

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Шепелева А. А., shepelewa.anastasya@yandex.ru,

студентка 5 курса экономического факультета,

Гудов А. М., аспирант первого года обучения кафедры менеджмента,

Гудов М. М., канд. эконом. наук, профессор кафедры финансов и кредита,
Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва, г. Саранск

В статье рассмотрены основы формирования финансовых ресурсов муниципальных образований, изучены основные проблемы в части формирования и исполнения доходной части, а также проблемы, возникающие в работе органов местного самоуправления, не позволяющие оптимизировать расходы местных бюджетов.

Ключевые слова: местный бюджет, доходы и расходы местных бюджетов, реестр расходных обязательств, налоговые платежи, безвозмездные поступления.

Местные бюджеты осуществляют важную роль в процессе социально-экономического развития России. Именно от уровня их финансового положения зависит финансирование основной сети детских дошкольных учреждений, школ, медицинских и других социальных учреждений.

Формирование местных бюджетов, также как и региональных осуществляется не на собственной налоговой базе. Для финансового обеспечения вопросов местного значения предназначаются налоговые доходы, местные налоги и сборы, отчисления от федеральных и региональных налогов, закрепляемые на постоянной или временной основе, безвозмездные перечисления вышестоящих бюджетов. Множественность каналов поступления средств вовсе не гарантирует их достаточность для обеспечения бюджетной потребности, даже учитывая сокращение расходных обязательств. Почти каждое муниципальное образование, нуждается в необходимых ему финансовых ресурсах, средствах, которые оно может планировать и использовать.

В бюджеты муниципальных образований налоговые платежи зачисляются по единым нормативам, установленным непосредственно БК РФ, а также законами субъектов РФ. Муниципальные образования глубоко дифференцируются по налоговому потенциалу и расходным потребностям. Единые ставки и нормативы отчислений от налоговых платежей, накладываясь на различные условия по территориям, создают ситуацию недостатка средств у одних и избытка у других муниципальных образований. Это вызывает необходимость перераспределения средств из вышестоящего бюджета и выравнивания бюджетной обеспеченности. Чем справедливее распределены налоговые доходы, тем меньше потребность в дотационном выравнивании, для него остается небольшое про-

странство. Между тем законодательство весьма узко трактует термин «выравнивание бюджетной обеспеченности». Налоговые доходы в процесс выравнивания практически не включатся, т.к. распределяются по единым нормативам отчислений.

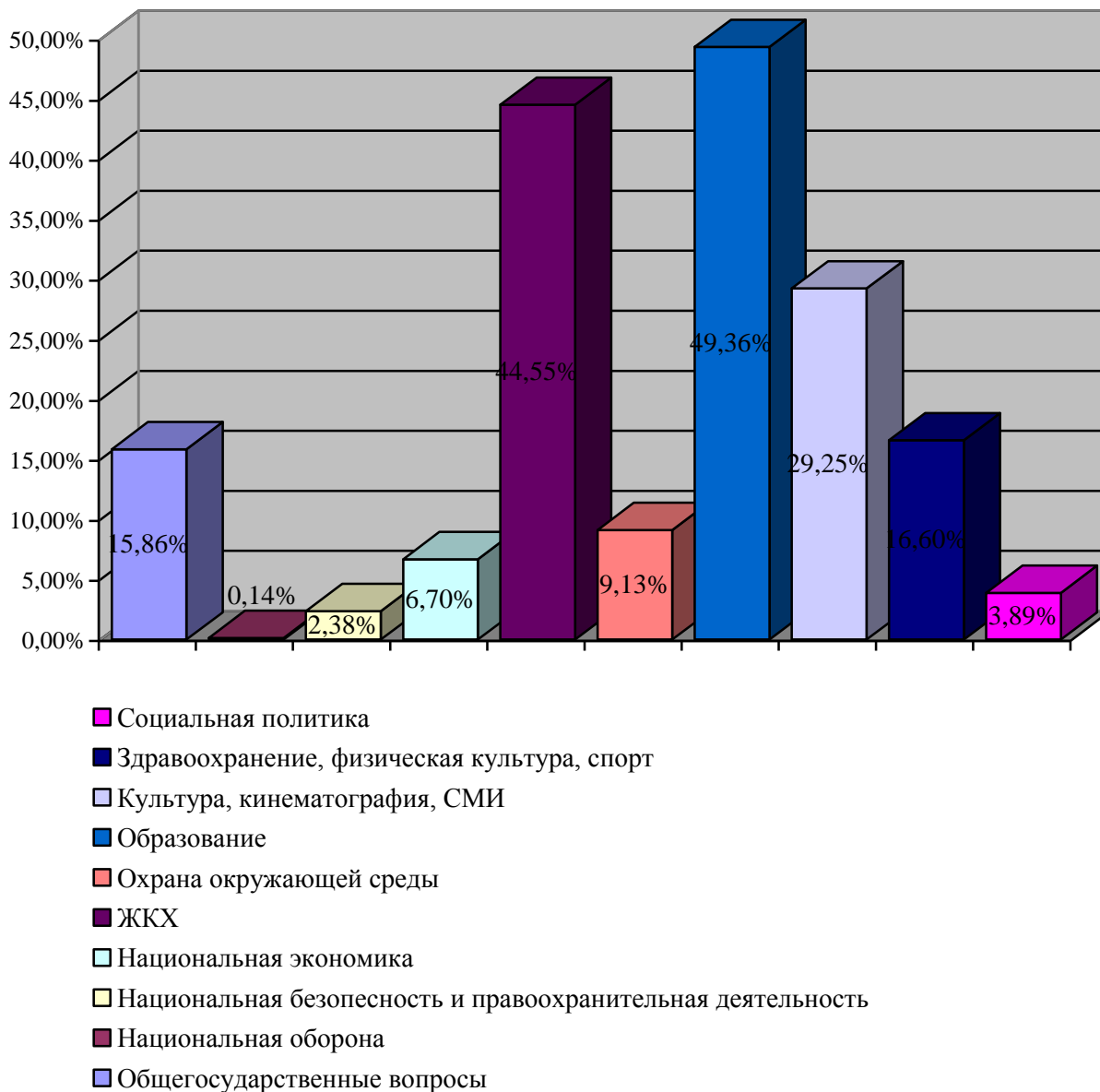
На 01.01.2011 года имеются следующие данные по доле местных бюджетов в структуре доходов консолидированного бюджета РФ.



