

## РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

**Петрова Е. С.**, канд. экон. наук,

доцент кафедры информационных систем в экономике и управлении,  
Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва, г. Саранск

**Долгова Е. В.**, студентка 4 курса экономического факультета,

Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва, г. Саранск

*В статье раскрывается вопрос развития информационного общества в Республике Мордовия. Рассматривается содержание государственной политики. Затронуты основные проблемы реализации республиканских целевых программ в области информатизации общества.*

Ключевые слова: информационное общество, государственная политика в области информатизации, республиканские целевые программы

Качественные изменения в экономической, социально-политической и духовной сферах общественной жизни, обусловленные интенсивным развитием и использованием современных информационно-коммуникационных технологий, обозначили движение человечества к новой, постиндустриальной фазе развития – информационному обществу.

Отличительными чертами информационного общества являются:

– существенное увеличение в валовом внутреннем продукте доли отраслей экономики, связанных с производством знаний, с созданием и внедрением наукоемких, в том числе информационных, технологий, других продуктов интеллектуальной деятельности, с оказанием услуг в области информатизации, образования, связи, а также в области поиска, передачи, получения и распространения информации (информационных услуг)

– ускорение научно-технического прогресса и превращение научных знаний в реальный фактор производства, повышения качества жизни человека и общества;

– участие значительной части трудоспособного населения в производственной деятельности, связанной с созданием и использованием информационных технологий, информации и знаний;

– существенное расширение возможностей граждан по поиску, получению, передаче, производству и распространению информации и знаний;

– глобализация экономической, политической и духовной сфер жизни общества.

В деятельности органов власти по разработке и реализации государственной политики в области развития информационного общества в России можно выделить несколько этапов.

На первом (1991-1994 гг.) формировались основы в сфере информатизации.

Второй этап (1994-1998 гг.) характеризовался сменой приоритетов от информатизации к выработке информационной политики.

Третий этап (1998 – 2010 гг.) – этап формирования политики в сфере построения информационного общества. В 2002 году Правительством РФ была принята федеральная целевая программа «Электронная Россия 2002-2010 гг.», которая дала мощный толчок развитию информационного общества в российских регионах.

Четвертый этап, который продолжается в настоящее время, этап развития информационного общества в России и Мордовии. Он обусловлен принятием целевой программы «Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2015 года».

Государственная политика Республики Мордовия в области информатизации начала складываться с начала 1990-х годов. Основное содержание этой политики сводилось к обеспечению научно-технических, производственно-технологических и организационно-экономических условий создания и развития информационных технологий, информационной инфраструктуры, системы формирования информационных ресурсов.

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 22 июля 1997 № 307 утверждена Программа информатизации Республики Мордовия на период до 2000 года. Программой предусматривалась информатизация трех основных сфер: социальной, материального производства и управления.

С начала 1990-х годов в республике разработан и внедрен ряд информационных систем. Накоплен опыт проектирования и создания таких систем, а также их эффективной эксплуатации в области науки, образования, медицины, социального обеспечения, правовой информации и других сферах. Органы государственного управления приобрели навыки работы с информационными системами, осознали их необходимость и значимость. Интенсивно развивались соответствующие российскому уровню средства телекоммуникаций, обеспечивающие технические возможности построения национальной информационной сети и полноценного доступа к сети Интернет. Заложена нормативно-правовая база информатизации.

Однако из-за ограниченных финансовых ресурсов выполнялись только отдельные проекты Программы информатизации, а в связи с недостатком координации это привело к фактической приостановке работ по созданию информационных систем и выполнению Программы. Сформировался в основном ведомственный подход к созданию и развитию таких систем, что привело, к возникновению трудностей межведомственного телекоммуникационного обмена информацией, дублированию работ и их удорожанию. Кроме того, процессы информатизации оказались недостаточно увязанными с политикой, проводимой в области средств массовой информации, связи и телекоммуникаций.

В результате, несмотря на повсеместное распространение современных программных и технических средств информатизации, информационное обес-

печение государственных органов, юридических и физических лиц стало заметно отставать от потребностей региона.

Понимая, что информационное состояние общества становится одним из важнейших факторов экономического и социального развития региона, Правительство Республики Мордовия проводит целенаправленную политику по развитию информатизации в регионе. С этой целью в республике создан и функционирует Координационный Совет по информатизации Республики Мордовия, Совет по защите информации при Правительстве Республики Мордовия, разработана концепция информатизации республики, определившая основные принципы, направления, схемы и методы построения информационного пространства региона, работы по информатизации проводятся в соответствии с республиканской целевой программой.

