

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ И НОВЫЕ ЗАДАЧИ*

Маколов Василий Иванович,

канд. экон. наук, доцент кафедры управления качеством,
Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва, г. Саранск

В статье определены и обоснованы приоритеты и задачи промышленной политики Республики Мордовия на среднесрочный и долгосрочный периоды развития. Задачи сформулированы на основе комплексного анализа проблем посткризисного развития региона и с учетом стратегических направлений экономической модернизации Российской Федерации и Республики Мордовия. Приоритетные направления разработаны как для промышленного сектора республики в целом, так и для конкретных видов экономической деятельности и прежде всего базовых отраслей региона.

Ключевые слова: промышленная политика, промышленность, приоритеты, посткризисный период, конкурентоспособность, инновации, регион, Республика Мордовия.

Одним из ключевых направлений экономической модернизации страны является эффективная промышленная политика. По определению Ю.Г. Павленко, промышленная политика – стратегия, направленная на развитие и повышение эффективности промышленного производства, конкурентоспособности предприятий и продукции, обеспечение занятости населения. В широком смысле промышленная политика включает и меры по обеспечению конкуренции, развитию регионов, расширению кооперации и специализации производства, стимулированию эффективности и содействию внедрению новых технологий. В узком смысле промышленная политика может быть нацелена на поддержку конкретных отраслей, производств и отдельных проектов [5]. Термин «промышленная политика» (industrial policy) пришел в Россию в начале 1990-х гг. для обозначения регулирующей роли государства в промышленно-технологическом развитии страны [6].

В самом общем виде промышленную политику мы определяем как комплекс целенаправленных действий государства по развитию промышленного сектора и совершенствованию его структуры на основе эффективного применения прямых и косвенных инструментов регулирования.

После спада в 2009 году объема промышленного производства в России на 9,3%, в 2010-2012 годах наблюдается восстановительный рост. Увеличение

* Статья подготовлена при поддержке РГНФ (проект №11-12-13013а/В)

объемов промышленного производства в 2010 году составило 108,2% и в 2011 году 104,7% к соответствующему уровню предыдущего года [2]. Однако, несмотря на позитивный характер развития промышленного сектора в течение последних двух лет, актуальной задачей является не только увеличение объемов производства, но и обеспечение эффективности и конкурентоспособности базовых секторов экономики. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р), интенсивное технологическое обновление всех базовых секторов экономики является важнейшим условием успеха инновационного социально ориентированного развития и успеха страны в глобальной конкуренции [4].

В силу значительного разнообразия и асимметрии социально-экономических условий для развития субъектов Российской Федерации особая роль в решении проблем и достижении стратегических задач развития промышленности принадлежит именно региональному уровню государственного и муниципального управления.

Окончательное преодоление последствий экономического кризиса и дальнейшее развитие промышленности на инновационной и конкурентной основе должно стать основой промышленной политики Республики Мордовия.

В 2011 году индекс промышленного производства в целом по республике составил 100,5% [3]. По прогнозу, подготовленному Министерством экономики Республики Мордовия, данный показатель в 2012 году возрастет до 110,0% к предыдущему году. За период 2012-2014 годов прогнозируется увеличение объемов промышленного производства более чем на 28% [7].

Экономический кризис в 2008-2009 годах оказал негативное влияние на промышленность всех российских регионов, включая Республику Мордовия. Спад индекса производства ниже 100,0% к предыдущему году в 2009 г. отмечен в области добычи полезных ископаемых, производства и распределения электроэнергии, газа и воды. Среди видов экономической деятельности сектора «Обрабатывающие производства» наибольшее снижение объемов производства в период кризиса отмечено в текстильном и швейном производстве, производстве резиновых и пластмассовых изделий, электрооборудования, электронного, а также оптического оборудования.

В работе А. Г. Айрапетова, в рамках формирования и осуществления государственной промышленной политики выделяется инновационная, структурная и инвестиционная составляющие [1]. Основываясь на подобный подход, на наш взгляд, на современном этапе развития экономики основной целью промышленной политики Республики Мордовия на среднесрочную перспективу является обеспечение дальнейшего роста объемов промышленной продукции, улучшение структуры и повышение конкурентоспособности промышленного сектора в контексте инновационной модели развития в новых условиях конкуренции.