Р и с у н о к 1 Доля местных бюджетов в структуре доходов консолидированного бюджета РФ на 01.01.2011г., %.

На 1 января 2011 года доля местных бюджетов в формировании налогов и неналоговых доходов консолидированного бюджета РФ составляет 6,22%. Из них наибольшая доля – 37,46% – приходится на государственную пошлину. На налоги на совокупный доход приходится 36,64%, из их 9,19% – ЕНВД, 2,83% – на налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения и 1,08% – единый сельскохозяйственный налог. Что касается доли в формировании налогов на имущество в консолидированном бюджете РФ, она составляет только 24,04%, из них 0,75% приходится на долю налога на имущество физических лиц, 5,41% – на земельный налог (см. рисунок 1) [2]. Незначительная доля налога на имущество физических лиц и земельного налога в бюджетной системе страны обуславливает формирование налоговых доходов мест-

ных бюджетов за счет совместного использования федеральных и региональных налогов, что вносит элементы условности в оценку местных бюджетов как самостоятельного звена бюджетной системы и выдвигает важнейшую задачу - развития налоговой базы местных бюджетов.



Р и с у н о к 2 Доля местных бюджетов в структуре расходов консолидированного бюджета РФ на 01.01.2011г., %.

Что касается расходной части, то на долю местных бюджетов в исполнении расходов консолидированного бюджета РФ на 01.01.2011 года приходится 14,78%. Из них наибольшая доля приходится на образование – 49,36%, ЖКХ – 44,55%, культура, кинематография, средства массовой информации – 29,25%, здравоохранение, физическая культура и спорт – 16,60% (см. рисунок 2) [2].

Наряду с существующими проблемами в части формирования и исполнения доходной части можно выделить следующие основные проблемы, возни-

кающие в работе органов местного самоуправления, не позволяющие оптимизировать расходы местных бюджетов:

- за местными бюджетами не закрепляются дополнительные источники доходов в случае принятия федеральных законов, увеличивающих объем расходных обязательств муниципальных образований;

- на федеральном уровне не принято решение о сокращении или отмене установленных льгот по местным налогам;

- субъекты Российской Федерации не компенсируют расходы местных бюджетов, возникающие в связи с недофинансированием переданных органам местного самоуправления государственных полномочий;

- сведения о налогоплательщиках и объектах налогообложения не направляются органам местного самоуправления;

- Правительством РФ не предусматривается возможность дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с решением вопросов, не отнесенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения, но возложенных на органы местного самоуправления отдельными федеральными законами;

- до сих пор не решен вопрос о разработке минимальных социальных стандартов.

Обобщая вышеизложенное, можно выделить следующие проблемы местных бюджетов:

- противоречивая нормативно – правовая база;

- несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам;

- несбалансированность местного бюджета;

- слабая собственная доходная база;

- безответственность должностных лиц местного самоуправления.

Определение круга расходных полномочий, требующих финансирования из местных бюджетов, – одна из самых сложных проблем становления и развития системы местного самоуправления в России. От их объема и характера зависит потребность муниципальных образований в финансовых ресурсах.

В организации бюджетного процесса заложены существенные резервы повышения финансовой устойчивости и платежеспособности муниципального образования. Однако, для практической реализации этих резервов необходимо, чтобы совершенствование бюджетного процесса носило комплексный характер и включало в себя ряд направлений, основными из которых являются:

- использование реестра расходных обязательств как инструмента оптимизации муниципальных расходов;

- раздельное планирование действующих и принимаемых обязательств;

- использование инструментов оценки результативности бюджетных расходов и обеспечение учета подобной оценки в бюджетном планировании.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (БК РФ) [Электронный ресурс] : (с изм. и доп.) // Гарант : [сайт информ.-правовой компании]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>
2. Федеральное казначейство. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru>

MODERN PROBLEMS OF FORMATION OF THE FINANCIAL RESOURCES OF MUNICIPALITIES)

Shepeleva A. A., shepelewa.anastasya@yandex.ru,
the 5th year Student of Department of Economics,
Gudov A. M., PhD Student of Department of Economics,
Gudov Michael, PhD, Professor of Chair of Finance and Credit,
Ogarev Mordovia State University, Saransk

The article covers the basics of formation of financial resources, municipalities, examined key issues regarding the formation and execution of revenue, as well as problems in the work of local governments that do not allow to optimize the expenditures of local budgets.

Key words: local budget revenues and expenditures of local budgets, the register of spending obligations, taxes, grants received.