

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

Рябова Светлана Геннадьевна,

канд. эконом. наук, доцент кафедры государственного
и муниципального управления

Халюшева Наиля Рушановна,

студентка IV курса экономического факультета,

Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва, г. Саранск

В статье раскрыты основные подходы к обеспечению занятости инвалидов в Республике Мордовия, а также обоснована необходимость осуществления их профессиональной реабилитации

Ключевые слова: инвалид, инвалидность, трудоустройство инвалидов, профессиональная реабилитация инвалидов

Невозможно - это всего лишь громкое слово, за которым прячутся маленькие люди, им проще жить в привычном мире, чем найти в себе силы его изменить. Невозможно - это не факт. Это только мнение. Невозможно - это не приговор. Это вызов. Невозможно – это шанс проверить себя. Невозможно - это не навсегда.
Невозможное ВОЗМОЖНО!

Инвалидность представляет собой социальный феномен, избежать которого не может ни одно общество, и каждое государство сообразно уровню своего развития, приоритетам и возможностям формирует социальную и экономическую политику в отношении инвалидов. Болезнь, травма или ее последствия, несчастный случай, авария нередко полностью меняют жизненный путь человека, его ролевые функции в семье, в обществе и на производстве. Активный, деятельный член общества вдруг оказывается в положении человека, нуждающегося в социальной помощи, не способный из-за болезни или травмы вернуться к привычному укладу жизни. Естественно, что подобная ситуация становится серьезным испытанием, мощнейшим стрессовым фактором для человека, ставшего инвалидом. Но инвалидность – это проблема не одного человека, а всего общества в целом. Поэтому как бы ни были велики макроэкономические и финансово-бюджетные трудности, уже невозможно игнорировать проблему инвалидности при таких ее масштабах и неблагоприятной направленности соответствующих процессов.

В Республике Мордовия, как и в целом по стране, инвалиды по-прежнему остаются одной из наиболее социально уязвимых групп населения. Им неизменно трудно получить образование, не всегда доступна бесплатная медицинская помощь. У большинства из них нет возможности нормально работать, перемещаться и вести полноценный образ жизни.

По данным отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Мордовия, численность инвалидов, состоящих на учете в органах Пенсионного фонда, на 1 января 2011 г. составила 82,9 тыс. человек, из них 2,8 тыс. – дети-инвалиды. На 10 тыс. человек населения приходится 1002,5 инвалида.

Данные таблицы 1 показывают, что среди районов Республики Мордовия по данному показателю лидируют: Рузаевский район (335), Зубово-Полянский район (281), Лямбирский район (234) и Ковылкинский район (219). Минимальная численность лиц, впервые признанных инвалидами наблюдается в следующих районах РМ: Кадошкинский район (49), Большеигнатовский район (56), Атюрьевский район (63) и Ельниковский район (66).

Решение проблемы инвалидности является одной из значительных государственных задач. С одной стороны, это вызвано гуманным стремлением облегчения жизнедеятельности людей, ставших инвалидами вследствие нарушения здоровья и нуждающихся в специальной помощи и защите. С другой стороны, очевидна необходимость решения весьма сложного вопроса оптимизации государственных компенсационных затрат на нужды инвалидов. Это можно достичь повышением социально-экономической самостоятельности этих людей: реально обеспечить через эффективную занятость лиц, которым доступна трудовая деятельность. По данным многочисленных исследований, свыше 80% инвалидов могут трудиться в доступных им по состоянию здоровья видах трудовой деятельности без ущерба своему здоровью. Однако в настоящее время вопросы занятости инвалидов не получили адекватного решения, несмотря на законодательные гарантии, целевые программы, иные государственные меры [1].

Сложности с трудоустройством инвалидов существуют в силу нескольких причин. К первой можно отнести сложившийся в обществе стереотип «инвалид ничего не может, пусть сидит дома». В определённой степени существованию этого стереотипа способствует недостаток социальной и трудовой реабилитации многих инвалидов. Одни из них даже не пытаются искать работу, другие не имеют представления о своих правах и имеющихся возможностях, третьи не получили должного образования и не обладают востребованными рынком труда навыками.

