

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

**Наумов М.О., Бочаров В.П.,**

студенты III курса аграрного института,

Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва, г. Саранск

*В статье раскрыты современные теоретические и методологические подходы к управлению затратами на качество на промышленных предприятиях и проведен сравнительный анализ возможностей и ограничений их реализации на предприятиях сельскохозяйственной промышленности Республики Мордовия*

**Ключевые слова:** государственная поддержка, государственное финансирование, сельское хозяйство, расходы бюджета

На наш взгляд аграрная политика государства должна базироваться на определенных принципах: устойчивость, адресность, гарантированность, разграничение полномочий и соблюдение равных условий конкуренции, учет международных обязательств, ограничение размеров государственной поддержки, равнодоступность (рис. 1).

Основные принципы	Характеристика
1. Устойчивость	Обязательства государства перед сельхозтоваропроизводителями обеспечивают устойчивость механизмов поддержки развития сельского хозяйства в течение 5 лет.
2. Адресность	Государственная поддержка оказывается непосредственно сельхозтоваропроизводителям. Не допускается получение бюджетных средств на поддержку развития сельского хозяйства посредническими организациями.
3. Гарантированность	Обязательства государства по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, зафиксированные в ее отдельных направлениях и программах, должны неукоснительно соблюдаться.
4. Разграничение полномочий и соблюдение равных условий конкуренции	Финансовая поддержка из федерального бюджета может быть дополнена финансовой поддержкой из бюджетов субъектов Федерации и муниципальных образований, но по своим программам.
5. Учет международных обязательств	При осуществлении государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей учитываются обязательства России по международным соглашениям, в том числе возникающие в результате ее участия во Всемирной торговой организации (ВТО).
6. Ограничение размеров государственной поддержки	Сумма средств, получаемых в порядке государственной поддержки одним сельскохозяйственным товаропроизводителем из федерального бюджета, ограничена и не может превышать, например, 2 млн руб.
7. Равнодоступность	Все формы хозяйств, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и хозяйства населения, имеют равные права на поддержку из бюджета.

Р и с у н о к Принципы аграрной политики государства

В основу государственной аграрной политики должны быть положены следующие цели:

1. Обеспечение продовольственной безопасности страны.
2. Доступность пищевых продуктов.
3. Сближение средних уровней доходов во всех сферах экономики.
4. Выравнивание индексов цен.

При этом следует иметь в виду, что продовольственная безопасность Российской Федерации считается обеспеченной, если доля продаж отечественной продукции в общем объеме продаж на рынке составляет не менее: зерна – 90 %, сахара – 60%, растительного масла – 70%, молока и мяса – 80 %.

Доступность пищевых продуктов может быть достигнута при бесперебойном их поступлении в места реализации продовольствия в объеме, достаточном для удовлетворения потребностей населения, и по приемлемым ценам.

Политика государства должна быть направлена на сближение средних уровней доходов в сельском хозяйстве и других отраслях экономики.

Индексы цен на сельскохозяйственную продукцию и используемые сельхозтоваропроизводителями средства производства должны быть выравнены.

Проведенные на селе преобразования не решили основной задачи аграрной реформы, а именно – увеличения производства сельхозпродукции и повышения его экономической эффективности. В этой связи необходимо внесение незамедлительных серьезных корректив в реформирование экономики, которые позволили бы достичь скорейшей стабилизации сельского хозяйства и последующего роста производства.

Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» – большая и разносторонняя программа, задача его исполнителей – обеспечить максимальную эффективность инвестиций.

Начиная с 2008 г. приоритетный национальный проект «Развитие АПК» трансформируется в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. В государственную программу вошли все направления и параметры национального проекта «Развитие АПК». На предстоящие пять лет на реализацию программы из федерального бюджета будут выделены 547,6 млрд руб., что в три раза больше по сравнению с предыдущим пятилетием. Также предусматривается в тех же объемах софинансирование мероприятий со стороны бюджетов регионов.