Необходимо добиться значительного результата и перелома в преодолении факторов, ограничивающих устойчивое развитие промышленности Республики Мордовия:

- преобладание фондоемких, материалоемких и энергоемких производственно-технологических мощностей;
- недостаточный уровень научно-технологической базы промышленных предприятий;
- сравнительно низкая производительность труда в секторах промышленности, вносящих наибольший вклад в валовой региональный продукт;
- высокий уровень износа основных фондов, отрицательно влияющий на конкурентоспособность выпускаемой продукции;
- относительно низкая доля инновационной продукции в промышленности, недостаточное внедрение инновационных методов управления и организации бизнеса, усиление конкуренции со стороны иностранных и российских компаний;
- сравнительно низкие объемы привлечения иностранных инвестиций в промышленность, недостаточно благоприятная их структура;
- снижение объемов собственного производства электроэнергии в условиях роста электропотребления промышленностью и населением;
- ухудшение условий труда работников, увеличение удельного веса их численности, занятых во вредных и опасных условиях труда.

В этой связи достижение основной цели промышленной политики, смягчение и преодоление указанных факторов должно быть обеспечено за счет следующего комплекса взаимосвязанных задач:

- дальнейшее формирование инновационной системы промышленности, развитие научно-технологической базы и создание современных инновационных и энергосберегающих производств;
- обеспечение роста доли инновационной продукции в структуре промышленного производства;
- модернизация производственно-технологических мощностей базовых предприятий промышленности, значительное повышение производительности труда;
- стимулирование дальнейшего развития конкурентоспособных производств и отраслевых кластеров;
- совершенствование энергетической инфраструктуры;
- повышение инвестиционной привлекательности промышленных предприятий;
- укрепление кадрового потенциала и улучшение условий труда работников.

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р) [9] ориентирует регионы на значительное повышение инновационного сектора экономики и рост инновационной активности предприятий и организаций. Так, в соответствии с указанной Стратегией валово-

вая добавленная стоимость инновационного сектора должна достигнуть 15,2% ВВП в 2016 г. и 17,0% – 2020 г. (в настоящее время – около 13,0%). Долю инновационных товаров, работ, услуг необходимо довести до 25% в общем объеме продукции промышленного производства. Более четырех раз (до 40%) должна возрасти доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации. Совокупный уровень инновационной активности организаций промышленного производства (доля организаций промышленного производства, осуществляющих технологические, организационные и (или) маркетинговые инновации, в общем количестве таких организаций) должен быть на уровне 60%.

Приоритетами для развития инновационного сектора экономики Республики Мордовия являются направления деятельности формируемого в регионе Технопарка: электронное приборостроение; оптоэлектроника, волоконная оптика; энергосберегающая светотехника; информационные технологии; нанотехнологии и наноматериалы.

Реализация самого масштабного для региона проекта по созданию технопарка в перспективе укрепит фундамент, который позволит обновить и изменить структуру экономики республики на инновационной основе. В случае успешной деятельности технопарка, активное развитие получит сектор фундаментальных и прикладных исследований, повысится доля конкурентоспособных высокотехнологичных производств в промышленном секторе, увеличится число инновационно-активных предприятий и малых фирм в инновационном бизнесе.

Второе направление деятельности в рамках промышленной политики республики, органично дополняемое первым приоритетом (инновационное развитие) – укрепление конкурентных позиций в структуре региональной экономики базовых секторов промышленной специализации республики и формирование условий для появления новых и востребованных видов деятельности. На наш взгляд, поддержка развития стабильных предприятий и создание условий для формирования современных и конкурентоспособных фирм в секторах специализации региона является приоритетным направлением деятельности на среднесрочный период. Наряду с этим, необходимо продолжить усилия по дальнейшей диверсификации экономики республики.