Вторая причина – работодателям не выгодно привлекать инвалидов к работе, поскольку для них законом установлены различные льготы, которые работодатель обязан соблюдать, сокращённая продолжительность рабочего времени, более длительный отпуск, запрет на привлечение к работе в ночное время, если такая работа запрещена им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, и др.

Третья причина кроется в недостаточном урегулировании законодателем механизма обеспечения инвалидов работой [1].

Несмотря на то, что инвалидность связана с ограниченной способностью к трудовой деятельности, неотъемлемое право инвалида наравне с другими категориями населения – право на труд, о чем свидетельствует в Конституции РФ гл. 2 права и свободы человека и гражданина, а в частности ч.1 статьи 37: «Труд

свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию».

Т а б л и ц а 1

Численность лиц, впервые признанных инвалидами, по данным ФГУ бюро медико-социальной экспертизы по территориям республики за 2010 г.

| Территория | Численность лиц в возрасте 18 лет и старше | Численность лиц в возрасте 0-17 лет |
|-------------------------------------|--|-------------------------------------|
| <i>Республика Мордовия</i> | 5113 | 318 |
| ГО Саранск | 2296 | 118 |
| Ардатовский район | 148 | 13 |
| Атюрьевский район | 63 | 4 |
| Атяшевский район | 109 | 7 |
| Большеберезниковский район | 89 | 15 |
| Большеигнатовский район | 56 | 3 |
| Дубенский район | 98 | 10 |
| Ельниковский район | 66 | 4 |
| Зубово-Полянский район | 281 | 13 |
| Инсарский район | 85 | 7 |
| Ичалковский район | 142 | 7 |
| Кадошкинский район | 49 | 2 |
| Ковылкинский район | 219 | 21 |
| Кочкуровский район | 71 | 6 |
| Краснослободский район | 108 | 4 |
| Лямбирский район | 234 | 12 |
| Ромодановский район | 137 | 10 |
| Рузаевский район | 335 | 21 |
| Старошайговский район | 85 | 5 |
| Темниковский район | 95 | 7 |
| Теньгушевский район | 72 | 6 |
| Торбеевский район | 87 | 8 |
| Чамзинский район | 146 | 15 |
| УФСИН России по Республике Мордовия | 42 | - |

Существует несколько вариантов устройства инвалидов на работу.

Первый вариант трудоустройства – с помощью одной из общероссийских организаций инвалидов, при которых существуют производственные предприятия. Но на этих предприятиях инвалидам в основном предлагают неквалифицированную, низкооплачиваемую работу. Причём условия труда, как правило, мало кого могут устроить.

Второй вариант трудоустройства – это поиск работы самостоятельно, либо через знакомых. Однако он подходит только для высококвалифицированных, уверенных в себе людей, имеющих инвалидность, а их не так много. Не каждый человек с ограниченными возможностями в состоянии объяснить работодателю, что он в профессиональном отношении не хуже, а порой даже лучше других работников и инвалидность при условии доступного и хорошо оборудованного рабочего места совершенно не влияет на производительность и эффективность его труда.

Наконец, третий вариант – найти работу через Центр занятости населения по месту жительства. Так, например, за первое полугодие 2010 года по всей России 42,5 тысячи инвалидов смогли трудоустроиться при посредничестве Центров занятости населения. Однако и здесь всё не так просто, как кажется. Необходимым условием постановки инвалида на учёт в этом центре является наличие индивидуальной программы реабилитации инвалида. Поскольку согласно ст. 23 ФЗ от 24.11.1995 г. инвалидам, занятым в организациях, независимо от организационно – правовых форм и форм собственности, должны создаваться необходимые условия труда в соответствии с этой программой [2].

Правовую основу профессиональной реабилитации инвалидов на территории России составляют Федеральный Закон «О социальной защите инвалидов в РФ» № 181 – ФЗ от 24.11.1995 г. и Федеральный Закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» №122 – ФЗ от 02.07.1995 г., а также Конвенция ООН «О правах инвалидов».

В целом, трудоустройство инвалидов происходит на самые разные должности, например, инженер – конструктор, инженер по охране труда, инженер по техническим вопросам, кладовщик, маляр, менеджер, охранник, бухгалтер, кассир, вахтёр, программист.