«Ускоренное развитие животноводства» предусматривает расширение доступности дешевых долгосрочных (до восьми лет) кредитных ресурсов на строительство и модернизацию животноводческих комплексов (ферм). Основным механизмом стимулирования привлечения инвестиций является субсидирование процентной ставки в размере 2/3 ставки рефинансирования Банка России по кредитам коммерческих банков на срок до восьми лет на строительство и модернизацию животноводческих комплексов. Целью этого направления определены показатели по росту объемов производства мяса на 7 %, молока на 4,5

% при стабилизации поголовья крупного рогатого скота на уровне не ниже 2005 г.; поставка по лизингу 100 тыс. голов племенного скота; поставка оборудования для создания 130 тыс. скотомест. Реализация этого направления позволит повысить рентабельность животноводства, провести техническое перевооружение действующих животноводческих комплексов и ввести в эксплуатацию новые мощности. На эти цели из федерального бюджета в 2007 г. выделено 3,18 млрд руб. За два года был достигнут положительный результат.

Среди ведущих животноводческих хозяйств республики следует отметить агрохолдинг «Мордовский бекон», а также птицефабрики «Октябрьская» и «Атемарская». Только в 2007 г. агрохолдинг «Талина», в котором сосредоточено 50 % всего свиноголовья и 70 % производства свинины в республике, ввел два современных свинокомплекса. Птицефабрика «Октябрьская» – «флагман» сельхозпроизводства республики. В 2007 г. она произвела 25,6 тыс. т мяса птицы и в течение 3 – 4 ближайших лет намерена довести производство до 50 тыс. т. Именно для этого птицефабрика взяла 498 млн руб. кредитных ресурсов и вкладывает их в строящиеся объекты. На птицефабрике «Атемарская» ежедневно производится более 1 млн шт. яиц; реконструкция к 2009 г. доведет этот показатель до 1,8 млн шт. Кроме того, готов проект по производству 30 тыс. т куриного мяса в год. На эти цели в «Россельхозбанке» был взят кредит в размере 2 млрд руб. Благодаря реализации этого проекта республика будет производить 100 тыс. т мяса скота и птицы.

Идет строительство свинокомплексов: на 1260 свиноматок – в ООО «Моргинское» Дубенского района, 900 свиноматок – в ЗАО «Агро-Козловка» Атяшевского района, 600 свиноматок – в агрофирме «Норов» Кочкуровского района. Реконструируются и строятся свинофермы в Рузаевском, Большеигнатовском, Старошайговском, Атяшевском районах.

За два года действия национального проекта «Развитие АПК» в республике ведется реализация 92 мероприятий по строительству и реконструкции крупных комплексов по производству молока и мяса, для чего привлечено более 4,4 млрд руб. кредитных ресурсов. Из этих объектов 18 уже введены в строй и дают продукцию. В конце 2005 г. также в рамках национального приоритетного проекта в Мордовию были привлечены пятилетние инвестиционные кредиты. Таким образом, общая сумма привлеченных для развития животноводства республики инвестиционных кредитов составляет 6,2 млрд руб.

Главными инструментами реализации *стимулирования развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе* определены увеличение и удешевление привлекаемых кредитных ресурсов ЛПХ и КФХ и создаваемыми ими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами. Это позволило наряду с увеличением объемов производства сельскохозяйственной продукции повысить рентабельность и товарность хозяйств, доходы занятых в них граждан. Основным механизмом является субсидирование процентной ставки по кредитам и займам, полученным в коммерческих банках и сельскохозяйственных кредитных кооперативах, в размере 95 % ставки рефинансирования Центрального Банка. Национальный проект сблизил банки с сельхозпроизводи-

телями действующими программами кредитования и условиями кредитования. Цель этого направления – увеличение объема реализации продукции личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами на 6 %; модернизация и развитие инфраструктурной сети 2 550 заготовительных и снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов. На эти цели из федерального бюджета в 2007 г. выделены 3,67 млрд руб.

В 2007 г. во всех муниципальных районах Мордовии были открыты представительства Россельхозбанка. Это дает возможность напрямую работать с заемщиками, помогать им оформлять документы, обучать, консультировать. На долю ОАО МРФ «Россельхозбанк» в 2007 г. пришлось 76,9 % выданных в Мордовии кредитов по ЛПХ, КФХ и сельскохозяйственным потребительским кооперативам. На долю Сбербанка пришлось 18,4 % от общей суммы кредитов для малых форм хозяйствования, Актив Банка – 1,7 %. В 2007 г. начали работу по кредитованию сельскохозяйственные кредитные кооперативы. На их долю пришлось 3 % всех выданных кредитов.