Меры структурного характера будут также осуществляться в рамках запланированных к принятию и действующих федеральных, региональных и ведомственных целевых программ, реализуемых на территории республики.

Среди планируемых к реализации новых целевых программ, можно отметить следующие: инновационное развитие Республики Мордовия, развитие кадрового потенциала Республики Мордовия, развитие транспортного комплекса Республики Мордовия, развитие потребительской кооперации Республики Мордовия и др. [8]

В рамках развития конкурентоспособных производств, на наш взгляд, должно быть продолжено использование конкурсных механизмов при определении направлений государственной поддержки. При этом необходимо увели-

чить число измеримых критериев для выявления победителей. Важно повысить роль проектов частно-государственного партнерства с приоритетом участия государства в проектах с высоким мультипликативным эффектом для экономики в целом.

В результате реализации мер промышленной и структурной политики в среднесрочной перспективе должна возрасти рациональность макроструктуры региональной экономики, определяемой следующими характеристиками:

- преобладающая роль в промышленной структуре высокотехнологичных отраслей, максимально адаптированных к использованию инноваций;
- рациональное сочетание крупных, средних и малых предприятий;
- формирование эффективного аграрного сектора;
- становление технически и технологически преобразованных отраслей сферы услуг на базе реализации новых систем информатизации;
- формирование инновационной инфраструктуры (технопарк как центральный элемент), служащей генератором инноваций;
- преобразование социальной сферы в соответствии с новыми потребностями общества.

Важнейшим направлением промышленной политики республики является совершенствование и дальнейшее развитие эффективных кластеров в экономике (электротехническая и светотехническая промышленность, вагоностроение, промышленность строительных материалов, агропромышленный сектор и др.), а также других традиционных для региона производств. Дальнейшее развитие должны получить транспортно-логистический и энергетический комплексы, обеспечивающие развитие промышленности республики.

В рамках действующих кластеров необходимо продолжить модернизацию действующих предприятий на инновационной основе и создание новых производств, в том числе с иностранным участием. В новых условиях необходимо продолжать повышение конкурентоспособности продукции на основе внедрения новых технологий, стимулирования НИОКР, снижения себестоимости продукции за счет роста производительности труда, энерго- и ресурсосбережения.

Республика Мордовия имеет потенциал в ближайшей перспективе стать одним из инновационных центров развития электротехники (в том числе светотехники) в России, а также завершить формирование электротехнического кластера, имеющего федеральное значение. Прежде всего, это связано с концентрацией предприятий данных секторов, как в самой республике, так и в соседних регионах, их динамичным развитием, а также наличием на территории региона образовательной инфраструктуры, созданием в г. Саранске технопарка в сфере высоких технологий, наноцентра. Основными целями развития кластера являются: удержание позиций на традиционных рынках (силовая электроника, традиционные источники света и т.д.), выход и закрепление на новых рынках инновационной продукции (светодиодных источников света и светильников, производство оптоволокна) [8].

Задачами развития сектора электро- и светотехники являются: производство новой продукции, развитие инновационной инфраструктуры, поддержка инновационно-активных предприятий, выход на новые товарные и географические рынки, проведение технологической модернизации предприятий и привлечение инвесторов, развитие корпоративной структуры кластера и кооперации между предприятиями [10].

Основными направлениями развития железнодорожного машиностроения в регионе являются: технологическая модернизация предприятий и расширение производства; диверсификация потребителей: увеличение доли независимых транспортных операторов в сбыте продукции; расширение товарной линейки и закрепление на быстрорастущих рыночных сегментах; развитие сервисного направления, обеспечивающего стабильность и качество работы с потребителем; увеличение производительности труда за счет автоматизации производственных процессов; выход на новые растущие рынки.

Важнейшие задачи развития металлургии и производства металлических изделий – дальнейшее наращивание инвестиций в основное производство и техническое перевооружение, развитие инженерной инфраструктуры для обеспечения снижения издержек и расширения производства, повышение производительности труда, удовлетворение потребностей смежных отраслей (вагоностроение).