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 14.03.05 № 76 была утверждена Республиканская комплексная целевая программа «Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2010 года», в рамках которой были определены приоритеты и первоочередные задачи в развитие информатизации в республике. Программой предусматривалось совершенствование нормативной базы государственной политики Республики Мордовия в сфере информатизации, создание и развитие корпоративных и проблемно ориентированных информационных сред отраслей социальной сферы и народного хозяйства на основе единой телекоммуникационной среды, формирование системы автоматизированных информационных ресурсов Республики Мордовия и обеспечение широкого доступа к ним населения, совершенствование информационного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с населением, хозяйствующими субъектами Республики Мордовия на основе использования информационно-телекоммуникационных технологий.

На основе Программы в Республике Мордовия реализовались проекты информатизации, обеспечивающие взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с гражданами и хозяйствующими субъектами.

Перспективным направлением развития работ по созданию системы объединенных государственных информационных ресурсов Республики Мордовия является создание на территории Республики Мордовия системы персонального учета населения (СПУН).

СПУН является системой национального масштаба и охватывает органы власти и местного самоуправления, в деятельности которых используется первичная или агрегированная персональная информация о населении. Основным социально-экономическим эффектом от создания системы является повышение эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, направленной на обеспечение реализации гражданами своих конституционных прав и выполнения конституционных обязанностей. Система создаст информационно-аналитическую основу для повышения качества соци-

ально-экономических и политических решений, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления.

Немаловажное значение для республики имеет региональная информационная сеть интегрированных медицинских информационных ресурсов. Система обеспечивает совершенствование системы управления здравоохранением Республики Мордовия на учрежденческом и региональном уровнях.

Кроме обозначенных информационных систем, в Республике Мордовия также успешно функционирует система автоматизированного делопроизводства и электронного документооборота – «ДЕЛО». Система обеспечивает безбумажный корпоративный документооборот в органах государственной власти Республики Мордовия.

Среди прочих задач все большее значение приобретает усиление эффективности управления бюджетами республики и ее муниципалитетов. С точки зрения оптимизации ее расходной части одной из ключевых систем является региональная система электронных закупок для государственных и муниципальных нужд. Внедрение и повсеместное использование средств и методов электронной торговли в госзакупках может снизить затраты на их осуществление на 20 – 40 %. В Республике Мордовия данная система реализована и постоянно функционирует с начала 2005 г.

В соответствии с современными принципами построения информационной инфраструктуры в республике действует публичный Интернет - Портал органов государственной власти Республики Мордовия.

Развитие сектора информационно-коммуникационных технологий является одной из приоритетных государственных задач всех ветвей власти Республики Мордовия, это наиболее динамично развивающаяся и инвестиционно привлекательная отрасль. В Республике Мордовия за последние годы ей уделяется очень большое внимание – это подтверждается функционированием и развитием информационно-аналитических систем различных сфер и отраслей экономики. За последние несколько лет средствами инфокоммуникаций охвачен ряд отраслей народного хозяйства, начиная со связи и телевидения и заканчивая медициной и образованием. Конечно, это потребовало больших капитальных затрат, но руководству республики, понимая всю важность данного вида работ, из года в год удается повышать финансирование данной сферы экономики. Одновременно с этим в республике все чаще стало практиковаться софинансирование проектов информатизации, как со стороны федеральных органов власти, так и со стороны органов местного самоуправления Республики Мордовия.

Так, в частности, средства федерального бюджета обеспечили софинансирование проектов информатизации в составе: «Объединенные государственные информационные ресурсы Республики Мордовия», «Создание и внедрение региональной системы электронной торговли в Республике Мордовия», «Создание системы персонального учета населения Республики Мордовия», что в значительной степени определило сроки и механизмы их реализации.

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 1 февраля 2010 г. № 37 была утверждена целевая программа «Формирование информационного

общества в Республике Мордовия в период до 2015 года». Программа разработана в целях продолжения реализации в Республике Мордовия государственной политики в сфере ИКТ в 2010-2015 годах через механизм программно-целевого планирования.

Основными целями Программы являются:

– повышение качества жизни населения Республики Мордовия за счет широкомасштабного использования ИКТ в социальной сфере, в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, а также в повседневной жизни;

– повышение эффективности системы государственного и муниципального управления в Республике Мордовия, повышение доступности и качества государственных услуг для населения и бизнеса, а также открытости органов государственной власти на основе использования ИКТ;

– рост экономики, уровня жизни населения и бюджетных доходов за счет развития современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, использования ИКТ в экономике и стимулирования развития ИКТ сектора.

