, на должностных лиц – от 1000 до 2000 рублей или дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц – от 10000 до 20000 рублей. При обнаружении невыполнения ранее выданного предписания сотрудники отдела земельного контроля составляют протокол по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ и направляют материалы дела мировому судье, который и принимает решение о назначении наказания. В числе лиц, которые отказались выполнять закон, оказались главы некоторых сельских поселений, таких как Рязановское, Богдановское, Шигоньское Старошайговского района, четверо граждан, а также пять директоров сельскохозяйственных предприятий республики. Управление Россельхознадзора по РМ призывает граждан соблюдать закон, выполнять предписания, вовремя оплачивать штрафы, а лучше вообще не допускать никаких нарушений, бережно относиться к землям сельскохозяйственного назначения, не допускать (предотвращать) их захламенение, и тогда земля нам ответит хорошим плодородием, высокими урожаями и экологически чистыми продуктами сельскохозяйственного производства.

В заключение можно сказать то, что земля стала объектом торговли. В настоящее время, не совершенствование земель охватывает проблемы в правовой, организационной, экономической, финансовой и других сферах. Земля, в особенности орошаемые угодья – основное богатство нашей области, источник жизни населения. Обеспеченность населения продуктами сельского хозяйства во многом зависит от структуры посевных площадей, которая в свою очередь зависит от спроса на рынке на ту или иную продукцию, от возможной урожайности, от уровня цен на рынке и многих других факторов. От правильно запланированной структуры посева может зависеть даже прибыль хозяйства. Главный путь повышения экономической эффективности использования земли в сельском хозяйстве на современном этапе – последовательная интенсификация. Необходимая необходимость ее определяется постоянным ростом проса на

продукцию сельского хозяйства и снижением обеспеченности земель в расчете на душу населения.

Сейчас человек может активно влиять на почвенное плодородие, управление которым представляет основу повышения урожайности, производительности труда и снижения себестоимости продукции. В условиях современной рыночной экономики наиболее рациональным будет распределение посевов согласно требованиям рынка, то есть для экономической эффективности производства продукции сельскохозяйственного происхождения нужно сеять, прежде всего те культуры, которые дают наибольшую урожайность в данном районе и которая пользуется наибольшим спросом на рынке. Постоянное увеличение производительной силы земли – проблема огромного государственного значения, от успешного решения которой зависят темпы развития других отраслей народного хозяйства, дальнейший рост благосостояния нашего народа, укрепление экономики страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Пресняков В.Н., Логинова Н.Н. Социально-экономическая география Республики Мордовия: Учеб. Пособие – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 1996. – 96 с.
2. Республика Мордовия //«НГ-Регионы» Приложение к «Независимой газете» – №16, – 1998.
3. Салищев А.И., Силенок В.Я. Знаете ли вы Мордовию. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1983. – 84с.
4. Все о Мордовии /Сост.: Е.М. Голубчик, В.О. Еремкин, В.С. Ионов, А.С. Лузгин – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1997. – 720с.
5. Петренко И.Я. Чужинов П.И. «Экономика сельского хозяйства». М.: 1996 г.
6. Основные показатели рационального использования земель сельскохозяйственного назначения [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://regionsar.ru/node/824>

THE PROBLEM OF LAND USE IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA

Ananyev M. A.,

Doctor of Economics, Professor of chair of economy and management of agrarian production of economics department,
Ogarev Mordovia State University, Saransk

Bukharkina E.N.,

student 4 courses of economics department,
Ogarev Mordovia State University, Saransk

The article reviews the status and composition of the agricultural land in the Russian Federation and the Republic of Mordovia, the problem of quality of land, are considered the main plant growing, the results of the execution of a scheduled inspection of the land legislation of the Russian Federation in the Republic of Mordovia.

Keywords: agricultural land, land use, land monitoring, state land control, drainage.