Для предприятий стройиндустрии приоритетными направлениями развития являются: обеспечение темпов прироста выпускаемой продукции, модернизация и технологическое развитие производственной базы, обеспечение строительного комплекса республики и других регионов энергосберегающими конкурентоспособными строительными материалами, повышение качества, энергоэффективности и экологичности продукции, а также снижение ее энергоемкости.

Основной задачей развития фармацевтической промышленности является дальнейшее развитие современной производственной базы, соответствующей стандартам GMP, позволяющей с высокой эффективностью производить готовые лекарственные формы.

Приоритетами развития пищевой промышленности являются: увеличение объемов и ассортимента производимой продукции, импортозамещение, увеличение экспорта и вывоза в другие регионы Российской Федерации готовой продукции; увеличение доли перерабатывающей промышленности в общем объеме продукции АПК Республики Мордовия; повышение качества и конкурентоспособности продукции

Необходимо также продолжить развитие легкой промышленности республики. Для производства трикотажных изделий важным направлением является внедрение нового оборудования, новых технологий и использование новых видов сырья в производстве трикотажных изделий. Это позволит повысить качество, придать изделиям новые антистатические, антиаллергические и другие свойства, разнообразить ассортимент и расширить зону их применения.

Важным направлением также является развитие деревообрабатывающей промышленности. Реализация мероприятий, предусмотренных в Республиканской целевой программе «Развитие лесного хозяйства и лесоперерабатывающего комплекса Республики Мордовия на 2009-2013 годы» позволяют улучшить использование лесных ресурсов республики. Кроме того, в рамках Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Минпромторга России и Минсельхоза России от 31 октября 2008 г. N 248/482) [11] в числе основных точек роста лесного комплекса Российской Федерации обозначена Зубово-Теньгушевская индустриальная зона по обработке древесины (пос. Барашево, Теньгушевский район, и пос. Умет, Зубово-Полянский район). В рамках этой зоны развивается производство плит OSB (ориентированно-стружечные плиты) и фанеры с целью удовлетворения устойчивого спроса на данные виды продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Необходимы также мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности промышленного сектора республики, улучшению менеджмента промышленных компаний и развитию современной производственной инфраструктуры региона.

Основные мероприятия по совершенствованию инвестиционной привлекательности республики реализуются в соответствии с Программой повышения инвестиционной привлекательности Республики Мордовия на 2011 - 2015 годы (утверждена Постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 июня 2011 г. N 213) [8].

В рамках инвестиционной политики, мы выделяем следующие приоритеты: 1) улучшение инвестиционного климата; 2) привлечение российских и зарубежных инвестиций для реализации высокотехнологичных инновационных проектов; 3) обеспечение и повышение эффективности бюджетных инвестиций.

С учетом современных тенденций необходимо сосредоточить усилия региональных органов власти на ключевой задаче в инвестиционной сфере – создание эффективной структуры инвестиционной деятельности, включающей перспективные инвестиционные проекты и программы, механизмы стимулирования отечественных и зарубежных инвестиций, эффективную государственную поддержку инвестиций, улучшение инвестиционного климата и современное информационное обеспечение инвесторов.

Важным направлением модернизации промышленности региона является обеспечение устойчивого развития предприятий. В сложной, требовательной и постоянно меняющейся внешней среде многие компании мира осуществляют стратегию устойчивого развития, что обеспечиваем им необходимую конкурентоспособность и долгосрочный успех. Данная стратегия предполагает системный подход к управлению различными аспектами деятельности организации, включая инновации. В 2010 г. в России утвержден национальный стандарт ГОСТ Р ИСО 9004-2010 «Менеджмент для достижения устойчивого успеха организации. Подход на основе менеджмента качества».

В Республике Мордовия около 50 предприятий внедрили современные системы менеджмента, основанные на требованиях стандартов ИСО серии

9000, 14000 и 22000. Однако для обеспечения конкурентоспособности организаций в условиях ВТО этого недостаточно. Для обеспечения устойчивого развития предприятия необходимо внедрять требования и рекомендации международных стандартов в области социальной ответственности, менеджмента качества, экологического и энергоменеджмента, информационной безопасности, взаимодействия с потребителями и т.д.