Программа имеет восемь основных направлений:

1. формирование современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, предоставление на ее основе качественных услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий;

2. повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения на основе развития и использования информационно-коммуникационных технологий;

3. совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере;

4. развитие экономики на основе использования информационно-коммуникационных технологий;

5. повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг;

6. развитие науки, технологий, техники и подготовка квалифицированных кадров в сфере информационно-коммуникационных технологий;

7. сохранение культуры многонационального народа Российской Федерации, укрепление нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, развитие системы культурного и гуманитарного просвещения;

8. противодействие использованию потенциала информационно-коммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам Российской Федерации.

Таблица 1

**Финансирование республиканской целевой программы «Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2015 года»**

1	Объем финансирования, тыс. руб.						
	2	в том числе по годам					
		3	4	5	6	7	8
<b>1. Формирование электронного правительства в Республике Мордовия</b>							
<i>ИТОГО по п. 1.</i>	352 233,3	42 133,3	30 400,0	98 100,0	48 750,0	64 250,0	68 600,0
<b>2. Использование ИКТ для социально-экономического развития Республики Мордовия</b>							
<i>2.1. ИКТ в образовании</i>							
<i>ИТОГО по п. 2.1.</i>	9 400,0	0,0	1 400,0	1 600,0	1 900,0	2 200,0	2 300,0
<i>2.2. ИКТ в здравоохранении</i>							
<i>ИТОГО по п. 2.2.</i>	88 078,2	1 328,2	10 500,0	13 500,0	12 000,0	17 000,0	33 750,0
<i>2.3. ИКТ в социально-трудовой сфере</i>							
<i>ИТОГО по п. 2.3.</i>	78 900,0	4 000,0	3 400,0	5 000,0	6 000,0	12 500,0	48 000,0
<i>2.4. ИКТ в культуре и архивном деле</i>							
<i>ИТОГО по п. 2.4.</i>	74 218,0	2 961,6	9 516,0	10 500,0	12 350,0	18 350,0	21 350,0
<i>2.5. ИКТ в ЖКХ</i>							
<i>ИТОГО по п. 2.5.</i>	47 000,0	0,0	6 500,0	32 500,0	5 000,0	1 500,0	1 500,0
<i>2.6. ИКТ в обеспечении безопасности</i>							
<i>ИТОГО по п. 2.6.</i>	4 466,7	1 216,7	1 250,0	1 250,0	250,0	250,0	250,0
<i>ИТОГО по п. 2.</i>	366 072,5	9 556,5	32 866,0	72 150,0	48 100,0	76 400,0	127 000,0
<b>3. Развитие информационной и телекоммуникационной инфраструктуры Республики Мордовия</b>							
<i>ИТОГО по п. 3.</i>	203 344,2	11 610,2	15 344,0	32 090,0	51 100,0	46 900,0	46 300,0
<b>4. Создание условий для развития конкурентоспособного сектора информационных и телекоммуникационных технологий в РМ</b>							
<i>ИТОГО по п. 4.</i>	46 500,0	0,0	0,0	6 500,0	10 000,0	13 000,0	17 000,0
<b>5. Подготовка населения и профессиональных групп к использованию информационных и телекоммуникационных технологий в РМ</b>							
<i>ИТОГО по п. 5.</i>	45 640,0	6 240,0	3 560,0	11 840,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0

1	Объем финансирования, тыс. руб.						
	2	в том числе по годам					
		3	4	5	6	7	8
<b>6. Реализация общесистемных и обеспечивающих мероприятий Программы в Республике Мордовия</b>							
<i>ИТОГО: по п.6.</i>	58 400,0	1 400,0	3 100,0	11 900,0	9 800,0	13 200,0	19 000,0
<b>7. Управление реализацией Программы</b>							
<i>ИТОГО: по п.7</i>	7 760,0	180,8	730,0	3 849,2	650,0	1 450,0	900,0
ВСЕГО: (средства рес- публиканского бюджета РМ)	1 079 950,0	71 120,8	86 000,0	236 429,2	176 400,0	223 200,0	286 800,0

В Программе реализован подход к информатизации Республики Мордовия, при котором использование ИКТ в сфере государственного и муниципального управления, в социальной и экономической сферах является не просто автоматизацией функций и деловых процессов, а инструментом существенной перестройки работы соответствующих органов и организаций в сторону оказания услуг, повышения конкурентоспособности республики.

Среди основных направлений развития информационного общества важное место занимает применение ИКТ в образовательных процессах. Поскольку ИКТ являются сегодня эффективным инструментом развития новых форм и методов обучения, повышающих качество образовательных услуг, их использование позволяет получить учащимся навыки и квалификации, необходимые для жизни и работы в современном обществе.