Проблема трудоустройства инвалидов возникла не вчера, и является типичной для всех регионов России. Исключение не составляет и Республика Мордовия. В 2008 году одним из направлений службы занятости являлась работа с безработными инвалидами. По вопросу трудоустройства в 2008 году в службу занятости населения Республики Мордовия обратился 1931 гражданин, относящийся к категории инвалидов. Из числа обратившихся инвалидов зарегистрировано в качестве безработных 1835 человек. При содействии службы занятости населения трудоустроен 601 инвалид, что составляет 31,1 % от обратившихся граждан этой категории, в том числе 16 человек было трудоустроено в счет квоты. Государственная услуга по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, оказана 196 инвалидам; 880 граждан с ограничениями трудоспособности приняли участие в оплачиваемых общественных работах. Государственной услугой по содействию самозанятости воспользовались 48 безработных инвалидов; направлен на профобучение 41 инвалид, все они приступили к профессиональному обучению.

В первом полугодии 2008 года была разработана и утверждена ведомственная целевая программа «Профессиональное обучение безработных инвалидов на 2008-2011 гг.» Дополнительно к обычному комплексу услуг по профессиональной ориентации с ними проводились мероприятия по профессионально – трудовой реабилитации, подбору подходящей работы, способствующей их социально – психологической и медицинской реабилитации [3].

По состоянию на 1 января 2010 г. в службу занятости населения Республики Мордовия за предоставлением государственной услуги в поиске подходящей работы обратилось 1,8 тыс. инвалидов. По состоянию на 1 октября 2010 года в центрах занятости населения зарегистрировано в качестве безработных 1054 инвалида. Служба занятости постоянно и целенаправленно проводит работу с

этой категорией граждан. В 2010 г. были трудоустроены 502 гражданина с ограниченными возможностями, в том числе 155 человек – по программе организации временной занятости безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Проанализировав основные показатели за период с 2008 по 2010 гг., можно подвести определённые итоги. Наибольшая численность нетрудоустроенных инвалидов наблюдалась в 2009 году, по сравнению с 2008 годом она увеличилась на 214 человек. Однако, число инвалидов, которые получили работу при помощи службы занятости наоборот меньше чем в 2008 г. Наименьшая численность инвалидов, которые не имеют работу, наблюдается в 2010 году, по сравнению с 2009 г. она уменьшилась на 1057 человек.

Проведённый анализ состояния занятости инвалидов и ситуация на рынке труда Республики Мордовия показывает, что в условиях рыночной экономики трудоустройство инвалидов является серьёзной проблемой. Работодатели не заинтересованы в приеме на работу лиц с ограниченными возможностями не только по причинам, связанным с организацией рабочего места и созданием определенных условий труда, но и по ряду причин, касающихся требований к самим инвалидам. Большинство инвалидов, состоящих на учете в службе занятости республики в качестве безработных, не могут найти подходящую работу вследствие:

- потери профессиональной квалификации или низкой квалификации, невозможности работать по прежней профессии в связи с инвалидностью;
- отсутствия профессионального образования;
- отсутствия спроса на рынке труда по имеющейся профессии или специальности;
- дезадаптивности в обществе.

В Республике Мордовия принят Закон Республики Мордовия «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающиеся в социальной защите» от 7 февраля 2005 года № 9-З в соответствии с которым квота для приема на работу инвалидов составляет 2% от среднесписочной численности работников организаций. В 2010 году 173 организациям Республики Мордовия была установлена квота для трудоустройства инвалидов в количестве 809 рабочих мест, из которых 439 рабочих мест или 54,3 % были заполнены. Однако об оставшихся свободными для трудоустройства инвалидов в счет квоты 370 рабочих мест в центры занятости населения сведения от работодателей практически не поступили.

В рамках региональных программ, призванных улучшить ситуацию с трудоустройством, из федерального и региональных бюджетов работодателю компенсируются средства, затрачиваемые на организацию рабочего места для инвалида. Средства направляются на приобретение и установку специального оборудования необходимого для оснащения рабочего места, установку пандусов, расширение дверных проёмов, закупку специальных аудиопрограмм для слабовидящих и слепых людей и др. В 2011 году в рамках Программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, предусматривающей мероприятие по содействию трудоустройству инвалидов по ито-

гам 9 месяцев только 7 руководителей республики приняли на работу инвалидов, создав им необходимые условия труда.