Мордовия – лидер в кредитовании малых форм хозяйствования на селе. За два года личные подсобные, крестьянско-фермерские хозяйства, потребительские кооперативы привлекли более 2,5 млрд руб. кредитных ресурсов. Особенно преуспели личные подсобные хозяйства, участие которых в проекте стало массовым. Подворья республики взяли за два года более 1,5 млрд руб. кредитных ресурсов. Главным показателем, характеризующим эффективность национального проекта в личных подворьях, является рост реализации продукции. В денежном выражении объем продажи животноводческой продукции от населения за два года реализации национального приоритетного проекта «Развитие АПК» возрос в республике на 7,2 %.

Особое внимание в национальном проекте уделяется третьему направлению – *строительству жилья для молодых специалистов*. Целью его являются ввод 1392,9 тыс. км<sup>2</sup> жилья и улучшение жилищных условий не менее 31,64 тыс. молодых специалистов (или их семей) на селе. Главная задача по обеспечению жильем молодых специалистов видится в том, чтобы создать такие условия, которые обеспечивали бы для них, исходя из существующих финансовых возможностей, максимальную доступность улучшения жилищных условий. В основу такого механизма для строительства или покупки жилья молодым специалистам предложено использовать безвозмездные субсидии в размере 70 % расчетной стоимости жилья за счет средств федерального и регионального бюджетов. Из них 30 % приходятся на федеральный бюджет и 40 % – на бюджеты субъекта РФ. Такие пропорции участия бюджетов разных уровней апробированы в течение трех лет реализации мероприятий по улучшению жилищных условий проживающих в сельской местности граждан, осуществляемых в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года».

При разработке схемы финансовой поддержки строительства и приобретения жилья для молодых семей и молодых специалистов важно было определить третьего участника в софинансировании мероприятия, который должен

внести недостающие 30 % стоимости жилья. Исходя из того, что прямую экономическую выгоду от использования профессионального труда и навыков привлекаемого молодого специалиста имеет хозяйствующий субъект, было принято решение в качестве источника софинансирования затрат по строительству жилья привлечь средства работодателя. Таким образом, в процесс реализации третьего направления включается бизнес, что повышает его мотивацию к эффективному использованию привлекаемых качественных трудовых ресурсов.

В 2006-2007 гг. в программе улучшения жилищных условий приняли участие 536 молодых специалистов (или их семей) на селе. За два года реализации проекта освоены 321,1 млн руб. (в том числе 123,5 млн руб. федерального бюджета и 197,6 млн руб. бюджета Республики Мордовия). Ввод жилья для молодых специалистов составил 39,24 тыс. кв. м при принятых обязательствах 38,7 тыс. кв. м.

В республике уделяется большое внимание поддержке молодых специалистов на селе. Однако этого явно далеко не достаточно. Модернизация АПК возможна только при помощи специалистов, выпускников аграрных вузов. Для привлечения молодых специалистов, их трудовой адаптации и стабилизации коллективов на селе и в целях повышения эффективности реализации направления «Обеспечение жильем молодых специалистов на селе» национального проекта «Развитие АПК» необходим ряд социально-экономических, управленческих и организационно-технических мер: повышение уровня реальных доходов работников предприятий; расширение пакета социальных льгот; развитие социальной инфраструктуры села; коренное улучшение условий и охраны труда, особенно в производственных подразделениях предприятий. Возможно следует перенять опыт Саратовской области по материальному стимулированию выпускников вузов. Там молодым специалистам, работающим на селе, помимо единовременного пособия в размере 55 тыс. руб., ежемесячно доплачивают к основному заработку второй оклад в течение двух лет.