Уровень использования ИКТ в общеобразовательных учреждениях Республики Мордовия довольно высокий. В ходе реализации национального проекта «Образование» в Республике Мордовия в основном завершено подключение школ к сети Интернет. Уровень оснащённости учащихся школ компьютерами также высок. По числу ПК, используемых в учебном процессе, и по числу ПК, имеющих доступ к сети Интернет, на 100 учащихся Республика Мордовия является лидером в Приволжском федеральном округе. Достаточно высокой в Республике Мордовия является доля современных ПК в компьютерном парке школ. В Республике Мордовия существует образовательный портал ([www.edurm.ru](http://www.edurm.ru)), на котором представлены значительные ресурсы в области образования как для учащихся, так и для учителей.

На реализацию данного направления в рамках программы планируется затратить 9400 тыс. рублей. Ежегодно финансирование будет увеличиваться на 200-300 тыс. рублей (таблица 1).

Постепенно наращивается использование ИКТ в сфере государственного управления. Особый интерес вызывает направление «Электронное правительство», в рамках которого планируется:

– развитие архитектуры «электронного правительства» Республики Мордовия;

– разработка и утверждение нормативных правовых актов по вопросам обеспечения оказания государственных услуг в электронном виде, включая использование электронной цифровой подписи, стандартизации и администрирования электронных государственных услуг;

– разработка и утверждение нормативных правовых актов по вопросам предоставления государственных услуг с использованием многофункциональных центров и сети Интернет;

– организация предоставления государственных услуг в электронном виде на базе общероссийского государственного информационного центра и республиканского информационного центра управления регионом.

На реализацию данного направления в рамках программы планируется затратить 352 233,3 тыс. рублей. Наиболее масштабные работы планируется произвести в 2012 году, в рамках которых будет использовано свыше 98 млн. рублей (таблица 1).

Анализ использования ИКТ в лечебно-профилактических учреждениях Республики Мордовия выявил низкую оснащенность сотрудников лечебно-профилактических учреждений компьютерной техникой. Низкой является и оснащенность медицинских работников ПК, подключенными к ЛВС. Информация в области медицины и здоровья представлена в сети Интернет, в том числе и на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия. Однако необходимо указать на недостаточность данной информации, а также отсутствие на текущий момент регионального медицинского информационно-справочного портала, на котором была бы представлена информация о лечебных учреждениях республики, предоставляемых медицинских услугах.

Программой предусмотрено направить 88 078 тыс. рублей на формирование ИКТ в здравоохранении (таблица 1).

Отмечается недостаточное развитие такого важного звена развития информационного общества региона, как развитие сферы культуры на основе использования ИКТ, особенно библиотечного дела. Особенно низок уровень использования ИКТ в библиотеках. От уровня оснащенности музеев ПК во многом зависят их возможности по созданию собственных информационных ресурсов и использованию внешних информационных ресурсов в своей деятельности. Оснащенность сотрудников учреждений культуры Республики Мордовия компьютерами, в том числе подключенными к сети Интернет, в настоящее время нельзя считать достаточной для решения их профессиональных задач. Так, по уровню оснащенности библиотек ПК Республика Мордовия отстает от других регионов России. Аналогичная ситуация с подключением учреждений культуры к сети Интернет. Следует отметить также наличие сильного цифрового неравенства сельских и городских библиотек по оснащенности компьютерами и уровню интернетизации.

На данное направление планируется затратить 74 218 тыс. рублей (таблица 1).



Программа принята, деньги выделяются, однако, на данный момент проблемы в данной области есть, но благодаря усилиям органов государственной власти Республики Мордовия, направленным на ускорение темпов социально-экономического развития, в республике в последние годы отмечается улучшение условий для развития информационного общества. Ведется работа по формированию нормативной правовой базы развития информационного общества республики. Растет понимание важности той роли, которую играют информация, информационные и телекоммуникационные технологии во всех сферах жизни общества и человека. Создаются экономические, технические и другие условия для формирования единого информационного пространства Мордовии. Активно развиваются средства и системы связи с выходом в мировые системы коммуникаций. Уже первые результаты данных работ показывают их высокую эффективность, которая будет, очевидно, возрастать по мере их дальнейшего развития.

## **DEVELOPMENT OF THE INFORMATION SOCIETY IN REPUBLIC OF MORDOVIA**

**Petrova E. S.**, PhD, Associate Professor, the chair of information systems in economics and management, Ogarev Mordovia State University, Saransk

**Dolgova E. V.**, the 4<sup>th</sup> year student of Department of Economics,  
Ogarev Mordovia State University, Saransk

*In article the question of development of an information society in Republic Mordovia is uncovered. The state policy content is considered. The main problems of implementation of republican target programs in the field of society information are affected*

**Keywords:** an information society, a state policy in the field of information, republican target programs