Материалы, представленные в таблице 2 показывают, что наибольшее количество рабочих мест, оснащённых специальным оборудованием, предоставляют организации ООО «Мордовское предприятие «Искра» ГО Саранск.

Профессиональное обучение для безработных инвалидов является одним из важных факторов в профессиональной и социальной реабилитации, последующей занятости. В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» право в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации имеют безработные инвалиды. Профессиональная реабилитация, трудоустройство инвалидов являются ключевыми составляющими интеграции инвалидов в общество. Работающий инвалид перестает ощущать свою неполноценность, вызванную физическими и иными недостатками здоровья, чувствует себя полноправным членом общества и что немаловажно, имеет дополнительные материальные средства [4].

Т а б л и ц а 2

Содействие трудоустройству инвалидов по РМ в 2011 году

| Наименование городского округа, муниципального района | Наименование организации, трудоустраивающей инвалидов | Количество рабочих мест, оснащенных специальным оборудованием для трудоустройства инвалидов, единиц | Наименование профессий (должностей) |
|---|---|---|---|
| Всего по республике | | 20 | |
| Городской округ Саранск | ООО "Мордовское предприятие "Искра" | 10 | диспетчер |
| | ОАО "Орбита" | 1 | электромонтер устройств сигнализации |
| Ардатовский муниципальный район | ООО "Ардатовское предприятие "Прогресс" | 3 | бухгалтер литейщик пластмасс, товаровед |
| Краснослободский муниципальный район | ОАО "Краснослободский радиозавод" | 1 | слесарь - инструментальщик |
| Рузаевский муниципальный район | ЗАО "Рузаевский стекольный завод" | 2 | контролер качества, слесарь-ремонтник |
| | ООО "Рузаевская швейная фабрика" | 3 | швея |
| Старошайговский муниципальный район | ООО "Агрофирма Новотроицкая" | 2 | экономист |
| Темниковский муниципальный район | ОАО "Темниковская автоколонна N 2062" | 1 | контролер |
| Дубенский муниципальный район | ООО "Союз" | 2 | сторож |
| Зубово-Полянский муниципальный район | ООО "Дом быта" | 1 | сторож |

В сложившихся обстоятельствах в целях обеспечения занятости инвалидов в республике необходимо продолжить работу по осуществлению комплекса мероприятий направленных на восстановление конкурентоспособности инвалидов (включая профессиональную ориентацию, профессиональное образование, профессионально-производственную адаптацию, рациональное трудовое устройство); совершенствованию нормативно-правовой базы; увеличению заинтересованности предприятий и организаций в приёме на работу людей с ограниченными возможностями и др.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Мониторинг ситуации на рынке труда Республики Мордовия в период финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг.: аналит.докл. / отв.ред. А.И. Сухарев: Науч. Центр соц. – экон. мониторинга Республики Мордовия. – Саранск, 2010. – 76 с.
2. Об утверждении программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда РМ на 2011 год [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РМ от 27 декабря 2010 г. № 500 – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».
3. О социальной защите инвалидов в РФ [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24.11.1995г. №181-ФЗ – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».
4. Трудоустройство инвалидов // Вопросы социального обеспечения. – 2010. – №19. – С.6-12
5. Трудоустройство инвалидов / Е. Хрисанова // Домашний адвокат. – 2010. – №11. – с. 12-13

PROBLEMS OF INVALIDS EMPLOYMENT IN REPUBLIC MORDOVIA

Halyusheva Naila Rushanovna

4th year student of Economics Faculty e-mail: nelka-halusheva@mail.ru
Ogarev Mordovia State University, Saransk

Ryabova Svetlana Gennadievna

PhD, Associate Professor of State and Municipal Management Chair
Ogarev Mordovia State University, Saransk

In the article the main theoretical approaches for persons with disabilities in the Republic of Mordovia and comparative analysis of the key indicators of employment of people with disabilities in the region. There are also possible variants of solutions of this problems.

Key words: invalid, employment of invalids, professional rehabilitation of invalids