Вместе с тем необходимо отметить ряд трудностей и проблем, с которыми пришлось столкнуться при реализации национального проекта. Во-первых, большинство сельских жителей впервые столкнулось с получением кредита. Сельчане допускали множество ошибок при оформлении и сборе документов на получение кредита, испытывали сложности в поиске лиц, готовых выступить в качестве поручителей, не говоря уже о процедуре оформления ликвидного имущества, выступающего в качестве залога. Это значительно увеличивало время работы кредитного специалиста с потенциальным заемщиком. Во-вторых, у многих заемщиков отсутствуют надлежащим образом оформленные документы, подтверждающие право собственности на имущество и землю. В результате такое имущество не может быть использовано в качестве залоговой базы до момента приведения в соответствие с существующими требованиями. В-третьих, имеют место слабое финансовое положение сельскохозяйственных предприятий, задолженность перед бюджетом, государственными предприятиями.

На данном этапе реализации национального проекта есть немало вопросов, на которые нет ясных ответов. В частности, нет гарантии, что субсидии будут предусмотрены в годовых бюджетах на весь восьмилетний период реализации проектов. Также следует иметь в виду, что существующая нормативно-правовая база либо недостаточна, либо имеет разночтения. В этой связи предстоит внести предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования залога земель сельскохозяйственного назначения, подготовить соответствующие поправки в федеральные законы «О сельскохозяйственной кооперации», «Об ипотеке», Налоговый кодекс. Эту работу необходимо выполнить в очень короткие сроки и на высоком качественном уровне.

Но, если сравнивать опыт России с зарубежными странами, то можно отметить определённое отставание. Так, в 2010 году ЕС потратил на развитие сельского хозяйства 57 млрд евро, из которых 39 млрд были израсходованы на прямые субсидии производителям. США ежегодно тратят в виде субсидий около 20 млрд долларов в год, а Россия – не более 3 млрд долларов. Субсидии – это деньги, которые выплачиваются непосредственно фермерам на развитие сельхозпроизводства. Перечень таких выплат довольно обширен. Государство поощряет освоение новых технологий, переход на выращивание перспективных видов продукции, заселение пустующих земель и так далее. Субсидии в странах ЕС достигают 45-50% от стоимости произведенной фермерами товарной продукции, в Японии и Финляндии – 70%, в России – лишь 3,5%.

Другой важнейший показатель государственной поддержки сельского хозяйства в развитых странах – уровень бюджетных дотаций. Дотации выплачиваются для того, чтобы фермеры работали с прибылью, продовольственные цены в стране держались на доступном уровне и при этом конкурентоспособность отечественной сельхозпродукции на мировом рынке. Начиная с 1980-х годов уровень сельскохозяйственных дотаций в США и странах ЕС повысился в среднем с 15 до 36 %, в том числе на растениеводческую продукцию – с 9 до 47%, животноводческую – с 20 до 29%. В России в 1990-е годы дотаций крестьянам почти совсем не платили, а сейчас их уровень не превышает 3-6%. Основные объемы средств, направляемых на поддержку аграрного сектора, у нас достаются банкам, лизинговым компаниям, производителям сельхозтехники. Ещё одна интересная особенность западного опыта: там не любят рубить сплеча. «До основанья, а затем» - это российский стиль. Немцы же, например, после объединения ГДР и ФРГ не стали рушить огромные «социалистические» животноводческие комплексы. Наоборот, после усовершенствований с большим успехом реализуют на практике те преимущества, которые объективно существуют у крупных комплексов перед мелкими фермерскими хозяйствами. У нас же в это время (начало 1990-х) только щепки летели от колхозов и совхозов. А через 15 лет опять с нуля создаем холдинги и тратим миллиарды.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Сайт министерства с/х РФ. – Режим доступа: <http://www.mcx.ru/>
2. Сайт министерства с/х Мордовии. – Режим доступа: <http://agro.e-mordovia.ru/>

## STATE SUPPORT OF AGRICULTURE SECTOR

**Naumov M. O., Bocharov V. P.,**  
3<sup>rd</sup> year Students of Agricultural Institute,  
Ogarev Mordovia State University, Saransk

*In the article the current theoretical and methodological approaches to managing the cost of quality in industry, and a comparative analysis of the possibilities and limitations of their implementation in the enterprises of agricultural industry of the Republic of Mordovia are revealed.*

Keywords: government support, public finance, agriculture, budget costs.