Формирование интегрированных систем менеджмента на основе международных стандартов ISO 9001, ISO 14001, ISO 22000, ISO 26000, ISO 27001, ISO 50001, OHSAS 18001 и др., а также внедрение систем бережливого производства должно стать стратегическим направлением деятельности руководства промышленных предприятий. При этом, необходимо не формальное, а реальное и эффективное внедрение указанных систем. Без комплексной модернизации предприятий, включая систему менеджмента выжить в острой конкурентной борьбе крайне сложно.

Промышленная политика в долгосрочной и среднесрочной перспективе должна формироваться исходя из скоординированности принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста.

Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития Республики Мордовия требует синхронизации таких направлений региональной политики, как: стимулирование экономического развития путем создания новых центров экономического роста в муниципальных образованиях на основе конкурентных преимуществ; координация инфраструктурных инвестиций государства и инвестиций предприятий с учетом приоритетов пространственного (и отраслевого) развития и ресурсных ограничений, сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения в муниципальных образованиях с помощью эффективных механизмов социальной и бюджетной политики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Айрапетова А. Г. Основные направления промышленной политики / в кн. «Инновационная экономика и промышленная политика региона» (ЭКОПРОМ-2010) / под ред. д-ра экон. наук, проф. А. В. Бабкина : труды Международной научно-практической конференции. 29 сентября – 3 октября 2010 года. Т.1. – СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2010. С. 15.
2. Индексы производства по отдельным видам экономической деятельности Российской Федерации : [сайт]. url: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite>
3. Информация о социально-экономическом положении Республики Мордовия в 2011 году : [сайт]. url: <http://mineco.e-mordovia.ru>
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р): [сайт]. [http //economy.gov.ru](http://economy.gov.ru) (дата обращения: 17.10.2011).
5. Павленко Ю. Г. Экономический успех страны и ее конкурентоспособность в глобальной экономике / в кн. «Россия в глобализирующемся мире: стратегия конкурентоспособности» / отв. ред. ак. Д. С. Львов, д.э.н. Д. Е. Сорокин. – М.: Наук, 2005. С. 45.

6. Потапова Е. Н. Промышленная политика и государственное регулирование экономики (Современные аспекты российской практики) / Е. Н. Потапова, С. А. Толкачев. – М., 2006. С. 5.

7. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Республики Мордовия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов : [сайт]. url: // <http://minesco.e-mordovia.ru>

8. Программа повышения инвестиционной привлекательности Республики Мордовия на 2011 – 2015 годы (утв. постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 июня 2011 г. N 213) : [сайт]. url: // <http://minesco.e-mordovia.ru>

9. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р): [сайт]. url: <http://mon.gov.ru/files/materials/4432/11.12.08-2227r.pdf> (дата обращения: 16.03.2012).

10. Стратегия социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года (утверждена Законом Республики Мордовия от 01.10.2008 г. № 94-З) : [сайт]. url: // <http://minesco.e-mordovia.ru>

11. Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Минпромторга России и Минсельхоза России от 31 октября 2008 г. N 248/482) : [сайт]. url: // <http://minesco.e-mordovia.ru>

INDUSTRIAL POLICY OF REGION: PROBLEMS AND NEW TASKS

Makolov Vasilij,

PhD, Associate Professor of Quality Management Chair,
Ogarev Mordovia State University, Saransk

This article includes the development and substantiation of the priorities and the tasks of the industrial policy of the Republic of Mordovia for the long and medium-term of development periods. The developed tasks are based on the complex analysis of the problems of post-crisis development of the region in the context of the strategic directions of the economic modernization of Russia and Mordovia. The priority directions have developed for the industrial sectors of the republic as well as for the specific sorts of economic activities of the basic field of the republic.

Keywords: *industrial policy, industry, priorities, post-crisis period, competitiveness, innovations, region, Republic of Mordovia.*